

各地基层立法联系点扩大群众参与度、联系面、代表性

用好立法直通车 搭建民意连心桥

本报记者 潘俊强 尹晓宇 施钰 常碧罗

编者按：基层立法联系点制度建立以来，各地立足实际，扎实开展工作，问计于民、问需于民，健全吸纳民意、汇集民智工作机制，通过多种方式把工作触角延伸到基层的各个角落，为广大基层群众和各界人士表达立法诉求、反映社情民意提供了有效的渠道、平台和载体，不断提高全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平，丰富了全过程人民民主的生动实践。

贴近基层

让立法接地气、聚民智

精致的接待室、宽敞的会议室、丰富的阅读区……走进北京市朝阳区朝外街道党群服务中心，功能多样的房间设置满足了群众的不同需求。朝外街道人大代表之家就在那里。

2021年6月，朝外街道人大代表之家被确定为市人大常委会基层立法联系点，成为市人大常委会深入基层了解群众意见建议的经常性联系平台，也是基层单位和人民群众直接参与北京市地方立法活动的重要载体。“立法联系点在群众立法活动的地方，有‘基层味’才更亲民。”朝外街道吉庆里社区居民倪海平说，他经常在此跟各级人大代表交流，也参与过市人大常委会立法修法方面的座谈会。

基层立法联系点如何更贴近群众需求？朝外街道党工委书记、人大朝外街道工委主任孟凡森说，既要讲人大代表、选民凝聚起来，也要将社情民意请进来，让调研征集走出去。自成为基层立法联系点以来，朝外街道人大代表之家先后参与完成《北京市接听即办工作条例》《北京市无障碍环境建设条例》等一批法规的意见征集，向市人大常委会反馈意见80余条，不少意见被采纳。

“基层立法联系点设立以来，多项涉及民生的条例调研工作有序推进。”孟凡森介绍，除现场座谈、线上征集外，联系点还开展“我在朝外为立法建言”“街谈巷议说立法”等活动，确保立法征求意见的广泛性。同时，一方面将各类群体请进来，与人大代表沟通交流，多方征集意见；另一方面，推动立法工作走进社区，让群众真切感受到立法工作就在身边。

基层立法联系点是立法意见征集的重要窗口，也是普法宣传的课堂。今年8—9月，无障碍环境建设法正式施行前后，朝外街道人大代表之家组织开展学习贯彻新法专题活动，朝阳区人大代表、高文律师事务所主任王正志面向居民结合具体案例生动解读新法。“除了征求立法意见建议，我也经常来这开展普法工作。”王正志说。

目前，北京市人大常委会分两批确定基

层立法联系点共计20家。“加强基层立法联系点制度建设，进一步畅通了社情民意反映渠道，充分发挥了基层立法联系点接地气、聚民智的优势，推进科学立法、民主立法、依法立法，提高了立法质量和效率。”北京市人大常委会法制办相关负责人说。

畅通机制

引导群众提出高质量意见

今年9月1日起，《盐城市人民代表大会常务委员关于在公共场所配置自动体外除颤器的决定》（以下简称《决定》）在江苏省盐城市施行。这部只有11条1600多字的地方性法规是盐城市人大常委会首部“小快灵”立法，立法过程充分发挥了基层立法联系点广纳民意、汇集民智的“直通车”作用。

在《决定》起草过程中，盐城市人大常委会深入基层立法联系点，面对面倾听人大代表、专家和群众的意见。“要践行全过程人民民主理念，深入研究论证，确保这部民生领域的‘小快灵’立法能够发挥大作用。”盐城市人大常委会主任、党组书记王荣说。

作为盐城市人大常委会基层立法联系点之一，盐城市阜宁县阜城街道构建起面向群众的十人百码工作机制。其中“十人”是利用阜城街道9个人大代表联络站加1个司法所设立10个立法信息采集点，开展常态化的信息采集工作。“百码”是在人群密集的公共场所设置100个立法信息采集码，收集群众扫码反映的立法意见建议。

在《决定》征求意见过程中，盐城市人大代表、阜宁县人民医院院长计成早在立法信息采集点参加座谈会时，提出了5条意见，其中增加“加强AED（自动体外除颤器）宣传培训使用”的立法建议被采纳。计成告诉记者，心脏骤停患者的黄金抢救时间只有4分钟，AED的配置只是一个开始，更重要的是如何让更多人正确使用，提高抢救成功率。

“阜宁人大代表云家平台刚上线时，第一次征集意见，只收到3条意见。现在，单个法规的意见征集能收到200多条意见。”阜城街道人大工委主任孔成军介绍，“在《决定》征求意见时，不少选民和代表通过云家平台提交了意见，有的提到主动救助的免责条款，鼓励

见义勇为，有的提出要在学校设置AED。”

