

着力推进金融高水平开放

本报记者 屈信明 葛孟超

中央金融工作会议提出,要着力推进金融高水平开放,确保国家金融和经济安全。坚持“引进来”和“走出去”并重,稳步扩大金融领域制度型开放,提升跨境投融资便利化,吸引更多外资金融机构和长期资本来华展业兴业。增强上海国际金融中心的竞争力和影响力,巩固提升香港国际金融中心地位。

着力推进金融高水平开放,下一步该如何发力?确保国家金融和经济安全,要做好哪些工作?相关部门负责人和专家接受了本报记者采访。

为高质量发展提供有力支持

记者: 如何理解推进金融高水平开放的重要意义?

国家外汇管理局副局长、新闻发言人王春英: 党的十八大以来,在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,金融部门服务实体经济、防控金融风险、深化金融改革各项工作取得重大阶段性成就,金融业对外开放深度、广度持续提升,为我国经济高质量发展提供了有力支持。

必须深刻把握金融工作的政治性、人民性,坚持以人民为中心的价值取向,坚定不移走中国特色金融发展之路,更好推进金融高水平开放,助力构建中国特色现代金融体系,更好服务实体经济高质量发展。

中银证券全球首席经济学家管涛: 坚持“引进来”和“走出去”并重,推动金融双向开放,是金融高水平开放的题中之义,也是加快构建新发展格局的重要方面。引进外资金融机构,将促进国内金融业开展良性竞争,并推动金融制度优化供给。国内金融机构“走出

去”,有利于通过交流合作提升自身经营质效,进而提升服务实体经济水平。

招联首席研究员董希淼: 近年来,银行、证券、保险、基金等领域外资金融机构加快进入中国市场,提高了金融产品和服务的多元化和多样性,促进了开放型经济增长动能转换、发展方式转变。推进金融高水平开放,在持续扩大外资金融机构业务范围、支持外资金融机构在中国境内设立更多分支机构等方面进一步发力,将使外资金融机构更好地融入中国金融市场,不断创新产品和服务,为加快构建新发展格局,服务高质量发展注入新活力、增添新动能。

稳步扩大金融领域制度型开放

记者: 着力推进金融高水平开放,下一步应做好哪些工作?

国家金融监督管理总局国际合作与外资机构监管工作相关负责人卢巍: 国家金融监督管理总局将继续推进银行业保险业高水平对外开放。一是全面实施外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度,为银行保险机构提供更加公平、透明和开放的政策环境、营商环境。二是进一步探索对外资机构的差异化监管,支持在华外资机构更加全面、深入参与中国金融市场,引导外资金融机构集聚发展,更好服务实体经济。三是统筹发展与安全,持续提高监管有效性,防范跨境风险传导,牢牢守住不发生系统性金融风险的底线。

在服务共建“一带一路”方面,继续指导银行保险机构打造“一带一路”金融服务网络,不断扩大对共建“一带一路”国家的金融服务覆盖面;推动金融通持续深化,为共建

“一带一路”提供更为灵活多样的全方位金融服务,聚焦更多“惠民生”项目,提高东道国民生水平,让共建“一带一路”成果更好惠及东道国人民。

王春英: 在外汇领域,将以支持科技创新和中小微企业为重点,着力提升跨境贸易和投融资便利化水平,完善企业汇率风险管理服务。深化外汇领域改革,有序扩大制度型开放,持续推动外汇市场发展,着力提升资本项目开放的质量,吸引更多外资金融机构和长期资本来华展业兴业。

董希淼: 要稳妥有序推进金融市场全面制度型开放。更好衔接国际规则,让不同类型的外资金融机构在中国市场有更好的发展条件。比如,完善准入前国民待遇加负面清单的管理模式,优化外资金融机构进入中国市场后的政策安排,等等。

管涛: 打造国际金融中心是加快建设金融强国题中之义,是推进金融高水平开放的重要举措。上海国际金融中心可发挥其在岸国际金融枢纽的作用,特别是在人民币国际化方面发挥人民币的国际清算、跨境投融资中心作用;香港拥有金融体制机制和人才优势,有力发挥连接世界的“桥梁”作用。

更好坚持统筹金融开放和安全

记者: 如何更好坚持统筹金融开放和安全?

