

人民政协新实践

全国政协委员热议——

建立新能源产业再生资源回收利用体系

本报记者 李昌禹

新能源产业作为我国国家战略性新兴产业之一，近年来进入高速发展快车道。随着产业发展以及技术升级带来的设备更新换代，动力电池已大量退役，风电、光伏组件“退役潮”正在到来。做好这些新能源产业再生资源的回收利用工作，既是保障新能源产业持续健康发展的关键环节，也是加快发展方式绿色转型、促进高质量发展和高水平保护的应有之义。

日前，相关领域全国政协委员围绕“加快建立新能源产业再生资源回收利用体系”这一主题，积极建言献策，助力新能源产业资源回收利用可持续发展。

完善政策法规，健全回收利用标准体系

近年来，为引导和规范动力电池、光伏组件、风电机组等设备的回收利用，国家陆续出台了系列政策法规和标准规范，但在多位相关领域的全国政协委员看来，目前这些政策法规和标准规范尚不能完全满足新能源持续健康发展的需要。

为寻求解决之道，今年4月至10月，全国政协人口资源环境委员会围绕“加快建立新能源产业再生资源回收利用体系”开展了一系列调查研究。在调研中，全国政协人口资源环境委员会副主任、国家电力投资集团有限公司董事长钱智民发现，当前，我国新能源设备退役回收利用还存在政策法规体系不完善、经营主体责任未落实、技术标准水平偏低、市场机制不健全等问题。

“推进新能源产业再生资源回收利用迫在眉睫。”钱智民表示，应尽快完善回收利用政策法规体系，压实市场各方主体责任，推动新能源产业全生命周期绿色发展。他建议，应建立健全覆盖装备制造、新能源发电、退役设备回收利用等全产业链各环节的政策体系，统筹协调各主管部门职责，加强政策衔接，加快推进立法工作。

在新能源汽车产业，这种迫切性尤为明显。我国锂、镍、钴等资源对外依存度高，随着我国新能源汽车产业快速发展，新能源电池对锂、镍、钴等资源消耗量迅速增长。在此背景下，资源回收再利用成为保障供应链安全的一条关键途径。”全国政协委员、中国五矿集团有限公司董事长翁祖亮指出，退役电池中的主要金属总体含量比原生矿的金属品位高出约10倍，可利用价值高。

“应推动再生资源与原生资源一体化利用，构建废旧电池资源回收再利用的平台与体系。”翁祖亮说，同时也应优化新能源废旧电池进口管理，建立废旧电池资源进口管理法律法规、质量监管举措及管理细则，保障海外资源高效回流。

目前，新能源设备回收利用专项优惠政策尚未覆盖新能源全产业链，尤其尚未延伸至设备生产环节。对此，全国政协委员、国务院发展研究中心资源与环境政策研究所研究员谷树忠建议，加强政策研究和储备，根据新能源产业快速发展需要及时推出适用政策；同时，统筹规划国家、行业和团体标准，建立覆盖各关键环节，以及生产技术、安全环保、质量保证、企业资质等关键要素的标准体系。

强化科技支撑，提升资源综合利用水平

科技创新，是推进新能源产业再生资源

回收利用的重要支撑。

“目前，我国新能源产业资源再生与回收利用技术创新日趋活跃，但总体上科技支撑还存在短板，废旧组件回收利用技术不够成熟，退役设备回收技术标准体系还不健全，全产业链绿色设计与制造尚待加强。”全国政协常委、内蒙古自治区科协主席赵吉说。

赵吉认为，应强化科技规划引领作用，发挥新型举国体制优势，规划布局新能源再生资源回收利用科技创新平台，建立政府引导的新型研发机构，统筹建立新能源产业再生资源国家实验室。“集中开展关键技术攻关，开发新型组件回收处理原创技术，重点研发可循环利用的新能源组件新结构、新材料、新产品。”赵吉建议。

“要打通光伏产业链绿色闭环‘最后一公里’。”全国政协委员、内蒙古环保投资集团有限公司常务副总经理张利文表示，在推动技术创新和成果转化方面，可以优先支持在光伏装机时间早且规模大、光伏制造业集中的典型地区，通过产学研用示范项目，培育回收利用产业头部企业，同步推动回收技术和商业模式创新。同时，将新型环保替代材料的研发纳入国家重大科技专项，支持光伏制造企业开展“绿色制造”项目示范，从源头构建生态闭环。

