

深度关注

第二批主题教育中,各地积极探索党建引领基层治理的好办法好经验——

抓基层打基础 办实事解民忧

本报记者 孟祥夫 张文 孙超 游仪

欲筑室者,先治其基。基层治理是国家治理的基石,统筹推进乡镇(街道)和城乡社区治理,是实现国家治理体系和治理能力现代化的基础工程。

第二批主题教育在群众身边开展。不少地方以主题教育为契机,增强基层党组织的政治功能、组织功能,不断提升基层治理效能,构建共建共治共享的城乡基层治理格局,不断巩固群众安居乐业、社会安定有序的良好局面。

补短板、强弱项, 建强基层党组织

火车跑得快,全靠车头带。在基层治理体系中,党组织处于领导地位、发挥领导作用。只有坚持大抓基层的鲜明导向,补齐基层党组织领导基层治理的各种短板,才能不断夯实基层基础。

“桥上装上了护栏,过桥时安全多了。”宁夏回族自治区银川市贺兰县洪广镇高荣村村民余光文开心地说。此前,村党支部争取项目资金,在高荣村二社跨唐德渠农桥上安装了护栏,还填补了桥面缝隙。“群众有需求,我们的工作就要及时跟上。”高荣村党支部书记刘阳说。

刘阳是一名退役军人,回村后靠种植大棚蔬菜致富,还免费向村民传授技术,带着大伙儿增收。不久前,刘阳当选为村党支部副书记。“我们要实实在在谋发展,为大伙儿多做好事。”刘阳说。

第二批主题教育开展以来,宁夏不断强化村、社区等基层党组织建设,一方面,把政治素质高、致富能力强、服务意识优、愿意扎根农村的优秀青年选进村(社区)两委班子;另一方面,各乡镇从农村致富能手、农民专业合作组织负责人、退役军人等各类能人中选拔村两委后备人才,为基层治理提供强有力的组织保障。

党的基层组织是党的肌体的“神经末梢”。结合主题教育,固原市隆德县在全县

村(社区)探索成立环境治理、产业发展等功能型党小组,构建以“乡镇功能型党支部一村(社区)功能型党小组一党员中心户”为架构的组织体系。

前不久,隆德县沙塘镇十八里村有3户村民因生活污水排放闹矛盾。村环境治理型党小组成员逐户上门了解情况,并及时上报镇环境治理型党支部。经核实,镇环境治理型党支部批准,通过修建排污沟渠,几户村民的生活污水就近排入污水处理站,相关资金很快拨付到位,从根源上化解了矛盾。

隆德县还按照来访接待、矛盾调处、心理疏导、法律咨询等,建成24个村级综合治理中心示范点,由附近各村派遣优秀党员入驻示范点,入驻党员结成临时跨村党小组,实现对基层矛盾纠纷早预防、早化解、早处置。

隆德县凤岭乡李士村党支部书记齐永新担任示范点临时跨村党小组组长后,带着党员调解邻里纠纷。“有了临时党小组,附近村两委干事创业的劲头更足了。”齐永新介绍,目前党小组正着眼群众所需,努力向产业引领、联村发展等方面拓展功能。

当先锋、打头阵, 发挥党员先锋模范作用

一名党员就是一面旗帜。在基层治理中充分发挥每名党员的先锋模范作用,就能汇聚起强大力量。

从物业人员工资到小区清洁用品购买,物业费每月支出一目了然。月初,四川省遂宁市河东新区蓝珀江宸小区公示栏里张贴的财务账单,吸引了不少居民驻足查看。

小区矛盾多、难化解,怎么破题?河东新区以主题教育为契机,鼓励党员发挥作用,带头参与社区治理,近200名党员入选小区业委会、自管委,成为小区自治的中坚力量。

退役军人何江是蓝珀江宸小区的一名党员。眼看业主群投诉不断,他下定决心,“总得有人站出来,办法总比困难多。”

何江发现,现有的物业管理信息系统可以解决业主召集难、投票难、身份核实难等问题,但却没有“物业费使用”这一项。为此,他找社区、跑街道,向市住建局提建议。建议很快得到采纳,今年9月,信息系统资金账目公开的新功能上线。

