

坚持和完善人民代表大会制度

十四届全国人大新任基层代表履职基础学习实现全覆盖

提高依法履职能力 充分发挥代表作用

本报记者 黄庆杨

悠悠延河水，巍巍宝塔山。前不久，革命圣地延安迎来了一批特殊客人——十四届全国人大第四期代表学习班的近300名代表。在课堂上学习习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，在延安革命纪念馆里砥砺“我当代表为人民”的初心使命，在陕甘宁边区议会旧址前感悟人民当家作主的豪迈历程……5天集中学习，代表们收获满满：夯实了思想政治根基，提高了依法履职能力。

“今年是十四届全国人大代表依法履职的第一年。”全国人大常委会代表工作委负责人介绍，十四届全国人大及其常委会成立以来，高度重视代表学习培训工作，先后在北京、江西、陕西组织了4期代表履职基础学习班，在云南举办1期少数民族全国人大代表学习班，共有1300多人次代表参加集中学习，实现了新任基层代表履职基础学习全覆盖的学习培训目标。

坚定制度自信 增强坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度的责任感使命感

“人民代表大会制度是符合我国国情和实际，体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度，必须倍加珍惜、长期坚持、全面贯彻、不断完善。”在全国人大代表马兵的学习笔记本上，这段话被他记在了首页。马兵参加第四期代表学习班，权威的专题报告、生动的现场教学，让他对人民代表大会制度展现出的显著优势和巨大功效有了更深的认识。

与马兵一样，参加学习班的代表普遍反映，通过学习夯实了坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的思想根基，增强了坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度的责任感使命感，熟悉了人大工作的相关法律和程序，为提高依法履职能力、做好新时代人大工作打下了坚实基础。

“按照党中央部署，今年全国人代会召开前，全国人大常委会办公厅组织新任全国人大代表学习党的二十大精神、代表法等内

容。在此基础上，根据2023年全国人大学习培训计划，举办4期全国人大代表学习班。”全国人大常委会代表工委负责人介绍，学习班深入学习贯彻党的二十大精神，重点学习习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，深入学习宪法及有关法律制度。

“授课很精彩，学习很‘解渴’。”4期学习班，代表们以饱满的政治热情和良好的精神风貌投入学习，在思想认识、理论知识和实践能力上进行了一次高标准的“加油”和“充电”。

以史为鉴，才能不忘初心、牢记使命，更好走向未来。学习班第三、四期分别在江西赣州、陕西延安举办，并安排了丰富的现场教学，让代表们从党的非凡历程中不断汲取前行力量。近距离感受红色文化、重温红色历史，代表们边看边学、边学习边思考，不断加深对人民代表大会制度的认识，从而进一步坚定制度自信。

“通过现场教学，我全面学习了从苏维埃代表大会到人民代表大会制度波澜壮阔的发展历程，更加深入体会党领导人民建立人民代表大会制度的艰辛探索和不懈努力，更加深刻感悟党的初心和使命和根本宗旨。”全国人大代表钟敏，是于都中央红军长征出发纪念馆的讲解员。她表示要自觉传承红色基因，坚定制度自信，更好担负起宪法法律赋予的神圣职责。

密切联系群众 坚持人民至上，兑现“人民代表为人民”的庄严承诺

瑞金，红井革命旧址群，代表们亲手打上一桶红井水，品尝一口清甜的井水，感受乡亲们饮水思源的真挚情感。

延安，《为人民服务》讲话纪念馆，代表们齐声重温《为人民服务》，铸牢“全心全意为人民服务，一刻也不脱离群众”的理想信念。

“保持同人民群众的密切联系，这是代表的‘根’。”在每期学习班的开班仪式上，全国人大

常委会相关领导都强调，人大代表要发挥党和国家联系人民群众的桥梁作用，通过多种方式深入了解民情、反映民意、汇聚民智；要积极参加集中视察和专题调研，深入基层、深入群众，问计于民、问需于民，将实践要求、群众期盼反映到有关议案建议和审议发言中。

“民有所呼，我有所应。”全国人大代表陈天竺说，要把坚持人民至上作为代表履职的第一政治立场，更好地接地气、察民情、聚民智、惠民生，发挥好桥梁纽带作用，宣传贯彻党的方针政策，听取反映群众意愿呼声，切实实现好、维护好、发展好最广大人民群众的根本利益。

