

财经眼

激发社会资本活力,加快产业结构升级

政府投资基金激发新动能

本报记者 曲哲涵

财经眼

良好的纳税信用是企业的一笔重要无形资产;诚信征纳的税收营商环境将助力广大经营主体实现更好发展

守护好纳税信用名片

王 观

“我们的业务主要依靠投标获取,成为D级纳税人后,投标也受到很大影响。”由于以往年度存在税收违法记录,贵州省一家建筑安装工程有限公司2022年纳税信用等级被判定为D级。好在,今年国家税务总局贵州省税务局针对企业纳税信用失信隐患发现晚、信用修复迟、信用激励范围窄等难点堵点问题,推出“纳税信用管家”服务举措,这家建筑安装公司也收到了纳税信用修复提示和链接,顺利将纳税信用等级修复到了B级,生产经营重回正轨。

良好的纳税信用是企业的一笔重要无形资产。近年来,税务部门积极加强信用信息共享,不断拓展纳税信用应用服务,让守信企业享受到了更多优惠和便利,纳税信用A级的企业可以享受增值税即征即退、增值税发票用量即时调整等服务;M级及以上信用等级的纳税人可申请“税银互动”信贷产品。反之,因纳入税收违法“黑名单”及行政处罚信息公示的失信企业,不仅纳税信用等级受影响,在融资、招投标、享受优惠政策时也会受到诸多限制。为帮助符合条件的企业重塑纳税信用、恢复良好商誉,今年以来,不少基层税务部门积极探索优化修复举措,提升纳税信用管理质效,引导经营主体重视纳税信用、用好纳税信用,取得了明显成效。

不断完善纳税信用修复机制,优化修复流程各环节,有助于企业尽早摘掉失信标签。从实践中看,有的地方推出“一次性告知”制度,对缺少非关键性材料的企业参照“容缺预审”方式先行受理、后补齐资料,避免企业办理信用修复重复跑、多次跑;有的明确了集体审议制度,审议人员集体审议提交修复申请的企业资料是否齐全,违法行为是否已经纠正、是否达到最短公示期等,确保每家企业的修复结果都经得起检验。这些探索为进一步完善纳税信用修复机制积累了宝贵经验。未来,相关部门要强化动态完善信用修复的操作办法和有关流程,明确各类失信行为信用修复的条件、资料及流程,兼顾纳税信用修复的及时性便利性和公正透明,从制度上保障信用修复工作的顺利推进。

持续优化纳税信用服务管理,有利于帮助企业防患于未然,更好地强化风险内控。一方面,税务部门要继续加强税法政策辅导,做好教育引导工作,通过编写指导手册、风险清单等方式,向企业提示税收失信后果、税种涉税风险、典型税收违法案例等内容,让纳税人更有针对性地规范纳税行为。另一方面,要用好税收大数据,为企业定期开展智能“画像”,科学制定纳税信用预警指标模型,针对纳税人可能被扣分的行为,并通过微信等平台向纳税人推送“提醒”,引导他们及时发现不规范、不合规的涉税行为,纠正失信行为,守护好自己的信用名片。

从长远看,完善纳税信用修复机制、优化纳税信用服务管理,不仅是在引导纳税人诚信经营、依法纳税,也有助于推动更多企业完善财务管理制度,激发企业遵从税法的内生动力。相信,随着持续完善纳税信用查询、预警、修复、应用的全周期管理,每个诚信纳税人都能从中受益,诚信征纳的税收营商环境也将助力广大经营主体实现更好发展。

党的二十大报告提出,“坚持把发展经济的着力点放在实体经济上,推进新型工业化”。设立政府投资基金,带动社会资本加大投入,是助力现代化产业体系建设的有力方式。

政府投资基金,由政府牵头出资设立,汇集金融机构和社会资本共同参与,扶持特定阶段、行业、区域目标的引导性投资基金,是政府支持重大项目、重点产业和区域发展的创新举措,也是财政资金使用方式的重大改革创新。

近年来,“基金矩阵”“基金招商”概念兴起,“基金集群”等纷纷涌现,政府投资基金体量不断扩大,并从国家级、省市级向区县级扩展。

实践中,政府投资基金如何吸引带动更多社会资本?未来如何进一步提高政府资金使用效率?记者进行了采访。

财政资金发挥“乘数效应”,撬动社会资本支持产业成长

走进荣昌生物制药(烟台)股份有限公司的生产车间,映入眼帘的是满负荷工作的生产线,用于治疗系统性红斑狼疮的泰它西普和用于治疗胃癌的维迪西妥单抗正加紧生产,这两款新药面市不久即销售放量。

