

# 七部门出台意见,推动住院康复向门诊和社区康复延伸 为工伤职工提供更高质量服务保障

本报记者 邱超奕

近期,人力资源社会保障部等七部门印发《关于推进工伤康复事业高质量发展的指导意见》(以下简称《意见》),提出“切实推动预防、补偿、康复‘三位一体’的工伤保险制度建设,探索建立适合我国国情的工伤康复制度体系,更好地满足工伤职工康复需求,努力使工伤职工得到有效康复。”

什么是工伤康复?此次出台的《意见》有哪些亮点举措?人力资源社会保障部有关负责人进行了解读。

据介绍,工伤康复是利用康复的技术和手段,为工伤职工提供医疗康复、职业康复、社会康复等服务,最大限度恢复和提高工伤职工的身体功能、生活自理能力和职业劳动能力,从而促进工伤职工全面回归社会和重返工作岗位的一项重要制度性安排。

工伤职工经救治后,工伤保险协议机构认为有必要进行康复治疗,由工伤职工或者其近亲属提出康复申

请,经社会保险经办机构或劳动能力鉴定委员会核准后,可到专门的工伤康复协议机构进行康复治疗,待康复治疗结束后,由工伤康复协议机构出具评估意见,社会保险经办机构进行跟踪管理,并及时支付所发生的康复费用。目前,全国工伤保险康复协议机构已有1500多家,2022年有5.5万人次工伤职工进行了工伤康复。

人力资源社会保障部有关负责人分析,《意见》明确了今后5年工伤康复新的功能定位、发展目标和具体措施,将为工伤职工提供更高质量的服务保障。

首先,《意见》首次明确了工伤康复制度体系下的门诊和社区医疗康复、职业康复、社会康复等发展方向和探索内容。比如,《意见》提出,充分发挥基层康复积极功能,将工伤康复协议管理由住院康复向门诊和社区康复延伸,将符合规定的门诊和社区康复费用纳入工伤保险基金支付范围,并

明确国家将适时启动职业康复试点工作等,这有利于提供更便捷、更全面、更系统的工伤康复服务。

其次,《意见》还着力扩大和提升工伤康复服务供给。一方面,鼓励各地积极扩大协议机构范围,可以将符合条件的各级工会所辖的“工人疗养院”、退役军人事务部门管理的“优抚医院”等按规定纳入工伤康复协议机构范围;另一方面,鼓励有条件的地方依托本地具备实施康复条件的医疗机构、康复机构、辅助器具配置机构等,组建“工伤康复联合体”,配备工伤康复专管员,提供“全链条”专业化服务。

人力资源社会保障部有关负责人表示,下一步,将会同各部门对各地落实《意见》情况加大指导力度,建立健全工伤康复管理机制,研究启动职业康复试点工作,确立工伤康复重点联系城市制度等,更好地满足工伤职工康复需求。

连日来,河北涞水县等地刮起大风,天气一天天冷起来。今年夏天,该县10个山区、丘陵乡镇遭受暴雨洪水灾害,群众怎样度过灾后的第一个冬天呢?

蔡树庵村是九龙镇最偏僻的深山村,是全县最后一批抢通道路的村子。沿河“凿”出一条碎石便道,抬头悬崖壁立。越野车中途趴窝两次,上午10点,才喘着粗气“爬”进村子。

三四个村民正在推土垫路,村支书赵春江说:“明年开春才能修路,村后边住了几户老人,眼下烧煤取暖,先垫一条路,方便送煤球。”

82岁的张庆宝耳朵背,一个人住在高岗上,赵春江推门就喊,“票已开好,煤这就到,我找人给您搬到家里!”老人笑眯眯地说:“买煤送到家,村里这么照顾我,太谢谢了!”