全国政协委员、中国化学工程集团有限公司董事长戴和根对提高退役电池全要素资源化回收综合利用水平一直很关注。他

量达1821万辆，动力电池累计装车量达975吉瓦时。随着动力电池退役潮的来临，做好退役动力电池的回收利用工作，形成完整的产业链闭环，成为产业健康可持续发展的关键。

“一方面，市场端收集的退役动力电池多以拍卖、价高者得的方式进行销售。另一方面，我国动力电池回收责任主体是汽车生产企业，但电池回收利用涉及多个交叉学科，工艺链冗长、技术复杂，汽车生产企业从事动力电池回收业务技术上存在短板。”全国政协委员、宁德时代新能源科技股份有限公司

谁来承担回收责任”，是大家普遍关心关注的话题。

“围绕光伏、风电和储能装备领域，尽快建立健全政府、发电企业、设备制造企业、回收利用企业‘四位一体’责任体系，形成协同融合的长效机制与有机责任链条。”全国政协委员、中国能源建设集团有限公司董事长宋海良建议，应分类夯实主体责任，系统构建清晰的产业链协同发展格局。例如在报废与处置环节明确由发电企业承担首责与主责；在回收与再利用环节考虑由发电企业承担退役设备合规处置与绿色产品采购责



图①：福建省宁德市东侨经济技术开发区一家新能源科技企业生产车间，机器人在生产汽车配件。

图②：工作人员在江西省宜春市一家绿色智造工厂里忙碌。该工厂设置了地源热泵空调系统、光伏发电项目等，实现绿色低碳生产。

图③：安徽省马鞍山市当涂县姑孰镇洞阳村，风电机组与蓝天白云、村庄、道路相互映衬，构成一幅绿色的生态画卷。

王旺旺摄(人民视觉)

周亮摄(人民视觉)

王玉实摄(人民视觉)

版式设计：沈亦伶



建议，加强动力电池拆解、再生修复、电解液回收等设备和工艺技术开发；开发清洁回收废旧锂电池技术，加大超临界二氧化碳萃取等技术在电解液回收过程中的开发应用推广，持续提升资源综合利用水平。同时，加快突破检测重组和修复技术瓶颈，为动力电池梯次利用提供重要支撑。

公司董事长兼总经理曾毓群表示，靠传统的“生产者责任延伸制度”来落实电池回收难度很大，这是动力电池回收利用面临的一个重要问题。

曾毓群建议，应进一步明确动力电池回收利用各方责任义务，优化责任分工：汽车生产企业或其授权的售后服务网点负责车辆维修环节的退役电池收集；汽车报废拆解企业负责车辆报废环节的退役电池收集；上述主体收集到的退役电池应转交给电池生产企业，由电池生产企业对其安全、寿命、性能等进行科学评估后，再分类处理。

新能源产业链涵盖原料生产、装备制造、电站开发运营、回收利用等各环节，“由

任，回收利用企业承担规范生产与安全环保责任等。

“建议建立协同监管机制，压实企业环保责任。”全国政协委员、天津市生态环境科学研究院副院长张志扬表示，在环保责任落实方面，应建立协同监管和信息共享机制，明确新能源产业资源回收利用及处置全过程各监管部门的职责边界和责任清单；强化回收利用处置全过程污染防治监管，鼓励推行清洁生产技术和物料源头替代。同时，全面推行动力电池及光伏组件“数字护照”溯源管理，利用溯源平台大数据资源上下联动的优势，建立全生命周期碳足迹管理平台。

明确各方职责，优化新能源设备回收责任分工

截至今年9月底，我国新能源汽车保有

“强化生物育种重大平台建设”“提升高标准农田建设水平”“多维度培育新时代新农人”……前不久，全国政协农业和农村委员会召开2023年“三农”工作对口协商座谈会，围绕“加快建设农业强国”，组织部分政协委员、专家学者与中央和国家机关有关部门开展对口协商，广泛凝聚共识。