“两款新药的研发周期超过10年。做生物创新药,前期投入大,周期长,风险高,企业发展一度面临巨大的资金压力。”荣昌生物副总裁温庆凯说,在企业发展的关键时刻,山东省新旧动能转换引导基金多轮投资7000万元,带动数倍的社会资本注入,有力推动了新药研发进度。

2018年初,山东获批全国首个新旧动能转换综合试验区。随后,山东省财政厅出资200亿元设立山东省新旧动能转换引导基金,以财政资金做“引子”,吸引优质社会资本。基金设立至今,先后支持海尔卡奥斯、山东天岳等重大创新项目投资落地,助力浪潮云、潍柴动力等企业突破“卡脖子”技术堵点。基金投资的万华化学等40家企业,先后荣获国家和省级科学技术进步奖。截至2023年10月底,山东省新旧动能转换引导基金累计实缴出资204亿元,设立参股基金140只,投资项目1446个,投资金额1809亿元,带动社会投资4996亿元,在促进投资兴业、优化创新生态、保障重大战略等方面发挥了重要作用。

清科研究中心统计数据表示,截至2022年年底,我国累计设立2107只政府投资基金,目标规模约12.84万亿元,已认缴规模约6.51万亿元。

为推动特色优势产业和新兴产业加快发展,2023年,政府投资基金呈现“提级加速”趋势,多个地方组建百亿级、千亿级产业基金。

今年1月,西安市提出建立总规模不低于1000亿元的重点产业链基金集群,将带动先进制造业项目投资规模超过3000亿元;3月,安徽发布《安徽省新兴产业引导基金管理办法》,下设三大基金群16只母基金,形成总规模不低于2000亿元的省新兴产业引导基金体系;5月,浙江启动目标总规模超2000亿元的“4+1”专项基金,其中,四大产业集群基金对标新一代信息技术、高端装备、现代消费与健康、绿色石化与新材料等世界先进产业集群;6月底,江西宣布筹建总规模为3000亿元的现代产业引导基金,首批规模1500亿元,由省级母基金出资300亿元,撬动市县引导基金、社会资本等1200亿元……

“通过设立政府投资基金,财政资金以股权投资的形式支持科技创新,并利用母基金、子基金多级放大,以市场化手段提高财政资金使用效率。”中国财政科学研究院研究员陈旭表示,这种投资方式,一是有规模优势,“撒胡椒面”,引导财政和市场资源向重点产业、战略性新兴产业领域集聚;二是由专业投资机构管理运营,财政资金实现精准支持。

“与直接发放给企业的奖励资金等传统投入方式比较,财政资金的利用效率和效益

得到了提升。”陈旭说。

突出高质量发展要求,推动实现产业发展与优化营商环境良性循环

福建省晋江市三伍微电子有限公司是一家专注于WiFi射频前端芯片设计的公司。公司总经理钟林说,2018年公司成立时,芯片领域创业融资还很难。当时,他的创业团队接触到晋江政府投资基金,顺利获得其天使轮融资1000万元。去年,晋江政府投资基金再次投资三伍微电子2000多万元,同时也吸引了社会资本4000万元一起投资企业,“政府投资基金呵护我们一路从‘破土萌芽’到成长壮大,现在我们已是排名国内前三的芯片供应商。”钟林说。

政府投资基金重在引导。业内人士认为,近年来,对于处于种子期、初创期的企业,政府投资基金提供的融资支持能帮助企业快速实现技术创新的商业落地;对于成熟项目,政府投资基金由于具备协调整合多方资源的优势,能够推动资本、技术、人才等各项要素资源向重点领域、重点区域聚集,补短板产业、发展优势产业,从而实现产业结构升级调整。

专家介绍,梳理近年来各地相继设立的政府投资基金,呈现多个突出特点:

——突出高质量发展要求。在北京,政府投资基金支持京津冀协同发展类项目逾千个,北京市政府和中国移动联合发起设立100亿元的“北京中移数字经济产业基金”,聚焦数字经济和移动信息现代产业链两大领域进行投资。在广东,产业发展基金始终围绕省重点产业的“智能化”和“绿色化”转型升级两大投资主题,聚焦智能制造、新能源、数字经济等重点领域,目前省产业发展基金在新型显示、智能汽车、5G通信等战略性新兴产业上累计投资278亿元。

