

法治头条

各地各部门加强和创新基层治理，涌现出一批优秀的创新做法

构建共建共治共享的城乡基层治理格局

本报记者 金 歆

古村落焕发新活力

本报记者 张天培

走进位于浙江绍兴柯桥区湖塘街道的宾舍村，青砖黛瓦，古道石桥，一旁潺潺流过的九曲河清澈见底。与此相映衬的，是百姓脸上洋溢的笑容，是当地富足安康的生活。

宾舍村是一座因运河而兴的古村落，曾是浙东运河上的东西要冲和贸易枢纽。随着柯桥纺织业的兴起，200余家中小企业落户于此，大量外来人口流入，一系列问题接踵而至：在老旧平房区，外来租户更换频繁，存在治安隐患；在出租房聚集区，违建建房引发的土地纠纷矛盾时有发生……

“宾舍村面积占湖塘街道的1/20，流动人口占1/3，警情占1/4，从前的‘繁华村’打了折扣。”湖塘派出所社区民警缪建兴介绍。

近年来，绍兴公安坚持和发展新时代“枫桥经验”，创新完善从农村向城市、网下向网上、派出所向多警种拓展的枫桥警务模式，基层治理迎来可喜变化，也让这个昔日的“繁华村”焕发新的活力。

“您是什么时候来的，从事什么行业？”在宾舍村一处平房前，缪建兴对新来的租户进行走访，详细询问信息并做记录。

“只有会诊把脉，才能找到症结。”缪建兴和村干部一起，坚持深入摸排走访，收集第一手情况，反复探究分析，对重点区域“查病灶”“开药方”——针对出租房多、外来人口相对集中的区域，开展集中地毯式排查，消除安全隐患；针对违规占道经营的流动摊贩，进行集中综合整治，引导规范经营；针对警情高发地点，在“天网”基础上，强化科技力量，进行实时跟踪。

当地警方组织建立起包括以村两委干部、专职网格员、专职辅警、流动人口管理员、热心村民为班底的6支义警队伍，在治安重点区域开展常态化巡逻，摸清人员底数，落实出租房房东主体责任。经过一段时间的治理，辖区内由流动人口问题引发的乱象和纠纷大大减少。

“您有一条新的警单，请注意查收。”一起邻里纠纷的案件发送到了湖塘派出所民警盛赛军的手机上；两户人家扩建出租房，对门前的一块空地归属存在争议。

“邻里纠纷可大可小，稍不注意就可能从小纠纷‘拱’成大矛盾。”盛赛军第一时间了解情况，在赶往调解途中，一边联系调解员，一边召集街道、村两委、国土等单位工作人员。在多方共同努力下，两家人接受调解方案，明确土地归属，一场纠纷成功化解在苗头阶段。

有了纠纷，如何让矛盾在“一张桌”上摊平理顺？盛赛军直言：“在调解矛盾时，权责内的矛盾纠纷相对容易化解。如果涉及其他部门，调解起来不好推进。”

为此，当地派出所借助警务室调解平台，请各单位参与，调解效率得到显著提升。

“以前我们村在治理过程中，各部门各管各的，处于中间地带的問題，落得两头不管。如今，枫桥警务模式让各方都汇聚在警务室，调解效果不断增强，我们的工作也更加顺当。”宾舍村党总支书记钱勇征说。

(杨 壹 刘斌凯参与采写)

因担心自家房屋安全受施工影响，湖南岳阳市岳阳楼区东风湖社区的部分居民反对当地一项环境治理工程，导致工程难以推进。于是，岳阳楼区利用“群英断是非”诉源治理的创新工作方法，请来能在纠纷双方角度说上话、公道正派的群众，同时邀请工程设计方、施工方，相关职能部门负责人等，与居民代表面对面交流。经过一番听诉求、讲政策、摆道理，居民心中的疙瘩被解开，工程顺利推进。

基层强则国家强，基层安则天下安。2021年，中共中央、国务院印发《关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设的意见》。不久前，《习近平关于基层治理论述摘编》一书在全国发行。

中央社会工作部相关部门负责人介绍，近年来，各地各部门深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，贯彻落实习近平总书记关于基层治理重要论述，坚持和加强党对基层治理的全面领导，构建共建共治共享的城乡基层治理格局，涌现出一批优秀的创新做法，基层治理活力不断激发，形成了群众安居乐业、社会安定有序的良好局面。

让党组织在基层治理中成为“主心骨”

“张书记，最近，楼下一些电动车占道停放，影响了我们的出行。”