国家金融监督管理总局法律法规工作负责人聂相: 中央金融工作会议提出,要全面加强金融监管,有效防范化解金融风险。金融监管总局将深入贯彻落实中央金融工作会议精神,以机构改革为契机,加强金融法治建

设,及时推进金融重点领域和新兴领域立法,努力构建系统完备、科学规范、运行高效的金融监管体系。推动完善监管授权,依法行政、严格执法。提升早期预警、早期纠正的监管能力,及时发现风险隐患,特别是提高穿透式监管能力,运用大数据等科技手段,看清楚股东股权、产品结构、资金流向背后潜藏的风险实质,有针对性地采取监管措施,不断提升监管能力,牢牢守住不发生系统性金融风险的底线。

王春英: 我们将坚持把防控风险作为金融工作永恒主题,加强外汇市场“宏观审慎+微观监管”两位一体管理。强化跨境资金流动监测研判,完善应对预案,加强预期引导,保持人民币汇率在合理均衡水平上基本稳定。强化外汇领域监管全覆盖,推动商业银行外汇业务流程再造,严厉打击违法违规活动,维护外汇市场健康秩序。完善中国特色外汇储备经营管理制度,有效维护外汇储备安全、流动和保值增值。

国家外汇管理局外汇研究中心主任丁志杰: 稳慎扎实推进人民币国际化有利于我国统筹发展和安全,增强应对外部风险冲击的能力。应增加人民币资产的国际属性,发展人民币国际投融资功能,支持境外人民币外汇市场建设,畅通人民币全球循环。

管涛: 金融是实体经济的血脉,为实体经济服务是金融的天职,是金融的宗旨,也是防范金融风险的根本举措。在开放的同时更好防范化解金融风险,就要坚持金融服务实体经济宗旨,使金融更好服务于经济社会发展客观需要。与此同时,扩大开放与防范风险要同研究同部署,对外开放推进到哪里,“宏观审慎+微观监管”的措施就要跟进到哪里。要不断充实政策工具箱,提高应急响应能力。

铁路桥梁换运架一体机“太行号”刷新纪录——

四小时换梁 即换即通车

本报记者 李心萍



铁路线上换一孔桥梁,需要多长时间?中国工程师给出答案:4小时。在我国西煤东运第二条大通道——朔黄铁路上,铁路桥梁换运架一体机“太行号”首次亮相,从拆旧换新到完成铺轨,每孔作业时间稳定在4小时,刷新纪录。近日,完成6孔换梁作业

的“太行号”结束今年任务,朔黄铁路将更好投入今冬明春保暖保供工作。

“此前,国际上的铁路换梁技术分为横移换梁、龙门吊换梁等,但均需要长时间断线、改线,对铁路行车组织造成影响。尤其是遇到高墩、复杂地形地貌时,这些技术均无法完

成换梁任务。”中铁第五勘察设计院集团有限公司(以下简称“铁五院”)副院长、总工程师谌启发说。

如何做到即换即通车?这得益于“太行号”的收折式设计。整个装备采用“两车夹一机”的编组方式,两侧为内燃机车,中间为换梁装备。

当天窗开启,内燃机车驮上新梁来到换梁桥位。自动对位、调平设备后,“太行号”伸出门架支腿、平转90度展开;顶升主梁、放下起重小车,变身超级“大力士”。随后,起重小车稳稳夹住旧梁,轻轻吊起,放至驮梁小车。再移动到另一侧,吊来新梁,平稳落放至换梁桥位。

“不是看起来觉得挺简单的?”铁五院机械公司总经理、“太行号”制造及技术服务负责人周光忠说,每个部件长啥样、取啥材,有多重都经过精心设计。

最难的是如何确保“太行号”小巧却有力。为了确保换梁不断线,“太行号”高不得超过线路接触网,即6米;宽不得超过线路建筑限界,即4.88米;还得一口气吊起16米长、160吨重的整孔简支梁,对结构设计、生产制造都提出了很高要求。