全国人大代表王浩来自浙江能源科技战线，表示要践行全过程人民民主，履职尽责展现新作为。她说，“没有调查，没有发言权”，人大代表要练好调查研究的基本功，读万卷书，听百家言，行万里路，磨千般文，当好党和国家密切联系人民群众的桥梁纽带，把人民群众最关心、最直接、最现实的问题解决好。

学习班上，代表们利用课余时间，学习了申纪兰的事迹。申纪兰从田间地头劳作到“共和国勋章”获得者，用66年代表生涯、485项议案建议，践行了“代表人民说话，代表人民办事”的为民初心。申纪兰的故事深深地震撼、感染着代表们。来自解放军和武警部队代表团的高中强代表说，他将以申纪兰为榜样，自觉强化“人民选我当代表，我当代表为人民”的公仆意识，努力为强国建设、民族复兴作出应有的贡献。

积极担当作为 把自身的履职放在中国式现代化的大场景中来依法践行

“学习培训中，我一直在思考，也有一个深刻的感受，就是我们中国共产党探索的现代化道路，正在为推动世界现代化进程、促进人类文明进步，提供越来越与时俱进、共创繁荣的中国方案。”全国人大代表苗伟的交流发言，引发代表强烈共鸣；把自身的履职放在中国式现代化的大场景中来依法践行，坚定不移地助力推动高质量发展。

全国人大代表马慧娟结合自身经历分享履职感悟。马慧娟是位农民，连续两届当选全国人大代表。怎么让文化在乡村振兴中发挥更大的作用？她在村里成立了“泥土书香”读书社，鼓励带动大家在农闲之余学习文化知识，让大家明白自己在国家发展和家庭教育中的重要职责。在她的带动下，村里的文化活动越来越丰富，考上大学的孩子越来越多。

如何提出高质量议案建议？全国人大代表方兰的两点体会得到大家赞同：深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想；基于自身专业，依法履行代表职责。自2018年当选十三届全国人大代表，至2023年当选十四届全国人大代表，方兰履职已经6个年头。6年来，她在认真学习的基础上，结合自己的专业领域，在大量实地调研的基础上，向全国人大就黄河保护、粮食安全、碳中和等方面提交法律议案9件；提交建议33项，多项建议得到了国家相关部委的重视和采纳。

学以致用，代表们努力将学习成果转化为依法履职尽责、积极担当作为的实际行动。全国人大代表黄艳参加第三期学习班，返回工作岗位后积极履职尽责，在广泛调研的基础上，完善并提交了《关于尽快建立长江流域协调机制，落实长江保护法，深入推动长江治理与保护的议案》，得到相关部门的重视。

6月26日至28日，十四届全国人大常委会第三次会议对行政复议法修订草案、海洋环境保护法修订草案、爱国主义教育法草案、粮食安全保障法草案等进行审议，随后通过代表工作信息化平台对4部法律草案向十四届全国人大代表征求意见，截至7月27日，4部法律草案共有692人次代表通过平台反馈意见，其中310人次代表提出783条具体意见。

“党中央决策部署部署到哪里，代表履职就跟进到哪里，代表作用就发挥到哪里。”全国人大常委会代表工委负责人表示，代表们饱满的履职热情、高质量的意见建议，展现出依法履职的高水平，反映了代表学习班的成效。

代表之声

建设美丽中国是全面建设社会主义现代化国家的重要目标。如何更好建设美丽中国，推进生态文明建设？记者采访了几位全国人大代表。

——编者

加大突出生态环境问题解决力度

发现和推动解决生态环境问题是生态环境部门的职责所在。工作中，一方面要通过督察发现问题，另一方面要举一反三、全面排查，防止同类问题重复发生。日常监管中，可以通过几方面措施来推动提升发现问题的能力。

全面加强常态化暗访暗查。大力改进发现问题的方式，健全省、市、县三级常态化暗访暗查工作体系。在此基础上，加大交叉执法力度，防止地方保护、跑风漏气，做到真发现、真整改。

