

# 加快现代中央银行制度建设 构建中国特色现代金融体系

潘功胜

2023年10月底召开的中央金融工作会议是我国金融发展史上具有里程碑意义的一次重要会议。习近平总书记出席会议并发表重要讲话,总结党的十八大以来金融工作,分析金融高质量发展面临的形势,部署当前和今后一个时期的金融工作,为新时代新征程推动金融高质量发展提供了根本遵循和行动指南。中国人民银行把深入学习贯彻中央金融工作会议精神作为当前最重要的政治任务,贯彻落实好习近平总书记重要讲话精神,全面贯彻落实党中央决策部署,全面推动现代中央银行制度建设,加快构建中国特色现代金融体系,以金融高质量发展服务中国式现代化。

## 坚持党中央对金融工作的集中统一领导,确保金融工作的正确方向

金融是国民经济的血脉,是国家核心竞争力的重要组成部分,事关经济兴衰和国家安危,事关人民群众安居乐业,必须坚持党中央对金融工作的集中统一领导。金融管理主要是中央事权,必须毫不动摇坚持党中央集中统一领导。金融工作会议时隔6年再次召开,从“全国金融工作会议”更名为“中央金融工作会议”,进一步凸显了党中央对金融工作的高度重视,金融在党和国家事业全局中的重要地位。中央金融工作会议围绕奋力开拓中国特色金融发展之路强调“八个坚持”,坚持党中央对金融工作的集中统一领导是本保证。

党的十八大以来,我国金融改革发展取得新的重大成就,根本在于有习近平总书记领航掌舵,有习近平新时代中国特色社会主义思想指引。在2013年中央经济工作会议上,习近平总书记指出:“采取有效措施化解区域性和系统性金融风险”;在2017年全国金融工作会议上,习近平总书记对服务实体经济、防控金融风险、深化金融改革三项任务作出部署,强调“强化监管,提高防范化解金融风险能力”;在党的十九大上,习近平总书记对打好三大攻坚战作出部署,强调“要坚决打好防范化解重大风险”攻坚战;在党的二十大上,习近平总书记指出:“深化金融体制改革,建设现代中央银行制度,加强和完善现代金融监管,强化金融稳定保障体系”。习近平总书记关于金融工作的重要论述,科学回答了金融事业发展的一系列重大理论和实践问题,极大深化了我们党对金融发展的规律性认识,为推动金融高质量发展提供了根本遵循和行动指南。

在复杂严峻的环境下,不断破解金融高质量发展中的体制机制难题,必须坚持党中央集中统一领导。近年来,我国金融业快速发展,规模大、活力强。与此同时,也存在一些问题和矛盾。金融服务实体经济质效不高,融资结构有待优化,一些企业低效占用了大量金融资源。金融乱象和腐败问题屡禁不止,金融监管和治理能力薄弱,经济金融风险隐患仍然较多。稳妥处理金融领域突出问题,推动金融高质量发展,必须不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,完善党管金融的体制机制,切实把党的领导的政治优势、制度优势转化为金融治理效能。

## 为金融业发展保驾护航

# 加强金融法治建设

任泽宇

习近平

习近平

习近平

风险,都必须依靠制度、依靠法治。新时代以来,随着保险法、商业银行法等陆续修订,金融稳定法草案进入审议环节,我国金融立法不断完善,立法质量和效率不断提升,各项立法相互促进、形成合力。当前,深化金融供给侧结构性改革进入深水区,更加需要以法治凝聚改革共识、规范发展行为,为金融活动提供框架完整、逻辑清晰、制度完备的规则体系。要紧跟金融创新发展步伐,在金融立法工作中坚持目标导向和问题导向相结合,坚持锻长板、补短板相结合,为金融高质量发展提供坚实支撑。完善广泛覆盖、高效安全的现代支付体系。健全覆盖全社会的征信体

依法加强金融监管。法律的生命力在于实施,金融监管的有效性和权威性来自于法律执行。深入贯彻中央金融工作会议精神,全面加强金融监管,必须扎实推进依法行政,通过严格落实金融监管相关法律法规助力解决实际工作中存在

节宏观经济和国际收支自动稳定器功能,让市场供求在汇率形成中发挥决定性作用。根据宏观经济和金融市场形势,稳定市场预期,坚决对市场顺周期、单边行为进行纠偏,坚决扰乱市场秩序行为进行处置,坚决防范汇率超调风险。

