

评论员观察

坚持在市场化法治化轨道上推进金融创新发展

——坚定不移走中国特色金融发展之路⑤

周人杰

市场促创新、增活力，法治控风险、守底线，双轮驱动，金融创新发展才能行稳致远

保持经济平稳健康发展，一定要把金融搞好；把金融搞好，必须在市场化法治化轨道上推进金融创新发展

今天的中国金融创新发展呈现怎样的生动图景？

在天津，金融监管部门推动试点金融机构探索建立符合科技创新企业特点的差异化信贷清单，强化信贷投放和保险保障；在上海，上海金融法院在全国首创大宗服

票司法协助执行机制、批量不动产司法处置机制，有效提升金融审判质效与群众满意度；在四川，“税电指数贷”等创新产品将税务、电力数据变成授信依据，助力解决小微企业融资难题；在陕西，西安长安区东台新村成为陕西泰农银行授予的信用村，不少村民在信贷支持下办民宿、搞旅游、发展特色种植，收入大幅增长……实践告诉我们，走好市场化法治化的创新之路，就能更好维护金融市场稳健运行，更大激发市场活力和社会创造力。

市场促创新、增活力，法治控风险、守底线，双轮驱动，金融创新发展才能行稳致远。不久前召开的中央金融工作会议鲜明提出“以加快建设金融强国为目标”，强调了“八个坚持”，“坚持在市场化法治化轨道上推进金融创新发展”是其中之一。新时代以来，我国金融市场保持韧性和活力，金融治理体系和治理能力现代化持续推进，金融业有了更加厚实的“底子”，以市场化促进创新、以法治化规范发展是宝贵的成功经验。也要清醒看到，金融领域各种矛

盾和问题相互交织、相互影响，有的还很突出，金融生态、法治环境和信用体系建设任重道远，我们要继续以市场化法治化方式推动金融高质量发展。

资本是社会主义市场经济的重要生产要素，也是带动各类生产要素集聚配置的重要纽带。发挥资本促进社会生产力发展的积极作用，就要充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用。党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我国推出科创板、设立北交所、全面实行股票发行注册制，金融产品与服务实现创新提质，利率市场化改革取得突破进展，金融要素市场化改革取得重要进展，金融资源配置更加高效。正确把握金融本质，强化市场规则，打造规则统一、监管协同的金融市场，畅通资本要素流动渠道，保障不同经营主体平等获取资金要素，就能推动资本要素配置实现效益最大化和效率最优化。

社会主义市场经济是法治经济，必须坚持法治思维、增强法治观念，依法调控和

治理经济。近年来，从强化反垄断、防止资本无序扩张、依法将各类金融活动全部纳入监管，到建立金融领域定期修法协调机制、推进金融领域修法工作进程，从夯实债券市场法律基础、持续加大对违法违规行为打击力度，到严厉打击非法集资、加强金融监管执法等，金融法治建设扎实推进。法治是现代金融监管的核心要义。充分发挥法治的重要作用，及时推进金融重点领域和新兴领域立法，更加自觉地运用法治思维和法治方式来规范金融市场发行和交易行为，我们才能筑牢现代金融监管的法治根基，为金融业发展保驾护航。

保持经济平稳健康发展，一定要把金融搞好；把金融搞好，必须在市场化法治化轨道上推进金融创新发展。市场配置资源是最有效率的形式，依法治理是最可靠、最稳定的治理。着力打造现代金融机构和市场体系，加强金融法治建设，坚持在市场化法治化轨道上推进金融创新发展，中国特色金融发展之路必将愈行愈开。

习近平总书记强调：“需要从战略全局出发，抓主要矛盾，从改善社会心理预期、提振发展信心入手，抓住重大关键环节，纲举目张做好工作。”本版今起推出系列评论，聚焦转型升级的发展实践，更好增信心、促发展。

——编者

协调好企业、产业链、产业群的关系，实现政策协同发力，加快构建自主可控产业生态

姚雪青

走进江苏南京埃斯顿自动化股份有限公司二期智慧车间，只见由机器人员工组成的“装配工”和“搬运工”各就其位。传送带上，零部件被拼成“手臂”“手腕”，再与“躯干”衔接，组装出工业多关节机器人。用机器人生产机器人，令记者耳目一新。