为了争取业主信任,小区还建了一个公共账户,采用共有基金“双密码”账户管理模式——业主可随时在线查看小区每一笔收支账目和财务凭证,大到分门别类的总账,小到保洁物资的采买,数据实时更新,账单清清楚楚。

“物业和我们业委会一道,编制预算清单,梳理结算清单,每月定期公示财务账单。”何江说,通过线上线下相结合的方式,群众参与小区治理的积极性大大提升。

何江的努力也感染了其他热心居民,党员肖莲就是其中之一。擅长写作的她,带着小区起草材料;挨家挨户做工作,加入小区业主群的人数由起初的100多人增加到如今的近500人……

如今,小区成立了党支部,何江当选党支部书记。在小区业主活动中心,他积极组织党员开展理论学习,并结合群众需求,在重阳节请来医生为老人讲解养生知识,还建起调解室,及时化解群众矛盾纠纷,小区治理实现了从过去“一盘沙”到如今“一盘棋”的转变。

建机制、提效能, 构建科学化基层治理体系

小智治事,大智治制。基层治理要取得实效,既要结合实际大胆探索,也要将好做法、好经验以制度化的方式固定下来,构建科学化的基层治理体系。

湖南省益阳市桃江县鸬鹚渡镇张子清村,一张张“优秀邻长”的照片张贴在公告栏

上。榜上有名的就有村民张万香。

说起这名邻长,大伙儿都竖大拇指:村里遭遇旱情,张万香带着21户农户筹资8万元打了一口深水井,解决了本组村民饮水问题。此后,她又带着村民出工出力,“东家找一趟,西家走一趟”,建成了1公里的林业公路……

近年来,益阳市按照湖南省委组织部的统一部署,探索推行片、组、邻“三长制”,村(社区)干部、村(居)民小组长、村(居)民代表分别担任片长、组长、邻长,织密建强组织体系,提高基层治理效能。

张子清村隔壁的龙塘湾村,有的村民小组有900多人。“上面的信息下不来,下面的需求上不去。”为此,龙塘湾村党支部书记谢仁没少发愁。去年,龙塘湾村通过群众推荐、个人自荐、组织提名相结合的方式,召开屋场会、户主会、微信群议事会,广泛发动群众,从全村3000多人中推选出65名邻长,在村级大小事务中发挥了重要作用。

如何进一步推动“三长制”规范运行、发挥效能?主题教育中,益阳市委组织部开展座谈、调研,广泛听取基层“三长”一年来积累的经验、发现的问题。“经过充分调查研究,我们发现,有的地方邻长推选流于形式,还有一些地方没有形成问题解决的闭环机制。”益阳市委常委、组织部部长李铁华说。

对此,益阳市在建章立制上下功夫。10月25日,益阳市委组织部下发进一步做实片组邻“三长制”工作的指导意见,出台“三长制”工作规程,完善问题诉求“发现、反映、解决、反馈”闭环机制,同时动态优化调整“三长”队伍,规范邻长工作事项,明确不得向邻长摊派应由各级干部承担的工作任务。

如今,鸬鹚渡镇每个月都要举行一次民情分析会。“所有班子成员、乡镇各办站所负责人一起参加,分析研判通过‘三长制’反馈上来的问题,办得了的要说清楚怎么办、什么时候办,实在办不了的也要和群众解释清楚,做到事事有回音。”鸬鹚渡镇党委书记熊丹说。

金台潮声

当前,第二批主题教育正在深入开展。“必须坚持人民至上、走好群众路线”,是第一批主题教育的有益启示之一。第二批主题教育单位更多面向基层、更加贴近群众,人民群众期待解决的问题更具体,党员、干部尤其需要在为民服务一线践行初心使命,实实在在办好惠民利民实事,用实干推动发展、取信于民。

为民服务在一线

赵成

为民服务在一线,要厚植为民情怀,在保障和改善民生上下功夫。第二批主题教育中,各级党组织一方面要坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,深刻把握“必须坚持人民至上”的立场观点方法,引导党员、干部匡正的导向,把为民办事、为民造福作为最重要的政绩。另一方面,要处理好干部受教育和群众得实惠的关系,通过落实“民呼我为”“接诉即办”机制,解决民生领域突出问题,同时积极面向基层党员、干部开展“立足岗位作贡献”活动,以设立党员示范岗、党员责任区,组建党员突击队等形式,组织引导基层党员、干部在重大任务、重点项目中发挥作用,在为民服务一线办实事、解难题。

