

更好发挥上海自贸试验区先行先试作用，打造国家制度型开放示范区

推进高水平制度型开放

本报记者 罗珊珊

权威发布

支持中国(上海)自由贸易试验区(含临港新片区)对接国际高标准经贸规则,推进高水平制度型开放,是新时代全面深化改革和扩大开放的重要举措。

主动全面对接高标准规则

商务部部长助理唐文弘介绍,《总体方案》共聚焦7个方面,提出80条措施,主动全面对接高标准规则,进一步加大压力测试力度,深化国内相关领域改革,推进高水平制度型开放。

第一,以更高水平压力测试推进制度型开放。这次试点主动对接高标准规则、规制、管理、标准,率先构建与相衔接的制度体系和监管模式,在货物贸易领域实现更高水平自由便利。

第二,以更大力度先行先试推动深层次改革。这次试点的80条措施中,有一半以上涉及“边境后”规则,主要包括推进政府采购制度改革,深化国有企业改革,加大对劳动者权益的保护力度。

第三,以更广领域探索探索助力高质量发展。这次试点着重聚焦促进数据跨境流动、提升跨境投融资便利化、培育贸易新模式新业态、推进贸易数字化、优化贸易管理方式等重点问题。

上海有基础承接好“为国家试制度”的任务

上海市人民政府副市长华源说,上海作为中国自由贸易试验区的先行者,有条件、有责任、也有能力承接好“为国家试制度”的任务。

上海自贸试验区建设已经积累了先行先试的有利条件。10年来,上海聚焦投资管理、贸易便利、金融创新、政府职能转变等四大领域攻坚突破,已经基本建立了与国际经贸规则相衔接的制度体系。

国家战略集中承载创造了下一步改革开放的广阔空间。上海始终坚持把落实国家重大战略任务作为工作的重中之重,聚焦扩大高水平制度型开放,提高要素跨境流动效率。

应用场景多元融合孕育了开放先行的生机活力。上海的外向型经济特点非常鲜明,上海市拥有7.5万家外资企业,累计认定946家跨国公司地区总部,557家外资研发中心。

全面推动服务贸易的高质量发展

服务贸易具有跨边界、跨领域、多样性的特点,更多地依赖人员、资金、数据等要素跨境流动,在全球范围看是跨境规划最集中的领域。《总体方案》涉及服务贸易的相关内容非常丰富、开放度高。

扩大金融服务对外开放。上海市商务委员会主任朱民介绍,《总体方案》中的金融服务扩大开放举措有3个特点:一是拓宽数字金融服务在国际经贸往来中的应用场景。

推动数字贸易发展。商务部自贸区港建设协调司司长杨正伟介绍,《总体方案》积极对接国际高标准数字贸易规则,聚焦数据跨境流动、数字技术应用、数据开放共享等重点领域深化改革创新。

提升货物贸易自由便利化水平。海关总署自贸区 and 特殊区域发展司负责人何晓春表示,《总体方案》涉及海关的工作聚焦在提升通关便利化水平和打造一流口岸营商环境等方面。

国务院任免国家工作人员

新华社北京12月8日电 国务院任免国家工作人员。任命刘宇辉为国务院副秘书长。

一版责编:杨旭 赵政 梁心怡 二版责编:程聚新 蒋雪婵 郭雷岩 三版责编:于景浩 戴楷然 崔琦 四版责编:陈亚楠 杨烁壁 郭玥

蹲点采访河南马玉璞警务室,感受基层民辅警的付出与收获——

警民一心 共护平安

本报记者 毕京津

一线调研

习近平总书记强调:“平安是老百姓解决温饱后的第一需求,是极重要的民生,也是最基本的发展环境。”

