

人民政协新实践

提案提要

全国政协委员热议——

加强废弃电器电子产品污染防治

建立健全生态产品价值实现机制

本报记者 刘博通

党的二十大报告提出：“建立生态产品价值实现机制，完善生态保护补偿制度。”建立健全生态产品价值实现机制，是贯彻落实习近平生态文明思想的重要举措，是践行绿水青山就是金山银山理念的关键路径，是从源头上推动生态环境领域国家治理体系和治理能力现代化的必然要求，对推动经济社会发展全面绿色转型具有重要意义。

作为新生事物，建立健全生态产品价值实现机制目前仍处于起步探索阶段，面临不少问题和挑战。如何推动建立生态产品价值实现机制，哪些方面还需要进一步完善、改进……多名全国政协委员扎实开展调研，积极建言献策，为“做绿水青山就是金山银山理念的积极传播者和模范践行者”凝聚政协智慧、贡献政协力量。

完善政策机制，统筹推进生态产品价值实现

2021年，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于建立健全生态产品价值实现机制的意见》。近年来，我国持续探索生态产品价值实现路径，各地开展了各具特色的生态产品价值实现试点，取得了积极的成效。

经过调研，委员们发现，相关工作中仍存在政策衔接和部门协同不够、生态产品价值实现市场路径偏弱、相关试点比较分散等问题，亟待研究解决。

“建议加强顶层设计，健全生态产品价值实现政策体系。”全国政协人口资源环境委员会主任车俊建议分类施策，对森林、河流等纯公共性生态产品，强化生态环境分区管控、生态资源产权制度、生态产品财税支持、生态保护补偿等；对碳排放权和排污权等准公共性生态产品，强化自然资源有偿使用制度、生态产品定价机制、绿色债券等；对生态农产品、旅游产品等经营性生态产品，强化生态产品认证推广体系、公众参与、绿色消费、绿色信贷等政策支持。

谈及强化生态产品价值实现制度保障，全国政协委员、生态环境部卫星环境应用中心主任高吉喜建议：“在现有公共性生态产品、经营性生态产品、准公共性生态产品的基础上，根据自然资源的属性、自然资源的权益人和对生态环境的影响等进一步细化生态产品的类型，并据此建立起权责关系分明的生态产品保护、利用与交易政策保障体系。”

近些年，贵州等西部省份积极探索生态产品价值实现路径。完善生态保护补偿政策体系，是全国政协委员、贵州省政协主席赵永清关注的重点之一。“应建立横向生态补偿机制和生态治理价值提升机制，推进碳排放权、排污权、用能权等交易，将生态功能贡献纳入财政转移支付，将重点生态功能区省份在矿产资源开发中留下的废弃矿山及塌陷区纳入国家生态修复示范工程范围。”赵永清建议。

全国政协委员、江西省自然资源厅副厅长郑斌在调研中发现，综合性、市场化生态保护补偿机制不健全，长江流域横向生态保护补偿缺乏整体性。“应加快生态保护补偿专项立法进程，推进各部门单项补偿机制有效融合，实现‘统筹’补偿、‘统一’补偿。同时，建立科学的生态保护补偿计算标准，更多引导生态保护地区发展优势生态产业，加快发展‘生态+产业’，转为‘造血式’可持续补偿。”郑斌说。

“除了完善生态保护补偿，建立公平合理的生态产品价值实现分配机制也十分重要。”高吉喜提出，应保障生态产品价值实现参与者的贡献得到回报，包括技术贡献、创意贡献、劳动力贡献等。同时，健全利益分配和风险防范机制、信息公开机制等。

险分担机制、信息公开机制等。

重视保护修复，强化优质生态产品供给

“生态保护和修复是生态产品价值实现的前提和基础。”全国政协常委、中国科学院院士朴世龙建议，“完善‘天—空—地’一体化监测网络体系，实现旱区生态系统动态监测，支撑水资源植被承载力评估，服务生态保护修复适应性管理需求，提升生态风险预警及应对能力。”

