

财经眼·坚持绿色低碳发展,强化财税金融支撑

山东省发挥财政职能——

推动黄河流域生态保护和高质量发展

本报记者 曲哲涵

习近平总书记在全国生态环境保护大会上强调,要完善绿色低碳发展经济政策,强化财政支持、税收政策支持、金融支持、价格政策支持。

九曲黄河,中华民族的母亲河。2019年9月,黄河流域生态保护和高质量发展上升为重大国家战略。2021年10月,《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》发布。财政是国家治理的基础和重要支柱。落实黄河流域生态保护和高质量发展这一重大国家战略,必须更好发挥财政职能作用。山东省是黄河流域唯一河海交汇区,是下游生态保护和防洪减灾的重点区域,在动能转换、文化传承等领域具备优势,推动黄河生态保护和高质量发展潜力巨大。地方财政在落实黄河流域生态保护和高质量发展战略方面如何积极作为?记者进行了探访。

聚焦重点领域,强化财力保障、优化财政支出结构

为集中财力保障黄河流域生态保护和高质量发展战略的落实,山东省统筹各类资金资源,不断优化财政支出结构。

进入冬季,临沂市蒙阴县龙头崮红叶谷层林尽染。山顶覆盖黄栌、枫树,山间梯田遍植苹果、山楂等果木,山底建成生态护坡,可以赏红叶、搞采摘,这里成为远近闻名的网红“打卡点”。蒙阴县位于沂蒙山区腹地,借助临沂市森林生态效益横向补偿资金、市级林长项目奖补资金,县域75%的荒山得到开发绿化,10多万亩原来跑肥、跑土、跑水的“三跑田”变成了增绿、增产、增收的“三增田”。

放眼沂蒙山区,2021年启动实施区域山水林田湖草沙一体化保护和修复工程以来,财政已下达各类资金24.66亿元,完成投资40.34亿元,累计完成生态修复面积3860平方公里,覆盖10个县区。

生态保护是黄河流域高质量发展的前提和必要条件。为强化生态保护治理,2021年以来,山东省财政筹集资金443.62亿元,支持开展工业生产节水节能、生态文明建设等行动。建设集约高效、绿色智能的现代水网,推进节约用水、高效用水,是保护黄河的重要举措。聊城市东昌府区韩集镇种粮大户王立浩是田间“老把式”,他今年托管的5000亩农田,用上智能灌溉,仅浇地一项就省了10多万元。

作为黄河流域唯一国家省级水网先导区,2023年山东省筹集资金208亿元支持现代水网建设,打好“四水四定”主动战。计划用3年时间,投资近2000亿元实施一批重大水利项目,努力打造国家水网建设的省域范例,守护黄河长久安澜。

为加快绿色低碳高质量发展,山东省加大投入支持新旧动能转换,强化科技支撑。2022年以来省财政累计拨付高耗能产业结构调整资金5.62亿元,支持退出生铁产能1593万吨、粗钢产能1766万吨;实施生态文明、科技创新等“十强县”财政激励政策,2022年—2024年,每年择优遴选10个生态文明强县,每县给予1000万元的资金支持。

东营市垦利区董集镇杨庙社区北范村的果蔬合作社大棚里,村民们正在收取越冬菠菜,村民张波兰忙得满头大汗:“刚卖完3大棚网纹瓜、3大棚西红柿,头茬菠菜又紧跟着上市了!”

近3年来,各级财政投入1.2亿元用于杨庙社区产业发展及基础设施配套建设,如今杨庙社区沿黄果蔬种植产业蒸蒸日上,粮食烘干基地、冷链仓储物流等一批项目落地,农村电商、乡村研学教育等新业态多点开花,社区人均可支配收入比2013年翻了一番,11个村集体收入由2013年的平均3.6万元增加到2022年的20.5万元。



在推进高质量发展中保障和改善民生,让沿黄百姓过上幸福日子。山东省财政部门以打造沿黄乡村振兴齐鲁样板为抓手,持续增加涉农资金投入,统筹推进建设沿黄美丽乡村、黄河滩区居民迁建后续发展等工作。2023年,省财政安排乡村振兴战略资金762.86亿元,其中省级资金365.4亿元,比上年增长8.1%。

