

长江沿江省份积极探索生态产品价值实现机制

把生态财富转化为经济财富

本报记者 常 钦

大江大河
关注长江高水平保护③

核心阅读

近年来,长江沿江省份建立健全生态产品价值实现机制,因地制宜推动生态产品的保护和开发利用,完善横向生态保护补偿机制,激发全流域参与生态保护的积极性。

积极探索生态产品价值实现机制,完善生态保护补偿机制,可以有效提升生态环境治理现代化水平。

草木植成,国之富也。“好生态出好产品,积极探索拓宽绿水青山转化为金山银山的转化路径。”自然资源部权益司副司长王薇说,2021年开始,自然资源部在江苏、福建、山东、河南、广东、重庆等6省份选择10个市县,开展自然资源领域生态产品价值实现机制试点,探索多元化、市场化生态产品价值实现路径,“下一步将统筹完善自然资源资产管理体制,实现自然资源资产高效配置和保值增值,推动绿色高质量发展。”

探索建立政府主导、企业和社会各界参与的生态产品价值实现机制

江苏省江阴市综合运用土地储备、生态修复、湿地保护、旧城改造、综合开发等措施,建成“八公里沿江、十公里运河”的城市“生态T台”,形成滨江公园、城郊湿地、环城森林带、沿河绿道等丰富多样的优质生态产品供给区,促进生态环境改善和生态产品价值增

值外溢,充分实现“好山好水好风光”的内在价值,探索了一条长江保护与绿色发展相得益彰、生态改善与经济发展良性互动的高质量发展之路。

王薇介绍,在长江沿江省份建立健全生态产品价值实现机制,是从源头上全面推进美丽中国建设、加快推进人与自然和谐共生的现代化的必然要求,对推动经济社会发展全面绿色转型具有重要意义。重庆市在全市范围内探索森林覆盖率指标交易,江苏省在推动苏州市吴中区、江阴市两个试点的同时,选择宿迁、无锡等16个市县同步开展省级试点,江西省九江市探索自然资源资产多要素整体配置,这些都为推动建立生态产品价值实现机制、拓宽“两山”转化路径积累了经验。

“自然资源是生产生态产品的物质基础,自然资源管理与‘两山’转化密切相关。国土空间规划为生态产品的保护、生产和开发利用提供了基础的空间保障;生态保护修复是提升生态系统多样性、稳定性、持续性,增强生态产品生产能力的重要途径;自然资源的产权设置、确权登记、价格评估、资产配置、交易监管等,都是生态产品价值实现过程中的关键环节。自然资源部门从要素端、供给侧入手,为生态产品的生产和价值实现提供基础支撑和制度保障。”王薇说,近年来,自然资源部不断总结生态产品价值实现国内外成功模式,部署启动自然资源领域试点,从理论研究和实践探索两条路径切入,加快破解生态产品价值实现等重大问题。

“在沿江省份推动完善生态产品价值实现机制有两方面的重要意义。”浙江大学公共管理学院副院长谭荣介绍,一个是促进共同富裕,这不仅要求先发展起来的地区继续保持高质量发展和良好生态环境,还要求资源富集后发地区拓宽“两山”转化路径实现绿色发展和人民福祉增加;另一个是促进人与自然和谐共生,既要绿水青山,也要金山银山,实际上绿水青山就是金山银山,这与生态产品价值实现机制能否建立、运行如何密切相关。

据介绍,自然资源部印发了4批43个生态产品价值实现典型案例,提炼形成了

外溢共享型、赋能增值型、配额交易型3类价值实现典型路径,以及生态修复及价值提升等11类典型模式。江苏、安徽、云南等10省份组织市县积极探索创新,共发布15批147个自然资源领域生态产品价值实现典型案例,充分发挥了示范作用和指导意义,加快建立政府主导、企业和社会各界参与、市场化运作、可持续的生态产品价值实现机制。

