

深度关注·党旗在基层一线高高飘扬

北京通州区夯实基础、整合资源——

以党建引领基层治理能力提升

本报记者 李林蔚

习近平总书记指出,“要健全基层党组织领导的基层群众自治机制”“健全城乡社区治理体系,为人民群众提供家门口的优质服务和精细管理”。

近年来,北京市通州区以“党建引领、多元共治”为工作主线,把党的领导贯穿基层治理全过程、各方面,在建强组织、破解难题、服务群众等方面持续发力,不断将党的政治优势和组织优势转化为基层治理效能。

增强党组织凝聚力战斗力

“在别的村,自行车是骑着走;在我们村,自行车是扛着走。”这句话,是永乐店镇老槐庄村过去的真实写照。为啥扛着走?村里都是土路,一下雨全是泥,自行车骑不了,只能扛着走。

“过去的老槐庄村,班子凝聚力差,一度连支部会都开不了,更别说修路了。”村党支部书记马凤强说。

近年来,永乐店镇搭建“镇党委+村党支部+红色网格”三级组织架构,先后实施“强村筑基”工程、选派机关干部组建村级党建工作助理队伍等措施,抓基层、打基础,不断夯实农村基层党组织。

能力强、热心肠、群众基础好,在外做金属加工生意的马凤强被村民推选为村委会主任,两年后村党支部书记、村委会主任“一肩挑”。

底子薄、基础差,怎么破题?在马凤强看来,增强班子成员凝聚力是关键。这些年,他带领村两委班子密切配合,从修路、安路灯、改造臭水坑做起,解决了村里的不少“老大难”问题。村子临街有一排违建的门脸房,村民开饭店、建村店。为了动员村民拆除违建,村两委班子成员带头做家里人的工作,先行拆除了自家的房子,紧接着党员跟着看齐,最终全部拆除。

如今的老槐庄村早已变了模样:村前村后公园环绕,平房成排成列,街道干干净净。村口公告栏上,党务村务财务“三务公开”一目了然,村民脸上挂满笑容。

党建引领治理,建强、建好基层党组织是基础。通州区以锻造过硬队伍为抓手筑牢战斗堡垒:聚力建强基层党组织书记、党务工作者、党员先锋“三支队伍”,近1年来分级分类开展专题培训165期;实施基层干部能力提升工程,加强“基层治理能手”培养,

系统提升干部能力水平。

工作干得怎么样,居民群众说了算。今年6月起,通州区在7个街道乡镇,共47个社区、153个村试点开展了完善群众评价机制工作,并印发通知,要求至少每半年组织开展1—2次群众评价,群众评价以户为单位进行,组织本社区、村80%以上的户代表参加群众评价,以群众考评倒逼社区、村两委班子和两委干部改进工作作风,提高为群众办事服务的能力。

“作为一名被测评的对象,开始有些不安。如今,看到群众对社区党支部和对我本人的认可,既感动又充满干劲。”梨园镇群芳一园社区党支部书记张丹说,“这次社区群众评价,共收集问卷2281份,参与率达95%,满分率92%。只要真心实意为群众办实事解难题,就能得到认可和信任。”

“当前,我们在全区推广基层党组织‘政治体检’,从政治功能、队伍建设、制度执行、作用发挥、基础保障等5方面对基层党组织进行全面体检,通过查找短板弱项、督促责任落实、促进整改提升,进一步提升基层党组织的政治功能和组织功能,推动基层党建工作提质增效。”通州区委党建办有关负责人说。

形成合力破解治理难题

中仓街道佟麟阁社区红旗小区一角,有一个水塔院。院内,一座曾保障上千户居民饮用水的老水塔在“三供一业”改造后被废弃。长期以来,院内杂草丛生、垃圾成堆,不少居民对此有很大意见。

佟麟阁社区2000多户居民中,超过半数原是原北京红旗机械厂的退休职工,社区养老和居家养老需求较大。“社区党组织自身的资源有限,关键得会找‘帮手’,共同为居民服务。”社区党总支书记刘艳霞说,社区党总支经过论证决定,改造老水塔院,建成网格党群服务站,就近解决居民养老难题。