保护传承弘扬黄河文化,深度挖掘黄河文化的精神内涵,山东省财政安排文化旅游领域等相关资金,支持淄博琉璃、德州黑陶、章丘葫芦雕刻等非遗工坊创业兴业,对东平湖三河六岸、济南百里黄河遗产带等重点区域进行集中连片保护,打造黄河文化遗产廊道、推出“黄河入海非遗之旅”主题精品旅游线路……立足黄河历史文化资源做优“文化经济”品牌,切实守好黄河文脉根魂。

引入“金融活水”,推进财政金融全方位、宽领域、多层次融合

强化财政支持、税收政策支持、金融支持、价格政策支持,山东省财政部门积极创新实施财政金融联动提升行动,推进财政金融全方位、宽领域、多层次融合。

——利用政府债券支持重大项目建设。在超大直径盾构机的轰鸣声中,济南市济泺路穿黄北延隧道工程快速推进。“首次穿越黄河流域的一级水源保护地,还要横穿三条铁路线,工程难度大、工期长、资金需求量大,发行政府专项债券资金20亿元,带动社会资本投入,对保证工程进度至关重要。”项目负责人说。

山东省率先在全国发行黄河流域生态环保专项债券、黄河流域引黄灌区水利建设专项债券和黄河高质量发展专项债券,债券发行金额254亿元。今年以来,山东省已发行新增政府专项债券3330亿元,为2000多个重点项目提供了强力支持。

——发挥基金引导作用撬动社会投入。今年10月底,通过设立新旧动能转换基金,省财政拿出的200多亿元资金已撬动4996亿元社会资本,支持1476个项目,重点投向新一代信息技术、高端装备、新能源新材料、生物医药等产业。目前相关基金投资的上市企业已经达到96家,其中有50多家在科创板和创业板上市,构建起“基金引导带动—企业发展壮大—孵化创新企业”产业发展生态。兴证资本总经理助理王广会告

诉记者,通过山东省、济南市、济南新旧动能转换起步区三级联动,组建了规模100亿元的黄河流域发展产业投资基金,推动黄河重大国家战略投资布局,支持全省产业高质量发展。

——财政金融联动“支农支小支微”。山东海天智能工程有限公司是国内最早从事脑与类脑研究的高新技术企业,创业初期,因产品研发投入大、测试验证周期长等原因,公司面临融资难题。在财政部门、政府性融资担保机构和银行的全力支持下,公司很快获得了银行4000万元的担保贷款。政府性担保贷款助力企业一路“加速跑”,企业销售额从最初不足1亿元提升到2亿多元。

山东出台促进供应链金融发展的系统性财政政策,通过盘活中小微企业应收账款,促进中小微企业顺利融资,2023年1—9月,全省供应链金融应收账款融资1882亿元,增长13%。“高质量发展需要高效率的资源配置,财金联动既符合市场规律,又直接普惠、公平有效,能够发挥财政资金‘四两拨千斤’的作用。”山东省财政厅党组书记、厅长李峰说。

今年以来,山东省财政厅组织8家省属金融企业,到青岛、淄博、烟台等市,以及上交所、深交所、交通银行总行等单位,开展“财金联动助力山东经济高质量发展”系列活动,打好省市联动、财金协同“组合拳”,为地方经济引入“金融活水”。2023年,山东省发行新增政府专项债券平均投标倍数达到18.6倍,体现了市场的认可。

形成合力,加强协调联动、充分调动各方面积极性

为形成齐抓共管的强大合力,山东省相关部门认真落实生态文明建设责任清单,强化分工负责,加强协调联动。2022年8月,山东省政府办公厅印发《支持黄河流域生态保护和高质量发展若干财政政策》,提出建立健全生态保护和补偿机制、资金引导保障机制等6个方面政策,聚力支持黄河流域生态保护和高质量发展。

