

湖南省益阳市资阳区深入开展“农村建设一件事一次办”

压缩审批时限 节省群众时间

本报记者 申智林

办实事 解民忧 一线探落实

湖南的冬天颇为湿冷，益阳市资阳区张家塞乡富民村村民熊立明却仍一刻也不闲，搬砂石，扛钢筋，在自家新砌的二层砖房里忙得不亦乐乎。“批建一个半月，主体框架即将封顶，一直都顺顺利利，心里舒坦。”

第二批主题教育开展以来，益阳市资阳区扎实开展调查研究，聚焦民生实事，推出操作性强、可行性高的扎实举措，将群众急难愁盼问题解决在一线。近日，记者在资阳区走访了解到，今年以来，当地推出“农村建设一件事一次办”“审管同网升级版”，通过乡镇试点先行，探索出保障农村建设安全、破解审批“环节多、流转慢、耗时长”难题的新路径，为系统提升农村建设规范性、安全性，强化基层政务“最后一公里”服务效能，进行了有益探索。

再造审批流程 精简整合审批环节

“农村自建建房涉及资格审查、规划审查、用地审查、安全审查，且环环相扣。”资阳区政务服务中心副主任余雷告诉记者，先不提在村组一级征求意见、公示和审查等前期准备工作，单就乡镇来说，因为牵涉的部门多、事项杂，难免给群众带来“多头跑”“多跑腿”的困扰。

“几乎每个部门都得现场查验，一套流程下来，往往需要三四个小时。”沙头镇自然资源办主任张新飞说，村民不光申请难、准备资料难，更是容易因为资料繁杂“跑错门”，耗时更长。以至于有的村民等不及就未批先建，边报边建，这又给自建建房埋下了安全隐患。

怎么保障农村建设高效又安全？在资阳区政务服务中心工作人员的基层调研中，这是村民普遍关心、集中反映的难题。

“从压缩时限这一痛点着手，我们依托湖南省‘互联网+政务服务’平台搭建‘益阳市资阳区农村建设许可模块’，推出建房、设施农用建设等四类‘农村建设一件事一次办’情景套

餐，优化环节、整合资源，让群众‘最多跑一次’，甚至‘一次都不跑’。”余雷说。

以老百姓关心的农村建房为例，利用网络平台“一窗受理”后，原来相对分散的审批环节精简整合为“建房申请、踏勘测量、规划例会、定桩放线、房屋验收”5个阶段。村民在手机上一键上传申请资料，或到乡镇政务服务专窗只跑一次即可。各部门信息共享、并联审批，原来3个多月全流程办理时限被压缩到13个工作日左右。

张家塞乡三星村天星片区村民胡兰芳对此深有体会：“9月15日提出建房申请，不到5个工作日，第三方机构就到家门口测量。再过一天，乡镇综合执法大队牵头，协同自然资源所、农业综合服务中心、交通管理站等部门联合小组，就一起上门勘察。”

“这期间，因为资料不齐备，还补充过两次，但由于勘察和审核同步推进，时间一点都没耽误。”胡兰芳说，前后10天时间，建房审批顺利通过，她早早联系好施工队，及时进场。

全程帮办代办 降低群众时间成本

在新桥河镇牛眠石村便民服务站，便民服务田玲告诉记者：“碰到不识字的村民或者上年纪的老人，我们可以全程帮代办。”

11月5日，牛眠石村村民钟继锋过来提交建房申请，田玲打印出《农村村民建房个人申请资料清单》。个人建房公示、户主身份证和户口本、申请表、宅基地使用承诺书等12项资料的需求清清楚楚，哪些是个人提供，哪些是由村委会、第三方提供，每项要求列得明明白白。

田玲面对面指导钟继锋填写申请表和承诺书，再通过“农村建设一件事一次办”平台录入基本信息。当天，镇里就知悉申请并无缝衔接后续流程，后来，现场勘察选址、召开例会集中审批……到11月14日钟继锋拿到乡村建房规划许可证、农村宅基地批准书，他没再为此奔波过一次。

除了帮代办省心，服务升级还能切实帮村民省钱。按照《资阳区进一步优化“农村建设一件事一次办”工作实施方案》，实现全流程审批办理“零费用”，切实为农村建设减负。

资阳区住建部门还面向建房户免费提供上百套房屋设计图纸。村民可结合建筑面积、风格喜好、造价预算及个性化需求自主选择。

强化全方位监管 安全要求融入管理日常

“老乡，建房建房，叠柱上梁，施工期间，安全千万莫忘。”穿过施工围挡，张家塞乡综合执法大队工作人员肖威再次来到了熊立明家的新房，一边叮嘱，一边拍摄影像上传到“一户一档”数据系统。“忘不了！你们周周过来提醒，施工队都注意着呢。”熊立明边忙活边答复。