平安的背后,是城市里24小时守护的社区警务室,是广袤乡村打通农村警务最后一公里,是城市里24小时守护的社区警务室。

作为最小的警务单位,警务室如何在基层发挥作用?让我们一起走进河南省新郑市公安局龙湖派出所马玉璞警务室,感受基层民辅警的付出与收获。

——编者

地点

●河南省龙湖派出所马玉璞警务室 位于河南省规模最大的商贸物流中心郑州华南城。

郑州华南城,是河南省规模最大的商贸物流中心。周围1.3平方公里的区域内,分布着多个小区、学校,居民4万多人,商户1万多家,日均人流量10多万人次。

这与“一村(格)一警”机制密切相关。这一机制,在2014年由河南省公安机关在全省城乡社区推广:通过把民辅警派驻在群众

星期一:“离群众最近,服务群众最直接、最迅速”

早上不到8点,记者走进警务室大门,就看到马玉璞腮边夹着电话,手里边写边画。

“刚刚有居民报警,我们辖区内领域蔚然里小区南门有一起电动车失窃案,我们要去现场看看。”马玉璞放下电话,拿起外套就往门外走。

马玉璞和辅警高艳对辖区道路很熟悉,赶至案发现场后,询问附近群众,查看周边监控,还原案发现场……马玉璞心里逐渐有了谱。

在小区周边监控录下的两个多小时视频里,她们发现了一个包裹严实的小伙儿,只见他走过一排电动车,手里不停地按着“车钥匙”。“嘀嘀嘀”,一辆蓝色电动车“响应”了,他立即骑上车疾驰而去……

“确定嫌疑人向南逃离了,我现在立刻把视频线索传回所里。”马玉璞向龙湖派出所报告完情况,才有空向记者解释:“这类警情看起来小,但我们要管得慢,管得晚了,群众就会没有安全感。离群众最近,服务群众最直接、最迅速,这就是我们的优势。”

星期二:“开展工作,离不开一副‘铁脚板’”

这是走访巡查的一天。这一天,记者跟随马玉璞走访巡查了20家建材商铺,17家电动车商户,3个大型商城和商贸城,发放反诈、治安宣传页100多张,下发消防责令整改书5份,登记商户信息30多条,从群众中搜集案件线索3条。

打开微信运动,4万多步。记者累得直接脚。马玉璞却笑着说,这是社区民警的常态,“我们是天天走、月月走、年年走。开展工作,离不开一副‘铁脚板’。”

回到警务室,已是晚上7点多。警务室所在的新郑市中原电商大厦,灯光逐渐稀疏。匆忙下班的人群也慢慢不见了踪影。晚饭叫了外卖,马玉璞边吃边打开日志,记下今天的工作情况:

上午,走访商户群众,并与所里对接工作;下午,继续走访,并检查安防、消防措施(比较细致,需持续跟进监督);晚上,要去锦艺城小区困难户李永花家走访(前期已沟通,主要帮她找份更高收入的工作)。

星期三:“要想把工作做好,需要社区群众积极参与”

“今天认了门,以后欢迎大家来!家长里短,都能唠。也希望大家回去以后,多向大伙儿宣传法律知识,帮助我们搞好群防群治。”上午9点多,马玉璞警务室辖区地龙湖镇东张寨村的17名党员代表来到警务室参观。马玉璞热情招呼大家,详细介绍辖区情况、警务室职能,并为大家做了一场关于防范电信诈骗的普法讲座。

“我们经常组织辖区内企业、商户、居民代表来参观,既沟通感情,也加强协作。这样面向辖区群众的普法宣讲和参观活动,我们已累计开展了2000多场。”马玉璞说,“做社区警务工作,群众基础非常重要。我们警务室辖区日均人流量10多万人次,事多警少,要想把工作做好,需要社区群众积极参与。”