用好经济杠杆,扎实推进生态文明建设。2021年4月,山东、河南两省政府在全国率先签订《黄河流域(鲁豫段)横向生态保护补偿协议》,搭建起黄河流域首个省级政府间“全面覆盖、权责对等、共建共享”的合作平台。自协议签署以来,黄河入鲁水质持续保

持在Ⅱ类以上,主要污染物指标稳中向好。2022年,黄河干流山东段连续7年实现国控断面Ⅱ类水体比例100%,黄河流域国控断面优良水体比例达到100%。

为引导各地主动压减污染物排放量,降低能耗和碳排放强度,促进生态环境质量持续提升,山东省将环境治理成效与财政资金分配补偿挂钩,通过正向激励和反向约束双向发力。目前省级财政累计清算收取减污降碳调节资金124.14亿元,返还93.61亿元,充分调动了市县打赢打好污染防治攻坚战积极性。

健全财政涉企资金“绿色门槛”制度,支持企业走绿色发展之路。山东省财政部门根据企业与绿色发展的相关性,实施差别化财政扶持政策;将节能、排污指标优于国家和地方标准、符合绿色发展和新旧动能转换要求等7类情况的企业和项目列入优先支持范围,对达不到国家和地方标准、不符合绿色发展要求的企业和项目,不予支持;出台《山东省企业环境信用评价办法》,为执行差异化财政支持政策提供了重要基准。

推行政府绿色采购。2019年,山东省在全国率先开展水资源税远程在线监控管理改革试点,开发建设在线监控信息管理系统,累计为1.95万户取水企业免费安装超声波流量计2.37万块,实现取水信息实时显示并自动核算税额。在水资源税有力引导下,全省用水效率大幅提升,截至2022年底全省万元工业增加值用水量下降7.1%。

“完善水资源税差别化征收政策,实施城镇土地使用税差别化改革试点等政策更加精准有效,增强了税费对生态环境保护 and 资源集约节约利用的促进作用。”临沂市财政局法规科科长苏继伟说。

推行政府绿色采购。依托预算管理一体化系统和智慧住建平台,发挥政府采购网上商城和青岛试点平台优势,打通交易难点堵点;创新“政府采购+”模式,深化财金联动、财税协同,发挥政策集成效应;利用建材下乡等活动,提高政策知晓率……山东省委、省政府明确提出,到2025年底,全省政府采购绿色产品比例达到30%,党政机关新能源汽车采购占比达到100%,推进绿色采购量质提升。2023年1—10月,全省政府采购绿色产品13.63亿元,占同类产品采购额的比例达到82.3%。

李峰表示,山东省财政部门将持续深化改革,创新财政体制机制,强化财政政策激励约束,充分调动各方面积极性,共同推动黄河流域生态保护和高质量发展。

图①:位于黄河滩区的东营市垦利区董集镇杨庙社区新貌。

图②:黄河三角洲湿地景观。

图片均为周广学摄

财经观

应在完善制度设计、强化政策协同、加强产品创新等方面持续发力,促进绿色保险在建立健全绿色低碳循环发展经济体系、助力经济社会发展绿色转型中更好发挥作用

绿色保险更好服务绿色发展

屈信明

中国保险行业协会发布《发电企业保险风险评估工作指引》,促进保险业为新能源领域提供更高质量服务;平安产险承保的全国首单红树林碳汇指数保险落地;中国人寿数据显示,截至三季度末该企业绿色投资存量规模超4600亿元……支持绿色发展,保险业服务力度不断提升,绿色保险这一话题也愈发受到社会关注。

绿色保险是保险业在环境资源保护与社会治理、绿色产业运行和绿色生活消费等方面提供风险保障和资金支持等的统称。在负债端,包括环境污染责任保险、新能源汽车保险等围绕绿色低碳提供的产品和服务;在资产端,包括保险资金在绿色产业进行的投资。近年来,绿色保险探索实践日益丰富,助力绿色产业发展和技术成果应用、环境风险管理及生态保护的效能逐渐显现。