蔡树庵村有39户,都用洁净煤取暖,县里对烧洁净煤有补贴,前些天,张庆宝去村委会订了一吨洁净煤。冬天取暖有了保障。

中午12点,离开蔡树庵,沿着小西河岸上的便道,来到三坡镇上庄村。今年夏天,山洪曾漫过村边的一层楼,沿路仍能看到洪水冲过的痕迹。

郑玉田年近八旬,4间房遭灾塌了,老两口住在大儿子家。8月中旬,他们重建新房,保险、补贴等共7万多元,前不久新房落成。

老人买了一台8匹的空气能热泵,政府补贴1.49万元,新房装了地暖。“热气从下往上冒,真暖和!”老人盼着赶紧住新房,暖暖和和过冬。

上庄村共有214户,过去烧煤取暖,近两年全改成空气能热泵,根据功率大小,政府有相应补贴。“后半夜用电有优惠,每度便宜两毛多钱。”村支书任

供煤点,煤球装在编织袋里,码放得有1米多高。供煤点经营者张爱华是本村人,负责为附近的山坡镇,其中口乡配送洁净煤。“谁家要煤,打个电话,我们送到家里。”张爱华说,“现在洁净煤市场价每吨1700元左右,政府补贴农户后每吨985元。”

涞水县发改局工作人员孙鹭说,山坡镇、九龙镇等山区取暖不具备改电改气条件,目前主要使用洁净煤。这些山区也是受灾地区,涉及农户共2.5万户,通过招标,由5家企业保供5.1万吨。一个采暖季每户保供2万吨,政府有补贴。

下午5点,太阳落山,山里寒气逼人。顺路走进交界口村头一户人家,刚进屋,一股暖流扑面而来,屋里有个圆肚取暖炉,煤球烧得红亮亮的。户主赵应礼有“老寒腿”的毛病,正在炉子上烧水,用中药袋热敷。“我跟儿子住前后院,他们装了空气能,把管子牵到我这边,屋里装了暖气片。”赵应礼说,“双保险,再冷也不怕!”

山村冬夜,外面滴水成冰。屋里暖烘烘的,炉子上的热水开始冒泡。告别交界口,头顶两三星光,家家户户透出温暖的亮光……

## 近日河北涞水等地突然降温,受灾山区群众

### 怎样取暖——

## 初冬探暖

本报记者 张志锋

全利说。

中午1点多,离开上庄村时,碰到刚进村的三坡镇镇长韩婷:“天冷了,来村里看看取暖的准备情况。全镇共有16个村,上庄和刘家河用空气能热泵,其余村子以洁净煤为主。”韩婷说,全镇共105户D级危房需要重建,这些农户有的在坡里有房,有的投靠亲友,都得到了妥善安置。山里施工期短,多数新房打好地基、盖好主体,明年开春完工。

下午3点多,走进山坡镇交界口村

## 辽宁沈阳开展企业技能人才自主评价

本报沈阳11月21日电(记者刘洪超)“当时听说市里要举办职业技能大赛,没想到拿了第一名。后来经过一系列评审,40岁出头我就从一名技术工人成为了高级工程师!”张腾蛟是沈阳鼓风机集团股份有限公司总装车间焊工,从技术工人到“工人教授”,他的亲身经历,正是沈阳深化高技能人才与技能人才“贯通互评”改革创新的真实写照。

“为了让技术工人真正长本事、有奔头、得实惠,我们牢牢抓住人才评价这个牛鼻子,率先开展企业技能人才自主评价,建立特级技师评聘制度,为各行各业的劳动者成才创造条件、提供平台。”沈阳市人力资源和社会保障局局长王志刚介绍。

沈阳市重点围绕20条重点产业链企业需求,开展产业链企业高技能人才评审技术职称工作,创新技术技能导向的评价机制,拓宽技能人才上升通道。截至目前,沈阳市已有110名高技能人才获得专业技术职称,覆盖机械、自动化等13个专业。

目前,全市共有市级及以上高技能人才培训基地34家,技能大师工作室78家,技工院校15所,全市技能人才中获得中华技能大奖6人。全市技能人才达到87万人,其中高技能人才26.5万人。

## 天津市和平区提升养老服务品质

本报天津11月21日电(记者武少民)志愿者精心设计动作,为老人提供免费的瑜伽课程;形式多样的文化团队,深入社区丰富老年人的文化生活……近期,天津市和平区南营门街道昆明路社区为社区老人提供了多样化公共文化服务。“社区里老年人口占60%,他们对健康、文化娱乐方面有着多样化需求。我们通过多种措施,补齐文化短板,提升养老服务品质,受到社区老年群众欢迎。”昆明路社区有关负责人说。