地铁华南城西站开通后,客流量很大。每天地铁站旁停放的电动车就有3000多辆,摆放混乱、无人看管。一时间,电动车失窃案高发。

去年6月,马玉璞与东张寨村党支部沟通,通过村两委动员6名退伍老兵,组成

人物

●马玉璞,女,45岁,三级警长 7年来,马玉璞为群众办实事、解难事1100多件,化解矛盾纠纷1500多起。

身边,逐步形成以驻村(社区)民警为中心、村组(社区)干部为纽带、辖区居民群众为基本防控单元、并覆盖全省的治安防控网络。

2014年,龙湖派出所按这一机制的要求,成立华南城警务室。2016年,民警马玉璞主动要求从机关下沉社区,到华南城警务室工作。7年来,她和警务室的民辅警一起,努力做群众的贴心人。

2018年,在群众呼吁下,华南城警务室更名为马玉璞警务室。

“人熟、地熟、事熟,才能干好社区警务工作。”回到警务室的马玉璞,随手拉开抽屉,拿出一张手绘地图,单位、门店、小区、村子、道路等信息都在上面详细标注,“刚到社区第一次走访调研,我就开始完善这份地图,现在走得多了,这些信息已经印在了心里。这样遇到情况就能尽早赶到现场。”马玉璞说,治安、交通风险大的地方,她们每周会去例行查看,排查隐患。

凭着离群众最近、对社区最熟悉的优势,7年多来,马玉璞警务室累计发现、破获各类违法犯罪案件100多起,抓获犯罪嫌疑人120余人,辖区发案率连年下降。她本人被评为河南省社区警务工作能手和郑州市“十佳社区民警”。

“走!接下来去走访。”马玉璞合上日志,喝了口水,就带着高艳出了门。

驾驶两座的小警车,灵活穿行在街巷,不到15分钟,她们就来到了李永花家。拉拉家常,说说心里话,马玉璞鼓励李永花要对生活有信心,并告知了她找工作的情况。临走时,马玉璞还留下了自费购买的牛奶。

等马玉璞回到位于郑州市区的家中,已是晚上11点。

曾经,辖区内两位90多岁老人需要重新办理身份证,可坐在轮椅上,行动不便。马玉璞就协调户籍民警上门服务,帮老人尽快办好了新身份证,又自己跑腿帮他们办好了社保转接手续。随后,她申请在警务室开通户籍、居住证办理业务。

“家门口的户籍室”让辖区群众不用再到处排队,受到群众一致好评,作为便民服务平台向全市推广。

做社区民警7年来,马玉璞先后走访困难家庭500余次,为群众办实事、解难事1100多件。

“老兵巡逻队”,到华南城西站24小时巡逻值守。老兵们不要报酬、不怕炎热,在4个多月时间里,抓获、驱赶盗窃嫌疑人20多人次,帮助警方打掉2个盗窃团伙。华南城西站的电动车失窃现象得到显著遏制。

“老兵巡逻队”的张建军今天也来了。“马警官是好人,平时俺们遇上了困难都找她。人心换人心,俺们全力支持她的工作。”他对记者说。

在马玉璞积极协调下,社区、企业、村庄等累计投入500多万元,在主干道、小区和商场出入口等重点部位设置各类视频监控设备2000多个,并将大部分设备接入警务室平台,实现辖区视频监控全覆盖;她又整合商城、小区保安近千人的治安巡逻队,并建立10个“警民联络点”,组织热心群众300多人,随时沟通辖区“大事小情”。

临近下班时,派出所传来消息,领域蔚然里小区南门的电动车失窃案,在附近群众的协助下已告破,抓获犯罪嫌疑人4人,追回被盗电动车6辆。



上图:马玉璞警务室外景。 下图:郑州华南城。

图片均为龙湖派出所提供

星期四:“大部分矛盾,都是身边琐事,只要有耐心,用拉家常的办法就能调解”

一大早,记者跟随马玉璞来到辖区内的雅居乐小区,同社区工作人员一起,调解小区居民和物业之间的车位纠纷。

“对矛盾纠纷,要发现早、化解好,光靠社区民警是不够的。必须吸收各方力量参与。”马玉璞说。为尽早尽快地化解矛盾,在龙湖镇综治中心和派出所领导下,她协调居民、物业、商户中的党员和入党积极分子,并联合商会、律师协会等,成立纠纷调解队,多方力量共同参与调解。