——以“母基金群”形态促进产业集群成长。在合肥,政府依托国资平台,联合头部机构共同设立产业基金群,围绕重点产业链的龙头企业,构建几十条特色产业群,直接带动合肥市GDP连续两年超万亿元。四川省宜宾市的政府投资基金深耕锂电产业链,重点围绕龙头企业宁德时代及其上下游扩链成圈、集聚成势,预计2023年全产业链产值突破1200亿元。

投中研究院统计显示,2022年新增各级政府引导基金数量均较2021年同期上升,并且新增省级、市级和区县级政府引导基金数量已超2021年水平近1倍。

——随着产业投向更加精准和集中,对地方基层开展产业引引、基金招商工作进一步提出市场化、精细化的要求,推动地方新型基础设施等硬环境改善以及营商环境系统建设,实现产业发展与营商环境优化的良性循环。

“政府投资基金大多投向特色优势产业和新兴产业,与地方发展规划同频共振。在一些地方,基金投用做到了‘全周期’护航企业成长,‘全链条’塑造产业优势,‘全领域’服务区域发展,‘全方位’保障重大战略,成为推动地方经济高质量发展的重要引擎。”陈旭说。

创新管理,提高财政资金使用效益

随着政府投资基金的蓬勃兴起,不断下沉,一些地方的政府投资基金在运作过程中,也出现政策目标重复、资金闲置和碎片化等问题。为促进基金有序运行,2020年2月,财政部印发《关于加强政府投资基金管理提高财政资金使用效益的通知》,对中央和地方政府直接出资的基金提出加强预算约束、严禁变相举债等六项要求。

实践中,各地也创新管理,进一步优化“募、投、管、退”,提高财政资金使用效益,更好服务

财政部《关于加强政府投资基金管理提高财政资金使用效益的通知》明确规定:

强化政府预算对财政出资的约束

着力提升政府投资基金使用效能

实施政府投资基金全过程绩效管理

健全政府投资基金退出机制

禁止通过政府投资基金变相举债

完善政府投资基金报告制度

国家发展改革委《政府出资产业投资基金管理暂行办法》明确规定:政府出资产业投资基金应主要投资于

非基本公共服务领域

基础设施领域

住房保障领域

生态环境领域

区域发展领域

战略性新兴产业和先进制造业领域

创业创新领域



在四川省知识产权运营股权投资基金的支持下,宜泊信息科技有限公司开发出智能无人收费停车场解决方案。图为方案展厅。

胡 敏 摄

地方产业升级和高质量发展。

提高投资决策科学性和精准度,广东省相关部门建立专家辅助决策机制。按投资额度对项目的决策权限进行分级,从全国范围遴选建立百人规模的专家库,参与项目立项前和投资决策前的论证。

为构建起有利于优秀企业不断产生、持续成长的基金生态体系,山东省财政通过将创投基金设立门槛降低为2亿元、出资产业基金比例提高到30%、让渡基金收益等措施,吸引带动私募投资基金快速发展。截至2023年6月底,全省在中基协登记私募基金管理人780家、管理基金4009只,全省近八成的创业板IPO企业和超九成的科创板IPO企业在上市前获得过私募股权、创投基金支持。

为提高财政资金使用效益,吉林省推动省级预算执行沉淀资金向基金注资,对现有基金同类合并、同质重组实现资金与资源的适度集中,增强财政资金合力。

为确保基金稳健运营,南京市财政部门对投资进度慢、返投不高的基金,采用“停、缓、退”等方式及时降低出资;对符合退出条件的子基金和直跟投资项目,采取资产评估、公开挂牌的方式退出,逐步构建科创基金自体循环机制。截至2022年末,子基金平均投资账面回报倍数达到1.55倍,12个直跟投资项目完全退出,投资收益率57.4%。

“在当前财政紧平衡和经济恢复态势下,应

按照‘政府引导、市场运作、科学决策’的原则,加强风险防范,提高政府投资基金效能。”中国社会科学院大学教授吉富星认为,在遵循区域产业发展规律基础上,既要量力而行,又要积极有为,做好政府投资基金的顶层设计,支持基金布局适度集中、分层分类发展。

“产业基金总体上投资周期为7—8年,普遍是4—5年投资期和2—3年退出期。目前新一轮投资黄金期的资金正面临退出和寻找新项目、新领域。”陈旭表示,相关的退出机制还需继续完善,比如扩大私募股权和创业投资份额转让平台试点。

“此外,政府投资基金作为引导基金,应秉持‘投小’‘投早’和‘投科技’‘投长期’定位,有效弥补市场失灵。”陈旭说,这一阶段风险较大,社会资本有顾虑,政府资金可以挑大梁。而后期PE阶段的投资机会,应更多让给社会资本。为了与投资定位相匹配,要把对传统财政资金使用和政府投资基金投资的绩效考评区分开来,提高对政府投资基金投资收益的容忍度。