## 统筹发展和安全,牢牢守住不发生系统性金融风险底线

推动稳妥化解重点区域和重点机构金融风险。当前,我国金融风险总体可控,金融机构经营整体稳健,金融市场平稳运行,高风险金融机构无论是数量还是资产规模在金融系统的占比都很小。中国人民银行将更好履行中央银行最后贷款人职能,配合有关部门和少数高风险机构相对集中的省份制定实施中小银行改革化险方案,进一步压降高风险机构数量和风险水平,多渠道补充资本。把握好权和责、快和稳等关系,按照市场化、法治化原则处置金融风险,依法保护广大储户、中小投资者和被保险人的利益。

强化金融稳定保障体系建设。完善金融风险防范、预警和处置机制,加强金融风险源头管控,对金融风险早识别、早预警、早暴露、早处置,健全具有硬约束的金融风险早期纠正机制。强化存款保险专业化,常态化风险处置职能,丰富存款保险风险处置措施和工具。完善中国特色外汇储备经营管理机制,维护外汇储备资产安全和规模稳定。推动金融稳定立法,健全金融稳定保障基金制度。

做好金融支持地方政府债务风险化解工作。总的看,我国政府债务水平在国际上处于中游偏下水平,中央政府债务负担较轻。地方政府债务主要用于基础设施投资,一般有实物资产支持,对当地经济发展有正外部性。大部分债务集中于经济基础较好、发展势头强劲的省份,有能力自行化解债务。对于少数债务负担相对较重地区,按照中央部署,在地方政府承担融资平台债务风险化解主体责任的基础上,中国人民银行会同有关部门指导金融机构按照依法合规、平等协商的原则,稳妥化解地方政府存量债务风险,严格控制新增债务,健全债务风险防范长效机制,支持地方经济高质量发展。

## 坚持深化金融改革开放,健全具有高度适应性、竞争力、普惠性的现代金融体系

加快建设现代中央银行制度。健全货币政策和宏观审慎政策双支柱调控框架,维护人民币币值稳定和金融稳定,促进充分就业和经济增长。深化利率汇率市场化改革,健全市场化利率形成、调控和传导机制。落实中央银行独立财务预算管理制

度,增强中央银行财务实力,为依法履职提供坚实支撑。完善广泛覆盖、高效安全的现代支付体系。健全覆盖全社会的征信体

系,推进我国征信市场发展。

深化金融供给侧结构性改革。强化大型商业银行主力军作用,深化政策性银行改革,推动中小银行回归本源和主业,健全公司治理和内部管理,推动各类金融机构在规模、结构、区域布局上更加合理。加强债券市场制度建设,加强金融基础设施统筹,提高债券市场市场化定价能力和市场韧性,进一步优化融资结构,提高直接融资比重。

推动金融高水平双向开放。经过10多年发展,人民币已成为我国跨境收付第一大币种。要稳慎扎实推进人民币国际化,完善境外人民币市场建设,提升跨境人民币业务服务实体经济的能力。深化外汇领域改革开放,促进贸易和投融资便利化。稳步扩大金融市场制度型开放,拓展境内外金融市场互联互通,增强上海国际金融中心的竞争力和影响力,巩固提升香港国际金融中心地位。根据党中央统一部署,积极参与国际金融治理和合作,务实做好中美、中欧金融工作组工作,提升我国在重大国际金融规则、标准制定中的话语权和影响力。

## 全面加强党的领导和党的建设,锻造忠诚干净担当的干部队伍

持续强化政治建设。中国人民银行是我国的中央银行,必须胸怀“国之大者”,强化使命担当,在政治上、业务上、作风上、廉政上达到更高标准,落实更严要求,作出更大贡献。坚决提高政治站位,将学习贯彻习近平总书记重要指示批示精神作为第一议题,坚决落实党中央重大决策部署。坚持不懈用党的创新理论凝心铸魂,全面落实意识形态工作责任制。

