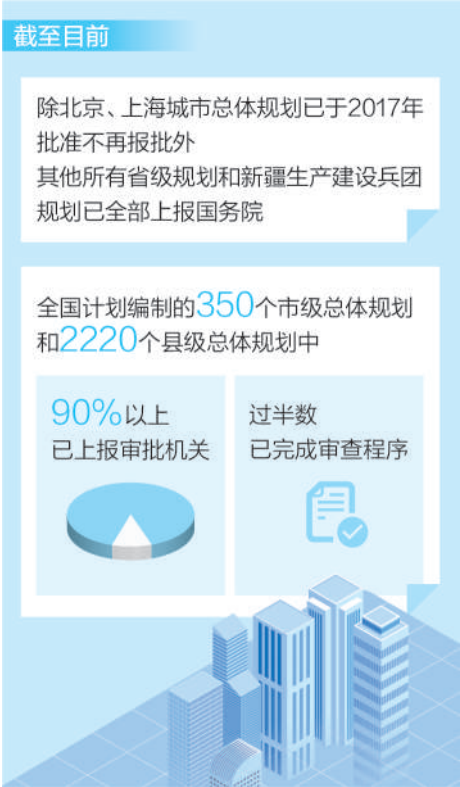


深化“多规合一”改革

构建国土空间开发保护新格局

本报记者 常钦

因大数据观察



国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。

记者日前从自然资源部了解到，随着国土空间规划体系顶层设计基本形成，首部“多规合一”的国家级国土空间规划全面实施，全国统一、责权清晰、科学高效的国土空间规划体系总体形成。

实现“多规合一”，国土空间规划取得决定性进展

“国土空间规划是整合主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划的‘多规合一’的新规划。”中国国土勘测规划院院长冯文利说，我国将原分属不同部门的主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等职责统一整合到自然资源部，由其负责建立国土空间规划体系并监督实施。

7月25日，国务院批复的江苏省国土空间规划，是“多规合一”改革以来首个获批的省级国土空间规划。目前，江苏省需由国务院批准的城市国土空间总体规划已全部上报，其他设区市国土空间总体规划已全部经江苏省人民政府批复实施，县级国土空间总体规划正加快报批。

“这一规划是江苏省空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是省域国土空间保护、开发、利用、修复的政策和总纲。”江苏省自然资源厅国土空间规划局局长朱凤武说。

去年，我国首部“多规合一”的国家级国土空间规划《全国国土空间规划纲要（2021—2035年）》印发实施。地方各级总体规划、详细规划和专项规划编制统筹推进，“五级三类”国土空间规划取得决定性进展，形成法定化的国土空间开发保护蓝图。

自然资源部国土空间规划局局长张兵介绍，截至目前，除北京、上海城市总体规划已于2017年批准不再报批外，其他所有省级规划和新疆生产建设兵团规划已全部上报国务院，其

标17050万亩。山东省青岛市统筹考虑陆海生态系统的整体性、功能的完整性，划定陆海一体的生态保护红线面积不低于1705平方公里，其中陆地面积不低于721平方公里、海域面积不低于984平方公里。

“三区三线”（城镇、农业、生态空间以及生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界）作为国土空间规划的核心内容和重要组成部分，构成了各级各类国土空间规划的基础底板，是保障和维护国家粮食安全、生态安全和城镇化健康发展的空间底线，为世界处理好人与自然、发展与保护的关系贡献“中国方案”。

据介绍，划定过程中，根据耕地保护面临的严峻形势，明确耕地保护的优先序，确保18亿亩耕地保护红线“实至名归”。将超过30%的陆地国土和15万平方公里的海域划为生态保护红线，率先在全球实施生态保护红线制度。划定工作统筹中央和地方事权，给予各省市区划定城镇开发边界更大自主权，支持地方构建更加协同的城镇体系。

“三区三线”划定后，是不是“一动不能动”？张兵解释，要完善和创新全域土地综合整治、城镇低效用地再开发、城乡建设用地增减挂钩、集体经营性建设用地入市等政策手段，把这些政策手段与国土空间总体规划和详细规划实施管理机制相结合，形成在“三区三线”划定之后进一步优化国土空间格局的平台和制度设计，既有原则，又有弹性。

中国国土勘测规划院研究员陈瑜琦建议，规范红线内允许人为活动的具体类型和管理要求，明确国家重大项目占用的具体情形和审批程序，坚持原则性和灵活性、整体性和特色性、刚性和柔性相结合等原则，稳步推进、不断完善生态保护红线管控。

划定“三区三线”，优化国土空间开发保护格局

内蒙古自治区是5个耕地保有量过亿亩的省份之一，自治区国土空间规划编制紧紧围绕“南粮北牧”农牧结构特点，划定耕地保护目

构建“一张图”，提升国土空间治理数字化水平

打开福建省国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，只需点击成果审查与管理模块，便可进行规划成果审查工作……福建省