经过2年研发、3次大方案修改,“太行号”的雏形得以确定,此后又历经多次升级:加装摄像头传感器与十字标纠错定位,提高

落梁控制精度,确保箱梁落位准确;配备智控系统,确保在全黑隧道内也可准确定位、精准施工。

即使是在曲线、大坡度线路上,“太行号”也能换梁施工。“我们预留了23.7厘米的横移能力,为驮梁小车配备了3.3度的偏转能力,可满足全工况换架梁要求。”研发设计项目技术主要负责人吴敬蓬说。

要实现4小时成功换梁,还需要训练有素的换梁队伍。“在既有铁路线上施工,不只是设备研发问题,还是一整套施工组织与管理问题。”“太行号”课题组负责人万鹏表示,比如此次朔黄铁路正线换梁,就涉及煤矿生产组织、港口运输等一系列运营管理。

为此,朔黄铁路公司专门提供试验场地,铁五院组织骨干队伍进行换梁试验,针对装备首次“上线作业”采取了多项有效措施,制定应急预案,“最终形成了换梁机全套换梁作业技术与安全管理体系。”万鹏说。

截至2022年底,我国铁路营业里程达15.5万公里。不少地区的普速铁路已历经半个世纪以上的运营周期。随着运营里程和使用年限不断积累,很多铁路桥梁都有了不同程度的损伤。在朔黄铁路的成功实践,验证了“太行号”的能力,也为铁路维护保养提供了新方式。

眼下,研发团队正摩拳擦掌,冲刺“太行号2.0版”的研发,用于满足24米、32米全工况、全梁型的换架梁需要,为我国铁路既有线路快速安全维护与高质量迭代发展,提供可靠的工程装备保障。而在朔黄铁路新换的桥梁上,列车轰隆隆驶过,源源不断运送煤炭,保障群众温暖过冬。

图为“太行号”完成新梁精准落位。
王舒摄(人民视觉)

(上接第一版)

“水钻法不仅使苗木‘吃水’更深,而且蒸发量变小,成活率提高至80%以上。”临泽县林果业技术推广中心主任窦长保说,近年来,治沙还用上了无人机,运送稻草、测量面积、飞播造林,效率不断提高。

目前,甘肃依托国家和省级科研平台以及多座风沙观测站等设施,基本建成了河西走廊生态系统综合观测研究网络,为荒漠化防治提供了科技支撑和服务。

立体防治,光伏治沙,林权改革,绿色惠民

立冬已过,八步沙林场的治沙人却没有“猫冬”,压沙造林还是每天的“功课”。

“多年来,八步沙已栽植花棒、柠条、沙枣等各类沙生苗木6000多万株。”八步沙林场第三代治沙人郭玺说,从最初的一棵树、一把草到“草方格+沙生苗木”,再到“固、管、护、养一体化”,八步沙林场逐渐形成乔灌草结合、高中低搭配的科学立体治沙模式。

离开八步沙林场,行车1小时,来到武威市凉州区九墩滩光伏治沙示范区,这里的一排排光伏板排列有序。

“板上发电,板下栽种沙生植物,实现沙漠地区太阳能资源高效利用和沙漠变绿洲的双重收益。”武威市凉州区沙宇新能源开发有限公司总经理张克伟说,光伏板不仅能挡风防风、阻止沙尘飞扬和沙丘移动,还能吸收光照、减少土壤水分蒸发。迄今,园区光伏板下种植沙打旺、四翅滨藜等沙生植物

4.8万亩。

“园区所有项目建成投运后,每年可发电261.75亿千瓦时,节约标准煤801万吨,减少二氧化碳排放2939万吨。”张克伟说,随着光伏基地建设用工需求增加,还可带动周边群众实现家门口就业。

“一只放养长大的‘溜达鸡’,售价不低,供不应求。”在林木茂盛的临泽县平川镇葱蓉林场,场长贾其煜说,今年林场的“溜达鸡”订单预计上百万只。

2008年,甘肃将临泽列入首批集体林权制度改革试点县。当地按照“生态受保护、产业得发展、林农得实惠”要求,大力开展以林权流转、林权抵押贷款、林下经济发展等为主要内容的集体林权制度改革,调动起广大群众向沙漠进军的积极性。当年,从北京返乡的贾其煜流转近万亩林地林权。

