

评论员观察

坚持深化金融供给侧结构性改革

——坚定不移走中国特色金融发展之路⑥

崔妍

针对“金融服务实体经济的质效不高”的问题，还是要坚持深化金融供给侧结构性改革，促进经济和金融共生共荣

坚持创新驱动，继续加大对重大战略、重点领域和薄弱环节的支持力度，推动实体经济融资成本稳中有降

广东江门新会柑园，大红柑正值采摘上市季。繁育种苗、化果为皮，今年新会陈皮全产业链产值预计突破230亿元，同比增长逾21%。

小陈皮变身百亿级大产业，产业信贷资金是催化剂。协会平台牵线，邮储银行

进园，量身打造陈皮快捷贷、陈皮农担贷等专项贷款服务，为全产业链注入金融活水，让农户愿种、商户敢存皮、渠道变多元，产业进入快速发展的红利期。

补短板、优结构，健全农村金融服务体系，提高金融服务乡村振兴的效率和水平，正是金融供给侧结构性改革的缩影。以支持新会陈皮产业发展的邮储银行广东省分行为例，截至2023年9月末，涉农贷款余额突破1100亿元，较2020年同期增长61%；普惠性涉农贷款余额约370亿元，较2020年同期增长78%。通过深化供给侧结构性改革，更高质量的金融服务为推动乡村振兴点燃助推器。

跳出乡村看全国。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。坚持以供给侧结构性改革为主线，我国供给体系质量和效率才能进一步提升。深化金融供给侧结构性改革为实体经济做大做强创造条件、提供支持，统筹好扩大内需和深化供给侧结构性改革也有助于防范化解经济金融风险。

不久前召开的中央金融工作会议高度概括坚定不移走中国特色金融发展之路的

“八个坚持”，其中重要一条就是“坚持深化金融供给侧结构性改革”。党的十八大以来，我们坚持从供给侧结构性改革上想办法、定政策，为实体经济发展壮大提供了更优质、更便捷的金融服务。针对“金融服务实体经济的质效不高”的问题，还是要坚持深化金融供给侧结构性改革，促进经济和金融共生共荣。

深化金融供给侧结构性改革，必须贯彻落实新发展理念，强化金融服务功能，以服务实体经济、服务人民生活为本，以金融体系结构调整优化为重点，推动金融服务结构和质量来一个转变。新时代以来，从构建全方位、多层次金融支持服务体系，到持续改善科技创新、小微企业、绿色发展、“三农”等领域金融服务，再到对实体经济发放的人民币贷款余额年均增速保持在10%以上，金融服务质效不断提升。确保把服务实体经济放到更加突出的位置，瞄准期限错配、资本结构错配、资源投向错配等问题攻坚克难、深化改革，我们将为实体经济发展提供更高质量、更有效率、更加安全的金融服务。创新是深化金融供给侧结构性改革的强大动力，人民对美好生活的向往是改革

的奋斗目标。供给和需求严重失衡错位、循环不畅，是经济金融领域重大风险的根源之一。坚持问题导向、系统思维，着力解决人民群众所需所急所盼，以产品和服务创新助力打通产业链堵点卡点、畅通经济循环，金融供给侧结构性改革便会激活一池春水。中央金融工作会议指出：“做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融五篇大文章。”这为改革下达了任务，指明了方向。坚持创新驱动，继续加大对重大战略、重点领域和薄弱环节的支持力度，推动实体经济融资成本稳中有降，金融供给体系将更好适应需求结构变化，为高质量发展提供更有力的支持。

目前，我国金融体系整体稳健，金融风险可控，金融机构整体健康，金融市场平稳运行。这为深化金融供给侧结构性改革提供了有利条件。统筹发展和安全，兼顾当下与长远，继续深化利率汇率市场化改革，健全市场化利率形成、调控和传导机制，推动金融机构体系在规模、结构、区域布局上更加合理，中国特色现代金融体系将在深化改革中加快构建，经济高质量发展的引擎必将释放更强劲的动能。

人民时评

规范特殊类型招生 夯实高考公平公正

赵婀娜

“2024年起，高校高水平艺术团不再从高校招生环节选拔，由有关高校从在校生中遴选培养”“2024年起，高水平运动队考生文化考试成绩全部使用全国统考一高考文化课考试成绩；专业测试全部纳入全国统考，由体育总局牵头组织实施，高校不再组织相关校考”……近日，教育部办公厅印发《关于做好2024年普通高等学校部分特殊类型招生工作的通知》（以下简称《通知》），反映高校招生选拔机制改革诸多新动向、新趋势，回应了社会各界期待。