有力推进组织建设。深刻领会习近平总书记关于党的建设的重要思想,不断提升党的组织体系建设的整体效能。加强干部选育管用工作,发现、培养、使用守纪律、敢担当、能力强、群众认可的干部,努力营造干事创业、风清气正的良好氛围。持续建设一支忠诚干净担当的高素质干部队伍,以高质量党建推动金融事业高质量发展,确保金融工作的政治性、人民性。

坚定不移正风肃纪反腐。坚决扛起全面从严治党主体责任,严负其责、严管所辖,把严的基调、严的措施、严的氛围长期坚持下去。求真务实,大兴调查研究之风,提升干事创业的责任心和敢打硬仗的作风,提高专业能力和水平。加大腐败惩治力度,坚持惩治震慑、制度约束、提高觉悟一体发力。

持续深化中央巡视和审计整改。常态化长效化推进中央巡视整改,确保改到位、改彻底。一体推进内外部巡视、审计、信访、有关监督检查等发现问题的整改落实,强化廉政建设,改进内部管理,规范对外履职。

(作者为中国人民银行党委书记、行长)

## 深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

权益保护就面临新的挑战。这迫切需要法治充分发挥定分止争、保护权益等作用,给金融创新以清晰引导和明确边界。要按照中央金融工作会议的部署要求,坚持在市场化法治化轨道上推进金融创新发展,严防打着金融创新的旗号进行非法金融活动,做到对风险早识别、早预警、早暴露、早处置,最大程度消除监管套利空间。

严厉惩治金融腐败。中央金融工作会议提出:“坚决惩治违法犯罪和腐败行为,严防道德风险”。金融工作具有鲜明的政治性、人民性,必须坚持以人民为中心的价值取向,不断满足经济社会发展和人民群众日益增长的金融需求。同时,金融工作与钱打交道,诱惑较多,金融乱象和腐败问题屡禁不止会对金融工作践行以人民为中心的发展思想造成负面影响。要坚决贯彻落实全面从严治党要求,依法严惩金融领域腐败,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。在金融系统加强新时代廉洁文化建设,坚持诚实守信、以义取利、稳健审慎、守正创新、依法合规。创新完善权力监督制度和执纪执法体系,确保依法惩治腐败不留“暗门”、不开“天窗”,坚决防止“破窗效应”,以有案必查、有腐必惩、执纪必严、违法必究的坚定决心持续推进金融领域腐败治理。

(作者单位:中国政法大学法与经济

在全国生态环境保护大会上,习近平总书记深刻阐述了新征程上推进生态文明建设需要处理好的五个重大关系,即高质量发展和高水平保护的关系、重点攻坚和协同治理的关系、自然恢复和人工修复的关系、外部约束和内生动力

的关系、“双碳”承诺和自主行动的关系。习近平总书记关于新征程上推进生态文明建设需要处理好的五个重大关系的重要论述,充分体现了马克思主义唯物辩证的思想方法,是我们党对生态文明建设规律性认识的进一步深化,为全面推进美丽中国建设、加快推进人与自然和谐共生的现代化提供了行动指南和重要遵循。

把握主次矛盾。新征程上推进生态文明建设需要处理好的五个重大关系,以鲜明的问题导向和强烈的问题意识分析生态文明建设中的重要矛盾,进而阐明有效化解矛盾的方法和途径。比如,高质量发展和高水平保护是相辅相成、相得益彰的辩证统一关系。处理好高质量发展和高水平保护的关系,必须站在人与自然和谐共生的高度谋划发展,坚决摒弃甚至破坏生态环境的发展模式,坚决摒弃以牺牲生态环境换取一时一地经济增长的做法。为此,要牢固树立绿水青山就是金山银山的理念,自觉把经济活动、人的行为限制在自然资源和生态环境能够承受的限度内,在绿色低碳转型中推动发展实现质的有效提升和量的合理增长,通过高水平环境保护,不断塑造发展的新动能、新优势。

坚持系统观念。习近平总书记强调:“强化目标协同、多污染物控制协同、部门协同、区域协同、政策协同,不断增强各项工作的系统性、整体性、协同性。”自然生态系统是一个有机生命体,生态环境治理是一项系统工程,既要突出重点突破带动全局工作提升,又要注重统筹兼顾、协同推进。同时也要注意,统筹协调不是“眉毛胡子一把抓”平均用力,而是要坚持“两点论”和“重点论”的统一,以重点突破带动整体推进,在整体推进中实现重点突破。实践证明,只有坚持重点攻坚,对突出生态环境问题采取有力措施,才能以重点突破带动全局工作提升。新征程上推进生态文明建设需要处理好的五个重大关系,将系统观念贯穿生态环境保护工作各方面、全过程,为推进生态文明建设提供了科学方法论。