机器人的研发、制造、应用，关乎一个国家高端制造业水平。近些年，我国机器人制造企业迎难而上，不断填补国内技术空白，更好推动“中国制造”向“中国智造”转变。埃斯顿就是机器人产业链上跻身国家级专精特新“小巨人”之列的企业。

能当“小巨人”，企业始终专注核心技术自主创新是根本原因。但是，“小巨人”都是创新型中小企业，也会遭遇中小企业所面临的“成长的烦恼”。培育这种解决“卡脖子”难题的重要力量，政府部门该做些什么？

就政策支持而言，既要重精准，又要重实效。面对扩大产能的需求，有关部门先后三次帮助解决用地难题；了解到产品出口排不上船期，有关部门协调“包机出海”，极大缩短交货时间；为帮企业留人，政府建造人才公寓……解决企业发展过程中遇到的非经营性难题，政府“该出手时就出手”。好政策意味着啥？就是疏通产业链上的痛点堵点，为企业谋创新、闯市场保驾护航，支持企业发展不断迈上新台阶。

政策支持不是“大包大揽”，而是精准施策，把发挥政策效力与激发经营主体活力结合起来。习近平总书记指出：“要聚焦集成电路、新型显示、通信设备、智能硬件等重点领域，加快锻造长板、补齐短板，培育一批具有国际竞争力的大企业和具有产业链控制力的生态主导型企业，构建自主可控产业生态。”埃斯顿受益良多的就是产业生态。往上游，企业所在园区周边招引了减速机、控制器、视觉传感器等机器人产业核心零部件企业，保障了供应链的安全可靠。往下游，园区里分布着新能源、汽车、智能电网等高端制造企业，促进高端供需高水平匹配。同时，政府部门常态化搭建“企业明星产品发布周”“企业产品交流博览会”等平台，有效提升了企业发掘潜在用户的效率。自主可控的产业生态，让“链主”企业自信地向更高处奋进，也带动上下游企业强强联合、共同攀高。

机器人产业是一扇窗口，从中可窥见我国产业高端化发展的“大棋局”。产业发展有“上下游”“左右岸”“干支流”，布局规划、投融资政策、营商环境等环节，牵一发而动全身。这些环节如同土壤、阳光、空气和水，构筑起企业和产业链蓬勃生长的生态。产业越是高端化，越需要全生命周期保驾护航。补短板、锻长板，全方位优化产业生态，才能助力传统产业迈向高端、高端产业进军更高端。

瞄准市场需求，葆有前瞻眼光，协调好企业、产业链、产业群的关系，实现政策协同发力，加快构建自主可控产业生态，制造业转型升级必将活力无限、潜力无穷。

（作者为本报江苏分社记者）



人民时评

多措并举扩大有效投资

李心萍

中央财政将在今年四季度增发2023年国债1万亿元，增发的国债资金初步考虑在2023年安排使用5000亿元。本次增发国债，为支持灾后恢复重建和提升防灾减灾救灾能力的项目建设提供了有力资金保障，也将保障国家水安全、促进民生持续改善、推动经济运行持续好转等方面发挥重要作用。

投资是稳增长、促发展的重要途径和有效手段。1—10月份，全国固定资产投资（不含农户）同比增长2.9%。在房地产市场调整的背景下，这样的投资增长呈现了较强韧性。从结构看，基础设施投资同比增长5.9%，制造业投资增长6.2%，高技术产业投资增速保持在11%以上，说明我国产业转型升级领域投资仍具有强劲动力。

立足当下，打好全年经济工作“收官战”，稳投资依旧至关重要。一方面，扩大有效投资是促进经济恢复和较快增长的必需，积极扩大有效投资，有利于提升经营主体预期，通过投资的乘数效应带动就业和消费，促进国民经济良性循环。另一方面，今天的投资，就是明天的供给。投资项目不仅关乎当下的“量”，还关乎未来产业发展的“质”，以及可持续发展的“能”。因此，稳投资不是为了拉动经济一时增长，而是面向未来，构筑高质量发展的基础。

做好稳投资工作，应更好发挥政府投资的撬动作用。在1—10月份经济数据中，计划总投资亿元以上项目（以下简称“大项目”）投资同比增长9.9%，增速比全部固定资产投资高7.0个百分点，十分亮眼。观察各地的“大项目”清单，或涉及科创中心建设，或关乎交通基础设施的更