打造“可感知、能学习、善治理、自适应”的智慧国土空间规划，逐步实现规划共谋、蓝图共绘、底线共守、成果共享，规划管理模式实现从“治”到“智”的转变。

湖南省湘潭市国土空间规划“一张图”建立了存量土地预警机制。依托国土空间基础信息平台，接入全市建设用地批地、供地和建设三大环节管理数据，对于超过承诺时间而未供地或未开工的地块进行红色预警，提高土地资源节约集约利用水平。

自然资源部以“三调”及年度变更调查成果为统一底图，结合规划编制和“三区三线”划定，同步建立了国家、省、市、县“数、线、图”一致的国土空间规划“一张图”。“构建上下贯通的全国国土空间规划‘一张图’，国土空间数字化治理实现质的飞跃。”张兵说。

中国工程院院士、自然资源部国家基础地理信息中心教授陈军说，利用时空信息技术手段，摸清各类自然资源、资产、资本的家底，及时掌握其动态变化，做到“查得准”；依据统一编制的国土空间规划，对各类自然资源开发和国土空间建设活动进行科学管理，包括从规划编制实施到监督评估的全生命周期管理，从宏观到微观的全空间用途管控，综合考虑水林田湖草沙海等要素的全要素耦合管理，做到“管得好”。

目前“三区三线”的划定成果充分运用于耕地保护和粮食安全目标责任制考核。以国家重点生态功能区、生态保护红线、自然保护区为重点，实施重要生态系统保护和修复重大工程，例如会同国家林草局统筹确定规划造林绿化空间，并落实到同级国土空间规划“一张图”上，作为带位置安排造林绿化任务的主要依据。

与此同时，自然资源部以实景三维中国、智慧城市时空大数据平台为基础底座，整合自然地理格局、经济社会发展、国土空间利用等各类数据，基本建成了全国统一、各级联动的国土空间规划实施监督系统，实现国家、省、市、县四级系统互联、业务协同和数据共享。

数据来源：自然资源部 制图：蔡华伟

本报北京11月16日电（记者丁怡婷）16日，第六届亚太能源监管论坛在广东深圳举行。国家能源局在论坛期间发布的《中国能源监管探索与实践报告》显示，我国大力推动能源电力生产方式绿色转型，助力新型能源体系建设和“双碳”目标实现。

2022年，新能源市场化交易电量达3465亿千瓦时，占新能源总发电量的38.4%，较2020年提高14个百分点。绿电绿证交易规模稳步扩大，截至今年10月底，已累计达成绿电交易电量878亿千瓦时，核发绿证1.48亿个。

“近年来，我国持续健全能源法治体系和行业监管体系，加快建设全国统一电力市场、油气全国一张网，能源领域市场化水平全面提升。”国家能源局局长章建华介绍，未来我国能源监管将更加聚焦能源安全供应保障、能源绿色低碳转型、能源资源更大范围优化配置、满足人民群众美好生活用能需求、提升能源监管整体效能，不断适应能源发展新形势，推动能源高质量发展。

国家能源局市场监管司司长宋宏坤表示，随着电力体制改革不断深化，我国电力市场交易规模逐步扩大。今年1至10月份，全国市场化交易电量达到4.66万亿千瓦时，同比增长8%，占全社会用电量比重达61.3%。在交易机构注册的主体数量由2016年的4.2万家增长至目前的70.8万家，市场活力有效激发。

我国绿电绿证交易规模稳步扩大 截至十月底核发绿证一点四八亿个

第二届全球数字贸易博览会将在杭州举办

本报北京11月16日电（记者罗珊珊）16日，记者从商务部获悉：第二届全球数字贸易博览会将于11月23日至27日在杭州举办。

今年的数贸会有不少亮点：一是国际化特色鲜明。已有68个国际组织和境外商协会、63个国家和地区的80位国际政要及驻华使节确认参会。800多家企业线下参展，综合馆的境外展位占比达50%以上。二是数字化特点凸显。展会面积10万平方米，其中特装展台面积占比94%。在前沿趋势馆，将首次汇聚全球50个大模型，展示在教育、医疗、办公、汽车、人机交互等领域的前沿应用。三是专业化特征突出。本届数贸会将举办开幕式暨主论坛、10场重点主题论坛和超百场重点配套活动，500多名国内外专家学者将在论坛上交流研讨，并将发布《中国数字贸易发展报告》等110余项重点成果。

本版责编：吴燕 邓剑洋 董映雪



11月14日，重庆市酉阳土家族苗族自治县苍岭镇大河口村，公路在阿蓬江边的悬崖绝壁上蜿蜒盘旋。近年来，当地对重点旅游乡镇原来的通村路网进行了改造完善，不仅带动了乡村产业和农产品的销售，还推动了乡村旅游的发展，助力乡村振兴。 邱洪斌摄（影像中国）

