

国际视点

# 改进残疾人社会保障和公共服务

## ——来自一些国家的实践

本报记者 颜欢 尚凯元 曹师韵

今年12月3日是第三十二个国际残疾人日，主题是“采取统一行动，为残疾人并联合和依靠残疾人挽救和实现可持续发展目标”。联合国相关数据显示，目前残疾人总数约占全球人口的10%。为帮助残疾人树立信心、融入社会，一些国家采取多种举措，不断提升社会保障和公共服务水平，为残疾人创造更好的生活条件和发展环境。

### 西班牙——制定法律 促进融入

西班牙的写字楼或商场的停车场，距离电梯口最近的几个停车位更宽敞、进出更便捷，这是为残疾人预留的专用车位。这样的特殊安排有相应法律规定。

西班牙《残疾人权利法》规定，公共停车场需设置残疾人车位，随意占用残疾人车位将被罚款200欧元，盗用残疾人停车证将面临刑事指控。此外，西班牙各大建筑、街道等都必须修建无障碍通道和轮椅坡道，以方便残疾人出行，公共场所应修建残疾人专用卫生间。

西班牙国家统计局公布的数据显示，2022年西班牙约有438万人有不同程度的残疾。为改善残疾人生活工作条件，西班牙在上世纪80年代颁布了《残疾人社会融合法》，以法律形式确认残疾人平等享有各项基本权利，并制定促进残疾人融入社会的相关措施，帮助他们实现自我价值。

西班牙相关法律规定，50人以上规模的公司，有义务雇用不低于员工总数2%的残疾人，由政府为残疾人提供职业培训课程。雇用残疾人的企业可享受社保补贴和税

收优惠等政策。西班牙国家盲人组织发起的昂赛基金会，就是为了促进残疾人融入社会。2014年，昂赛基金会成立伊鲁尼连锁店，遍布西班牙全国的连锁店共聘用超过1.5万名残疾人，占员工总数的四成多。酒店还与其他企业合作，创造了7300个工作岗位，其中81%提供给残疾人。作为非营利性机构，昂赛基金会拿出大部分经营酒店获得的利润为残疾人员工组织培训，提升他们的专业技能。

西班牙公益事业咨询公司因德拉玛负责人文森特·马科斯认为，在社会快速发展过程中，不应将残疾人“置于事外”。“我们真正应该做的是，利用公共资源为残疾人创造回归社会的空间，鼓励他们为社会进步作出更大贡献。”

### 法国——完善设施 便利出行

人行道平整无阻，增加盲文标识，改造无障碍商舖入口、卫生间、收银台、试衣间……在法国首都巴黎第八、第十和第十四区，首批“无障碍强化区”正在试点建设。为更好服务残疾人群体，增强城市包容性，巴黎推出“无障碍强化区”建设项目，预计将投入850万欧元，到2024年建成17个无障碍社区。

法国还采取多种措施确保残疾人在旅行过程中获得更好体验。法国旅游局2001年设立“旅游与残疾”标识，旨在为残疾人游客提供关于旅游场所和住宿、餐饮、娱乐设施等无障碍信息，鼓励开发适合有运动、智力、听力和视力障碍人群的旅游产品。目前，已有近

4000家单位获得该标识。通过“旅游与残疾”官方网站搜索，残疾人游客可找到各地获得该标识的单位。

法国西南部的滨海夏朗德省和夏朗德省是“旅游与残疾”标识的先行推广地区，获得该标识的单位约有500家。夏朗德省旅游部门负责人斯蒂芬·维尔表示：“我们的目标是努力为残疾人提供良好的服务环境，让所有人都能够享受旅游服务。”法国《西南报》指出，尽管达到无障碍规定的改造成本较高，但它有助于残疾人进入更多场所、参加更多活动。这些场所也可以接待更多人员，在实践中是可行的。

为提高全社会对残疾人旅游的重视，法国每年4月举办“全国残疾人旅游日”活动。今年是第十五次举办此项活动，约150家拥有“旅游与残疾”标识的单位组织了200余场形式多样的活动，包括博物馆手语讲解、盲人舞会、无障碍参观等。法国残疾人事务部长法迪拉·卡塔比表示，让每个人都能自由、独立地行动，这事关残疾人的权利，更关乎他们的尊严。