考试招生制度是国家基本教育制度，是人才培养的枢纽环节，关系到国家发展大计，关系每一个家庭的切身利益，关系亿万青少年学生前途命运。特殊类型考试招生是高校考试招生工作的重要组成部分。一方面，该招生类型是具备艺术、体育等特长的学生成长发展的重要途径；另一方面，特殊类型考试招生工作能否阳光有序推进，事关整体高校考试招生工作的科学公正。《通知》对艺术类、体育类考试招生工作进行了系统性、全局性的改革，旨在通过规范特殊类型招生，夯实高考招生的公平公正。

近年来，我国高校高水平运动队建设和艺术类专业人才培养取得了明显效果，积累了宝贵经验，但在考试招生、在校管理等方面仍有改进空间，比如高水平运动队考试招生，存在个别学生文化成绩和体育竞技水平偏低，个别高校考试组织不规范、在校管理不严格，个别地方运动员技术等级证书造假等问题；又如艺术类专业考试招生，存在学科专业布局待完善、部分考生重专业能力轻文化素质、艺考培训市场虚火过旺且不规范等问题。优化招考办法、严格招生政策、严肃招生纪律，是确保高考公平公正的必然要求，是加快建设高质量教育体系的内在要求和时代呼唤。

改革后的特殊类型招生工作，较好地兼顾了招生选拔的公平与效率。《通知》既尊重学生在艺术与体育方面的兴趣特长，为学生提供公平发展的机会和健康成才的通道，也充分尊重相关高校在人才培养方面的探索实践，支持少数专业特色鲜明、人才培养质量较高的艺术院校，经批准可在省级统考基础上组织个别专业校考。同时，强化招考办法和招生政策的公平性，比如进一步加强强考强测，严格选拔标准，引导高校不再盲目组织校考；在考试组织中严格考试监督管理，建立健全校外评卷制度、考评人员回避制度、“黑名单”制度等，坚决消除利益交换空间。

培养什么人、怎样培养人、为谁培养人是教育的根本问题。《通知》着眼于落实立德树人根本任务，较好地体现了科学性与系统性。比如，引导根据不同专业人才培养要求采取不同的考试方式，艺术史论等专业直接依据高考成绩录取，大部分艺术类专业依据高考成绩和文化成绩及省级统考成绩录取。同时，从人才全面成长出发，强化提升文化底蕴，进一步提高对艺术体育类考生的高考文化成绩要求，加强人文综合素质考查，着力选拔培养全面发展的高水平艺术体育人才。

教育公平是社会公平的重要基石，招生公平是教育公平的重中之重。从合理划定特殊类型招生最低录取文化课分数线，到提高体育、艺术类招生的专项测试要求和文化课成绩录取要求，从不得将社会机构和公司提供的测评结果与招生工作挂钩，到不得降低报考条件、不得放宽资格审核标准，我国特殊类型招生制度改革一直不断推进。杜绝招生腐败、确保高考招生公平公正，是教育改革向纵深推进必须啃下的“硬骨头”。不断完善高校招生选拔机制，办好人民满意的教育，必能以教育之力厚植人民幸福之本，以教育之强夯实国家富强之基。

纵横

罚款事项再“瘦身” 营商环境更优化

陈力方

优化营商环境只有进行时，没有完成时。前不久，国务院印发《关于取消和调整一批罚款事项的决定》，取消和调整工业和信息化、住房城乡建设等领域33个罚款事项，其中，取消16个罚款事项，调整17个罚款事项。罚款事项的“瘦身”，不仅是惠企利民的务实之举，也释放出进一步优化营商环境、加强法治政府建设的信号。

严格规范处罚事项和罚款标准，是优化营商环境、降低经营成本的重要举措。近年来，国家持续取消和调整罚款事项。去年，国务院取消公安、交通运输、市场监管领域29个罚款事项，调整了24个罚款事项。今年，罚款事项继续做“减法”，为各类经营主体松绑。这些举措，有利于培育经营主体发展沃土，让企业和群众有了“看得见”的获得感。

随着“放管服”改革的推进和社会治理水平的不断提升，对那些违反法定权限、不适应经济社会发展需要、可采取其他方式规范管理的罚款事项就应该做到应减尽减。比如，此次取消了对超计划用水加价水费逾期不缴纳行为的罚款；对未按规定链接备案管理系统网址的行为，先责令改正，逾期不改的再罚款。在落实国家压减罚款事项的基础上，各地也在法律的范畴内推出相关举措，不断提升执法的温度，实现了更广范围、更深程度的包容审慎监管。