“我们联系了相关车主，车已经挪走了，并且向相关部门反映协调，很快就会划定规范的停车位。”

张雪蓉是一位退休职工，如今担任浙江杭州市拱墅区长庆街道某老旧小区的党总支书记。“老旧小区物业的力量相对较弱，社区里的大事小情需要发挥楼道党支部和小区党员的作用。”张雪蓉说，楼道党支部通过包干楼道、楼道党员结对家庭，帮助解决居民难题。

“我们街道数万的居民人口，光靠专职工作人员，力量远远不够。”长庆街道相关负责人介绍，街道、社区通过成立楼道党支部，在垃圾分

类、老旧小区改造、互助式养老、矛盾纠纷调解等各项工作中，发挥数千名社区党员先锋模范作用，让党员成为群众身边贴心的“服务员”，成为党委政府深入推进基层治理的好帮手。

党建引领基层治理，不仅让党的工作做得更深更实更细，也打通了服务群众、密切党群干群关系的“最后一公里”。不少地方运用“党建引领+网格赋能”的方式，把党组织的触角延伸到辖区各个角落。

“马婆婆，你想申请低保，要把申请书、户口簿、身份证等都带上，去街道就能办理。”

在重庆市沙坪坝区井口街道某社区，网格员廖智贤每天都在自己负责的网格内，四处走走看看，帮辖区居民排忧解难。廖智贤负责的第九网格里，租户多，诉求多。廖智贤随身携带网格员工作指南，随时记录辖区居民在养老、便民等方面的诉求。

近年来，沙坪坝区深入推进“党建扎根·治理结网”改革，通过加强党建引领基层治理，科学划分网格，整合各方力量，由村(社区)党组织成员或党员骨干担任网格员，同时培养了一大批一专多能的网格员。

井口街道相关负责人介绍，“党建扎根”，就是让党组织在基层治理中成为“主心骨”，把党的全面领导落实到基层治理方方面面，确保基层既充满活力又和谐有序。

推进基层治理法治化、智能化

“今天两位村党支部书记都在，咱们把当年林地的事捋一捋。”在江西铜鼓县，王春山正在调解当地一起林地纠纷。

王春山是三都镇社会治办专职调解员，也是一名江西“法律明白人”骨干，十里八村的村民有了矛盾纠纷，都喜欢去找他调解。

这次，三都镇望湖村与东浒村为一块林地的归属产生了纠纷，拖了很久也没能解决。为此，王春山几次实地勘察，又查阅当年的林改档案、相关法律法规，终于让问题的解决有了眉目。

“调解过程中，‘法律明白人’不仅帮我们

解事解心、化解矛盾，还对林地产权等法律问题做了耐心的解释和普及。”一位旁听调解的村民说。

近年来，江西持续深化“法律明白人”培养工程，从乡村向社区延伸，取得显著效果。一方面，“法律明白人”帮助实现矛盾纠纷的及时就地化解，另一方面，“法律明白人”通过专门的普法活动和调解过程中对法律的讲解，播撒下一粒粒“法治种子”，切实提高了社会治理的法治化水平。

在福建霞浦，当地政法机关结合海上产业特色，开展“海上评理”等矛盾化解方式；在安徽，国网滁州供电公司针对企业居民用电和电力建设过程中产生的矛盾纠纷专业性较强的特点，选派专人成立调解室；在新疆，克拉玛依法院法官行程数百公里，深入牧区现场开庭解纷，“马背上的法庭”远近闻名……各地不断创新工作方法，提升基层治理的法治化水平，提升及时就地化解矛盾纠纷的效果。

提升基层治理的智能化水平，是各地的另一项重要举措。

一天，家住河北沧州市新华区某街道的居民陈杰(化名)发现楼宇公共区域的水管漏水。他随即拿出手机，拍下几张照片，配上文字说明，通过智慧社区服务微信小程序上报情况。很快，社区网格员收到该信息，联系小区物业。两小时后，水管修复完毕。

福建厦门市集美区搭建“智慧集美”社会治理指挥中枢线上平台，以“为基层工作减负，为群众办事提效”为目标，围绕“实用、好用、管用”的原则，及时高效回应群众诉求；广东佛山市禅城区以“大数据·微服务”构建社区治理服务新模式……近年来，许多地方和部门充分利用大数据、云计算等技术，创新基层治理的方式、手段，着力构建完善网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台，让治理更智能、更高效。