为了弥补基层立法联系点专业法律人才的不足，盐城市人大常委会还依托31名立法咨询专家，为每个联系点配备了1—2名专家跟踪指导服务，引导基层群众提出高质量意见。目前，盐城的基层立法联系点累计上报意见建议7215条，有296条意见建议被地方立法采纳。

精准对接

增强群众立法参与感

《福建省禁止中小学幼儿园学生携带手机进入课堂的规定》（以下简称《规定》）制定过程中，福州市行政（市民）服务中心管委会作为福建省人大常委会基层立法联系点，组织召开了一场座谈会。

“我们确实担心手机进校园会影响孩子学习”“禁止手机进校园出发点是好的，但如果‘一刀切’，也不便于家长与孩子的沟通，学校应当保障学生合理的通话需求”……座谈中，家长们纷纷提出意见。

《规定》正式施行后，参与座谈的学生家长莫红英发现，“学校应当保障学生合理的通话需求”这一建议最终被采纳。“项规定从家长和学生的角度出发，兼顾大部分人的需求。很高兴我们的声音能被听到。”莫红英说，《规定》出台后，学校在保安室设置了公共电话，孩子有事可以去保安室或通过班主任及时联系家长。

2015年底，福建省人大常委会开始设立基层立法联系点，广泛征求对制定立法工作计划、立法规划、具体法规草案以及法规实施情况的意见建议。同时，各联系点通过设立联络员或信息员等方式，畅通立法机关与社会公众的联系渠道。

“每天来中心的办事群众超1万人，业务涉及企业、群众生产生活的全周期，我们能直接了解并收集群众需求。”福州市行政（市民）服务中心管委会副主任、基层立法联系点联络员翁宜冰介绍，筹备《规定》座谈会时，联络员从办过业务的群众中随机抽取了30—50周岁的市民，电话了解他们对话题的关心程度和参与立法座谈的意向后，再正式发出座谈邀请。

开门立法、精准对接，也让群众对参与民主立法的积极性更高。接到座谈邀请时，莫红英毫不犹豫地答应了。莫红英说：“《规定》的制定我一直很关注。座谈前，我仔细思考各种因素，认真准备了发言。”曾参与立法讨论的福州市民杜可欣说：“我提的很多想法都

得到了回应。相关部门不仅调研了其他城市的做法，也能根据本地群众实际需求进行调整，感觉很人性化。”

福建省人大常委会目前设有23个基层立法联系点，今年已有9项法规征求了14个基层立法联系点的意见，联系点提供有效意见建议47条，经研究被吸纳11条。

倾听民意

让立法工作融入基层生活

在重庆市沙坪坝区石井坡街道中心湾社区议事厅，姚华全和社区居民正讨论重庆市消防条例草案。作为中心湾社区基层立法联系点信息采集员，每每有新的法律法规草案，姚华全都会来征求社区居民的意见。

中心湾社区先后成为重庆市人大常委会基层立法联系点和全国人大常委会法工委沙坪坝基层立法联系点示范联系单位。每当相关法律法规草案审议时，中心湾社区的院坝上、微信群里，居民们都积极讨论。“以前以为立法离我们有点远，没想到真的收集我们的建议。”社区居民张阿姨渐渐对这件事上了心。

以前，因为晚上跳坝坝舞扰民，中心湾社区居民起过争执。在《重庆市文明行为促进条例》征求意见开始后，大伙儿经过讨论，建议明确广场舞限时限地点，并且不能干扰他人。这条建议最终被采纳，成为社区居民的文明准则。

“当群众发现自己的建议被写进正式的法律文本，成就感油然而生。”中心湾社区党委书记张义清介绍，目前，该基层立法联系点参与了23部法律法规（草案）的意见征询工作，其中59条意见建议被采纳。此外，中心湾社区还建立专家定点联系工作机制，聘请专家学者担任立法咨询专家，通过“专群结对”，搭建“法言法语”与“民言民语”双向转化平台，促进群众既能读懂法律法规，又能提出切实可行的意见建议。

如今，越来越多加入信息采集员队伍，他们深入群众倾听民意，将民主立法延伸到家家户户，让立法工作融入基层生活的点点滴滴。

截至目前，重庆市人大常委会在全市范围内共建立基层立法联系点10个，基层立法联系点围绕民法典、长江保护法、反食品浪费法、垃圾分类管理条例、文明行为促进条例、养犬管理条例、优化营商环境条例等35部法律法规草案汇总提出修改建议1300余条，其中被完全采纳110余条、部分采纳120余条。

发展全过程人民民主

河南商丘市优化流动党员管理服务机制

建好服务中心 汇聚发展合力

本报记者 毕京津

近日，河南商丘籍在京流动党员邓天志通过商丘市委组织部和商丘市工商联协调，和北京某公司共同出资投资建新能源项目。“以高质量党建推动经济社会高质量发展，在外创业的流动党员应该更好发挥作用。”邓天志说。