拓宽问题信息的来源渠道。通过有奖举报等方式，鼓励公众帮助发现问题。实践中，还要利用各类举报热线以及网络问政平台，从网络上获取问题线索和信息。

建立健全责任机制。通过部门间定期会商移交问题线索，在发现问题后，对生态环境违法行为严格依法处置，对违纪和失职失责的，严肃查处。同时，将问题排查情况纳入生态环保党政同责考评，对主动上报问题且积极推进整改以及问题整改有成效的地方，实行差异化监管。

发现问题是要推动解决问题。在推动问题解决方面，应强化过程管控，坚持紧盯问题督办，定期通报调度，专函督办，现场督导。此外，要注重形成监督合力，建立行政监督与纪律监督的贯通机制，严肃查处生态环境损害以及虚假整改、敷衍整改的行为。还要多借助科技手段的精准性来提高处理问题的及时性。

(本报记者 王永成采访整理)

推进制度建设 开展全民行动

莆田近年来利用好木兰溪流域这一全国“绿水青山就是金山银山”实践创新基地，统筹开展生态系统保护与修复，以高品质生态赋能高质量发展。进一步做好生态文明建设，还需要各部门和社会各界携手持续发力。

坚持建章立制、真抓严管，用最严格制度最严密法治保护生态环境。近年来，莆田相继颁布了7部生态领域地方性法规，用高质量立法筑牢生态文明治理之基。强化数字化监管，推动全市一张图、全域数字化，建设陆海统筹、天地一体、上下协同的自然生态监测网络，做到一网统管、全程可溯、随时调度。强化一体化执法，建立完善监管执法体系，全面提升各环境要素协作响应的整体性、协同性。

坚持全民行动、共建共享，让生态文明建设成为群众自觉行动。进一步深化实施，推动河湖长制有为、有效，在全社会形成亲水爱水惜水护水的良好氛围。加快推动绿色出行，大力推广新能源汽车，构建水上巴士生态接驳闭环，持续开展节约型机关、绿色社区等创建行动，推动形成绿色低碳的生产方式和生活方式。

(本报记者 刘晓宇采访整理)

数字化智能化助推绿色发展

近年来，数字技术与传统能源技术深度融合，正在孕育影响深远的新技术、新模式和新业态，同时也助力相关产业更好实现绿色发展。以电力系统为例，实现美丽中国建设目标，电力行业任务重、责任大，要充分利用数字技术和智慧能源技术，发展好新型电力系统。

建设新型电力系统的过程，就是能源电力行业数字化转型的过程。依托数字化手段聚合各类可调节负荷、储能资源，实现灵活接入、精准控制，大幅提高电网灵活性和系统稳定性，提高新能源并网消纳能力。在这个过程中，能耗得以降低，资源得以更充分利用，电力实现绿色转型。

为此，需要进一步强化数字技术，赋能电网安全生产、企业智慧经营、能源生态发展，全面提升电网信息采集、传输、处理、应用能力，从而构建数字化新型电力系统。通过智慧升级，可实现“源网荷储”协调，促进多能互补和多元互动，服务好绿色转型。

(本报记者 金歆采访整理)

做好能源绿色低碳转型

能源是推进碳达峰碳中和的主战场。实现“双碳”目标，必须做好能源绿色低碳转型这篇大文章。要加快推进光伏等新能源产业发展壮大，为绿色高质量发展贡献智慧和力量。

进一步发挥科技型骨干企业引领支撑作用，以科技创新推进能源变革。加强企业主导的产学研深度融合，强化目标导向，提高科技成果转化和产业化水平。强化企业科技创新主体地位，壮大新能源战略性新兴产业，汇聚各方力量，加快形成光伏等行业“新质生产力”。

以产业链、创新链、资金链、人才链“四链”融合，建立产业新生态。进一步发挥领军企业作用，以产业链为纽带带动创新生态活力。统筹规划，促进产业链、创新链、资金链、人才链融合发展，加大在绿色基建、绿色能源、绿色交通等领域的发展，推动光伏在多场景的运用，共建光伏产业新生态。

面向未来，需要构建高质量的光伏产业协同发展生态。着力推进全球化的产业链发展，进一步积极融入全球产业体系中，全力与利益相关方加强合作。在绿色能源等领域展开国际合作。

(本报记者 刘毅采访整理)