浙江省杭州市拱墅区长庆街道 打造社区阳光食堂 探索为老助餐服务运行机制



长庆街道老人“刷脸”支付用餐费

在综合考虑老年人口规模、就餐需求、服务半径等因素后，长庆街道积极腾挪拓展空间，通过改建、整合等方式，5家阳光食堂入驻，形成“10分钟就餐服务圈”，让老人能便捷就餐。针对行动不便等特殊老人，还成立送餐队，由34位送餐队成员每天为老年人提供送餐、送菜服务，有效帮扶8000余人次。

为提升运营品质，长庆街道所有社区阳光食堂全部引进专业餐饮企业运营，实现“生产、配送、经营”全链条管理。柳青社区阳光食堂内配备营养分析机、可视化菜品营养屏、三色助餐区和智慧助餐数字屏，帮助老年人健康用餐。

长庆街道负责社区阳光食堂场地改造、设备投入，减免店面租金，协助运营方申请政府补贴等，降低运营成本。食堂采用“全城通”优惠政策，针对不同年龄段老人实行相应优惠折扣，60—79周岁老人享受菜品8折优惠，80—89周岁老人享受菜品7折优惠，90周岁及以上老人享受菜品5折优惠，让老年人吃得实惠。

目前，拱墅区通过政府提供场地、与社会餐饮企业合作等多种形式，建成社区阳光食堂（助餐点）108家，今年已累计服务老人30余万人次。

数据来源：杭州市拱墅区人民政府长庆街道办事处

国务院国资委原副部长级干部骆玉林 严重违纪违法被开除党籍

本报北京11月16日电 经中共中央批准，中央纪委国家监委对国务院国资委原副部长级干部骆玉林严重违纪违法问题进行了立案审查调查。

经查，骆玉林丧失理想信念，背弃初心使命，对党不忠诚不老实，表里不一，搞两面派，做两面人；违反中央八项规定精神，违规接受私营企业主安排的宴请和旅游活动；违反组织原则，隐瞒不报个人有关事项，在干部选拔任用中为他人谋取利益并收受财物；私欲膨胀，唯利是图，长期违规收受礼品礼金，违规从事营利活动，向多名私营企业主放贷获取大额回报，大搞权色、钱色交易；生活腐化堕落，家风不正，治家不严，对家人失管失教；毫无纪法底线，公器私用，以权谋私，与不法商人勾肩搭背沆瀣一气，大搞权钱交易，利用职务便利为他在企业经营、项目承揽等方面谋利，并非法收受巨额财物。

骆玉林严重违反党的政治纪律、组织纪律、廉洁纪律和生活纪律，构成严重职务违法并涉嫌受贿犯罪，且在党的十八大后不收敛、不收手，性质严重，影响恶劣，应予严肃处理。依据《中国共产党纪律处分条例》《中华人民共和国监察法》《中华人民共和国公职人员政务处分法》等有关法规，经中央纪委常委会会议研究并报中共中央批准，决定给予骆玉林开除党籍处分；按规定取消其享受的待遇；收缴其违纪违法所得；将其涉嫌犯罪问题移送检察机关依法审查起诉，所涉财物一并移送。

国家开发银行原党委委员、副行长周清玉 严重违纪违法被开除党籍

本报北京11月16日电 经中共中央批准，中央纪委国家监委对国家开发银行原党委委员、副行长周清玉严重违纪违法问题进行了立案审查调查。

经查，周清玉丧失理想信念，背离党性原则，弃守全面从严治党监督责任，大肆滥用监督执纪权，搞迷信活动，私藏、阅看有严重政治问题的书刊；无视中央八项规定精神，接受私营企业主安排的宴请，违规出入私人会所，借用管理服务对象车辆；违反组织原则，大肆干预、插手金融机构职工录用工作，严重破坏选人用人制度；廉洁底线失守，利用职权为他人谋利，特定关系人收受对方财物，大肆收受礼品、礼金，违规拥有非上市公司股份，搞权色、钱色交易；违规干预插手贷款发放工作，私自留存涉密文件；家风不正，对家属失管失教；将党和人民赋予的公权力异化为谋私的工具，执纪违纪，甘于被“围猎”，与不法企业主沆瀣一气，大搞权钱交易，利用职务便利为他在贷款融资、项目承揽等方面谋利，并非法收受巨额财物。

周清玉严重违反党的政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、工作纪律和生活纪律，构成严重职务违法并涉嫌受贿、利用影响力受贿犯罪，且在党的十八大后不收敛、不收手，性质严重，影响恶劣，应予严肃处理。依据《中国共产党纪律处分条例》《中华人民共和国监察法》《中华人民共和国公职人员政务处分法》等有关法规，经中央纪委常委会会议研究并报中共中央批准，决定给予周清玉开除党籍处分；按规定取消其享受的待遇；收缴其违纪违法所得；将其涉嫌犯罪问题移送检察机关依法审查起诉，所涉财物一并移送。



长庆街道老人在阳光食堂用餐

广告