落实落细,因地制宜,各试点地区取得了一系列成果

据介绍,沿江省份近年来加强实践探索,积极开展试点示范,江苏省徐州市贾汪区潘安湖采煤塌陷区生态修复、苏州市吴中区金庭镇发展“生态农文旅”、江阴市“三进三退”护长江、常州市天宁区郑陆镇整理资源发展生态产业等案例,分别入选自然资源部4批生态产品价值实现典型案例。

王薇说,开展自然资源领域生态产品价值实现机制试点,是自然资源部落实生态文明建设重大改革任务做出的一项重要谋划和部署。自2021年批复6省份10个市县试点实施方案以来,各试点地区高度重视,自然资源部门会同相关部门落实落地工作方案,立足本地实际和优势积极探索,有很多亮点和创新做法。

基础工作方面,各地积极探索生态产品生产、价值核算等工作,加快推进自然资源确权登记。江苏省自然资源厅总结试点成果和经验,印发了自然资源领域生态产品分类目录、基础信息调查指引(试行)。苏州市吴中区建立了自然资源调查数据库和生态产品“三维地图”,实现了高精度动态监测。江阴市基于国土调查等成果,编制了生态产品地图集。

在生态产品的保护和开发利用方面,发挥自然资源部门优势,因地制宜开展生态保护修复,不断增加优质的生态空间和高质量的要素保障。苏州市吴中区推动消夏湾太湖围网清理拆除、鱼塘整治和农田复垦等生态修复和治理工程;重庆市对铜锣山41个集中

连片的废弃矿坑及14.87平方公里影响区开展生态保护修复;江阴市推动以“八公里沿江、十公里运河”为核心的生态保护与修复,建设了长约4700米的锡澄运河公园和应天河公园,还市民以碧波荡漾、一步一景的古老运河。

多元路径方面,着力探索多元化、市场化的价值实现路径,形成了一批典型做法。重庆市推动森林覆盖率指标交易,已完成森林面积指标交易39.6万亩、金额9.9亿元。常州市天宁区创新“附带生态营养协议”供地模式,探索利用自然资源资产配置政策促进生态产品价值实现。苏州市出台《生态补偿条例》并开展了4轮补偿标准的调整,引导建立保护者受益、使用者付费、破坏者赔偿的利益导向机制。

创新一批自然资源支持政策,继续完善生态产品价值实现机制

山环水绕,江峡相拥,广阳岛是长江上游最大的江心绿岛,位于重庆中心城区铜锣山、明月山之间的长江江段。近年来,广阳岛片区积极探索以江河文化保护传承为着力点的生态产品价值实现新路径、新模式、新机制,建成了上坝森林、高峰梯田、山顶人家、油菜花田、粉黛草田、胜利草场等22个生态修复示范地,记录到植物594种、动物452种,再现人与自然和谐共生的长江画卷。

据介绍,当前完善生态产品价值实现机制,仍然存在一些问题和困难,市场化程度还不高,产权界定和价值核算等需要进一步深化和完善。王薇表示,下一步,将按照“严守资源安全底线、优化国土空间格局、促进绿色低碳发展、维护资源资产权益”的工作定位,坚持有效市场和有为政府相结合,拓宽绿水青山转化为金山银山的转化路径,持续完善生态产品价值实现机制。同时,继续鼓励和支持地方因地制宜地探索多元化、市场化的实现路径,打通自然资源、资产、资本之间的转换通道,提供更多的优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要。

全国现有湿地约5635万公顷

湿地保护体系初步建立

本报武汉11月15日电(记者董丝雨)记者近日从全国湿地保护管理座谈会上获悉:目前,全国湿地面积约为5635万公顷,有82处国际重要湿地(其中香港1处)、58处国家重要湿地、903处国家湿地公园、13个国际湿地城市,全国湿地保护体系初步建立。

据悉,新形势下全国湿地保护工作思路要从抢救性保护转向依法全面保护,工作重心要从增加数量、扩张规模转向规范管理、提升质量,不断提升湿地生态系统的多样性、稳定性、持续性。

国家林草局相关负责人表示,今后两年,全国湿地工作将以推进全国人大执法检查问题整改、推动国际红树林中心的成立和运行、提高国家湿地公园监测监管能力、规范国际重要湿地和国际湿地城市建设管理等为重点,全面开创我国湿地依法全面保护新局面。