改造过程并非易事。刘艳霞与产权单位几次协调,争取到用地后,又积极联系街道各个科室,寻找经费支持。最终,社区通过街道申请区发展改革委“小微项目惠民工程”支持,对院内约120平方米的两栋房屋进行修缮;同时,依托区生态环境局裸露土地治理项目,清除院内杂草,完成地面硬化,还在旧蓄水池旁边种上了月季花。

建得成,还得管得好。社区党总支积极联系党建协调委员会成员单位,邀请区社会工作者联合会协助运营服务站,常态化开展助餐、助洁、助急、助行、助浴、助医“六助”活动。每天早、中、晚餐时间,由供餐单位送餐至院内养老助餐点;街道辖区医院的医生定期到服务站坐诊,让老人不出小区就能享受诊疗服务,费用还能通过医保报销。

在老城基础上建新城,如何实现新旧融合、和谐共生?通州区坚持精准施策,突出区域特色,以城市地区、城乡接合部地区、农村地区为治理单元,分区域推进基层治理。注重发挥党总支揽全局、协调各方的作用,通过各级党建协调委员会统筹协调、融合资源,合力破解基层治理难题。

“近年来,北京城市副中心建设日新月异,城镇化率明显提升,面对这一进程给基层治理带来的种种挑战,必须始终坚持党建引领,一方面,通过‘小支部、大党建’、党建协调委员会等,汇集辖区各级党组织力量;另一方面,完善党建带群建、群建促社建的制度机制,不断拓展延伸社会力量参与基层治理的渠道。”北京城市副中心社会治理研究院院长汪碧刚说。

前阵子,张家湾镇小北关村党支部遇到一桩难题:村里引进的智能饮用水设备出了故障,村党支部多次与供应商协商维修未果,眼看村民自费购买的水卡成了摆设,村党支部果断向镇党委求助。镇一核多元共治中心立即安排工作人员前往小北关村详细了解情况,同时与供应商联系,对负责人进行规劝,最终达成调解。

张家湾镇不少地区属于城乡接合部,治理结构复杂,各类诉求量较大。该镇成立一核多元共治中心,以党建引领为“核”,引导社会组织等多元力量下沉基层一线、形成合力,协助基层党组织解决拆迁补偿、邻里纠纷等问题,把矛盾和问题化解在萌芽状态。

党员带头,群众参与,共建共治共享

便民柜里,雨伞、打气筒、消毒用品一应俱全,墙上挂着穿衣镜和时钟,图书角既有党建读物也有居民捐赠的儿童图书……走进通州区张家湾镇小北关村紫荆雅苑小区16号楼251单元,楼道公告栏里,楼门长、党员

居民的照片格外醒目。

“之前我家厨房跑水,楼里的党员带着邻居们二话不说上门帮忙。”居民李叔和老伴搬进来快两年了,“住在这里,我们感到安全、幸福又温暖!”老两口笑眯眯地说。

近年来,通运街道探索开展楼门共同体建设,组建高素质楼门长队伍,构建“街道党工委—社区党总支—网格—楼门—家庭”五级信息反馈架构。楼门长组织党员居民开展主题活动,通过制定楼门公约、绘制楼门资源地图等,打通服务群众的“最后一米”。紫荆雅园社区党总支还推动成立了楼门长理事会,由两名支部书记任理事长和秘书长,进一步发挥党组织引领作用,营造共建共治共享的浓厚氛围。

随身装着垃圾袋,看到谁家门口有垃圾顺手就带下来;一有时间,就在楼里“转悠”……在251单元楼门长周治固看来,自己既是保洁员、维修工,又是消防员、调解员,还是楼门活动的组织策划人。如今,他已经提交了入党申请书。“楼里的党员都是我的榜样,希望我能对得起大家的信任。”他说。

通州区推动社区治理向居民小区、楼门延伸,依托市级楼门治理示范点建设,着力打造“温暖楼门、和谐邻里”楼门建设品牌,引导党员发挥先锋模范作用,充分激发广大群众参与基层治理的积极性、主动性、创造性,推动建设人人有责、人人尽责、人人享有的基层治理共同体。