为民服务在一线,见初心使命,也见能力本领。推进老旧小区改造、关爱“一老一小”、保障食品安全……办好桩桩件件民生实事,要求党员、干部向书本学,从党的科学理论中悟规律、明方向、学方法、增智慧,切实增强服务群众的能力;向实践学,从成功经验中学习工作方法、推广落实工作制度,譬如,学习运用浙江“千万工程”经验,要掌握其中蕴含的人民至上、共建共享、锲而不舍、久久为功等科学方法,再如,用好“四下基层”这个重要抓手,要学习其中蕴含的一切从实际出发、实事求是的思想方法;向人民学,坚持从群众中来、到群众中去,问计于民、问需于民,从群众的实践经验中找思路方法,不断将群众的智慧上升为施政良策。

为民服务在一线,最重要的是解决问题、注重实效。奔着困难多、群众意见集中、工作打不开局面的一线去,才能摸清社情民意,精准打捞群众反映强烈、急难愁盼、长期没有解决的问题,继而推动问题解决;沉到一线调研办公,才能更加及时发现惠民政策“落不细”、为民服务“跟不上”、群众意见“上不来”等问题,从而提高办事效率,把问题解决在源头,把矛盾化解在萌芽状态。主题教育中,各地教育引导党员、干部用好“一线工作法”,到服务群众一线解难题、抓落实、促发展。上海把“进百家门、访百家情、解百家难、暖百家心”大走访作为重要载体和抓手,对群众关心的民心工程、实事项目抓节点、抓进度、抓成效;安徽肥西县组建党员志愿服务队伍678支,开展助农展销、环境整治等领域志愿服务,切实办好群众的暖心实事……事实证明,深入群众、贴近群众、服务群众,才能把情况摸清、把问题找准、把对策抓实,让人民群众切实感受到解决问题的实际成效。

广大党员、干部要以主题教育为契机,把“人民至上”内化于心、外化于行,走好群众路线,把群众关心的“关键小事”一件一件办好,一项一项抓实,让主题教育深入人心、打动人心、激励人心。

福建泉州做好巡察整改“后半篇文章” 以巡促治求实效

本报记者 李林蔚

“教学综合楼建设过程中,遇到了什么问题和困难吗?”“工期再紧张,也要督促施工方做好安全生产防护措施。”……日前,福建省泉州市委巡察机构联合市纪委监委第一纪检查察室、驻市教育局纪检监察组到晋光小学,了解督促巡察整改落实情况,并现场查看学位增扩建项目。

“目前施工建设比较顺利,我们既督工程进度,随时协调解决建设过程中遇到的问题,又抓安全生产,杜绝校舍建设安全问题。”晋光小学相关负责人说。

今年3月,泉州市委组织对市委教育工委开展巡察,针对巡察反馈的“学位供给短板突出”“推进阳光招生不够有力”等问题,市委巡察机构启动“3+X”会审会商机制,协调市纪委监委第一纪检查察室、驻市教育局纪检监察组,与市委教育工委面对面会商研判整改方向和措施,提出意见建议,并在集中整改期开展多次现场指导督导,督促开展教育惠民补短板专项行动等一系列行动。

今年以来,泉州市委巡察机构坚持深化政治巡察,修订完善《巡察整改工作任务和操作规程》,创新工作提醒函、巡察建议书等6项制度,统筹开展全链条、全周期巡察整改监督,强化纪检监察、组织部门、巡察机构协同协作机制,联合会商推动38个久拖不决问题整改销账。比如,推动市住建局进一步研究解决有关重复享受政策性住房的历史遗留问题,有效解决一批群众急难愁盼问题。

为抓好巡察整改“后半篇文章”,泉州市委巡察机构发挥巡察办统筹协调、巡察组熟悉情况的优势,以点带面,深入开展“一巡一分析”,梳理研究巡察发现的共性问题和体制机制问题,深入推进以巡促治。针对巡察发现的市属国有企业经营性闲置资产家底不够清晰、盘活力度不够等问题,向市国资委党委发出巡察建议书,并派出联合督查组持续跟进,采取联合会商、一线访谈、定期通报等形式督促深化治理,推动开发建设国资国企在线监管系统。