党的二十大报告提出:“完善支持绿色发展的财税、金融、投资、价格政策和标准体系”。未来,应在完善制度设计、强化政策协同、加强产品创新等方面持续发力,促进绿色保险在建立健全绿色低碳循环发展经济体系、助力经济社会发展绿色转型中更好发挥作用。

推动绿色保险高质量发展,应进一步完善相关制度设计。“十四五”规划纲要提出,在高风险领域推行环境污染强制责任保险。未来,应进一步完善相关制度安排,明确承保、投保、核保、理赔等相关要求,促进保险机构规范有序展业,推动环责险更好落地。在保险资金开展绿色投资方面,持续完善相关标准,促进保险资金精准向绿色领域涌流。

为绿色保险发展打好基础,相关部门、第三方机构等应加强协同配合。绿色保险服务对象涉及不少新产业、新业态,数据积累相对有限,给保险机构开展风险评估、产品研发带来一定挑战。有关方面应深化协同合作,加强相关数据收集整合,为绿色保险费率厘定、产品服务创新等强化数据支撑。为加快绿色保险创新推广,还可在财税、产业等领域配套出台相关激励举措,形成政策合力,提升保险机构发展绿色保险的积极性。

对保险机构来说,要主动满足、挖掘市场需求,加快产品和服务创新。在生产领域,深入研究企业经营实际需要,为生态环境产业、清洁能源产业、基础设施绿色升级产业等提供针对性强的保险产品,同时在风险减量服务上下功夫,协助有关工业企业节能降碳、加强污染防治管理。同时,创新优化新能源汽车专属保险、非机动车保险等产品,为百姓绿色消费提供更好保障。

值得一提的是,从实践看,金融科技运用和专业队伍建设对绿色保险发展起着重要作用。比如,方兴未艾的“破汇险”业务中,遥感观测和分析技术发展发挥着关键作用;一些地方探索在绿色产业集聚地建立绿色保险专业经营机构,在客户准入、理赔管理等方面实施差异化经营,取得一定成效。期待保险业持续加大金融科技研发和专业队伍建设力度,更好推动绿色保险高质量发展。

财经故事

“爱心卡”助力养老服务升级

本报记者 赵展慧

“拨打‘爱心卡’上的号码,社工就会第一时间赶来帮我解决问题,身体不舒服了还可以呼叫上门诊疗服务。”去年,浙江省金华市金东区向独居老人胡根仙发放了养老服务“爱心卡”,这张“爱心卡”集社保卡、优待卡、医疗卡等功能为一体,还连接了各类提供养老服务的“爱心商家”,能满足老人补贴发放、上门诊疗、生活照料、家政服务、健康护理等多方面的需求。

自去年浙江省养老服务“爱心卡”制度试点启动以来,金华市金东区作为全省首批养老服务“爱心卡”试点之一,截至目前服务对象已覆盖全区7.9万名老年人,“爱心卡”申领率达98.3%,开展养老服务164万余次。

刷一刷“爱心卡”就能享受各类养老服务,支出由谁来承担?金东区开设“爱心卡”专户,按照财政投一点、集体担一点、社会帮一点、家庭出一点的原则强化资金统筹保障。财政兜底保基本,金东区将多部门养老相关资金3000余万元统筹用于养老服务。集体投入作补充,村集体每年从经营性收入中提取一定资金用于养老服务,已累计投入560余万元。同时,建立家庭养老激励机制,养老家庭向“爱心卡”充值后,由社会定向捐赠成立的慈善基金按1:1比例给予配套奖励,目前已引导家庭注资686.5万元。

金东区通过梳理服务对象、对接服务需求和服务供给等举措,吸纳家政、理发、医疗、康复、药事等45家具备单项涉老服务功能的机构,推行专业机构分片服务,包干负责、闭环考核、末位淘汰机制,保障定点定时定人提供上门服务。“金东区聚集财政、社会、家庭等多方力量,以一张卡打造一个数字化平台,连接养老服务供需两端。我们将不断充实丰富一站式居家养老服务方案,让更多老年人享受优质便捷的服务。”金东区民政局党组书记、局长曹建平表示。