参加“平安有我”消防安全志愿服务队宣传活动,获得2积分;参加文明交通引导,获得2积分;参加小记者团非遗体验课程,消耗2积分……打开潞城镇“文明潞城”手机应用,不少活动报名火爆。

潞城镇下辖54个行政村,其中33个为平房村,治理难度不小。镇上建立了“文明银行”工作体系,由镇党委书记和镇长任行长,各村党组织书记任分行行长,总行每月发布文明实践活动主题清单,通过积分回馈机制,引导广大群众积极进行自我管理和服务。如今,在村党组织的带领下,各村组建政策宣讲队、治安巡逻队、环境保护队等6支服务队,党员带头、群众参与,常态化开展志愿服务活动。

“深入推进党建引领基层治理,要把服务群众、造福群众作为出发点和落脚点。下一步,我们要始终坚持大抓基层的鲜明导向,加强基层治理体系化建设,以党建引领基层治理能力提升、服务提标、治理提效,让人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。”通州区委党建办有关负责人说。

金台潮声

第二批主题教育开展以来,各级党组织把实的要求贯穿主题教育全过程,在牢牢掌握总要求、目标任务、方法措施的前提下,找准各自的着力点,切实把焕发出来的学习、工作热情转化为攻坚克难、干事创业的强大动力。

第二批主题教育在群众身边开展,越到基层越要突出一个“实”字。制约发展的障碍是什么?长久存在的顽疾症结在哪里?群众急难愁盼问题如何解决?想要将这些问题一个个攻破,就要找准着力点,避免上下一般粗、左右一个样,始终坚持高标准高质量开展,确保解决问题、取得实效。

坚持高位谋划。第二批主题教育单位人员范围广、类型多、数量大,既不能“眉毛胡子一把抓”,也不能“一把尺子量到底”,要区分不同层级、不同类型单位的岗位性质、工作任务、发展要求,然后立足开展主题教育。比如,市、县及其直属单位要围绕政绩观、担当作为、履职尽责、作风建设等方面存在的突出问题进行检视整改;乡镇、街道要围绕推动政策落地、强化基层治理、为民办事服务、化解社会矛盾、建强基层党组织等方面查找和解决突出问题;新经济组织、新社会组织、新业态群体要着力提高党的组织和工作覆盖质量,推动党员立足岗位多作贡献……有了各自的侧重点,制定的方案就能契合发展实际,做到“一把钥匙开一把锁”。

从细处着手,下足绣花功夫。“绣花要得手绵巧”,讲究的是慢工出细活,三分钟热度不行,紧一时、松一时也不行。开展主题教育要坚持问题导向,找准着力点和切入点,直奔改革发展的主战场、急难险重第一线、服务群众最前沿,列出问题清单,逐项分析研判,沉下心来抓细节、抓具体、抓深入,努力做到真学真懂真信真用,将学到的科学理论应用到经济社会发展的火热实践中,推动工作取得新进展新突破。

从实处着力,聚焦发展动能。开展主题教育的成效,最终要落实到推动高质量发展的行动上。第二批主题教育中,县一级是个重点,要以主题教育为契机,推动地区经济社会良性发展。比如,有的地方围绕重点产业、重点项目,实行“项目化实施+专班化推进”,提供全生命周期服务,赢得好评。推动了发展,人民群众看得见、摸得着、得实惠,主题教育也就取得了好成效。

坚持问题导向,确保解决问题、取得实效

吴储岐

“我是党员,我在岗位”

一步一个脚印 守住岸绿水清

本报记者 张 彬 沈童睿

11月24日,内蒙古阿拉善盟额济纳旗达来呼布镇,达西散包河畔气温已经很低。呼啸的寒风里,乌兰格日勒嘎查党支部书记兼嘎查达(村委会主任)敖云塔娜正在巡护河道。嘎查境内,有铁库里河、达西散包河、巴彦博古都河等多条河流流经。敖云塔娜作为村级河长,担负着辖区内河流的管护工作。