新。这些项目往往有很强外溢性，需要政府投资牵引，进而带动民间投资。

特别是科技创新投资，政府投资大有可为。比如，上海光源是政府投资的国家重大创新能力基础设施，向基础研究、应用研究、高新技术开发研究各领域的用户开放。一家中国企业就利用上海光源，自主研发出抗癌新药，成功在国外获批上市。国际经验显示，在经济发展水平从中高收入迈向高收入阶段时，投资增长动力将从要素依赖型转向创新驱动型。这正是我们需要抢抓的机遇期。用好政策性开发性金融工具，发挥重大项目的牵引和政府投资的撬动作用，就能不断拓展有效投资新空间，推动内需潜力加速转化成为发展动力。

稳投资还要进一步释放民间投资活力。民间投资是全社会固定资产投资的主力军。应看到，受外部环境变化、市场需求波动、收入利润下降等因素影响，当前投资信心和预期仍有待提升。为此，各地应继续优化政策、减轻民营企业负担，继续优化营商环境，为民营企业参与重大科技新项目、重大补短板项目、重大示范项目等提供有效路径，创造公平竞争的市场环境，不断激发民间投资活力。

在重庆，我国首条横穿大巴山腹地的西渝高铁施工现场，路基、隧道、桥梁等177个工点同时施工，连点成线、齐头并进；在贵州，贵安新区多个数据中心建设跑出“加速度”，聚集成势……广袤的神州大地上，重大项目正密集“上新”。我们应当坚定信心，随着各项政策落地生效，基础设施和制造业投资的拉动力将进一步增强，投资有望持续保持较好增长态势。



辽宁盘锦，华锦阿美精细化工及原料工程项目正有序施工。

新华社记者 潘昱龙摄

华晨宝马总投资100亿元的第六代动力电池项目全面动工，总投资超过350亿元的奥迪一汽新能源项目正在建设，凯斯纽荷兰工业集团近3年在黑龙江新增投资9000万美元……近年来，一批外资项目在东北落地生根。老工业基地释放的投资吸引力，反映出东北营商环境持续改善。

这正是：投资落地东北，开放硕果累累。共谋合作发展，振兴大有可为。

郭玥文

孙一琳

天津市西青区杨柳青镇白滩寺村，传统文化研学基地内，孩子们正围着几位手艺人，观看各类非遗展示。20米长的剪纸长卷、方寸叶片上雕出的万千造型、瓷瓶上粉润柔和的色彩等，无不在向人们诉说着这个百年老村的文化底蕴。

文化成为产业，不仅能留住历史文脉，也能为乡村振兴创造更多可能。乡村振兴靠产业，产业有特色，发展才有活力。特色从何而来？“想‘出圈’，要靠文化产业。”白滩寺村党支部书记、村委会主任王广宇回答得很干脆。依托传承的非遗技艺，白滩寺村与天津市民俗文化艺术协会合作，利用村里2000多平方米的闲置厂房建起研学基地，形成“传统研学+农事体验+农家乐”旅游路线，走出一条“特而精”的农文旅融合发展之路。

乡村文化渗透在村民生活的方方面面，是一个村子最具辨识度的名片。村名的背后，可能藏着一代代人的故事；村庄的建筑布局、生产方式，彰显着先祖生存的智慧。深挖文化资源，提炼出独具特色的民俗文化，创造性地融入乡村农文旅产业的发展中，能够形成具有地方特色的文化产业名片，激发乡村振兴的活力。

发展文化产业，就要从文化的视角看产业。所谓“高兴而来，满载而归”，游客带走的是物质产品，更是精神体验。天津市蓟州区小穿芳峪村与“津门老字号”渔阳酒业合作，复兴“小穿烧锅酒”品牌，为传统品牌寻找现代载体，把传统民俗传承下去。找准文化与产业的结合点，在保留乡村文化原有特色的基础上，开发土特产和其他文旅供给，有利于激活乡土文化的生命力，让文化产业成为乡村振兴的重要增长点。