首次制作盲文版代表建议答复送交全国人大代表王永澄 “这是一份‘摸得着’的民主”

本报记者 张璵

“对于我们盲人群体来说，这是一份‘摸得着’的民主！”指尖抚过纸面上凸起的盲文，王永澄代表不禁感慨。

近日，在福建残联，身为盲人的全国人大代表王永澄，收到了教育部、国家卫生健康委、国铁集团、中国残联4家代表建议承办单位，专程派人当面送交的4份盲文版代表建议答复。

王永澄是十四届全国人大代表中唯一一位盲人代表。

当选全国人大代表后深入调研，他围绕盲人就业、教育、无障碍环境建设等方面提出多件建议。代表建议办理必须做到件件有回复，可这些答复如何让王永澄“看得见”？于是，全国人大首次制作的盲文版代表建议答复就此诞生。

1985年，19岁的王永澄因一次意外事故双目失明。他也曾一度迷茫失落，但最终克服常人难以想象的困难，通过学习、从事盲人按摩，走出了一条自立自强、造福社会之路。1996年他开始举办盲人按摩培训班，后来又创立福建省海峡盲人按摩指导中心，免费培养盲人按摩师6000多人，就业率达到98%，带动更多盲人走上脱贫和自立之路。

今年当选十四届全国人大代表的王永澄，在履职中对盲人群体的现实需要，有着比其他人更加真切的认识和感受。

“我们看不见，就让更多人看见我们！”王永澄举例说，十四届全国人大一次会议期间，他提出的建议中就有一件《关于为随班就读低视力学生出版大字版教材的建议》，呼吁加快无障碍环境建设。

当时，无障碍环境建设立法工作正处于紧锣密鼓的推进过程中。今年5月，全国人大常委会和法律委员会在福建开展无障碍环境建设法草案调研期间，进一步听取了王永澄的意见。根据王永澄和有关方面的意见，草案三次审议稿增加规定：“国家鼓励教材编写、出版单位根据不同教育

阶段实际，编写、出版盲文版、低视力版教学用书，满足盲人和其他有视力障碍的学生的学习需求。”

“审议草案中，当知道自己的建议被采纳时，心情格外激动。”王永澄说。今年6月，十四届全国人大常委会第三次会议召开，审议无障碍环境建设法草案就是其中一项重要议程，而王永澄也受邀列席会议。6月28日，十四届全国人大常委会第三次会议表决通过了无障碍环境建设法，王永澄的建议正式被吸纳写入法律。

如今随着法律的落地落实，13种大字版教材已在2023年秋季学期推出。下一步，教育部将会同相关部门继续推动融合教育的发展，为低视力学生随班就读提供更多便利。

“让一件件建议转化为看得见、摸得着的民生福祉，生动阐释全过程人民民主的真谛。”全国人大常委会代表工委负责同志表示，代表工委加强代表议案建议工作统筹，完善代表建议交办协调机制、办理全过程沟通机制、重点督办机制，建立代表建议答复承诺事项跟踪落实机制，推动各承办单位用心用情用力办好每一件建议。

办理注重“全过程”“实打实”沟通——在交办代表建议时，就明确要求各承办单位加强与代表沟通。今年6月6日，全国人大常委会代表工委组织国家卫生健康委、国家中医药局、中国残联等部门与王永澄

面对面座谈交流，耐心细致沟通协商，共同研究建议办理工作。

调研坚持“走出去”与“请进来”相结合——为推动解决视力障碍人士的急难愁盼问题，代表工委于今年8月，会同国家卫生健康委、中国残联、国家中医药局、国家医保局等4家单位共赴福州，与王永澄面对面深入交流，与代表一起到盲人按摩中心共同调研，真正把情况摸清、把问题找准、把对策提实。

“十四届全国人大一次会议期间，代表们共提出建议8314件，目前已全部办理完毕并答复代表。”全国人大常委会代表工委负责同志表示，204家承办单位把办理代表建议与贯彻落实党中央重大决策部署、推



左上图：代表建议承办单位向全国人大代表王永澄送交盲文版代表建议答复。本报记者 张璵摄  
上图：全国人大代表王永澄正在阅读盲文版代表建议答复。本报记者 张璵摄  
版式设计：汪哲平 沈亦伶