加强巡查巡护清理

国家林草局将开展候鸟保护专项行动

本报北京11月15日电(记者董丝雨)记者近日从国家林草局2023年第四季度例行发布会上获悉:近期,国家林草局将在全国范围内开展为期两个月的候鸟保护专项行动,重点对迁徙鸟类的主要分布区、越冬地、繁殖地、迁飞停歇地、迁飞通道、集群活动区等,加强巡查巡护清理。

国家林草局野生动植物保护司司长王维胜表示,国家林草局将强化全链条整治,加强与网信、公安、市场监管、交通运输等部门联合协作,严查花鸟市场、餐馆饭店、网上交易平台等重点场所,斩断乱捕滥猎和非法出售、购买、利用鸟类及其制品的利益链条。同时,要求各地落实主体责任,层层传导压力,细化工作安排,进一步落实巡护看守值守管理责任,做到巡护到位、看守到岗、责任到人;各派出机构紧盯短板弱项和薄弱环节,采取有效措施加强督导检查,并适时抽查各地工作开展情况,对主体责任落实不到位、治理工作推进不力的,进行约谈或通报,造成严重后果的,要依法依规追究责任。

近年来,国家林草局和各地林业草原主管部门严格执行野生动物保护法等法律法规要求,坚持保护优先、规范利用、严格监管原则,切实维护候鸟等鸟类种群及其栖息地安全。

通过各有关部门、地方政府、保护组织的共同努力,我国候鸟保护取得了积极成效,鸟类种群数量总体呈现恢复性增长,候鸟停歇地和迁飞通道生态质量有效改善,滥猎等破坏鸟类现象明显下降,滥食鸟类等野生动物的陋习得到有效遏制,总体上维护了候鸟迁飞安全。

黄河进入2023至2024年度凌汛期

水利部安排部署北方河流防凌工作

本报北京11月15日电(记者王浩)受冷空气影响,11月14日8时,黄河内蒙古头道拐河段出现流凌,流凌密度10%,首次日期较常年(11月20日)偏早6天,为2001年以来最早。黄河自14日起进入2023至2024年度凌汛期。

水利部向黄河水利委员会和内蒙古自治区水利厅、宁夏回族自治区水利厅发出通知,要求进一步细化年度防凌措施,严格落实以行政首长负责制为核心的各项防凌责任制,将责任落实到监测预警、指挥调度、巡查抢护等各个环节;密切关注天气发展变化,实时掌握气温和河道水温变化等,强化凌情预报预警,及时发布凌情信息;科学精细调度刘家峡、海勃湾、万家寨、小浪底等骨干水库,为平稳封河创造有利条件;全面排查河道、堤防、应急分洪区、浮桥等工程和易出现冰塞、冰坝河段的风险隐患。

20个新项目入选“青山公益自然守护行动”

本报北京11月15日电(刘毅、黄锦)由中华环境保护基金会与美团青山计划联合主办的“青山公益自然守护行动”第二批项目资助仪式,最近在北京举行。复旦大学、长江上游珍稀特有鱼类国家级自然保护区云南管护局、中国环境科学研究院等20家单位所申报的环保公益项目,将获得总金额1500万元的资助。

“青山公益自然守护行动”以应对气候变化为目标,以自然保护区为载体,资助、引导社会组织和科研机构探索人与自然和谐共生的发展新思路与新模式。

江铜集团累计开展生态修复2.1万亩

推动矿山复绿 修复生态环境

本报记者 郑少忠

日前,记者来到武夷山北麓的江西上饶市铅山县永平镇西南侧的江铜集团永平铜矿排土场,但见山坡上依旧满目苍翠;红叶石楠、波斯菊等植物随风摇曳,在风中透出勃勃生机。这般景色,得益于江铜集团持续开展的矿山复绿工程。

近年来,围绕矿区园林化、景观化和可持续化,江铜集团实施重点生态环保工程100余项,开展技术研发与攻关,成功探索应用“原位基质改良+直接植被技术”。运用该技术进行生态修复后的区域,植被覆盖度稳定保持在90%以上。