此外，朴世龙还建议健全生态保护修复科技保障机制，提高生态产品价值实现支撑能力：“建立跨部门统筹推进、分工明确的协作联动机制，统筹山水林田湖草沙冰系统治理；研究制定生态保护修复规划设计、工程实施、后期管护、监测评估、适应性管理等标准体系；完善科技成果转化和推广机制，支撑自然生态系统质量整体改善和优质生态产品供给能力全面提升。”

全国政协人口资源环境委员会副主任、中国科学院院士王金南注意到，相关工作中还存在着优质生态产品供给不稳定、生态环境保护任务依然艰巨等问题。他建议：“以协同推进降碳、减污、扩绿、增长为主线，加大环境协同治理力度，强化生态保护修复统一监管，开展生态保护修复成效评估，实施生物多样性保护重大工程，巩固提升生态系统碳汇能力，保障优质生态产品供给。”

如何强化优质生态产品供给，畅通生态富民路径？全国政协常委、浙江省政协副主席成岳冲建议，进一步加强对各地的引导，充分调动各方积极性，坚持产业基地规模化、生产方式标准化、发展模式绿色化、市场营销品牌化的方向，支持形成生态产品集群发展。在严格遵照“三区三线”划定前提下，统筹考虑资源禀赋、人口状况、产业特色，尽量满足“生产、生活、生态”融合、“一产、二产、三产”协同发展需要，因地制宜、动态调整空间布局，高效推进产业发展。

在生态产品价值实现过程中，还需加强自然风险综合防控，安全有序推进生态产品开发经营工作。全国政协委员、国务院发展研究中心资源与环境政策研究所研究员谷树忠建议，应高度重视生态产品价值实现中的自然灾害风险防控，相关开发经营项目要规避地质灾害高发区；加强气象、水文、地质及生物灾害的预测预报、综合防治和信息化建设，适时开展自然灾害保险；加强对生态资源开发利用方式和强度的监管，强化市场监管和政策引导。

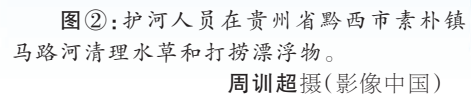
深化探索实践，拓宽生态产品价值实现路径

“探索实施GEP(生态产品总值)核算及其结果应用，是生态产品价值实现的基础和关键环节。”结合广东深圳的探索实践及调研了解的情况，全国政协委员、广东省生态环境厅厅长鲁修禄认为，当前GEP核算及应用还面临核算工作难度大、核算方法待完善、核算结果应用窄等问题。

为此，鲁修禄建议，加快GEP与已有生态价值实现途径的衔接，开展全国统一的GEP核算，并按各省份核算要素、规模等划分为几类地区，据此由中央财政在每年转移支付资金中确定一定比例进行转移支付；抓



图①：广东省广州市海珠国家湿地公园。付海燕摄(影像中国)



图②：护河人员在贵州省黔西市素朴镇马路河清理水草和打捞漂浮物。周训超摄(影像中国)



图③：江西省抚州市南丰县市山镇包坊村蜜桔湖景区。谢东摄(影像中国)

版式设计：张丹峰



紧完善GEP核算规则和方法，由国家统筹研究不同类型、区域的参数，各地根据实际规范选取，使核算结果具备地区间的横向可比性、年际间的纵向可比性。

将绿水青山转化为金山银山，畅通生态富民路径，离不开各地各部门的积极探索实践。全国政协委员、浙江省政协主席黄莉新建议，继续深化“资源变资产、资金变股金、农民变股东”的改革，加强两山合作社建设，支持地方开展跨乡镇土地综合整治，鼓励社会资本参与生态系统保护修复，支持重点生态功能区做好“土特产”文章；以加工业为重点贯通产加销，以休闲旅游业为重点融合农文旅，以农村电商为重点对接科工贸，通过生态产品价值实现更好推动共同富裕，为全面推进美丽中国建设作出更大贡献。



提案人：民盟中央
案由：废弃电器电子产品作为兼具资源性与环境危害性的较为特殊的固体废物，若不经处理或处理不当，极易导致其中的有害物质发生泄漏，进而污染土壤、水体、大气，威胁生态环境和人体健康。