“最近,国家对创投引导连续释放重要信号,多次强调支持民间资本发展创业投资,支持风投等创投基金更好发展。在国家利好信号的引导下,政府投资基金及整个股权投资行业,正在向着一个更长期、更稳健、更可持续发展的状态回归。”上海高金金融研究院资深研究员朱克江说。

金融加力支持民企创新发展

本报记者 屈信明

业融资成本。”邮储银行泉州市分行副行长李锦尧说。

资金充裕了,风险管理也得到加强。国寿财险泉州中心支公司为灵源药业量身定制专属保险保障方案,对制药生产机器设备、产品库存等提供总保额约为3300万元的综合财产保障,并协助企业做好排水管道、消防配备等风险减量管理。

“在金融有力支持下,企业更好地专注主业、开拓市场,对未来创新发展更有底气。”灵源药业受惠于金融的例子,是福建省加大对民营企业金融支持力度的缩影。近年来,为支持民营经济高质量发展,福建当地金融管

理部门多措并举,促进金融“活水”更好滋润民营企业。

在福建“金服云”平台推广使用个体工商户“贷款码”,组织银行机构及时对接个体工商户融资需求,提升服务效率;推出提质增产贷款,由财政安排贴息,为中小微企业提供低息贷款;实施一系列正向激励政策,督促金融机构提升“敢贷愿贷能贷会贷”能力,并增加制造业中长期贷款投放……一系列政策举措落地见效。截至今年9月末,福建省民营企业贷款余额2.72万亿元,同比增长14.69%,民营经济贷款占比由上年同期的31.55%提升至33.43%。

民营经济高质量发展,需要做强产业链。金融机构积极开展供应链金融服务,更好支持

产业链供应链上量大面广的民营企业。招商银行泉州分行推出招企贷、票据池、财资云等,为安踏集团等大型企业的原材料供应商提供精准服务。中信银行泉州分行通过基于九牧集团开立的电子债权凭证,为其中小微企业供应商提供“一点接入、全行共享、可拆分流转、多层穿透”的线上便捷融资服务。

“做好民营企业金融服务,有利于优化民营经济营商环境,促进民营经济发展壮大。”国家金融监督管理总局福建监管局有关负责人说,将结合民营企业特点以及融资难点堵点,持续推动金融服务创新优化,提升民营企业金融服务可得性、便利性。

放眼全国,民营企业金融服务不断加强。前三季度,民营企业贷款新增6.7万亿元,同比多增6836亿元。三季度末,民营企业贷款平均利率同比下降0.32个百分点。

财经故事

财经短波

北京银行积极推进数字化转型

本报电 近年来,北京银行积极推进数字化转型,秉持“一个银行、一体数据、一体平台”理念,聚焦人工智能技术的创新应用,积极构建金融智能生态。该行加快布局新一代金融智能基础能力;深化产研联动,成立“金融智能化创新实验室”,聚焦前沿金融科技应用等领域开展技术创新;持续构建“智慧服务、智慧决策、数字员工”三大应用体系,累计上线智能服务150余项,智能决策模型400余个。据介绍,下一步,北京银行将进一步加快人工智能等前沿技术在各业务领域的深度应用,依托统一数据底座持续激活数据资产价值,深化数字人民币应用场景建设。(葛孟超)

本版责编:王 观 版式设计:张芳曼

在福建省泉州市,灵源万应茶是家喻户晓的“老字号”,也是国家级非物质文化遗产。这款茶由多种中草药调制而成,散发清淡药香。当地居民伤风感冒、腹痛吐泻或是中暑时,常泡饮此茶调理身体。

生产此茶的灵源药业有限公司是一家民营科技型中小企业。近年来,公司适应消费者个性化需求,改良创新一系列产品,进行规模化生产,让“老字号”焕发活力。

随着研发投入增加、经营规模扩大,企业需要更多信贷支持。得知企业情况后,邮储银行泉州分行客户经理上门对接企业需求,针对其成长期特征量身定制融资方案。同时,为更好保障企业稳健生产经营,该行运用“U创融”科创企业贷为企业授信1000万元。

“泉州民营企业众多,科技创新企业更有自己特点。结合经营主体需要,我们设立科创金融事业部专营机构,为企业提供更专业、更精准的服务。同时,落实落细各项惠企纾困政策,加大民营企业信贷支持力度,降低民营企