

湖南益阳市组织干部调研农贸市场经营难题——

管理精细化 服务更到位

本报记者 颜珂

编者按:湖南省益阳市围绕群众反映强烈的热点难点问题和经济社会发展的短板弱项问题,重点明确10个方面课题,由各部门认领开展蹲点调研。

早上7点,湖南省益阳市赫山区桥南农贸市场很热闹,室内摊位有序,室外路面整洁。

“但在几个月前,市场里还挤满了游商摊位,存在安全、卫生隐患。”益阳市委宣传部副部长陈洁云边走边说。

发放问卷、实地探访,摸清市场内摊位无序外溢的症结

资水穿城而过,一桥纵跨南北。桥南农贸市场挨着大桥,地处赫山区金银山街道,服务范围辐射周边近2000户居民。

“市场热闹,问题却不少。”调研组开展问卷调查发现,卫生环境差、管理秩序乱、基础设施旧……不少农贸市场的通病,这里都有。

7月中旬的一天,调研组第一次走进市场。“市场外人流如织,市场里却门可罗雀。”陈洁云手机里存有当时的一段视频:周边巷道都被游商摊位挤满,外溢的摊位甚至摆到了南边的城市主干道上,而市场内的摊位却少有人问津。

“桥南农贸市场东侧和南侧巷道、桃花仑路等区域的游商摊位,高峰时段有近200个。”赫山区金银山街道栗公港社区党总支书记符浩强说,摊位占了车道,车就只能插空停放,既影响通行,也堵塞消防通道;摊贩离开时留下的垃圾不能及时清扫,环境卫生自然好不了……“问题慢慢积累,想彻底解决并不容易。”符浩强说,“我们不是没有整治,但总像

一拳打在棉花上,手一松又恢复了原样。”

“症结在哪里?第一次走访后,调研组决定早上6点半到市场,各自分片,围绕“从哪里过来摆摊”“为啥不进市场”等问题,跟商贩、管理者聊,并多次组织调研会。调研组成员梁平说:“我连续买了一周的菜,这些问题从街头问到街尾。”

“沉浸式”调研一段时间后,问题逐渐清晰——

游商多是城郊菜农,他们的菜新鲜,卖得好,原本也在市场内摆摊,可摊位多了之后逐渐外溢,顾客也渐渐跟着出了市场。眼瞅外面生意好,市场里的商贩不得不也跟着搬到市场外摆摊,便成了习惯。

市场设施有短板。桥南农贸市场建于上世纪90年代,多年来有过数次改造升级,但一些基础设施老化的问题依然存在。近年来,市场内部摊位出租率仅为30%,设施维护也变得有心无力。调研组多方走访发现,室内昏暗、通风状况不好等问题的反映最集中。

摊位外溢的背后还有管理问题。在市场管理主体上,内部摊位由市商务部门负责,外围门店则由私营企业管理、招租。为招揽生意,一些外围门店店主主动引导游商摆摊,有的还收取摊位费。

综合施策,让游商回归市场,并合理规划市场外停车空间

能否把游商引回市场?执法有难度。游商占道摆摊,主次干道都有。主干道由城管负责,背街小巷则由区城管负责,以往的整治,执法力量协同

不够。“跟菜农聊天发现,他们并非不愿进市场,而是担心自己进了,别人还在外头,怕吃亏;市场内的商贩也希望游商进来,因为他们能把客流带进来。”梁平说。

调研组统筹协调,赫山区金银山街道牵头,13家单位同向发力,场内场外一体,条块融合推进。可集中执法第一天,赫山区金银山街道城管执法中队队长曾壮志还是有些犯难:“到的时间不算晚,但市场却已是高峰期,游商早已占满位子,铺开摊子,劝导难度实在不小。”