近年来,天津市和平区针对老年人的实际情况,推出诸多服务措施,全面提升养老服务品质。和平区小白楼街道在下辖的社区挤出办公场所的空间,改建成养老综合服务中心,让老年人在家门口就能享受到需要的服务。我们从开封道社区试点,腾出了200多平方米空间,街道帮助引入了一家专业机构,建起综合养老服务中心,设有17张托老床位。“小白楼街道相关负责人说,承德道、崇仁里、泰安道等社区也积极压缩办公空间,就近提供就餐、康复理疗、助浴家政等服务。

本版责编:李智勇 白真智 徐阳



去年以来,山东省临朐县打造228处“幸福来临”惠民综合体,为群众提供助餐、助浴等惠民服务;建设集养老护理、疗养、康复、养生、健康管理、照护等于一体的综合医养服务场所,为老年人提供周到细致的服务。图为近日,工作人员与老年人在做益智游戏。

本报记者 张武军摄

## 广东东莞推出企业健康副厂长制

# 医企携手,守护职工健康

本报记者 贺林平

广东省东莞市东坑镇,拥有7000多名员工的富港电子(东莞)有限公司生产繁忙,人影匆匆。

职工李威(化名)回忆起9月5日那天的经历,仍然心有余悸:“那天我突发癫痫,东坑医院一位医护人员正好随队来厂里义诊,马上带了人过来紧急处理,让我很快转危为安。”

救治他的是东坑医院防保股主任、副主任护师刘妮娜,她还有一重身份——派驻富港公司的健康副厂长。

第二批主题教育开展以来,在总结镇街试点经验基础上,经过深入调研,东莞在全市重点企业全面推广“健康副厂长制度”。截至10月底,各镇街共为796家企业配备496名健康副厂长,累计已入企开展236次现场服务;完成职业病危害因素定期检测5225家次、职业健康检查30万人,治理危害超标企业830家。一场医企合作的职工身心健康“守护行动”,正在东莞走深走实。

疾病预防控制中心等机构的医务人员兼职担任,并非企业正式员工,也不从企业取酬。

在横沥镇,由健康副厂长领衔的保健团队,对接首批30家规上重点企业。意拉德电子(东莞)有限公司现有员工500人,“企业生产任务较重,员工平时忙于上班,有点头疼脑热也顾不上去医院,但他们的健康是我们企业得以长期正常运转的保障。”经理李跃介绍。

如今,这里的健康副厂长、横沥社卫中心全科医生江涛每次下厂前,都会反复沟通,量身定制员工最需要的服务。员工无论是糖尿病筛查、妇幼保健、心理咨询、中医养生理疗,还是家庭医生签约服务,足不出厂就能享受到。

### 量身定制健康计划 提供各类健康服务

10月18日下午,一场义诊在广东宾豪科技股份有限公司准时开始,组织策划人正是担任健康副厂长的陈泽伟。一见面,企业员工便和他热情地打起招呼。

“要赢得职工信任只有靠实干。”陈泽伟说,“在线上,我们组建了30余个‘医企’微信健康服务群,宣教团和服务队直接在群里答疑解惑,做好健康宣教的同时,收集健康需求和提供个性化的就医服务;在线下,我们推出《健康服务包》和‘量身定制’健康计划,并采用义诊讲座、培训演练等,面对面为职工提供各类健康服务。”

这样额外的工作量,医疗机构能否承受,工作本已繁忙的医护人员又作何反应?“这项工作,既无专门拨款,也不能增加收入。刚开始,的确有个别人不理解,有些人也只是应医院的要求‘被动’参与。”麻涌镇社区卫生服务中心主任周丽文透露。

“不过,国家基本公共卫生项目和家庭医生签约服务要求覆盖全部常住人口,慢病筛查、‘治未病’、健康科普等等,原本就是基层医疗机构本职工作之一。只不过东莞的企业人员众多,主动到社卫接受签约或慢性病筛查的机会少。如今通过健康副厂长,这些