罚款事项做“减法”，并不意味着放松必要的监管，而是对严格落实监管责任有了更高要求。一方面，科技发展日新月异，职能部门要优化监管路径，创新监管方式；另一方面，要通过“双随机、一公开”等方式，着力加强事中事后监管，督促经营主体合法合规经营，及时遏制违法苗头，尤其要提升安全生产、生命健康、产品质量等重点领域的监管效能。此外，要推进法治监管，按照法律法规对违法行为做出警告、通报批评等相应的行政处罚。

罚款事项在不断做“减法”的同时，也要加大对乱罚款的整治力度。7月24日召开的中共中央政治局会议强调：“要坚决整治乱收费、乱罚款、乱摊派，解决政府拖欠企业账款问题。”应坚持执法为民，规范行政处罚裁量权，确保过罚相当，防止畸轻畸重。对以罚代管、过罚失当等行为，必须严肃查处，不能让乱罚款削弱甚至抵消各类惠企政策效果。

法治是最好的营商环境。罚款事项接连“瘦身”，正是促进民营经济健康发展、打造法治化营商环境的有力举措。行政执法部门继续大力推进宽严相济、包容审慎的监管，正向指引经营主体守法经营，必能有效激发市场活力，为高质量发展提供有力支撑。

（摘编自《山西日报》）

本版邮箱：rmbpj@163.com（来稿请注明栏目名）

本版责编：陈凌 张凡 邹翔

新知

解锁盐碱地的丰收密码

常钦

【现象】种植适应的植物治理改造盐碱地，是兼顾生态效益和经济效益的好办法。不久前，农业农村部向社会推介发布了第一批耐盐碱优异作物种质资源清单，涉及大豆、水稻、玉米、小麦等10种农作物。近年来，我国加快选育耐盐碱特色品种，挖掘盐碱地综合利用潜力，为提高农业综合生产能力、保障国家粮食安全等提供了重要助力。

【点评】

盐碱地是耕地“提质、扩容、增效”的重要来源。第三次全国国土调查成果显示，2019年末我国盐碱地共1.15亿亩。立足国情农情，因地制宜开展盐碱地综合利用，是一个战略问题，必须摆上重要位置。治理盐碱地，有两种思路。一种是“以地适种”，即治理盐碱地适应作物。另一种是“以种适地”，即选育耐盐碱植物适应盐碱地。过去，一些地方依赖单一方式进行治理，取得了一定成效，但受到水资源等条件制约，面临改造成本高、维护难等诸多问题。

如今，更多地方打开思路，坚持“两条腿走路”，把“以地适种”同“以种适地”相结合，进行土壤改良的同时，在选育耐盐碱植物上发力，找到了更多治理改良盐碱地的有效方法。比如，山东省庆云县实施暗管排灌改良土壤，提升地力，规划建设高标准农田，推动土地成方连片，并试种高粱等耐盐碱新品种，良法、良种让昔日盐碱地变丰产田。我国盐碱地面积大、类型多、分布广，因地制宜施策，分区分类进行治理改良，才能更好唤醒盐碱地这一沉睡资源。盐碱区往往也是生态脆弱区、敏感区，

治理改良使用的技术、产品不仅要有效，还要安全、绿色。当前，盐碱地治理的技术很多，包括工程措施、农艺措施、化学措施和生物措施。但在推进盐碱疏（草）地开发利用及盐碱耕地改良修复的过程中，必须充分考虑盐碱区域生态功能定位，既要开发好、利用好盐碱地的生产潜力，更要确保当地生态环境持续稳定向好。

盐碱地治理周期长、投资大，维护成本高，而且是可逆的，要在加大投入，强化水源、资金等要素保障的同时，探索投入成本与经济状况相适应的改良技术，做好盐碱地特色农业大文章。换个角度看，盐碱地上生产的一些农产品，具有独特优势。比如，旱碱麦出粉率高、麦香浓郁，耐盐碱水稻新品种“盐黄香粳”，风味物质含量比普通大米多50%。从盐碱地中提纯甜菜红素，以辣椒接种名贵中药材苁蓉，也具有较高的附加值。一些地方的实践证明，坚持粮经饲统筹，积极推动特色农产品品质评价和开发利用，发展标准化、绿色化、品牌化特色产业，打造全产业链条，进行立体式开发，盐碱地特色农业大有可为、前景广阔。