事情得按规律办。市、区两级城管和市场监管部门“两班倒”,早上6点到下午6点,流动巡查不间断,消除管理服务时间“盲区”。

市场外管得住,市场里也得装修好。加装电灯电扇,平整地面,粉刷墙面……根据商贩需求,一样一样改。整治后,游商重回市场,也让原有市场内的摊位略显紧张。“市场内部固定摊位出租率本不高,空置摊位多,可游商就是习惯在地上摆摊。”桥南农贸市场管理所所长李志凌与调研组一合计,还得优化市场布局,“拆掉一些空置的固定摊位,给游商足够空间。”

解决了“马路市场”,停车规划便有了腾挪空间。益阳市在桥南农贸市场旁腾挪出一片停车场,车位增加到160个。同时,市场周边道路分时段调整为单行线,为农用车辆和摩托车留出停车空间……困扰多年的行车停车压力,也大大缓解。

举一反三,街道牵头、各部门配合,覆盖监管空白、形成管理合力

上午10点,桥南农贸市场内,熊元满摊位的菜卖得所剩无几。这位来自赫山区黄泥湖乡黄泥湖村的菜农,过去两年也挤在“马路市场”里,凌晨3点多就得出门,只为在市场外占块好地方。

“进了农贸市场,摊位足够用,出门不用

赶那么早。只要大家都规规矩矩在市场里卖菜,我们也不想在外面风吹日晒!”熊元满说。

游商进市场,场内的商贩怎么看?欧阳霞到桥南农贸市场已有8年,专卖豆制品,见证过市场人气的起伏。以前客人都到外面转,她也跟着去外面摆摊。游商进市场,带旺了场内人气,也带来了更多生意。掏出手机,欧阳霞看起了收款记录:“今天手机进账400多块,还收了100多块现金。生意好,谁还愿意跑外面去摆摊?”

“调研组到来之初,商贩观望、质疑的不少。如今看到动真格、见实效,大家更配合了。”金银山街道党工委副书记李军感慨,“啃下这块‘硬骨头’,不容易!”

集中整治之后如何形成常态长效机制,陈洁云和同事们一直在思考。“比如租金,对自产自销的菜农,目前市场内免租金;对专业菜贩子,则要收取一定摊位费。怎么区分主体,收费多少合理,都还得多听听商贩的意见。”陈洁云说。

农贸市场管理,涉及多个部门,多头管理,职能交叉,管理容易缺位、越位,留下监管“空白地带”。此次整治,调研组力主由街道牵头,“基层吹哨、部门报到”,破解“九龙治水”难题。“以前,部门各做各的,精力投入也不少,但总感觉‘按下葫芦浮起瓢’。”曾壮志说,“街道牵头虽有压力,但从工作开展和实际成效来看,有利于覆盖监管空白,形成管理合力,是解决基层治理类似难题的有效思路。”李军说。

从解决“一个问题”到解决“一类问题”,要干的事还有不少。眼下,陈洁云和同事们又开始着手编写“益阳农贸市场创建指南”。“根据全国文明城市创建的农贸市场的测评标准和要求,结合我市各农贸市场的具体实际,把测评标准转化为操作指南和落地见效的具体举措,按照‘一场一策’的原则,分层次、分类别规范农贸市场秩序,让居民买菜更方便,让菜农卖菜更舒心。”陈洁云说。

干部状态新观察·大兴调查研究之风



好生态 促增收

近日,安徽省宁国市方塘乡的“落羽红杉林”迎来了最佳观赏期,红杉似火,色彩斑斓,吸引不少游客前来观赏。近年来,方塘乡坚持走绿色发展之路,以生态文明建设为抓手,大力发展生态产业,促进农民增收致富。

图为方塘乡“落羽红杉林”景色。钱鸣摄(影像中国)

本报哈尔滨11月13日电(记者祝大伟)为提升党建引领基层治理工作质效,推进新业态新就业群体有效融入基层治理体系,黑龙江省绥芬河市探索建立新就业群体服务半径内参与社区工作制度,鼓励快递员、外卖送餐员等新就业群体参与基层治理,着力提升社会治理效能。