工作就有了抓手,让我们更直接深入到服务的‘最后一公里’。”周丽文说。

### 探索形成长效机制 完善健康保障体系

“多点实践”的基础上,东莞市也在探索如何形成长效机制,推而广之,让更多企业职工有获得感。

多次调研后,健康副厂长的试点经验,摆上了东莞市主要领导的案头。不久,东莞市卫生健康局联合市工信、人社、商务等局印发《东莞市重点企业健康副厂长工作方案》,并于9月13日正式启动重点企业健康副厂长工作。

鉴于工业企业数量庞大,东莞采取分步实施原则,将全市镇街(园区)分为3类,其中一类镇街(园区)每年服务企业数不少于30家,二类镇街(园区)不少于20家,三类镇街(园区)不少于10家。各镇街(园区)可根据实际情况,将职工总数在300人及以上的、工业年产值亿元及以上的,以及对经济发展作出较大贡献的重点企业,率先纳入服务范围。

一名医务人员可以同时担任多家企业的健康副厂长。但为保证工作效率,东莞规定,原则上每名健康副厂长受聘企业数量不能超过5家;任期一般为3年,可连续聘任。东莞市卫生健康局局长张巧利介绍,健康副厂长要为企业提供免费体检、急救培训、职业健康管理等八大方面的服务,“重在普及健康知识理念,为企业职工‘治未病’,早治病;同时开展传染病哨点监测,对工厂企业多发、易发传染病进行早期干预,防止大规模流行。”

围绕试点推广以后如何进一步激励医护人员,相关探索也在进行。麻涌镇卫生健康局局长肖国锋表示,正在建立一些制度,将担任健康副厂长的工作实绩逐步纳入绩效评价,在提拔任用上予以考虑。

“我们也在搞‘明星健康副厂长’的评选活动,通过企业职工投票来评选,并在年底予以公布表扬。”东坑镇卫生健康局党支部书记罗华谦说。

(聂鑫参与采访)



石桥街道组织老人观看戏曲演出

体验传统工艺 感受扎染之美

天堂园社区“阳光社团”开展手工扎染活动

## 杭州市拱墅区石桥街道

# 完善为老助老服务机制 实现“家门口养老”

让老年人在“家门口”尽享健康养老生活,描绘老年人乐享晚年的美好画卷,是浙江省杭州市拱墅区石桥街道近年来探索实践的重要内容。近年来,石桥街道聚焦“家门口养老”,深化党建引领社区居家养老服务体系,不断完善“美好家园+阳光社团+爱心集市”的为老助老服务机制,持续提升老年人原居安老的获得感。

### 优化设施建设

#### 打造“美好家园”养老服务场所

在石桥街道景翠公寓,社区把原来的菜场和杂草地改造成了“阳光老人家”和“口袋健身公园”,成为老年朋友唱歌跳舞的聚集地。这是石桥街道打造“家门口养老”的生动实践。

近年来,石桥街道结合老旧小区改造和未来社区建设,大力开展“无障碍”社区创建,累计建成投用13个居家养老服务中心、5个老年食堂、130个体育场地,为老年人提供“嵌入式”服务,形成“10分钟养老服务生活圈”,让老年人出门就能找到服务设施。

### 加强自我服务

#### 打造“阳光社团”老年互助组织

在石桥街道居家养老服务中心,天堂园社区手工

艺社团开展“蓝腕手工扎染”学习,主讲人详细讲解手工扎染扎结、浸染、清洗、解绑、晾干和晾晒的操作要领和注意事项,吸引广大居民积极参与。

类似的老年社团还有很多,有厨艺交流、老年舞蹈、志愿服务等。石桥街道通过打造“阳光社团”,在社区组织活动,招募成员,吸引退休老人参与,加强自我服务。

### 整合社会资源

#### 打造“爱心集市”助老服务平台

每月15日,“石全十美”养老爱心集市都会组织专业机构、爱心商家、志愿者走进石桥街道社区。在便民服务摊位,从适老化产品到康复护理服务,老人们可以自由选择需要的项目。很多服务项目还可以用爱心卡里的养老服务补贴直接购买,既方便又实惠。

未来,石桥街道将继续以老年人需求为导向,实实在在为老年人做好事、办实事,用心营造尊老、敬老、助老的社会氛围,用实际行动让为老服务更有力度和温度,努力谱写为老服务新篇章。

数据来源:杭州市拱墅区人民政府石桥街道办事处