目前，商丘市共有流动党员11006人，其中流出党员10921人，跨省流动8853人。面对流动党员群体大、人员去向难掌握、党员教育难开展、党建管理难规范的实际情况，商丘市实施建家、建档、建群、建站“四建工程”，积极探索流动党员管理服务新途径、新机制，目前已在北京、上海、宁波、郑州等地组建流动党员党组织46个。

根据党员名册、党员管理信息系统，商丘市委组织部对全市党组织的流出党员实行“一人一档”，并且通过“互联网+党建”平台，加强流动党员管理。流动党员有困难怎么办？商丘市积极与流入地党组织加强联系，建立党员服务中心（站、点）1235个，通过“双向管理”，帮助有需求的流动党员解决工作、生活、创业难题。

“党员作用发挥好，自身事业发展好，还要助力家乡建设好。”睢阳区毛垌堆镇陈凤仪村党员李元宝说。李元宝在外务工18年后，回乡创建肉牛养殖场，采取“龙头企业+合作社+基地+农户”的经营模式，带动125户群众入股分红的形式致富。

“商丘市将进一步发挥流动党员服务奉献社会、助力家乡发展的新途径、新机制和新模式，助推流动党员教育管理更完善、作用发挥更明显。”商丘市委常委、组织部部长毕启民说。



江西省赣州市厚德路小学是赣州市非物质文化遗产传播基地，学校把赣南采茶戏、客家擂茶、古琴艺术等非遗项目纳入课堂，促进学生德智体美劳全面发展。图为12月4日，厚德路小学学生在客家非遗小课堂上学习拓片制作技艺。朱海鹏摄（影像中国）

安徽肥西县——

聚焦民生改善 提升治理效能

本报记者 李俊杰

驻足街头，道路宽阔、街巷整洁；漫步小区，环境优美、设施完善；走进广场，活动多彩、秩序井然……近年来，安徽省合肥市肥西县以创建全国文明城市为抓手，创新工作方法，聚焦民生改善，提升城市治理水平和治理效能，群众的获得感、幸福感、安全感不断增强，城市的文明底色更加鲜亮。

居民马德芝是这些充电桩的首批使用者之一。她告诉记者，在充电桩建成之前，小区

居民多采用“飞线”方式给电瓶车充电，很不安全。“感谢社区的志愿者，没想到我们闲聊时的提议也被他们记了下来。”马德芝说。

马德芝提到的是肥西县创新推出的志愿服务品牌项目。肥西县文明办相关负责人介绍，自2021年10月启动以来，该项目吸引了党员、大学生、社区志愿者、社区网格员等加入，共组成395支志愿服务队伍，可以及时跟踪居民反馈的各种问题。

分发上来的“吹哨”事件。

每名座席员的办公桌上都配有一部电话，电话一头连着网格员，一头连着相关单位。肥西县网格化指挥中心工作人员张文学介绍，以前，网格员发现问题会拍照片发到微信工作群，但由于社区无执法权，很多问题不能立即处理。如今，社区与乡镇解决不了的问题，可“吹哨”给县直部门，实现乡镇“吹哨”、部门报到。今年1—10月份，肥西县网格员上报“吹哨”事件45114件，办结率达98.7%。

与此同时，肥西县还在全面提升居民素质上下功夫。该县常态化开展文明家庭创建活动，评选“好婆婆”“好媳妇”“好少年”，用身边的鲜活事例教育群众、带动群众；推行积分制管理办法，融入移风易俗相关内容，明确积分考核正负面清单，激发村民参与移风易俗的积极性和创造性；建立信用积分超市，采用一事一记录、一季一审核、一年一公示流程，挂钩评优评先，引导村民讲诚信、守规矩……一项项举措汇聚起创建文明城市的强大合力，让肥西实现了从“面子”到“里子”、从“颜值”到“气质”的提升。

一线行走

扶持和引导乡村产业带头人，要巧用善用，将其自身特长和本地需求充分结合，才能激活产业发展活力，汇聚乡村振兴合力

照亮乡村致富路

宋朝军

窗外，新雪初降；屋内，近千只大红灯笼井然排列。甘肃省平凉市庄浪县官灯产业园里，宋小霞在为村民进行红灯笼制作工艺培训：“洒金要厚薄有度，烫金要光泽明亮。”