鼓励新就业群体参与基层治理

“鼓励新就业群体共同参与基层治理,有效缓解了社区在文明城市创建、矛盾纠纷化解等方面力量不足的压力。”绥芬河市委组织部相关负责人介绍,目前,绥芬河235名快递员、外卖送餐员等新就业群体已组建12支“蜜蜂义工队”。他们主动到社区党组织报到并参加志愿服务,签署共建协议书。下一步,绥芬河将党建触角向新业态新就业群体延伸,不断扩大党建工作覆盖面,发展壮大群防群治力量,助力构建多元共治的基层治理格局。

惩戒电信网络诈骗违法犯罪 公安部面向社会公开征求意见

本报北京11月13日电(记者张天培)记者从公安部获悉:日前,公安部会同有关主管部门充分调研论证,起草完成了《电信网络诈骗及其关联违法犯罪联合惩戒办法(征求意见稿)》(以下简称“惩戒办法(征求意见稿)”)。

据介绍,惩戒办法(征求意见稿)共19条,主要包括遵循基本原则、明确惩戒对象、细化惩戒措施、采取分级惩戒、规范惩戒程序、设置申诉核查等6个方面内容。

惩戒办法(征求意见稿)坚持依法认定、预防为主。严格按照反电信网络诈骗法确定惩戒对象范围和认定标准,列举了依法被实施惩戒的具体行为,区分了设区的市级以上公安机关和省级以上公安机关审核认定惩戒对象的范围。同时,惩戒办法(征求意见稿)列出针对哪些人实施惩戒、针对哪些行为实施惩戒,主要目的是为了 let 社会公众清楚认知实施电信网络诈骗及其关联违法犯罪行为将承担的法律

效果。惩戒办法(征求意见稿)坚持分级惩戒、过惩相当。惩戒办法(征求意见稿)明确对惩戒对象实行分级惩戒:因实施电信网络诈骗及其关联犯罪被追究刑事责任的人,惩戒期限为3年;经设区的市级以上公安机关认定的惩戒对象,惩戒期限为2年。惩戒办法(征求意见稿)在综合运用金融惩戒、电信网络惩戒、信用惩戒以及纳入金融信用信息基础数据库等惩戒措施的同时,还规定了既有协议约定的向国家行政管理、公共事业管理部门支付的款项除外,支付账户余额可以转出、提现,可申请新开立暂停非柜面出金业务的银行账户,为惩戒对象保留一张非涉案电话卡等,保留了惩戒对象基本的金融、通信服务,确保满足其基本生活需要,充分体现惩戒的适度性。惩戒办法(征求意见稿)在强化依法惩戒的同时,对惩戒信息数据实行动态管理,并充分保障被惩戒对象的合法权益。

学习与研究

中共中央政策研究室 主办

2023年第11期(总第407期)要目

重要言论:铸牢中华民族共同体意识
本刊评论:开创新时代宣传思想文化工作新局面
深入学习贯彻习近平总书记关于做好新时代人才工作的重要思想
做好新时代教科文卫工作的强大思想武器和行动指南
宁夏推动“六权”改革走深走实
青海坚持问题导向,深化改革创新
扎实推进三江源国家公园高质量发展
以绿色转型创新发展示范区建设推动高质量发展
走好生态低碳农业“绿富”共赢之路
扎实推进生态环境损害赔偿制度改革
筑牢高质量发展的人才根基

以第五次全国经济普查助推经济高质量发展
以统战统战促进共同富裕
为建设高品质江南福地贡献慈善力量
——常熟市弘扬慈善文化的实践与思考
在社会基层坚持和发展新时代“枫桥经验”
推动机关青年干部党性教育走深走实
双标帝国:重新认识与评价美国
建设森林康养步道 生态赋能乡村振兴
积极构建县域医疗健康共同体
年轻的城,钢铁的脊梁

敬告读者
本刊每本定价10.00元,全年120.00元(含邮费)
通信地址:北京1723信箱《学习与研究》发行部
邮编:100017 电话:(010)55602320 83087501
电子邮箱:bj1723@sina.com
征订信箱:22705801@qq.com