盐碱地是价值巨大的“潜在粮仓”。开展盐碱地综合利用对保障国家粮食安全、端牢中国饭碗具有重要意义。近年来，随着政策引导和投资力度加大，以及治理技术的提升，我国已有较大规模的盐碱地被开发利用，但部分地区耕地盐碱化趋势加剧。面对机遇和挑战，我们要积极运用新技术、新方法，充分挖掘盐碱地综合利用潜力，更好解锁盐碱地的丰收密码，不断拓展农业生产空间，让中国饭碗端得更牢、成色更足。



巫镇高速公路三标段施工现场。

新华社记者 邵瑞摄

巫镇高速公路是国家高速公路网银百高速G6911巫溪至镇坪段，连接陕西省镇坪县与重庆市巫溪县，全长约48.7公里，总投资98.4亿元。目前，巫镇高速公路已全线贯通，预计2024年元旦前正式通车。届时陕西和重庆的山水阻隔将进一步打通，西部地区再添便捷通道。

这正是：修隧架桥筑新路，巍巍天堑变坦途。穿山越水通八方，地区发展起宏图。

成森文

找准突破点，锚定发力点

李蕊

业为例，部分企业利润薄、资金积累少，对于投资改造顾虑较多。破局，要先找准突破点，再锚定发力点。循着这一思路，昌邑按照“试成一批样本、带动一片企业”的想法，以超纤产业作为改革的切入点，选取山东凯泰超纤纤维有限公司作为试点企业，实施各环节智能化改造。

为何选凯泰当试点？凯泰是国内最大的线面超纤生产基地之一，生产能力强，但数字化基础薄弱，改造的代表性强；公司在国内市场占有率超60%，改造空间大，示范性强。的确，试点的价值就在于，既能做到有的放矢，又能实现引领带动。结果也是如此，升级后的凯泰，物料周转率提升15%，生产协同效率提升50%，让不少同行敢于跟着吃螃蟹。

“点”能带“面”，但具体到“点”，需具体问题具体分析。升级改造过程中，不少中小企业倾向“投资小、见效快、效益好”的技改。昌邑采取只增添数字化模块、暂不更

换机器设备等办法，将每家企业软硬件升级改造控制在10万元以内，建设周期缩短至2周。这样一来，推动产业升级，并没有将传统设备视为“包袱”，而是帮企业有步骤、有重点地渐进转型。这表明，推动产业升级先要换位思考。瞄准企业的急难愁盼问题来搭台、架桥，方案有了针对性，企业才有积极性。步子要稳，举措要新，尽可能腾出优化存量、做优增量的时间和空间，企业才会由“要我改”转向“我要改”。

产业升级的背后，是政策的系统性支撑。一些企业之所以越来越敢转型、敢创新，很大程度上得益于相关部门通过政策连续性来提升企业预期稳定性。比如，昌邑坚持内育外引相结合，培育信息技术产教融合基地、智能制造研究院等本地技术服务平台，建立人才引育平台，引入高校院所以及数字化改造服务商。数据、技术、人才等资源要素聚集，不仅能帮企业有效解决难点堵点问题，而且有助于推动形成产

业链，加快智能化升级的步伐。解难题、优路径、谋发展，助企升级的过程，其实也是增强信心、激发动力的过程。

“计划再投资10亿元，建设产业园。”采访中，一家公司负责人如此畅谈未来。在昌邑，不仅是纺织业、铸造业、食品加工业等的智能化改造都在推进。铆足干劲、攻坚克难，推动产业向高端化、智能化、绿色化转型，滨海小城正激荡转型升级的新气象。

（作者为本报山东分社记者）



提振信心促发展②

解难题、优路径、谋发展，助企升级的过程，其实也是增强信心、激发动力的过程

从一根丝，到一梭纱，再到一匹布，纺织业是重要的民生产业，也是我国传统优势产业。不久前，记者走进位于山东省昌邑市的华展悦胜纺织有限公司纺纱车间。生产线上，传送带“吞”进一个棉包，经过智能化识别，剔除各类“异纤”；半自动气流纺设备整齐划一，砂轮来回运作，“吐”出一轮轮织好的纱线。车间负责人介绍，经过装备升级，目前企业节省了60%—70%的人力。

纺织业是昌邑支柱产业之一。近年来，人工成本增加、创新能力不足等问题，阻碍了纺织业发展。习近平总书记强调，“加快产业转型升级，推进产业基础高级化、产业链现代化”。昌邑在学思践悟中，持续深化新旧动能转换，以培育壮大新动能为重点，加快塑造经济发展新优势。

由制造迈向智造，企业是主体。起初，一些企业不愿改、不敢改、不会改。以纺织