维护河道环境卫生,是冬季巡河的职责之一。河水还没上冻,见着漂浮物、垃圾、有害废物等,敖云塔娜就及时打捞出来,同时排查周边有无乱占、乱建、乱堆、乱采等问题。



上图:敖云塔娜(左)在检查水闸口。左下图:敖云塔娜在巡护河道。

以上图片均为本报记者张彬摄

题后,拐了个弯来到牧民查干楚鲁家中。“河里还没结冰,千万把你家200多只羊看好,别跑进了水里。”“来年什么时候浇草场,有打算吗?”……

查干楚鲁说,敖云塔娜是牧民家中常客,总来跟他们拉家常:“我们家草场浇完要两三天,书记每次都提前沟通,了解用水量。她浇完及时放水给下一户牧民,保证大家的草场都能浇上。她常提醒我们,要把河水保护好。”

“作为嘎查党支部书记,为群众多办实事是我的职责。我们嘎查牧民居住分散,不易集中走访。巡河时多上门走走,有利于了解群众需求。提前摸排需水量,管护好设施,灌溉期开展工作就从容得多。”敖云塔娜

取出泡面,对付了一顿午饭。巡河工作距离长、任务重,最远处的河道得走30多公里,5条河流全部巡完得两三天,盒饭、泡面对她来说已是家常便饭。日常巡河之外,她时常带队组织嘎查两委委员和党员,对干、支渠道及水利设施进行全面彻底排查,清理渠道淤积等隐患,除险加固沿河草场,确保输水畅通。

2017年成为河长以来,敖云塔娜每年有100多天都会巡河,见证着几条河流一点一滴的变化。她感到,通过经年累月的宣传引导,群众保护河湖的自觉性和积极性越来越强,棘手问题也越来越少。“好的变化,是一步一个脚印走出来,也要一步一个脚印地保持和巩固。作为一名党员,我要继续身体力行,把责任扛起来。”敖云塔娜说。

山东开展村党组织“对标提升”

分类明方向 对标促提升

本报记者 孟祥夫

“我们曾觉得村里工作开展得不错,有过小富即满的心理。通过对标提升,学习了示范村的做法,认识到一山更比一山高,很受鞭策。”山东济宁市鱼台县鱼城镇中东南村党支部书记张海秀感慨道。

2022年以来,山东在全省部署开展村级党组织分类推进整体提升三年行动,按照强、中、弱将全省村级党组织划分为“示范”“创优”“强基”三类,以“对标提升”活动为牵引,组织三类村向标杆对象学习,推动提升。

为明确对标学习的对象,市级组织部门搜集整理了一批先进村、典型村,建立信息库,涵盖了不同发展模式、路径和层级。“示范”村按照发展模式相似、资源禀赋相当的原则,确定标杆对象;“创优”“强基”村则重点从所在地“示范”村中确定标杆对象,就近、就便开展结对帮带;共确定标杆对象1.6万个。今年初,县乡全面评估村庄对标情况,对经研判不再符合村庄提升要求的标杆对象进行动态调整。去年以来,全省累计调整标杆对象4961个。

为明确“对标”路径,各地综合考量三类村不同特点和发展需求,逐村制定3年追赶目标和措施。“强基”村重点学破解班子不团结、党员管理“宽松软”等方面问题的经验,对照制定整顿转化措施,推动强基固本解难题;“创优”村重点学建强班子队伍、壮大集体经济、提升治理效能等方面的经验,对照制定全面规范措施,推动补齐短板强弱项;“示范”村重点学标杆对象发挥示范引领作用、打造过硬干部队伍、培育特色产业等方面的经验,对照制定追赶跃升措施。

与此同时,各地建立交流观摩机制、高效沟通机制,推动“强基”“创优”村与标杆对象以组织联建、发展联促、治理联抓等形式推进“对标提升”各项任务落实。济南市槐荫区建立“强基”“示范”村产业联兴机制,通过致富讲堂、共建项目等举措,带动6个“强基”村集体收入全部超过50万元;沂源县坚持“大带小、强扶弱”,组建党建共同体77个,建立组织联建等6项机制,实现村党组织连片帮带、全面建强。

山东将“对标提升”活动开展情况纳入村党组织书记“擂台比武”重要内容,对表现优秀、成效显著的及时发现、跟踪培育;对表现一般、成效较差的指出问题、督促整改。省里组织力量,每月到1—2个县(市、区)实地调研,访干部、看现场、听民意,对发现的问题及时指出解决。