“‘一件事一次办’既要突出便民，也不能放松安全。”余雷表示，改革中虽然减少了前期审批的环节，但作为审批改革的配套措施，资阳区还同步完善了相关监管程序。

在事前监管方面，“乡村工匠认证”体系被纳入建设审批的必备清单。资阳区将农村有技术、有资质的工匠组织起来，经过专业考核后发放证件。不遵守施工规定的工匠一旦被发现，在考核中会被扣分甚至吊销资质。

“现在我们都提高了认识，请工匠搞建设必须要有证书资质。”熊立明说。目前，资阳区已有155名认证“乡村工匠”。此外，村民也可以自主填报建设单位或工匠，前提是提供资质证明并在乡镇备案，审核合格后方可建设施工。

建设阶段，乡镇综合执法大队会开展定期巡查。“在建农房每周至少巡查一次，保留监管影像、文字档案并上传系统。”肖威告诉记者，如今，自建建房从破土、修建到落成，用地、规划、建设、监管等部门可以完整掌握“一户一档”数据信息，全区6个乡镇、88个行政村的村民自建建房正逐步完成信息动态收集，从而实现线上线下全方位监管。

建成之后，监管信息也能为建筑的水、电、气、网、路、快递“六通”提供基本依据。不合规的建设项目，将不能获得这些基础服务。

“今年以来，资阳区持续升级‘农村建设一件事一次办’服务，审管同网系统下，已办理村民自建建房事项131起，未出现一起违规违建现象，有力守护了村民住房安全。”余雷说。

浙江省丽水市莲都区探索“配送+助餐点”模式

让老年人吃好暖心餐

本报记者 顾春

红烧大虾、番茄炒蛋、清炒时蔬……冒着热气的饭菜整整齐齐地摆放在浙江省丽水市莲都区白云社区共享食堂的大厅里。临近中午，老人们围坐在一起，一边拉家常，一边用餐。据了解，白云社区食堂已经运营一年，累计为附近居民提供3.7万份就餐服务，送餐9000余人次。

近年来，莲都区依托辖区内养老机构、乡镇街道居家养老服务中心、银发助餐点、村（社）老年食堂，以“配送+助餐点”模式，实现老年人助餐服务可持续、可推广、可复制。

白云社区食堂是丽水市区首家社区食堂。由于辖区老年人占比高，做饭难、吃饭贵的问题一直困扰着高龄、空巢以及独居老年群体，去年，社区党委与仁济养护院联手打造社区食堂的事项便提上了日程。

食堂的菜品、价格怎么定？白云社区先后组织500多名老年人参加免费试餐活动，经过反复征求意见和研究最终决定，社区食堂每天提供中餐、晚餐，每餐两荤两素一汤，对外开放价格12元。争取到莲都区银发助餐点的政策后，60岁以上的老年人还可以获得额外优惠，让老年人在家门口就能享受到实惠的助餐服务。

“需要送餐的老年人在增加，我们的配送力量跟不上，请社区给想想办法。”社区食堂负责人找到社区党委书记反映新问题，于是，社区又开始张罗招募一支助老志愿服务队。今年10月，“爱心荟萃”志愿服务队成立了，志愿者既有社区居民，也有附近养老机构等单位的职工。服务内容除了送餐，还新增了上门巡诊、清创换药、肢体康复训练等一系列服务。

截至目前，莲都区助餐与配送餐服务覆盖224个村，占行政村总数的92.2%，2023年助餐与配送餐服务已达38万多人次。

光大银行多措并举——

持续助力区域协调发展

金琳

近年来，光大银行全面发力，快速响应、高效落实、协同共进，把服务区域协调发展作为当前工作的突出重点抓实抓好。

三地分行联动，把各项工作放在京津冀协同发展大局中谋划思考、推动落实，从全局谋划一域、以一域服务全局，不断提升金融服务京津冀协同发展质效。

大力支持京津冀产业转移。石家庄分行关注产业迁移政策及信息，重点拓展曹妃甸临港产业区、渤海生物医药产业区、环京津康养产业区金融服务，充分运用特色产品，实现金融服务精准对接。加强交通基础设施互联互通。拓展京津冀交通基础设施等重点领域的业务，助力构建“轨道上的京津冀”，并为北京地铁项目提供金融支持，参与天津轨道交通工程融资。服务雄安新区建设。积极与当地客户沟通交流，投放贷款参与项目，加大对新区重点基础设施建设的投入，不断强化产品创新，抢抓新区建设发展机遇。

立足上海，辐射长三角，光大银行加强体制机制创新，强化资源整合、深化综合服务，对接区域发展要求。聚焦先进制造业产业集群融合，通过完善金融服务方式、优化金融资源配置，推进与长三角G60科创走廊城市深度合作；积极融入长江经济带发展，

服务航运及相关产业。以数字化协同推进区域金融服务覆盖。上海分行搭建区域信息共享平台，上线了产品公告、需求发布、线上培训、协同动态等功能模块，解决以往协同中信息不对称、响应不及时的问题；杭州分行助力当地打造“智慧税务+金融+服务”平台，提升金融服务水平。