建议：完善政策法规，建立多元化治理体系。国家层面加强顶层制度设计，加快相关法律法规的制定以及相关指导性文件的修订。创新回收模式，构建新型回收体系。构建由政府主导、以企业为抓手的废弃电器电子产品回收体系。加快推动“互联网+回收模式”的建设，利用物联网、大数据等信息化技术开展数据采集、分析及流向跟踪监测。

加强执法监管，保障环境安全。加强对拆解企业的检查监管，督促企业按照审核指南要求规范拆解，做好污染防治措施，严格落实一般拆解产物管理制度，确保环境安全。加快工艺研发，提升技术水平。鼓励科研院所与企业联合研发成套工艺、设备，加快科技成果转化，应用于废弃电器电子产品处置领域。

加大宣传力度，畅通信息渠道。一方面，深化民众对废弃电器电子产品的价值及不正当处置带来环境危害的认知，引导他们积极参与到绿色回收行动中来；另一方面，加强合理回收渠道的宣传，引导更多废弃电器电子产品进入到规范化回收处置体系中来。(文 通整理)

加强研究型工程技术人才队伍建设

提案人：九三学社中央
案由：当前，我国仍面临高水平技术技能人才供给不够，工程科技人才培养与使用脱节等问题，特别是缺乏高水平的研究型工程技术人才队伍。

建议：以产生国际一流原创性成果为导向，鼓励工程人员对复杂工程问题与前沿技术开展研究；建立对重大关键技术和工艺突破的奖励机制，同时在一定程度上保持对结果的宽容；探索具有中国特色的研究型工程技术人才队伍的前进方向与发展路径。

进一步健全评价体系，破除“四唯”。加快建立多元评价体系，对于研究型工程技术人才，应以实际应用为驱动，以创新创造、能力提升为导向，以技术成果为指标，保持成果与过程并重，并在实践过程中不断完善。一方面在学术界保障工程人员的发展空间，另一方面鼓励广大科研人员投身工程实践，实现学术、技术、应用纵向打通。

完善科研机构与科技领军企业的合作机制，充分发挥科研机构贴近原始理论创新的优势和科技领军企业熟悉实际应用集成的优势，探索合作举办技术研究院和专项研发中心，创造条件结成协同创新联盟或共同体，推动科研机构与科技领军企业合作共建大科学工程团队。(文 通整理)

履职故事

全国政协委员卓嘎——

架起服务界别群众的桥梁

本报记者 徐驭尧

打开全国政协委员、西藏自治区工商联副主席、西藏众源建材集团有限公司董事长卓嘎的日程记录本，调研、会议等行程写得满满当当。来到书架前，她拿出了厚厚几大本文件夹，这是她参加各种会议的会议材料、调研的记录本以及各级政府反馈的政策文件。

作为一名全国政协委员，怎样提高政治协商、民主监督、参政议政水平？如何更好地反映社情民意、建言献策？她选择眼光向下、面向基层一线。“我爱倾听、愿分享，很多人都愿意和我提意见、谈想法。”她说。

前不久，卓嘎前往林芝、昌都调研西藏民营企业的发展情况，倾听当地的民营企业家的意见建议。调研结束后，卓嘎收集到“一箩筐”的想法，她从中挑选出最符合实际情况的反映给相关部门。

今年，卓嘎已进行了多次关于民营经济发展的调研，也发现了不少企业家的困惑和问题。“企业经营中的法律问题一直是民营企业非常关心、关注的。我根据调研得来的问题，逐条梳理，最终形成了‘建立健全监察机关服务保障民营企业发展制度机制’‘扎实开展普法进企业活动，以案释法开展个性化法律宣传’等建议。这些建议得到了有关部门的采纳，正在逐步推进落实。”卓嘎说。

在卓嘎眼里，交流是一种双向的工作。她不但帮企业家反映诉求和意见，还积极向企业家解释政策。在走访中，一些企业经营者对于环保方面的限制提出了自己的疑虑和困惑。卓嘎的态度很坚决：“生态保护是我们必须牢固树立的底线。”为此，卓嘎经常和一些企业经营者交流，耐心解释环保的重要性。