“这些年来,我们林场向沙漠腹地挺进了14公里。”站在沙梁上,贾其煜指着不远的绿地告诉记者,林场如今已种植近5万亩梭梭林,同时发展肉苁蓉种植、“溜达鸡”养殖等。

“向沙漠要效益,张掖市建成沙区农林专业合作社153个,培育沙区龙头企业15个。”张掖市林草局局长李建雄说,通过争取林业贷款贴息项目,目前贷款额度达7.6亿元,有效推动了沙区龙头企业的发展,实现由行业治沙向全社会治沙的转变。

截至“十三五”末,甘肃省沙产业累计产值达到896亿元,已发展沙产业企业、基地1000多家,涉沙农民专业合作社2000多家,市级以上龙头企业近600家。

系统治理,顺应自然,“点沙成景”,人沙共生

沿着盘山路,汽车左一拐、右一拐,向山顶驶去。

古浪县城西,平顶山山巅。远眺,祁连山负雪;近观,云杉林苍绿。“现在看到的,都是今年新植的苗木。”古浪县平顶山林场场长李儒林说,林地能有效遏制土地荒漠化,防治水土流失,提升区域水源涵养功能。

“缚沙、植绿,就是拱卫祁连山。”接过话茬,古浪县林草局副局长郭翊介绍,截至目前,全县已累计完成人工造林230.6万亩、治理退化草原130.5万亩,“一个直观的感受是,冰雪融水增多了。”

水面浩荡,水鸟纷飞。谁能想到,这竟是大漠深处。站在亚洲最大的沙漠水库——红崖山水库边,民勤县红崖山水库管理处副处长何利元指着地图说,如果民勤“消失”,巴丹吉林和腾格里两大沙漠“握手”,将会把河西走廊拦腰斩断,沙暴直扑祁连山。

为确保河西走廊和祁连山生态安全,近年来,民勤县统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和修复。石羊河下游的青土湖干涸后,土地沙化形成长达13公里的风沙线,是民勤县西北部最大的风沙口。

“2010年,为进一步改善区域生态,水库首次向青土湖生态补水。”何利元说,此后按每年不少于3000万立方米的标准下泄生态

(上接第一版)

针对政策陆续出台落地,安徽中企东方科技企业加速器有限公司董事长张茂忠在接受记者采访时说,一系列举措直击民营经济发展痛点难点,呼应当下民营企业所期所盼,让大家深受鼓舞、倍感振奋。

未来,民营企业有望迎来更多政策利好。魏东介绍,民营经济发展局正在建立民营经济发展形势监测指标体系,将密切关注并及时推动解决重大苗头性、倾向性问题。同时,还在组织开展“十五五”时期优化民营经济发展环境的重大课题研究,不断为民营经济发展做好服务。

促进民营经济发展壮大需要汇聚各方合力

促进民营经济发展壮大,当务之急要有效破解阻碍发展的难点、痛点和堵点问题。

在魏楚看来,民营企业遭遇的困难突出表现在3方面:一是生产要素保障不足,如资金压力大,高级人才缺口大,对数据要素的应用广度和深度较低;二是存在技术创新短板,“从0到1”的基础研究较弱,“从1到N”的应用转化仍有提升空间;三是制度环境有待改善,包括市场准入壁垒、不公平竞争、遭受选择性执法等。

周振对人才缺口深有感触:“高端科技仪器研发投入大、周期长,最缺的就是尖端人才。”

如何让政策真正落地见效、惠及企业?魏楚认为,民营企业面临的发展难题,与一系列内外部因素叠加冲击有关。促进民营经济发展壮大是一个系统工程,需要各部门各地方形成合力,不同政策有效组合,杜绝“眉毛胡子一把抓”。

中央意见发布后,为抓好落实,国家发展改革委与相关部门专门出台《关于实施促进民营经济发展近期若干举措的通知》。

“在细化实化举措方面,我们落实了具体分工,明确了‘谁来干’,以及民营企业遇到问题时‘该找谁’。”魏东介绍说,这些举措有的很具体,比如直接赋予实力较强的规模以上民营企业职称评定评审权。地方政府支持民营经济发展情况也被纳入国务院年度综合督查,以更好调动地方支持民营经济发展的积极性。