### 印度尼西亚——开展援助 提升技能

在印度尼西亚万隆市的一家咖啡馆，阿斯图蒂正在忙着调制咖啡。阿斯图蒂是一名弱视女孩，不久前她通过参加政府组织的培训项目，成为一名专业咖啡师，月收入增加了80万—160万印尼盾（1元人民币约合2165印尼盾）。

该培训项目是印尼社会事务部发起的创

新项目，旨在打破对残疾人的刻板印象，赋予这一群体更多专业技能。自2019年以来，项目已开展3次集中培训，邀请经验丰富的专业讲师，提供全面系统的课程学习和社会实践等，使残疾人群体能够从事更多职业。该项目获得了印尼政府评选的社会包容领域公共服务创新奖。

印尼约有2300万名残疾人，其中大多数人获得教育、技能培训等机会较少，更易陷入贫困。政府从多个层面综合施策，为残疾人群体创造更多发展机会，减少就业障碍，帮助他们融入社会，让更多人能够自力更生。

印尼政府设立了24/7指挥中心，残疾人可就其面临的社会问题随时提出查询或投诉。政府根据残疾人群体的不同需求，有针对性地开展多项社会援助服务。印尼社会事务部致力于开发便利残疾人生活的设备，包括针对视力障碍群体的自适应手杖、针对言语和听力障碍群体的手环，以及可满足不同需求的多功能轮椅、自适应轮椅、电动轮椅等。

以自适应手杖为例，该产品配备了卫星定位系统及太阳能电池，还可接收周边的火灾、烟雾等传感器信号，并在有危险情况时发出报警声音。印尼政府已开始增加相关设备产量，并向各地残疾人分发。来自日惹的一名视力障碍患者普瓦尼表示：“当有物体挡在我前面时，手杖就会及时发出警告。我现在已经大大减少了对别人的依赖。”

在灾害管理方面，印尼政府将残疾人列为优先保护群体，并在全国建立了2000多个抗灾防灾村。印尼社会事务部部长特丽·丽斯玛哈里尼表示，政府非常重视保障残疾人权利，“只要提供机会，他们就有能力完成很多事情”。

（本报马德里、巴黎、雅加达12月4日电）

# 巴林积极推动能源转型

本报记者 张志文

巴林电力和水务局不久前宣布开始实施国家能源转型计划，目标是到2025年将可再生能源发电量在总发电量中的比重提升到5%，到2035年进一步提升到20%。

近年来，巴林政府更加重视可持续发展，在“2030经济发展愿景”中提出“鼓励投资碳减排技术，最大限度减少环境污染并促进可再生能源产业发展”等目标，发起国家可再生能源行动计划和国家节能行动计划。

今年5月，巴林萨勒曼港管理方宣布，将投资1000万美元在港口仓库房顶安装2万块光伏板，预计建成投产后，萨勒曼港将成为海湾地区首个能源自给自足的港口。巴林还计划在基萨尔地区建设一个太阳能发电站，在巴林大学、巴林国际会展中心、阿尔达纳圆形剧场等标志性场馆加装太阳能发电系统和电动汽车充电站。巴林电力和水务大臣阿卜杜拉·胡迈丹表示，这些项目的实施，旨在助力实现净零排放目标，促进巴林经济社会可持续发展。

巴林政府还不断推动可再生能源产业的数字化转型。不久前，巴林电力和水务局与信息和电子政务局合作，通过统一门户系统“Banayat”将光伏发电等可再生能源应用全过程数字化，帮助相关部门进一步简化办事流程。例如，建筑项目的可再生能源设备安装等申请可通过该平台进行。据统计，目前巴林已有超过300个住宅、商业和工业项目提交可再生能源设备安装申请，其中180多项申请已经获批并接入国家电网运行。

在全球电子可持续发展倡议组织总监督路易·内维斯看来，数字化已成为推动包括可再生能源在内的可持续发展的关键途径之一。数字化解决方案与联合国规定的全部17个可持续发展目标以及169个子目标中的一半以上相关联，能直接助推这些目标的达成。

巴林智库战略、国际和能源研究中心研究分析萨贝卡·伊斯梅尔对本报记者表示，数字化在巴林能源转型中发挥着至关重要的作用，数字化不仅可以在能源规划、运营和分析等方面发挥关键作用，还可以有效整合太阳能、风能等可再生能源，最大限度地利用能源。“预计在未来几年，我们将看到数字化在需求响应和智能电网等方面取得创新，为巴林能源转型发挥更加突出的作用。”

