

深阅读 建设人与自然和谐共生的现代化

核心阅读

结合城市更新,采取拆违建绿、留白增绿等方式,增加城市绿地;结合高标准农田建设,科学规范、因害设防,建设农田防护林;依法依规开展铁路公路两侧绿化建设等。近年来,多地科学划定、合理安排绿化用地,使绿化与国土空间规划有效衔接,让祖国大地不断绿起来、美起来。

国务院办公厅《关于科学绿化的指导意见》要求,合理安排绿化用地,科学划定绿化用地,实行精准化管理。

经过科学合理规划布局,城市“边角料”成为口袋公园,铁路公路沿线林木成行,阡陌交通也有绿树成林……记者走访多地,探寻合理安排绿化用地的经验。

见缝插绿 建设宜居城市

走进位于广东省广州市越秀区农林街的竹丝岗口袋公园,路旁竹子苍翠,花朵点缀其间。一大早,任志军、谢滨涛两位老姐妹就在这里跳起了广场舞,累了就坐在花坛边的坐凳上和街坊们聊家常。

这个口袋公园周围商业楼宇、居民楼密集,工作生活着约7000人。曾经,附近居民若想遛遛弯,要多走20多分钟去其他公园,不少人反映缺乏休憩空间。但这里是老城区,找合适地块建公园非常困难。

农林街综合行政执法办主任罗海峰介绍:“竹丝岗口袋公园所在地曾是一个违建市场,人声嘈杂、气味难闻,市场拆除后,一度成为废弃地块。我们向居民征询建议后,决定将这个废弃地块改造成口袋公园。”

“竹丝岗”因岗上种植粉单竹而得名,口袋公园延续这一特点,以竹为特色,构造立体绿化墙。“考虑到地下渠箱承重和植物生长条件,我们因地制宜选择花坛及植物配置,除竹子外,还种植了鸡蛋花、翠芦莉、沿阶草等,尽量选择不带刺、易存活、常绿、花粉少的植物。”越秀区林业和园林局建设维护科科长吴国辉说。

见缝插绿,提升环境,让市民生活更舒适也更方便。竹丝岗口袋公园占地面积仅552平方米。“虽然空间有限,但公园以敞开放式绿化带等方式,尽量给居民更大的活动空间。”吴国辉表示。

“居民们很珍惜家门口的公园,会主动维护环境。”农林街党工委副书记、人大工委主任陈丽君说,公园还设置了法治宣传墙等。近年来,通过“见缝插绿”,广州市在老旧小区

留足城市绿化空间、开展铁路公路两侧绿化、建设农田防护林

科学扮靓美丽中国 合理安排绿化用地

本报记者 姜晓丹 李蕊 董丝雨 窦瀚洋



城区改造中建成不少口袋公园。据了解,“十四五”期间,广州市计划推进建设300个口袋公园,让市民推窗见绿、出门入园。

沿路植绿 构筑绿色长廊

桥上,列车飞驰而过;桥下,草木葱茏,游人如织。这里是位于浙江省杭州市萧山区新塘街道的新塘高铁公园,有6条高铁和2条普铁穿行其间。

“新塘高铁公园既解决了桥下空间利用、环境保护等问题,也满足了城市基础设施配套、城市美化等需求。”浙江铁道集团公司项目经理袁世海说。经铁路部门与当地城建、交通等部门共同治理,这个曾经杂草丛生的地块建成一个面积超5万平方米的公园,成为市民休闲的好去处。

“铁路、公路两侧的绿化带,有防风、固土等功能,有利于保持道路稳固、保障交通安全;同时还有助于吸收、吸附交通污染物和净化沿线土壤,避免重金属、粉尘等污染物的影响;一定宽度的林带还能降低噪声影响。”中国林科院林业研究所研究员王成介绍。

在铁路、公路沿线绿化,选择树种有讲究。“应按照不同地域的功能需求,开展有针对性的科学绿化。比如在中央分隔带应选择耐旱、耐修剪、耐污染能力强的树种;公路两侧和边坡的绿化应更关注污染净化、水土保持等效果;服务区、车站的绿化则要兼具美化功能等。此外,应选择不易风倒风折的乔木树种,栽植尽量片带结合,宜乔则乔、宜灌则灌,宜草则草,防止驾驶员视觉疲劳或视线被遮挡,进而影响驾驶安全。”王成说。

在长三角地区乘坐火车,窗外总是绿意绵延。

在浙江省宁波市鄞州区杭甬高铁沿线的“甬西走廊”,毗邻有着1.4万名居民的生活小区,绿植遍布,成为热门游览点;在安徽省合肥南站,约2公里的线路两侧,绿树成林,柳树成行,路地巡防员既维护沿线安全,也承担着“护绿”任务;中国铁路上海局集团有限公司把车站、景区、城市周边等作为绿化重点区域,与管辖范围内沿线地方政府合作,累计种植乔木1066万株、灌木10368万穴,绿化面积达37216公顷,宜林路段覆绿率達到