这一次,马玉璞又请来了纠纷调解队队员加入调解。调解队队员一方面从法律、政策和情理出发,向物业争取调整方案;另一方面对居民的诉求一一记录整理,以向有关部门反映。

“关于这个问题的调解会,之前已经开

了多次,这次有望彻底解决。”马玉璞说,物业已经同意为业主寻找新的停车区域,并且提供两小时免费停车,居民也觉得可以接受。

“大部分矛盾,都是身边琐事,只要有耐心,用拉家常的办法就能调解。”马玉璞说,7年来,警务室联合各方力量,共调解大小矛盾1500多起。从夫妻矛盾、邻里矛盾,到住户、物业纠纷,再到家长、学校矛盾,都能看到纠纷调解队的身影,辖区内矛盾调解成功率达到了95%。

“基层是矛盾发生的第一线,矛盾纠纷早发现、早介入、早化解,有利于邻里和睦、社会和谐。”在马玉璞看来,推行“一村(格)一警”、成立基层警务室,把警力下沉到底,能更好联系群众,尽早化解矛盾。

星期五:“把孩子们培养好了,他们明天就是法治社会的贡献者”

“孩子们,希望你们加强对法治的学习,未来成为知法、懂法、守法、用法的好公民。”上午8点整,马玉璞到自己兼任法治副校长的新郑龙湖四中,进行法治辅导。课上,她为同学们介绍了当前青少年违法犯罪的种类,教育引导学生们增强辨别是非和自我保护的能力。同时,还向学生们普及了防诈骗等知识。

“对孩子们进行法治教育,是在为将来的社会治安打基础。把孩子们培养好了,他们明天就是法治社会的贡献者。”马玉璞说。

下午5点,马玉璞和辅警高艳,卢珏任来到锦艺实验小学开展“护学岗”活动。他们一人在前门,两人在后门,直到孩子们都和家长会后,才离开学校。

马玉璞对锦艺实验小学有特殊的感情。2017年6月,锦艺城小区业主因为配套的小学迟迟不开工,集体找开发商维权。马玉璞及时赶到,维护现场秩序,协调有关各方妥善处理,并持续跟进。其间,她因病住院,有时晚上还要到医院输液,但只要一上班,她就把手上的留置针用毛巾一裹,继续到社区推动工作。最终,经过各方努力,小学建成投用。

学校建成后,因所处位置人流、车流量大,学生上下学有安全隐患,马玉璞组织警力,对上下学时段学校门口实行间断通行,确保学生安全。后来,她又积极协调,在学校后方开辟通道,确保学生安全上下学的同时,避免了交通堵塞。

快评

让警务室成为群众知心室

刘静文

马玉璞警务室的墙上,挂着10多面群众送来的锦旗。扎根基层、深入社区的基层警务室,已不是一处民辅警的办公场所,还寄托着老百姓的安全感与信任感。

马玉璞日常的工作,也是千万个基层民辅警工作的日常。基层警务室是离群众最近的地方之一,很多警务室也在处理千头万绪的日常事务中,成为群众的知心室。放在楼下的电动车没了、与邻居发生了小矛盾小纠纷……一件件小案小事小情,都和群众的生活息息相关。社区民辅警,就是日复一日、兢兢业业地做着这样工作的一群人。只有把这些千头万绪的琐事解决好,才能稳稳

托起群众实实在在的安全感。

今年,公安部印发《加强新时代公安派出所工作三年行动计划(2023—2025)》,要求到2025年,在全国范围内实现“一村(格)一警”全覆盖。警民一心,共护平安,相信有这样一支秉持宗旨意识,站稳群众立场,深入群众生活,走入百姓心间的社区民辅警队伍,基层治理将会越来越完善,成效也将越来越越好。



本期统筹:陈亚楠 杨烁壁 版式设计:汪哲平 沈亦伶