面对面的交流影响范围毕竟有限，卓嘎想出了新主意。现在，她在短视频平台上开设了自己的账号，主要讲述自己了解的各项政策以及自己在企业经营中遇到的各种故事。“总结起来，就是要说能进到大家心坎的话。”卓嘎感慨。

随着履职的深入，卓嘎的脑海里诞生了许多新想法，努力的方向也更加明确：“现在，我更关注西藏的‘三农’企业的经营者，正在积极调研，努力提出更加成熟的提案和建议，帮助企业坚定信心、克服困难，不断成长壮大。”

“感激马英委员对我们家的大力帮助！”一大早，青海省西宁市城东区金牛小区居民王建新来到“马英委员工作室”，当面表达对城东区政协委员马英的谢意。

王建新的妻子患有尿毒症，需要长期治疗。虽然有政府救助和大病医疗补助，但王建新每月打零工的收入并不高，还有两个孩子要上学。马英了解到王建新家里实际困难后，通过“有事好商量·我们嘘一呱”基层协商平台，积极与社会和企业爱心人士对接，每年给王建新家带来5000元生活救助金。

“马英委员工作室”设立在热闹的社区小院。从居民的日常琐事到大病患者的筹资求助，“马英委员工作室”总会想办法给予调解和帮助。一间小小的工作室，架起了城东区区委区政府与居民之间的“连心桥”。

近年来，西宁市着眼民生领域急难愁盼，不断延伸政协工作触角，设立“委员驿站”“委员工作室(站)”“乡镇(街道)政协工作联络站”，不仅拓展委员履职渠道载体，而且为委员联系群众、反映民意、参政建言搭建了新的平台，解决基层工作短板

青海省西宁市政协——

一线协商解民忧

本报记者 贺勇王梅

和弱项，不断推进基层政协工作提质增效。

同时，西宁市政协积极开展答疑解惑、凝心聚力工作，与各区、县工商联共同举办惠企政策推介宣传和协商座谈会，邀请相关部门负责人，组织部分委员、企业家代表参加，宣讲就业创业、社会保险、助企惠企、小额贷款担保等政策。委员们围绕优化营商环境、落实惠企政策等提出意见建议，共同推进经济稳进提质。

截至目前，西宁市政协与五区两县政协共建立了11个“委员驿站”，组织开展了一系列形式多样、内容丰富、具有特色、效果明显的活动，极大提高了政协工作的开

放度和群众参与度，政协协商有效服务基层治理，政协委员有序参与基层协商。通过基层协商平台，委员的履职热情更高了、履职的成效也更实了。委员履职有舞台、建言有渠道，工作有作为，打通政协工作向基层延伸的“神经末梢”，群众与政协委员常见面、政协活动常参与、问题建议常反映。

“西宁市政协更广泛地面向基层一线，有效提升了各级政协委员在群众中的良好形象，委员在协商过程中既建言资政，又要广泛凝聚共识，做到双向发力，把党委的决策部署和对政协工作的要求贯彻落实下去，把各方面智慧和力量凝聚起来。”西宁

市政协主席段发达说。

“石刻广场周边早市和夜市存在占道经营、乱摆摊点、经营混乱现象，影响了市容市貌……”不久前，一场“大家来协商”的民意恳谈会在西宁市湟源县城关镇“委员驿站”进行，现场气氛十分热烈。群众认真反映问题，委员们边听边记边思考。

针对群众反映的问题，大家面对面交流协商，第一时间实地走访。最终由湟源县城管局等部门联合执法整治，从加大卫生保洁力度、限定出摊时间等方面规范化管理，达到方便群众和活跃经济的双重效果。

这种协商交流的场景，每月都会在西宁市县区“委员驿站”出现。每次协商议题聚焦一个群众关切的话题，在互动碰撞中，一个个问题得以解决。

今年以来，西宁市政协力求履职活动与党政中心工作相结合、民主监督与热点问题相结合、建言献策与民生改善工作相结合，推动委员提出意见建议，并强化协商成果转化，推进政协协商民主向基层延伸，很好地畅通和拓展了各族各界群众的利益诉求表达渠道。