一线行走

巧妙发挥干部自身特长优势,对推动乡村振兴工作,往往会产生特别的效果

在乡村振兴中发挥干部特长

李蕊

不久前,记者到山东滨州市阳信县四合新村调研,认识了从省民族宗教事务委员会选派到四合新村的“第一书记”夏娟。

2020年底,4个村合并,四合新村由此而成。夏娟告诉记者,在她印象中,街坊邻居见面本应有唠不完的话,可2021年她刚调到该村时,发现乡亲们打交道并不多。“村子刚合并,和新邻居不太熟。”走访时,有村民告诉夏娟。

怎样建立良好的邻里关系?村两委班子提出了“合和”文化理念。夏娟擅长绘画、懂点设计,便发挥特长,设计出“榴小合”“梨小和”两个卡通吉祥物,他们手牵着手,一个以石榴为原型,象征着团结一致,另一个以本村特产鸭梨为原型,象征着产业兴旺。“榴小合”与“梨小和”生动可爱地展现在村里的墙壁上、民居上、路牌上,村子也随之热闹起来。村干部们借机开展了丰富的文化活动,增进邻里感情。

凭着一支画笔,村子增了人情味,百姓还鼓了腰包。今年,四合新村将“榴小合”“梨小和”印到了鸭梨包装上,夏娟带着文创产品和鸭梨等特产进了直播间,一个多小时的直播,5000斤鸭梨销售一空。

在阳信县,还有许多像夏娟这样的干部。距离东风村最近的三甲医院有50公里,过去,村里只有一个卫生室,一名村医,医疗设施不齐全。中国移动山东公司派驻东风村的“第一书记”由晓东有文化、有资源、懂技术,在村卫生室搭建起“5G+远程医疗”平台。

“刚开始,村民接受度不高,还是愿意跑到城里看病。我们派出工作人员,印制宣传册,组织村干部开推介会。慢慢地,越来越多的村民选择远程问诊。”阳信县委常委、组织部部长尹晖说,在政府牵头下,当地乡镇卫生院也安装上同款医疗系统,镇域医疗水平也有所提升。

在基层,不少干部有丰富的眼界学识和广泛的兴趣爱好。围绕基层发展所需、民生所盼,巧妙发挥干部自身特长优势,对推进乡村振兴工作,往往会产生特别的效果。

与此同时,如何帮助基层干部发挥特长、施展才华,也需要不断探索。完善考核机制,切实减轻负担,拓展培训内容,出台适度的激励措施,鼓励基层干部进一步放开手脚、实干巧干,更好激发出干事创业的活力。

(作者为本报山东分社记者) 栏目投稿邮箱:yxxz8494@163.com

杭州余杭区

数字助力,筑牢安全防线

本报杭州11月13日电(顾春、潘一笑)近日,浙江省杭州市余杭区瓶窑镇综合行政执法队在一次日常安全巡查中,发现辖区内某制造企业厂区内存在非法印刷行为。依托数字驾驶舱平台,镇“扫黄打非”领导小组办公室工作人员实时接收到巡查人员通过移动端上报的非法印刷问题,第一时间将信息线上流转到执法大队。

近年来,余杭区持续推动“扫黄打非”工作向数字化延伸,维护辖区文化市场健康有序发展。今年以来,瓶窑镇依托“大综合一体化”改革试点工作,推进“一支队伍管执法”落地,建立“扫黄打非”数字信息指挥中心。通过数字驾驶舱平台整合文化市场经营单位信息数据,线上线下同步开展巡查,严厉打击非法、有害出版物,筑牢“扫黄打非”工作的基层立体防线。

此外,余杭区综合运用多种前沿技术,推行交互特色体验,打造AI宣教机器人、5G网联无人车等新形式,深入校园、企业和社区,积极开展“扫黄打非”知识宣讲、趣味竞猜等沉浸式体验活动,取得较好效果。