96.4%……据了解,目前,上海、杭州、南京、蚌埠、徐州等5家铁路林管所、10余家工务部门,对已运营线路的绿化实行日常科学养护管理,保障沿途“四季常绿、三季见花”。

沃野织绿 守护广袤良田

雨后初晴,行走在山东省青岛市平度市南村镇河北村的田野里,渠相连,路相通,由白蜡树、海棠树等组成的防护林纵横成行。“别小看这片防护林,它们不仅能防风固沙、保持水土,还能改善农田小气候,营造有利于农作物生长的生态环境,保障粮食高产稳产。”河北村党支部书记宗成奎说。

过去,由于当地对农田林网的重要性认识不足,农田缺少绿化,很难防御干热风、倒春寒、霜冻等自然灾害。如今,平度市共新建农田林网20余万亩,道路植树50余万株。农田道路两旁绿树成荫,提高了土地利用率和绿化水平,筑起农业生态安全屏障。

“田间种树,关键要为农业生产服务。”平度市自然资源局副局长李培节介绍,全市在对沟、渠、路实施综合治理的基础上,走向农田林网结构布局。合理布局林带的走向、间距和宽度,既要避免因树冠过高或与排灌系统距离过近,影响林网通风透光和树木生长需求,又要防止影响无人机飞防等低空作业和排灌系统。

织就一片林网,守护沃土良田。平度市是山东省农田防护林工程建设的一个缩影。2019年以来,山东省依托高标准农田项目建设,大力开展农田防护和农田生态环境保护工程建设。截至2022年底,全省已建设农田防护林网13228公里,逐步构建起适应现代农业发展需要的农田防护林体系。同时,各地积极探索林网管护和林地收益相结合的管护模式,增加项目区群众收益。

在河北村,农田林网成了村里的“绿色银行”。“经济林木收益高,增值快,村集体占收益的10%,其余部分除去基本管理费后,按总股数计算每股收益。”宗成奎笑道,“护了农田,美了风景,鼓了腰包,我们一定要呵护好这片‘树娃子!’”

图①:广东省广州市越秀区农林街的竹丝岗口袋公园一角。

图②:俯瞰位于浙江省杭州市萧山区新塘街道的新塘高铁公园。

图③:山东省青岛市平度市南村镇河北村的农田林网。



(上接第一版)

“加装电梯程序合法合规,不得阻碍施工队进场,哪怕到法院,也不会得到支持。”从2022年开始,再接到水电小区因加装电梯产生的矛盾纠纷警情,民警、人民调解员、律师与居民就一起见面。听完释法说理,不少居民不再一味反对,而是提出诉求。

影响隐私?安装磨砂玻璃防窥。害怕噪声?安装双层玻璃隔音。行动不便?电梯公司免费修建无障碍通道……“针对居民合理诉求,我们一一协调解决。”仇相琴说。在“三所联动”机制下,电梯公司、业委会、居民自治小组也参与进来,组成“加梯专班”,走访有意见的居民600余户,收集汇总每栋楼电梯加装难点,制定“一梯一方案”,全力解决居民诉求。

如今,水电小区29个楼栋的居民全部完成意见征询,所有电梯加装后,将惠及居民1800余人。精细化治理,对跨地区、跨部门、跨行业的矛盾问题来说,就是要坚持源头治理、系统施治、握指成拳,共同破解,让矛盾纠纷在初始阶段以最小成本得以化解。

为推动各类纠纷一口受理、集中办理,普陀区将矛盾化解的资源向基层一线下沉。全区10个街镇建立解纷中心,将矛盾纠纷细分为4类进行“分级诊疗”。

自2022年普陀区街镇建立解纷中心以来,共受理矛盾纠纷2.1万余件,调解成功率达99.1%。

以规则意识引导外籍居民融入社会生活

金丰国际社区位于虹桥商务区,隶属闵行区华漕镇,内有11个涉外小区、4所国际学校,常住外籍人口1.45万人,涉及76个国家和地区,占社区常住人口的51.4%。

“广场舞声音太大,影响我们休息。”今年7月,因为广场舞噪声,金丰国际社区万科红郡小区的中外居民投诉不断。

“居民们有安静休息的权利,也有跳舞的权利,在调解矛盾过程中,我们要找到平衡点。”万科红郡小区所属居民区党总支书记宋叶萍说,针对居民投诉,通过征求意见,大家一致认为,“平衡点在于创设各方都认同的规则。”