宋小霞是当地官灯产业的带头人。说到“带头”，宋小霞回忆起5年前的一次会面。

当时，庄浪县水洛镇仍有一个深度贫困村——吊沟村。时任镇党委书记的马立强考虑培养乡村产业带头人，发展新产业。面对吊沟村的实际情况，马立强有点犯愁：村里的劳动力年龄结构偏大，基础设施条件相对落后，现有产业集中在农业上，该发展什么样的新产业呢？带着问题，他将目光投向刚从外地回乡的宋小霞，她曾专门学过灯笼制作。“灯笼制作门槛低，劳动强度小，用工量大，本地同类产业少，值得一试！”想到这里，马立强立刻带着政策登门拜访。

面对真诚的马立强，宋小霞坦言顾虑：“我有信心，但在灯笼制作产业‘做一年，卖一季’，周转资金要求高，而且厂房、市场、交通都是问题。”

看准产业，马立强和同事们着手破题。没厂房，就找一所闲置的校舍，用不到一周时间完成装修、接通水电；没销路，就带宋小霞到外地沟通市场；路远了，就带施工队3天内抢修通车……三年间，吊沟村灯笼年销量超百万只，带动几百名周边村民就业，红灯笼成了名副其实的“致富灯”，照亮了乡村的致富路。

不过，此时吊沟村灯笼产业的规模效益仍然有限，产业链、价值链有短板。根据灯笼制造环节和庄浪县不同村子的情况，已任庄浪县工业集中区党工委书记、管委会主任的马立强带着宋小霞在9个乡镇24个村设置了网点，在酒泉市瓜州县等地设点建厂。在县工业园区投入使用，灯笼年出货量超过150万只，销售额超3000万元，直接带动1200多人就业。

随着产业越做越红火，马立强和宋小霞越来越有信心。扶持和引导乡村产业带头人，要巧用善用，将其自身特长和本地需求充分结合，才能激活产业发展活力，汇聚乡村振兴合力。

装配车间里，宋小霞拿着一块新印好的红绒布。阳光洒落，红绒布上“万事如意”的洒金字样格外耀眼。“我有信心，把村里的红灯笼做得更漂亮！”她说。

（作者为本报甘肃分社记者）
栏目投稿邮箱：yxzx8494@163.com

内蒙古准格尔旗大力培育乡土人才

本报记者 张彬

“我们现在培育的‘红颜草莓’，在八成熟时采摘品质最佳。一定要注意采摘时间和存放条件，切忌长时间暴露在阳光下。”内蒙古自治区鄂尔多斯市准格尔旗十二连城乡兴胜店村的草莓大棚里，草莓种植专家刘飞在向村民讲解草莓采收技术要点。“多亏了旗里的草莓种植技术团队，我们村800栋草莓种植大棚产量增长了不少。”兴胜店村党支部书记张永福介绍。

为充分发挥乡村人才队伍在全面推进乡村振兴中的作用，近年来，准格尔旗大力吸收种植养殖能手和技术能工巧匠等，纳入乡土人才库。截至目前，全旗登记入库的各类乡土人才已经达到2200余名。

“近年来，我们为乡土人才教授各类专业知识和实用技能，并分类选派乡土人才赴先进地区学习经验技术，开阔视野，增长才干。”准格尔旗委组织部常务副部长张春林介绍。

此外，为给乡土人才营造良好的工作环境，准格尔旗建成两家乡村振兴人才工作站、14家农牧民科技小院，发放乡土人才津贴80万元，主动了解乡土人才急难愁盼，帮助他们纾困解难。“我们通过营造良好的政策环境、工作环境和生活环境，激励广大优秀乡土人才在乡村干事创业。”准格尔旗委常委、组织部部长李耀军说。

四川青川县开展耕地保护领域专项监督

本报成都12月5日电（记者王明峰）在四川省广元市青川县骑马乡里坪村，挖掘机舞动钢铁手臂，把土地翻新，整理成适合耕种的良田。着眼于耕地数量保护和质量提升，青川县纪委监委将耕地保护作为政治监督重要内容，与县委巡察办、职能部门和属地乡镇紧密配合，充分运用“纪巡联动+室组地联动”监督优势开展专项监督整治，遏制耕地“非农化”、基本农田“非粮化”。

青川县纪委监委畅通线上线下渠道，围绕耕地建设保护的“保数量、提质量、管用途、挖潜力”，及时发现线索，对不作为乱作为问题进行严厉打击；通过耕地保护“日调度、周通报、月点评”，现场核实问题线索15条，党纪政务处分8人，督促恢复耕地7800余亩。

按照“属地管理、分级负责、全面覆盖、责任到人”的原则，青川县还建立了四级协同的田长制，定期召开专题调度联席会议。“我们把问题整改与建章立制相结合，推动形成常态化、规范化的耕地保护机制。”青川县委常委、县委书记、县监委主任罗超说，“我们将继续强化监督执纪问责，把田长制落实情况作为日常监督、巡察重点内容，共同维护良好的土地管理秩序。”