统筹内因外因。从根本上解决生态环境问题,既离不开强有力的外部约束,也要激发全社会共同呵护生态环境的内生动力。进入新时代,我们用最严格制度最严密法治保护生态环境,强力督察、严格执法、严肃问责,让制度成为不可触碰的高压线。制定修订环境保护法、大气污染防治法等法律法规,出台《关于加快推进生态文明建设的意见》《生态文明体制改革总体方案》等重要文件,为生态文明建设筑牢制度基础。同时,坚持人人动手、人人尽责,不断激发起全社会共同保护生态环境的内生动力。同样,我们推进碳达峰碳中和既是对国际社会的庄严承诺,也是推动经济结构转型升级、形成绿色低碳产业竞争优势、实现高质量发展的内在要求。

新征程上,我们必须提高政治站位,以更高认识、更宽视野、更大力度谋划和推进生态文明建设,继续推进美丽中国建设实践。

坚守人民立场,汇聚美丽中国建设的强大合力。良好生态环境是最公平的公共产品,是最普惠的民生福祉。我们党坚持以人民为中心的发展思想,大力推进生态文明建设,把解决突出生态环境问题作为民生优先领域,坚决打赢蓝天、碧水、净土三大保卫战。新时代新征程,我们要坚持人民至上,提供更多优质生态产品,不断满足人民群众日益增长的优美生态环境需要。同时,充分发挥人民群众的积极性主动性创造性,把建设美丽中国转化为全体人民的自觉行动。

保持战略定力,把握美丽中国建设的历史主动。习近平生态文明思想创造性地提出一系列新理念新思想新战略。在习近平生态文明思想指引下,我国生态文明建设成就举世瞩目,成为新时代党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革的显著标志。新时代生态文明建设取得重大理论和实践成果,都是中国共产党领导中国人民独立自主探索出来的。我们必须保持战略定力,贯彻落实习近平生态文明思想,系统总结和研究院领导人民推进生态文明建设的成功经验,不断推进符合中国实际、具有中国特色、体现发展规律的美丽中国建设。

坚持问题导向,找准美丽中国建设的着力点。推进生态文明建设和生态环境保护,必须坚持问题导向,把解决实际问题作为打开工作局面的突破口,着力推动解决我国生态环境保护面临的突出矛盾和问题。要深入开展调查研究,摸清影响高质量发展的困难与根源,深入研究影响和制约环境保护的“卡脖子”技术问题,制约人民群众享有更多高品质生态产品的问题、阻碍生态产品价值实现的难点堵点问题等,认真梳理思路、总结经验,提供可供决策参考、务实管用的调研成果,从而更有针对性地推进生态文明建设。

掌握科学方法,练就美丽中国建设的真功夫。我们要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,把握好其世界观和方法论,坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法。必须坚持系统观念,统筹兼顾、整体施策、多措并举,更加注重综合治理、系统治理、源头治理。坚持精准治污、科学治污、依法治污,运用大数据、云计算、人工智能等数字技术赋能生态治理。拓展绿色消费、绿色出行、绿色家居等应用场景,在促进节能、降碳、减污的同时,推动全民增强节约意识、环保意识、生态意识。

(作者为湘潭大学校长)

## 拓展发展中国家走向现代化的途径

——“第四届发展中国家国家治理高端智库论坛”述要

本报记者 步 超

为认真学习宣传贯彻党的二十大精神,讲好中国故事、中国式现代化的故事,促进发展中国家在国家治理领域交流合作,中央党校(国家行政学院)、中央党史和文献研究院、北京大学等共同主办的“第四届发展中国家国家治理高端智库论坛”近日在京举行。与会者围绕“发展中国家的现代化之路”这一主题进行交流研讨。

与会者认为,现代化是世界发展的历史潮流,实现现代化是世界各国人民的共同梦想,是发展中国家国家治理的重要目标。回答好

# 全面推进美丽中国建设的行动指南

潘碧灵

## 信息快递