如何加快建设农业强国，“三农”工作中有哪些方面还需要加强和改进？座谈会上，委员和专家学者从诸多方面提出了自己的思考和意见建议。“种子是农业的‘芯片’，种业是国家战略性、基础性核心产业。”全国政协常委、崖州湾国家实验室主任李家洋建议，“应强化生物育种重大平台建设，加快提升粮食产能。搭建大规模的环境模拟与智能监控、机器视觉、高分辨成像、自动化信息采集与分析等技术数据分析平台，推动育种公司、大学和其他研究机构以商定的格式共享数据。”

提升高标准农田建设水平，是河南省政协副主席朱焕然关注的重点。结合自身调研，朱焕然认为当前高标准农田建设仍存在

全国政协农业和农村委员会召开“三农”工作对口协商座谈会——

加快建设农业强国

本报记者 刘博通

地方资金配套压力大、“建管用”责任脱节等问题。他建议，综合考虑高效节水灌溉、旱涝综合防治、绿色有机生产和农业机械化信息化智能化发展等趋势，提升高标准农田建设标准，并相应提高亩均投入标准；进一步完善高标准农田建设专项规划体系，全面统筹高标准农田建设工作。

“当前，科技成果转化难、转化率低等问题较为突出。”全国政协委员、天津市农业科学院农产品保鲜与加工技术研究所所长张志军建议，加强科研能力建设，提高可转化成果供给，有效提高科技成果转化率。“梳理

现有中试平台资源，通过定向资助或每年提供一定的运行经费的方式，使现有的中试平台运行效率提升；通过逐步加大考核力度，为产业链提质增效提供技术保障。”张志军说。

农村供水事关亿万农民福祉。在全国政协委员、水利部总工程师仲志余看来，农村供水保障还存在一些不足和短板。“应加强农村饮用水水源地保护，配套完善净化消毒设施设备，强化水质检测监测和卫生监督，加强部门间水质数据共享，确保供水水质安全。”仲志余建议，“同时，应加大对农村供水工程建

设的财政资金、金融信贷、用地用电等优惠政策支持力度，对中西部地区予以适当倾斜。”

人才是最宝贵的资源，是加快建设农业强国的基础性、战略性支撑。全国政协委员、苏州科技大学人文社科处处长宋青在调研中发现，现有乡村人才能力素质同岗位需求呈现一定差距，人才培养还存在薄弱环节和突出短板。“要用乡村广阔天地的发展机遇吸引人，用乡村田园宜居的优美环境留住人，加强人才服务平台建设，为乡村人才提供政策咨询、职称申报、项目申报、融资对接等服务，完善乡土人才职称评价制度、科研人员返乡下乡兼职和离岗创业制度，提供从能力提升、技术支持、人才服务等方面的全周期服务。”宋青建议。

会上，委员和专家学者纷纷踊跃发言、提出意见建议。有关部门同志积极回应，并与委员、专家学者深入互动交流。中央财办（中央农办）副主任祝卫东表示：“大家提出的意见建议非常深入，具有很高的参考价值。接下来，我们将积极总结梳理、认真研究吸纳，更好地推进以后的工作。”

议政建言

党的二十大报告提出，树立大食物观，发展设施农业，构建多元化食物供给体系。党的十八大以来，我国在保障国家粮食安全方面取得了巨大成就。粮食总产量连续8年稳定在1.3万亿斤以上，食物供给丰富多样，居民营养状况明显改善。随着经济社会的快速发展，人民群众对食物和营养发展有了新的、更高的要求。

习近平总书记强调：“解决吃饭问题，不能光盯着有限的耕地，要把思路打开，树立大食物观。”当前，我国农业发展正处于重要的历史节点。习近平总书记强调要树立大食物观，既提出了重大理念，还指明了方法路径，我们要认真学习领会、贯彻落实。

人民美好生活是立足点。掌握人民群众食物结构变化趋势，在确保粮食供给的同时，保障肉类、蔬菜、水果、水产品等各类食物有效供给，缺了哪样也不行。坚持农业农村优先发展总方针，让农民更加体面、农业更有奔头、农村更加宜居。从更好满足人民美好生活需要出发，最终落脚到更好满足人民群众日益多元化的食物消费需求。

推进农业供给侧结构性改革是落实大食物观的实践主线。随着我国农业生产水平的提高，深化农业供给侧结构性改革成为解决当前突出矛盾的根本途径。建立全产业链管理、一体化监测预警的体制机制，使政府决策更透明、生产安排有依据、市场动态可预期。全方位、多途径开发食物资源，开发丰富多样的食物品种，实现各类食物供求平衡。