居民的事居民议，居民的事居民定

这天，江西南昌市西湖区南站街道某社



近日，辽宁沈阳市迎来入冬以来的第一场雪。雪天地滑，路况复杂，对交通出行和百姓安全造成了较大影响。

风雪中，民警们冒着严寒在各重点路段、街口开展巡逻，疏导交通，帮助被困车辆，提醒过往群众，预防道路交通事故的发生，确保道路交通运输平稳有序，保证车辆和行人安全。

图①：民警冒着风雪在学校门口维护秩序，守护学生出行安全。李炬光摄

图②：民警在路面指挥交通，保障道路车辆有序顺畅。刘一卫摄

图③：民警救助被困车辆。刘一卫摄

尊崇法治 厉行法治

形成基层社会治理的最大合力

湖北省恩施土家族苗族自治州党委书记 胡超文

矛盾处理是一个国家、社会长治久安的基础性工作。我们始终坚持以人民为中心的发展思想，加强矛盾纠纷多元化解，努力形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治氛围，推动矛盾纠纷就地发现、就地调处、就地化解，推进基层治理体系和治理能力现代化。

身边人解决身边事，大家愿意听、愿意信。恩施州现有7102名“法律明白人”，田间地头、大街小巷都穿梭着他们服务群众、化解

矛盾、定分止争的身影。建始县红岩寺镇桃园社区居民黄勇就是其中一名“法律明白人”。他自费购买法律书籍，坚持学习法律专业知识，提高调解本领。曾经有一起长达10余年的入户路通行纠纷，在他的释法明理、积极调解下成功化解。

实践证明，人民群众是基层社会治理的“源头活水”。只有最大限度调动广大人民群众的积极性、主动性，才能形成基层社会治理的最大合力。这些年，我们坚持关口前移、重

心下移、源头治理，充分发动群众、组织群众、依靠群众，着力构建州、县(市)、乡(镇)、村(居)四级矛盾纠纷化解网络，努力做到“小事不出村，大事不出乡，矛盾不上交”。

不久前，在恩施市新塘乡，一起历时6年的矛盾纠纷得到顺利解决，两兄弟握手言和。这离不开“6090”工作室的不断入户调解。60后经验丰富、沉着冷静，90后的年轻人充满活力、思路新、有闯劲，恩施市将60后和90后的法治工作者聚在一起，以老带新、老少搭配、以专带

群、联调共治，取得事半功倍的效果。

社会治理的最好办法，就是将矛盾消解于未然，将风险化解于无形。应推动更多法治力量向引导和疏導端用力，完善预防性法律制度，促进社会和谐稳定。我们在县(市)打造了“一站式”矛盾纠纷调处中心，公安、信访、教育、妇联等单位派员入驻，并融合医疗、家事、交通等专业调解组织，群众说理只用进一扇门；创新开展律师进乡村(社区)、进信访大厅、进疑难案件，律师团队帮助老百姓弄清事实、厘清关系、了解法律规定，促成各类纠纷有效化解。

进入新时代，人民群众在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求日益增长。我们将深入学习贯彻习近平法治思想，坚持和发展新时代“枫桥经验”，持续健全矛盾纠纷多元化解机制，高效化解矛盾，促进基层善治，助力建设更高水平的平安中国。

(本报记者 郑海鸥整理)

以案说法

利用他人作品再创作 不得污损作品人物形象

【案情】上海美术电影制片厂有限公司享有动画片《葫芦兄弟》《葫芦小金刚》电影作品著作权，以及“葫芦娃”“葫芦小金刚”角色造型美术作品著作权。重庆某公司等以动画片中葫芦娃和葫芦小金刚等人物故事片段为基础，将原著作品人物音频数据承载的普通话替换为川渝方言，更改原著作品人物对话内容，制作形成多个方言版葫芦娃短视频，上传至网站及公众号发布传播。上海美术电影制片厂有限公司以该公司等实施的上述行为构成著作权侵权为由，诉至法院。

【说法】法院经审理认为，该公司等共同制作涉案短视频，刻意夸大使用方言中粗俗、消极、晦暗的不文明用语，更改原著作品人物对话内容，丑化原著作品人物形象，并将涉案短视频上传到网络平台广为传播，与社会主义核心价值观相冲突，损害了著作权人的合法权益，构成著作权侵权。

法院判决该公司等立即停止侵权行为，共同刊登声明消除影响，共同赔偿经济损失。法官表示，本案判决强调利用他人电影作品进行再创作，不得污损电影作品人物形象，不得夹带文化糟粕，要大力弘扬社会主义核心价值观。本案对建立健康文明法治的电影行业规则具有正向引导作用。

(案例来源：最高人民法院，本报记者张天培整理)