白净卫说,赋予职称评定评审权,对于民营企业培养创新人才具有很大激励作用,能更好激发专业技术团队的工作热情。

政策加力,企业也在想方设法主动突围。在拥有全球最大小商品市场的浙江省义乌市,记者调查发现,面对挑战,当地民营企业通过加大创新以应变变,靠着高性价比、高品质的产品重塑客户黏性,赢得更多贸易订单。

浙江颜雪化妆品有限公司总经理支建娟告诉记者,公司投入大量资金建立设计团队,并在南美洲设立了多个代理商,设计更多适应当地风格的产品,不断提升产品质量和竞争力。民营企业对政策落地也有更多期待。全国工商联最近的一份调研报告提到民营企业的4点新期盼:一盼市场准入更加公平;二盼政策落实更加有效;三盼产权保护更加有力;四盼舆论氛围更加友好。

魏东表示,下一步将围绕政策、交流、合作、监测、评估、宣传搭建六大服务平台,开展促进民营经济发展的预评估,常态化听取各方界对民营经济发展的所思所盼,及时跟踪了解,统计分析民营经济发展状况,确保各项政策取得实效。

锚定高质量目标坚定发展壮大的信心

民营经济是推进中国式现代化的生力军,是高质量发展的重要基础,是推动我国全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标的重要力量。

参加“中国经济圆桌会”访谈的官员、专家和企业代表一致认为,民营经济对中国经济重要性不可或缺,以高质量发展推动中国式现代化,将为我国民营经济发展壮大提供宝贵机遇和广阔舞台。

以视频方式参加圆桌会的娃哈哈集团创始人宗庆后向记者透露,有着30多年历史的娃哈哈集团将发力大健康行业。

据介绍,从2010年开始,娃哈哈就着手益生菌的研发及产业项目布局,希望做有自主知识产权的菌种。2017年,菌种车间的投产让娃哈哈变“中国制造”为“中国智造”,增强企业发展内生动力。

“民营经济完全有条件抓住全球产业结构和布局调整过程中孕育的新机遇,通过坚守主业,做强实业,转型升级,走高质量发展之路。”魏东说。

抓住发展新机遇,关键还要靠创新。统计显示,民营企业是科技创新的重要主体,贡献了70%以上的技术创新成果,在国家级专精特新“小巨人”企业中占比超过80%。

“民营企业当中出现了更多专精特新企业和创新型企业,这是迈向高质量发展的必然之路,也是在当前推动构建新发展格局的必然结果。”魏楚说。

民营企业已深刻地感受到科技创新带来的“时代红利”。2023中国民营企业500强调研分析报告显示,参与调研的500强中近七成企业认为,在新发展格局下企业将迎来科技创新带来的新机遇。

魏东介绍,为鼓励民营企业创新,国家层面已经明确了民营企业可以牵头承担的重大科技攻关领域,包括工业软件、云计算、人工智能、工业互联网、基因和细胞医疗、新型储能等。

“基因和细胞治疗被列入民营企业可以牵头承担的科技攻关领域,让我们备受鼓舞。”白净卫说,“这是国家对我们民营企业科研能力的认可,也让我们更有信心在基因测序新赛道上把产品做精做好,带动整个产业链发展。”

创新不易,需要在大变局大风浪下保持定力。“创新风险无处不在,保持定力就要有理想,有奉献精神。我们始终坚信,中小企业能办大事。”周振说,质谱仪器在国内外已经发展80年,中国才刚刚20年,但企业对追赶国际先进水平有信心。

魏楚认为,在全球经济复苏乏力背景下,我国经济仍处于修复式增长阶段,提振民营经济发展信心也需要一个恢复过程。

经历了改革开放几轮经济周期的老一代企业家代表宗庆后,对新一代企业家充满期待。他认为,企业家要有创新精神和责任担当,脚踏实地稳步前行,“只有坚持方向正确,才能在发展中克服重重困难挑战,取得成功。”

在推进中国式现代化的新征程上,民营经济只能壮大不能弱化。政府发力,企业努力,各方合力,民营经济必将在高质量发展中开拓更广阔的舞台、开创更光明的前景。

(新华社北京11月13日电 记者韩洁、于佳欣、刘开雄、陈炜伟)