近年来，巴林还致力于推动可再生能源领域的国际合作，不仅与其他海合会成员国加强政策沟通与协调，也积极引入国际企业参与可再生能源项目建设。由中国山东电建三公司承建的巴林哈马德国王医院、巴林教育部和巴林马场等光伏项目相继落成，为巴林可再生能源基础设施建设发挥了示范作用。伊斯梅尔表示：“中国在可再生能源领域拥有领先的技术和丰富的经验，巴林希望进一步推动可再生能源发展，两国在能源转型和可持续发展领域的合作将实现互利共赢。”

（本报麦纳麦电）

## 国际能源署署长——中国是清洁能源领域的冠军

新华社迪拜12月4日电（记者邵青平、郭爽）国际能源署署长法提赫·比罗尔4日在《联合国气候变化框架公约》第二十八次缔约方大会（COP28）中国角举办的一场主题边会上说，中国在太阳能、风能等清洁能源和电动车行业发展方面成绩斐然，“是清洁能源领域的冠军”。在这场主题为“循环经济助力降碳中国实践”的边会上，比罗尔指出，各国应该看到，中国在清洁能源领域取得了许多显著成就。此外，中国的重要贡献还体现在降低了清洁能源设备的市场价格，这对世界其他国家发展清洁能源都有帮助。

据中国生态环境部10月发布的《中国应对气候变化的政策与行动2023年度报告》，截至2022年底，中国非化石能源消费比重达到17.5%，可再生能源总装机容量达到12.13亿千瓦。截至今年6月底，全国新能源汽车保有量达1620万辆。

在迪拜举行的联合国气候大会上，发展绿色清洁能源是各国代表普遍关注的话题，清洁能源在降低温室气体排放和应对气候变化方面的作用受到广泛重视。

据国际能源署10月底发布的《2023年世界能源展望》报告，到2030年，世界能源系统将发生重大变化，可再生能源在全球电力结构中的份额将接近50%。

在这份报告发布之际，比罗尔曾呼吁各国政府、企业和投资者支持清洁能源转型，因为清洁能源转型能够带来“新的工业机会和就业机会、更强大的能源安全、更清洁的空气、更普惠的能源供给和更安全的气候”。

## 首届“中希国际戏剧节”在希腊雅典拉开帷幕

据新华社雅典12月3日电（记者陈刚）首届“中希国际戏剧节”2日在希腊首都雅典拉开帷幕。中国国家话剧院携戏剧《兰陵王》与当地华人出品的戏剧《新·白蛇传奇》联袂在雅典圣诞剧场为近千名观众带来颇具东方魅力的视听盛宴。

中国驻希腊大使肖军正在戏剧节开幕式上致辞说，戏剧是人类文明发展的重要载体，戏剧交流是文化交流的重要组成部分。戏剧节不仅为来自中国、希腊的戏剧人搭建了平等交流、相互学习的平台，也给戏剧爱好者们提供了欣赏不同国家戏剧的机会。

希腊文化部副部长赫里斯托斯·季马斯对记者表示，希腊政府全力支持“中希国际戏剧节”的举办，期待希腊和中国之间能够进行更多文化交流，这对两国和两国人民来说都是有益的。

在两部戏剧的演出间隙，中希两国戏剧艺术家进行了深入交流。希腊友人和当地华人还在现场呈现了武术、舞龙、舞狮和书法等丰富多彩的中国文化体验活动。

## 确定优先行业 建设工业园区

# 埃及多措并举促进工业发展

本报记者 沈小晓

埃及政府近期出台20项促进工业投资的措施，旨在进一步推动经济增长、降低失业率。这些措施包括：拨款11亿埃及镑（1元人民币约合4.33埃及镑）用于完成13个工业综合体设施建设；启动埃及工业发展倡议，鼓励社会资本投资大型工业项目；启动针对工业服务和许可证的统一“数字埃及工业平台”等。

近年来，埃及政府通过加大政策支持、改善投资环境、发展重点项目等举措，积极促进工业发展。去年4月，埃及提出国家工业倡议，计划在4年内投资2000亿埃及镑，并确定了9个优先行业，包括建筑材料、化工、制药和纺织等，计划创造约15万个就业岗位，将埃及打造成中东和非洲地区的工业中心。目前已有至少1500家工业企业从该倡议中受益。今年初，埃及启动国家工业发展战略，提出力争5年内实现工业产值年增长率8%、工业产值占国内生产总值20%的目标。