“仅用一个小时就完成了材料填写、识别验证等申请工作，并审批了1000万元贷款额度，利率也很优惠。”广州泽力医药科技有限公司董事长刘乡拿到“专精特新”企业贷后欣喜地说。光大银行抓住粤港澳大湾区建设机遇，为科创企业及“专精特新”企业研发线上化、自动化审批产品，为企业融资提供解决方案。

在服务粤港澳大湾区发展过程中，银行始终不忘支持实体经济发展。在广州，通过“汽车全程通”等产品，服务汽车产业链，提升行业经营质效；在深圳，聚焦“20+8”产业集群以及“专精特新”企业，聚焦深圳优势制造业客户，抓好制造业贷款数量和质量的“双增长”。

据悉，截至今年上半年，光大银行在京津冀、长三角、粤港澳大湾区、海南自贸港等区域的人民币对公贷款余额超1.8万亿元，较年初增长8.6%。服务区域协调发展是光大银行主动融入国家发展战略的重要举措，未来，将继续推动创造更大协同价值，助力高质量发展。

本版责编：商 旸 白真智 杨笑雨

四川省九寨沟县：奋力书写新时代乡村振兴新篇章



近年来，四川省阿坝藏族羌族自治州九寨沟县全面贯彻新发展理念，牢牢把握高质量发展这个首要任务，坚持“全域发展、绿色崛起”总体战略，以建设世界生态旅游目的地为主引擎，把产业振兴作为乡村振兴的重中之重，推动生态农业提档升级，走出了一条经济发展与生态环境互进共赢之路。一幅“产业兴、生态美、百姓富”的九寨新画卷，正在这片美丽的土地上徐徐展开。

强化“三个保障” 夯实乡村振兴发展基础

九寨沟县通过强化组织保障，激发乡村振兴强大动能。全面落实乡村振兴工作体系，调整充实部门及乡镇领导班子，提供坚强组织保障和人才支撑。强化制度保障，推动乡村振兴全面发展。制定《九寨沟县关于做好2023年乡村振兴重点工作加快推进农业农村现代化的实施意见》等文件，细化5大类34项144个具体指标，进一步明确工作思路、工作计划和目标任务，确保工作抓细、抓实、抓出成效。强化要素保障，助力乡村振兴提质增效。加大乡村振兴资金投入，2023年以来，县级财政安排支农专项预算1.3亿元，较2022年增加1493万元，同比增长12.59%。强化乡村振兴用地保障，县、乡国土空间规划均落实不少于10%的建设用地指标，重点保障乡村产业发展。

围绕“三个坚持” 推动乡村振兴走深走实

九寨沟县坚持精准施策，构建常态化监测帮扶体系。突出精准排查、精准监测、精准帮扶，抓实抓细“巡村包户”，建立县、乡、村三级网格监测体系，实现监测帮扶“网格化”“常态化”。坚持提质增效，构建脱贫群众持续增收体系。坚定推进产业发展、就业创业、消费帮扶、金融创新“四大工程”，大力推动农旅融合发展，梯次培

立足“三个聚焦” 助力乡村振兴提质增效

九寨沟县聚焦产业结构优化，推进集聚增量提质。严守粮食耕地红线，全力稳定提高粮食面积和产量，完成粮食播种面积4.43万亩、产量1.08万吨。积极构建“6+2”生态农业产业体系，因地制宜推进粮油、特色产业、道地药材等6大优势特色产业，逐步形成集河谷高效果蔬发展区、中山特色农牧业发展区、高山生态林牧药发展区于一体的九寨特色农业发展格局。聚焦辐射带动作用，打造现代农业园区。立足地区资源禀赋，围绕六大特色产业，探索“大园区+小农场”“大园区+小业主”等模式，以园区为载体，持续培育省、州级示范社、家庭农场等新型经营主体，延伸产业链。聚焦产业融合拓展，培育提升新业态、新功能。围绕构建全域旅游示范

狠抓“三个着力” 推进宜居宜业和美乡村建设

九寨沟县着力建设示范样板乡村。学习借鉴浙江“千万工程”经验，坚持“抓点示范、串点成线、连线成片、连片推进”工作思路，聚焦布局、产业、环境、生活、风尚“五美”标准，整合各类资金1.67亿元扎实推进乡村建设行动，成功创建省级乡村振兴示范镇1个、省级乡村振兴示范村1个、省级乡村振兴重点帮扶村2个。着力推动现代生活乡村建设。大力开展农村人居环境整治，健全垃圾收运处置体系，加强农村水、电、路、通信设施建设，加快医疗资源区域均衡布局。着力建设宜居宜业和美乡村。坚持乡村建设、乡风文明、乡村治理一体推进，深入开展全国文明城市创建和“农村人居环境整治提升五年行动”。持续深化基层治理改革，基层治理不断取得新成效。

厚植发展动力，描绘振兴画卷。九寨沟县将全力夯实乡村基础、抓好乡村建设、完善乡村治理、提高发展水平，奋力书写新时代乡村振兴的九寨沟新篇章。

数据来源：中共九寨沟县委宣传部