当然，如果没有丰富的产业形式，文化也很难成为大产业。所以，加强文化与产业融合，也要换个角度，从产业的视角看文化。在研学基地，手艺人“指尖技艺”转化为“指尖经济”，孩子们对感兴趣的非遗技艺，不仅能用眼睛看、用耳朵听，还能动手操作、亲身体验，文化成为“带得走”的产品。发掘文化产业新业态、新形式，催生文化消费新模式，打造更多文旅融合精品和独具魅力的文化旅游项目，乡村文化就能更好满足人们的期待。

文化是乡村的“魂”，是乡村振兴的“软实力”和内生动力。传承好文化，带动产业振兴，以历史记忆和文化脉络托起更多人的诗和远方，乡村振兴之路将走得更稳更好。

（摘编自《天津日报》）

大家谈

“夫孝，德之本也”。让老年人老有所养、老有所依、老有所乐、老有所安，关系社会和谐稳定。本期大家谈，我们选编3篇来稿，关注老龄事业的发展，为营造尊敬老人、关爱老人、赡养老人的社会氛围凝聚力量。

——编者

完善保障，实现老有所养

袁千里

我国老年人口基数大，构建养老、孝老、敬老的政策体系和社会环境，在老有所养上不断取得新进展，是积极应对人口老龄化的应有之举。

现阶段，我国大多数老年人选择居家养老。然而，老年人在家中跌倒的意外时有发生。为保障老年人居家安全，河北省石家庄市通过政府补助、社区帮扶、专业机构支撑的方式积极推进家庭适老化改造，在改造中专业机构会按照“一户一案”“一人一案”的原则，进行卧室、浴室等基础项

扎实推动老龄事业高质量发展

目改造，有条件的还可以加装“一键式呼叫”等设备。满足老年人生活起居、康复护理等多种需求，提升养老服务的可及性、可行性，才能更好实现老有所养。

前不久发布的《居家养老上门服务基本规范》，为居家养老上门服务内容、相关流程及要求等提供基本指引。完善居家养老设施，规范居家养老上门服务，是建立健全养老服务体系、提升老年人居家养老生活质量的需要。让广大老年人的幸福生活安全更有保障，全社会都会因此受益。

丰富供给，促进老有所乐

原韬雄

不久前，笔者在陕西省西安市一老旧小区了解到，不同老年群体的需求差异明显，低龄老年人往往渴望更多的文娱活动，而高龄老年人则需要更多更精准的生活照料。

习近平主席指出：“一个社会幸福不幸福，很重要的要看老年人幸福不幸福。”

“十四五”期间，我国将从轻度老龄化迈入中度老龄化。满足广大老年人的多样化、多层次需求，不仅是实现老有所乐的题中应有之义，也蕴藏着一个规模庞大的市场。

陪护机器人、跌倒报警器、多功能床椅等新产品，为老年人的健康提供更多保障；文化馆、养老服务中心、老年大学等机构推出象棋、舞蹈、戏曲等文化活动，充实了老年人的精神文化生活。近年来，满足老年人物质和精神文化需求的产品和服务越来越多，极大地丰富了他们的养老生活。但也要看到，仍有一部分老年人难以跨越数字鸿沟，生活中容易遇到不便。数字化美好生活，不能落下银发群体。用心倾听他们的声音，不断推动适老化改造，才能扎扎实实提升养老生活品质，让老年人共享经济社会发展成果。

畅通渠道，助力老有所为

翟钦奇

走进内蒙古自治区鄂尔多斯市康巴什

区悦和社区党群服务中心，几位老党员正带着一群小朋友学剪纸、玩游戏。充分发挥老党员的经验优势，开展各类服务群众的“暖心”项目，让老党员们有所为、社区群众有所获，这样的社区服务互利共赢有温度。

随着我国老年健康保障制度不断健全、老年人健康水平不断提高，许多老年人在退休后依然葆有为社会作贡献的强烈意愿。在广大乡村地区，许多退出农业生产一线的老年人活跃在基层议事、村民自治、矛盾化解的一线，为社会稳定与邻里和谐贡献着重要的力量。拥有充足的业余时间、丰富的人生阅历，有的还具备相当的知识技能，老年人可以为社会发展和基层治理作出不少贡献。

更好支持老年人老有所为，需要搭建好老年人服务社会的各类平台，畅通他们发光发热的渠道。让更多老年人有机会、有渠道发挥余热，他们的老年生活就能更加丰富多彩。