埃及还成立了工业发展局等专门机构，为国家工业发展提供政策建议。埃及最高投资委员会推出多项行政改革和投资激励措施，旨在简化审批程序和企业负担，改善投资环境。例如，将成立公司的审批时间压缩至10个工作日；建立项目设立、运营和结算的单一线上平台，让投资者更便捷地取得相关批准和许可。埃及政府还推出“埃及制造”标识，目前已授权约300家企业使用该标识。

建设工业园区是埃及发展工业的一项重要举措。数据显示，2014年7月至2023年6月，埃及政府已投入100亿埃及镑，在15个省份建立了4个新工业城市和17个小型工业综合体。今年6月，为进一步促进工业中小企业发展，埃及塞得港工业区工业综合体与中小微企业发展局签署合作协议，将通过提供融资咨询、技术培训等举措，为工业区内中小企业创造更加良好的发展环境，提高中小企业的竞争力。今年，埃及计划和经济发展部还宣布，政府正努力建设9个新的工业园区，包括两个高科技工业园区。

埃及一系列促进工业发展的举措取得初步成效。数据显示，2022年埃及工业产值为1.252万亿埃及镑，约为2014年的3.5倍。制造业实际增长率从2014年的4.77%提高到2022年的9.57%。根据2022年经济合作与发展组织的报告，按附加值计算，埃及已成为非洲地区最大的制造业国家。

埃及信息与决策支持中心经济专家兼公共政策分析师赫巴·萨拉赫表示，埃及在促进工业发展过程中需要进一步推动生产结构多元化，提高本地化水平，创造更多就业机会，实现工业的包容和可持续发展。埃及参议院工业委员会副主席穆罕默德·曼兹拉维认为，实施工业发展战略对于埃及实现经济增长、成为主要出口国至关重要。

（本报开罗12月4日电）



2023年泰国智慧城市博览会近日在曼谷诗丽吉王后国家会议中心举行，与会企业代表就智慧城市建设进行了深入交流。图为参会人员在华为公司展台了解智慧城市解决方案。

本报记者 杨一摄

# 日本物价上涨加剧民生压力

本报记者 朱玥颖

日本总务省近日公布的最新数据显示，今年10月，日本去除生鲜食品后的核心消费价格指数为106.4，同比上涨2.9%。日本核心消费价格指数升幅已连续19个月超过日本央行2%的目标。

报告显示，今年10月，日本食品价格同比上涨8.6%，其中牛奶价格涨幅达19.8%，冰淇淋价格涨幅达12.1%。此外，日本今年夏天遭遇酷暑，导致农产品歉收，这推升了一些水果蔬菜的价格，其中西红柿和苹果的价格分别上涨41.3%和29.4%。

日本媒体报道说，由于食品价格持续走高，日本居民恩格尔系数也升至历史性高水平。日本总务省的家庭收支调查显示，2023年前8个月居民恩格尔系数平均为26.2%，高于2020年的26%，仅次于1983年的26.5%，创近40年来的新高。如果食品价格继续走高，2023年全年平均数据有可能逼近1983年的水平。

日本共同社报道认为，日本家庭的财务状况已经受到汽油、电费和食品接连涨价拖累，近期蔬菜、水果价格上涨将导致一些日本家庭收支状况雪上加霜。日本厚生劳动省初步统计

结果显示，扣除物价上涨因素后，日本9月实际工资收入同比下降2.4%，连续18个月同比减少，实际家庭消费连续第七个月同比下滑。日本仙台市一家市民团体的负责人表示：“我们每天都会收到很多生活困难民众的求助。随着物价持续上涨，会有越来越多人需要帮助。”

分析人士指出，民众实际工资水平持续下降会抑制家庭购买力，从而影响消费并拖累日本经济复苏。日本内阁府11月15日发布的初步统计结果显示，今年第三季度日本实际国内生产总值环比下降0.5%，按年率计算降幅为2.1%，降幅显著超出此前市场预期，是今年以来日本经济首次出现季度负增长。

为应对高通胀问题并促进投资，日本政府不久前召开临时内阁会议，通过了一项包括减税在内的经济刺激计划，总额超过17万亿日元（1元人民币约合21日元）。《日本经济新闻》报道指出，日本政府经济刺激计划以促进消费和提供家庭补助的应急措施为中心，没有将重点放在劳动力不足和劳动力流动僵化等长期结构性问题上，效果难言乐观。

（本报东京12月4日电）