“我们将以主题教育为契机,以学促干、以巡促治,在深化巡察整改和成果运用上持续发力,确保巡察整改出实效、转化成果见长效。”泉州市委巡察机构主要负责人说。

“我是党员,我在岗位”

“不登门不放心”

本报记者 赵帅杰摄影报道

冬日暖阳透过玻璃窗,照在办公桌上。上午9点,甘肃省兰州市永登县通远镇青岭村党支部书记、村委会主任把祖平拎起一箱牛奶,径直朝脱贫户老火家走去。

常年在外务工的老火,前阵子刚回村。得知消息,把祖平决定第一时间上门走访。他近来一直忙着采集脱贫人口的收入信息,随身带着“政策一页通”,上面印着就业补助、农业补贴、医疗保障等10多项优惠政策和申报流程。

“电话里说一声不就行了?大冷天还让你专门跑一趟。”见把祖平来了,老火连忙招呼妻子倒茶。“不登门不放心,有啥需要帮一把的,当面也能把政策讲讲嘛!”把祖平笑着说。

这几年,依托政策扶持,老火家的土坯房升级为二层小楼,宽阔的水泥路修到了家门口,他在外务工月收入超3000元。老火说,儿子现在在邻省的企业当技工,一年到手近6万元,“目前啥都不缺,就盼着抱孙子哩!”

地处鸡冠山脚下的青岭村,平均海拔2700米,是个典型的山村。过去,由于山大沟深、交通不便,村民出路少、收入低,贫困发生率一度超过40%。2018年开始,当地启动易地扶贫搬迁,村民一部分迁往镇政府所在地,一部分安置在距县城约8公里的国道附近,村民形象地称之为“八里新村”,还有一部分留在原地。

一个村的村民分散在多个地点居住,相隔最远的有25公里,遇事免不了来回跑。把祖平常被调侃:“你这个‘村长’,当得像‘镇长’咧!”

走访完脱贫户,把祖平又匆匆赶回村委,召开老村闲置房屋拆除碰头会。

为啥要拆除?“一来是年久失修、长期没人住,更关键的是,可以盘活闲置资源,发展养殖业,壮大集体经济。”会上,把祖平耐心解释,“闲置房屋拆除后建成圈舍,村民既可以

承包经营,也可以流转收租,总之就是拓宽致富门路!”

“搞养殖同意,拆房子不干。”62岁的张老汉率先发了言,虽然现在住在县城里,但保不齐将来想回来,“到时候想‘落叶归根’,却没地方住,可咋办?”老张的话一出,大家七嘴八舌议论起来。

讨论持续了一个半小时,还是没能达成共识,会议无果而终。“村民意见不统一,一次碰头会没能敲定,这很正常。”经常做群众工作的把祖平并不气馁,“村看村、户看户,群众看党员、党员看干部,大不了我们先带头干起来,让大伙儿看到实实在在的成效。”送走村民,已临近中午,把祖平驱车赶往老村。

在一处农家乐餐厅,几位兰州来的客人已经到了。拍黄瓜、拌萝卜,当中一盘硬菜非“鸡窝烧”莫属——食材用的是山上养殖的“溜达鸡”。吃饭倒是其次,要紧的是今天要签订首批“藏麻猪”认购协议。

今年初,把祖平带领干部群众利用本村500亩退还的林地大力发展养殖业,还做起了农家乐,建设生态村。同时,他积极跑市场,找销路,在驻村帮扶队牵线搭桥下,与兰州餐饮企业签订供货协议。

签名并按上了红手印,把祖平拿着预售订单看了又看,然后将其郑重交到客户手上。

这阵子,随着订单增加,青岭村林下经济建设、养殖、用工规模逐渐扩大,不少村民在家门口就能有活干。村民王松林就是其中之一,掌握焊接技术的他,在老村搭凉亭、建圈舍,“工资300元一天,既不用担心不到工钱,还能就近照顾家里人。”王松林的心里,甭提有多开心。

“脱贫后,就是要带着大家伙儿千方百计谋增收。”把祖平说,青岭村启动林下经济项目以来,累计收益近25万元,带动146名脱贫人口人均增收约3000元。



►把祖平前往林地圈舍投喂饲料。
▼把祖平(中)与农特产认购者签订协议。



版式设计:蔡华伟