很快,广场周边竖起了3个分贝仪,居民约定:跳舞乐曲最大音量不超过70分贝。于是,这一边可以继续跳舞,另一边也能相对安静。

这是华漕镇针对居民规则意识、维权意识强的特点,培育社区生活规则的创新实践之一。为让社区各方主体有立规矩、定边界的平台,以规则减少摩擦,华漕镇还培育成立了包含国际学校、涉外企业等67家成员单位的金丰国际社区发展促进会。

“居委会之外,促进会就是方便外籍居民表达意见、咨询政策的平台。”金丰国际社区发展促进会秘书长孟璐介绍,比如垃圾分类,国外和上海的分类标准、方式等有所不同,了解到外籍居民的困惑后,通过和相关部门沟通,

向外籍居民有针对性地普及我国的法律法规和分类方法,避免了由此引发的矛盾纠纷。

作为国际化大都市,在上海工作、学习、生活的外籍人士多,投资兴业的外国企业多。“及时有效化解外籍人士之间、外籍人士与中国居民之间的矛盾,是国际化大都市坚持和发展新时代‘枫桥经验’必须答好的一道题。”丁伯婕说。

上海迪士尼乐园所在的上海国际旅游度假区,开放运营7年来累计接待国内外游客逾1.13亿人次。上海市公安局浦东分局国际旅游度假区公安处治安大队大队长张志群说,迪士尼乐园受关注度高,一个小争吵就可能在社交媒体上引发热议,“对可能发生的矛盾纠纷隐患,要尽早发现、及时处理。”

2020年,上海国际旅游度假区公安处将“小迪警务站”建到迪士尼乐园内,创新“移动调解”机制,每日派驻民警、调解员等加强园内值守,实现“纠纷在哪里、调解前置就到哪里”。今年以来,这里已成功调处各类矛盾纠纷1194起,有效调解率达99%。

以智能手段统一解纷入口 方便群众

“解纷‘一件事’,为您化解纠纷的‘掌上超市’。”在上海“一网通办”平台上,搜索“解纷”,根据纠纷类型选择相应模块,就能在平台智能指引下填写信息、选择解纷机构……线上申请用时不到5分钟,还可在平台随时查看“办件进度”。

2022年12月,“解纷‘一件事’”上线“一网

通办”各平台,首批对接了6700多家解纷机构,提供包括婚姻家庭、邻里、劳动争议等430多类解纷服务。“不同领域的矛盾纠纷化解有不同的专业需求,涉及十几个部门、近万家解纷机构,当事人可能并不了解。”上海市司法局人民参与和促进法治处副处长彭森说,若人口不统一,导致群众申请不方便,不利于矛盾纠纷的及时化解。

今年3月,黄浦区医患纠纷人民调解委员会收到平台发来的一件解纷申请。当事人小许在某医疗机构做了双眼皮修复手术,但术后效果不理想,几次沟通不顺畅后,他在手机上提交了解纷申请。

“收到申请,我立刻和当事人联系,赶到涉事医院。”人民调解员冯建英在医疗调解领域经验丰富,组织双方面对面,从医学和法律两个角度释法说理,引导小许理性提出诉求,告知医院需正视自身责任。几轮调解下来,双方签订了调解协议书,纠纷在申请当天就成功化解。

“创设解纷‘一件事’平台,通过智慧赋能,实现智能匹配和责任落实,纠纷化解做到‘全覆盖、全统筹、全留痕、全监管’。”上海市司法局党委委员、二级巡视员张祚说。今年1至8月,平台共接到市民群众解纷申请近1.7万件,受理纠纷约1.4万件,成功化解率达95%。

“坚持和发展新时代‘枫桥经验’,需要更多接地气、有特色、真管用的基层实践。”丁伯婕说,上海鼓励各区因地制宜创新探索,最大程度将矛盾纠纷化解在基层、化解在萌芽状态,“希望通过更多的基层实践,努力走出一条符合超大城市特点和规律的社会治理新路子。”

实实在在抓好理论学习 and 调查研究 把实的要求贯穿主题教育全过程 李浩然

(上接第一版) 稳定大局、统筹协调、分类施策、精准拆弹,着力防范化解重大风险,才能确保社会主义现代化事业顺利推进。就拿粮食安全来说,我们自己养活自己,这一成绩来之不易。今年夏收期间,主产区遭遇“烂场雨”,日夜抢收,烘干晾晒,夏粮再获丰收。“三秋”期间,精准预警、加强田管,全力确保秋粮丰收到手。正是“时时放心不下”,始终绷紧粮食安全这根弦,才让我们把饭碗牢牢端在自己手中。