确保粮食安全和保护生态环境是推进工作的前提。对口粮等重要农产品，按照发挥区域比较优势和防范风险的原则，建立自给率底线预警机制。在重要农产品主产区，构建资源超载预警机制以及风险管控措施。

还要把握好三个重点：拓展空间、拓展资源、拓展产业。一是拓展空间。生产资源上，从耕地资源向整个国土资源拓展。拓展中低产田生产能力，推动我国耕地地力的整体提升。拓展非耕地空间，如戈壁农业、垂直农业、海洋牧场等。研发推广植物工厂、工厂化集约养殖等新型种养方式。二是拓展资源。食物来源上，从传统农作物和畜禽资源向植物动物微生物等更丰富的生物资源拓展。加大在食用油、菜果茶、肉蛋奶等方面布局，加大森林、江河湖海、林下种养等研究力度。三是拓展产业。生产方式上，要全方位、多途径开发拓展食物资源和食物品种。加大生物合成等新技术研究力度，为延长食品产业链提供科技支撑，丰富食物呈现形态和供给方式，增加农产品附加值，为农业现代化发展和食物多样化供给注入新动能。

（作者为全国政协委员、中国农业科学院原党组书记，本报记者杨昊采访整理）

树立大食物观

夯实粮食安全根基

张合成

云南玉溪政协推动协商成果落地——

让共识落到实处

本报记者 杨文明

“多亏了院坝协商，咱村再也不用担心急事出不去、出去回不来了。”说起院坝协商，云南省玉溪市华宁县通红甸彝族苗族乡所梅早村村委山脚村小组组长蔡云红获得感满满。

以前，山脚村出村得过河，每逢雨季水位上涨，出行就成了难题。今年年初，华宁县政协副主席常绍伟带领玉溪市政协驻华宁县委员活动组调研时发现，山脚村经济基础薄弱，无力靠自身改善基础设施，一年中至少有3个月存在和外界“失联”的风险。

把问题摸清，才能把建议提实。玉溪市用好院坝协商议事平台，对群众急难愁盼的问题给予专项资金支持，提高办理质量和解决率。活动组一方面召集各方开展协商，一方面争取玉溪市政协专项办理资金。

田间地头，现场征集村民意见：“修桥要占地，村民是否愿意？”有被占地的村民立马表示：“只要不再‘失联’，随时配合征地！”调研协商达成修桥共识。随后，提交了《关于给予帮助解决通红甸山脚村小组修桥项目资金的建议》，由于问题找得准，建议提得实，被玉溪市政协采纳，并给予了专项办理资金20万元支持。

施工期间，“协商监督员”蔡云红天天跑现场，当地政府隔一段时间向政协委员通报施工进度。玉溪市通过“协商监督员”制度、协商成果督查机制等，引入蔡云红这样的“协商监督员”，确保院坝协商结束后，任务清单落实，民生实事落地。如今，一座跨径7米的钢混实心板桥，为山脚村彻底解决了出行难题，山脚村修桥的共识也落到了实处。

关注民生实事，也聚焦重点工作。“三湖”保护治理、教育领域综合改革、民族文化遗产保护发展……玉溪市政协围绕重点问题，深入一线调研，确保问题抓得准，对策行得通。

如何活化利用国家工业遗产易门铜矿？玉溪市政协将其作为2023年重点提案开展联合调研，围绕发展定位、具体谋划，提出对策建议，明确由玉溪市文化和旅游局、易门县及时汇报工作进展，助推老牌铜矿转型为特色小镇。玉溪市政协围绕“发挥中老铁路过境便利优势加快玉溪产城融合发展”开展专题协商，委员们踊跃建言，职能部门负责人积极回应，部分协商成果已经落地。

近年来，为推动建议和提案办理由“答复型”向“落实型”转变，玉溪市政协不断健全制度、规范流程，探索完善建议和提案培育、提出、办理、落实、反馈全周期管理，构建全面、完整、闭环的协商工作链条。全市政协系统加强“提、办、督”三方协商，累计开展100多次协商会议，要求部门回复的同时加强办理落实，切实解决了城镇老旧小区改造、农村老旧房屋拆除、群众饮水困难等问题。