截至目前,江铜集团所属矿山开展生态修复2.1万亩,冶炼单位空地实现100%绿化,拥有国家级绿色矿山3家,国家级绿色工厂12家。

与此同时,江铜集团深入研究丰富尾矿综合利用、矿山生态修复、土地复垦置换等可持续的生态产品价值实现路径。仅废渣选铜、废水提铜、烟气制酸等利用产业链,每年就可新增铜金属量2.6万吨、硫酸620万吨,成为新的经济增长点。

本版责编:陈娟 何宇澈 董泽扬



运河两岸 生机勃勃

杭甬运河从浙江绍兴丰惠镇穿行而过,经过不断修缮保护,如今的杭甬运河发挥着重要的水利、航运、生态等作用。近年来,当地不断推动文化遗产保护、生态治理与发展文旅产业,在擦亮运河名片的同时,也对城市发展及百姓生活质量提升起到推动作用。

葛晓霞摄(人民视觉)

中央气象台发布暴雪黄色预警

东北地区将迎本月第三次雨雪天气

本报北京11月15日电(记者李红梅)中央气象台预计,15日夜起,东北地区将迎来11月以来第三次雨雪天气过程,黑龙江中东部、吉林东部等地将有中到大雪,局地暴雪或大暴雪。15日18时,中央气象台发布暴雪黄色预警。

预计15日20时至17日20时,黑龙江中东部、吉林东部等地部分有大雪,黑龙江中东部部分地区有暴雪,局地大暴雪,上述部分地区新增积雪深度6—12厘米,局地16厘米以上。主要降雪时段为16日白天至17日。

其中,15日20时至16日20时,黑龙江中部、吉林东部等地部分有大雪,黑龙江中部局地有暴雪(10—12毫米),上述部分地区新增积雪深度3—5厘米,局地可达7厘米以上。16

日20时至17日20时,黑龙江中东部、吉林东部等地部分有大雪,黑龙江东部部分地区有暴雪,局地大暴雪(20—25毫米),上述部分地区新增积雪深度5—10厘米,局地可达15厘米。

气象专家提醒,11月以来,东北地区已出现2次雨雪天气过程。此次过程中,黑龙江、吉林等地降雪强度大,且前期已有不同程度积雪,加大了致灾风险,公众需注意路面积雪结冰、道路湿滑等对交通出行的不利影响,外出时小心慢行,注意安全;还需及时清除积雪,做好临时搭建物、危旧房屋、温室大棚和圈舍等的加固工作,防止垮塌。另外,雪后气温较低,公众需关注气温变化,及时增添衣物,做好保暖工作。

多措并举加强生态保护治理

呼伦湖水面面积水量均接近历史最高

本报呼和浩特11月15日电(记者吴勇)近年来,内蒙古自治区采取政策支持、资金投入、理顺管理机构、立法保护等多项举措加强呼伦湖生态保护治理,湿地面积显著扩大,流域生态环境持续好转,生物多样性逐步增强。

呼伦湖位于内蒙古自治区呼伦贝尔草原西部的巴尔虎右旗、巴尔虎左旗和满洲里市扎赉诺尔区之间。据介绍,10年来,呼伦湖生态综合治理累计投资58亿元,实施了59个治理项目。特别是2016年以来,呼伦湖水面面积始终稳定保持在内蒙古自治区政府确定的“水面面积不低于2006.5平方公里”的合理区间。截至今年9月底,呼

伦湖水面面积为2237.1平方公里,水量为134.6亿立方米,均接近历史最高水平。

为保持水质总体稳定,内蒙古坚持以解决环湖矿坑、污水、垃圾等处理厂中水一级A排放,实施村镇旁整治措施,有效降低入湖污染负荷。

为进一步保护好流域生态环境,内蒙古实施了湿地生态系统恢复及退捕转产项目,促进水生植物增殖恢复,野生动物重新活跃,种群持续恢复。2016年以来,呼伦湖自然保护区内记录的鸟类由333种增至345种,鱼类由32种增至39种,哺乳动物由35种增至38种,流域生物多样性稳步提升。