

# 着力打造现代金融机构和市场体系

本报记者 赵展慧

中央金融工作会议提出,要着力打造现代金融机构和市场体系,疏通资金进入实体经济的渠道。如何落实落细相关措施,贯彻落实会议部署要求?相关部门负责人和专家从更好发挥金融市场功能、提升金融机构服务质效、强化市场规则等方面进行了解读。

## 优化融资结构,更好发挥资本市场枢纽功能

记者:中央金融工作会议提出,优化融资结构,更好发挥资本市场枢纽功能。如何理解资本市场的枢纽功能?下一步怎样发力健全这一功能,服务高质量发展?

中国证监会市场监管一部主任张望军:中央金融工作会议提出更好发挥资本市场枢纽功能。“枢纽功能”这一提法表明资本市场在金融运行中具有牵一发而动全身的重要作用,体现出党中央对资本市场的高度重视,也在新形势下赋予了资本市场新的重任和使命。未来中国证监会将坚持走中国特色金融发展之路,加快建设安全、规范、透明、开放、有活力、有韧性的资本市场。

优化融资结构,要围绕提高直接融资比重,健全多层次资本市场体系,完善资本市场投融资功能。要聚焦支持高水平科技自立自强关键目标,推动股票、债券、期货市场协调发展。还要发展多元化股权融资,支持上海、深圳证券交易所建设世界一流交易所,高质量建设北京证券交易所,引导私募股权投资基金投早投小投科技。

同时,要推动股票发行注册制改革走深走实。从2018年至今,以信息披露为核心的注册制改革,由试点到全面落地,经历了逐步深化的过程。未来,中国证监会还将持续完善发行、上市、交易、并购重组、退市等相关基础制度,推动资本市场基础制度更加完善、更加定型,增强中国特色现代资本市场的竞争力和普惠性。

记者:投资银行和投资机构是资本市场的参与主体,是更好发挥资本市场功能的重

要力量,怎样培育一流投资银行和投资机构?

中国民生银行首席经济学家温彬:培育一流投资银行和投资机构是更好发挥资本市场枢纽功能、推动股票发行注册制走深走实的内在要求。培育一流投资银行要求投资银行在业务体系、综合服务能力、国际化水平和风险管理等方面进一步提升,以提高注册制下企业上市质量,发挥服务实体经济、服务居民财富管理的功能作用。培育一流投资机构是活跃资本市场、优化估值水平的重要方式,要在扩大全国社保、基本养老保险、年金等基金投资范围,支持机构投资者参与上市公司治理,便利专业机构投资者运作等方面为培育机构投资者提供良好环境。

记者:债券市场是重要的直接融资方式,怎样进一步促进债券市场高质量发展?

中国证监会债券部主任周小舟:债券市场是多层次资本市场的重要组成部分。中国证监会高度重视加强债券市场建设,以深化债券注册制改革为牵引,完善债券市场基础制度,激发债券市场活力,持续提升债券市场服务实体经济和国家战略的重要功能。

下一步,中国证监会将主要从四方面促进债券市场高质量发展:进一步健全债券市场发行、交易和管理制度,健全公开透明、规范有序、廉洁高效的债券审核注册体系,加强债市投资端改革,壮大债券做市商队伍,扩大债券市场对外开放;全面加强债券市场监管,持续健全债券市场防假打假制度机制,保护债券投资者合法权益;坚持底线思维,全力做好房地产、城投等重点领域债券违约风险防控,维护债券市场平稳运行;牢牢把握服务实体经济根本宗旨,推动股权融资和公司(企业)债券、ABS(资产支持证券)、REITs(不动产投资信托基金)协同发展,大力支持科技创新、绿色发展等国家重大战略,全力做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融五篇文章,以债券市场的高质量发展助力建设金融强国。

## 完善机构定位,提升服务实体经济质效

记者:不同类型金融机构的定位和优势不同,如何支持国有大型金融机构、中小金融机构发挥各自优势,提升服务实体经济水平?

温彬:国有大型金融机构是服务实体经济的主力军和维护金融稳定的压舱石,要支持国有大型金融机构做优做强,充分发挥国有金融机构资源配置、估值定价、风险管理、保荐承销等能力,保持资本和信贷持续增长,提升直接融资占比,加大制造业中长期资金投入,切实满足市场融资需求。

同时,中小金融机构应定位于“立足当地开展特色化经营”。在监管方面,须严格控制股东资质审查,推进中小金融机构分类监管;在经营方面,要鼓励中小金融机构依托区域发展特色和中小微企业融资需求,聚焦重点客群,开展特色化、精细化、差异化经营。

记者:政策性金融依托国家信用支持,在服务高质量发展上发挥了重要作用,未来应该怎样进一步强化政策性金融机构职能定位?

国家开发银行首席业务官刘培勇:对国家开发银行来说,要聚焦主责主业,进一步支持国家重大战略、重点领域和薄弱环节发展,积极服务基础设施建设、高水平科技自立自强和先进制造业发展等领域,支持加快保障性住房等“三大工程”建设。

记者:如何发挥保险业的经济减震器和社会稳定器功能?

温彬:随着中国保险市场规模不断壮大,保险业作为经济减震器和社会稳定器的作用愈发凸显。要鼓励保险机构持续探索优化保险产品和服务,继续丰富在人身健康、财富管理等领域的产品供给,积极参与个人养老金市场发展;同时拓展服务范围,为重大科技创新、关键民生项目等提供有效保障。此外,要引导寿险资金长期稳健投资,推动保险资金在稳定资本市场、支持实体经济和服务国家重大战略等方面发挥更大作用。

(上接第一版)

峰峦叠嶂,阳光正好,湖南省花垣县双龙镇,记者再访十八洞村,恰逢蜂农收蜜时。

养蜂大户龙先兰割下一块块金灿灿的蜂巢,放入洗净的圆桶。“村里生态好,去年蜂蜜就卖了40多万元,这是大山里的希望蜜、自家蜜、幸福蜜!”龙先兰说,他不仅自己养蜂脱了贫,还带动本村和周边的100多名村民一起增收,“日子一年一个新台阶,芝麻开花节节高!”

乡村振兴新征程上,一个脱贫户的好日子,折射着一个村庄的好前景。

2013年11月3日,习近平总书记到十八洞村考察时,首次提出精准扶贫的重要思想。一个大国消除绝对贫困的伟大实践,在这个大山深处、久困于穷的村庄,留下了最为鲜明的时代印记。

精准扶贫首倡地,如何走好乡村振兴新征程?

新任驻村第一书记龙科,带着思考走进十八洞村:“跟前任工作队和村两委反复商量,发现答案还是在总书记的嘱托里,‘从实际出发,因地制宜,把种什么、养什么、从哪里增收想明白’。”

多年前种下的千亩猕猴桃,今年销售额超过了400万元,成了为村里增收的“金果果”。特色种植,还有没有新路子?

花垣县农业农村局专家现场调研,认为这里“气候、地形、土壤,都适合种油茶。”村里引进油茶企业,县里建起生产加工基地。“公司+合作社+企业”,产加销贯通。眼下,计划年产5万吨的油茶生产线即将落户。

据测算,将带动十八洞村及周边数万农户参与油茶种植。

如何延长产业链,把更多增值收益留在农村?琢磨好“土特产”文章,思路更开阔。

多年前成立的苗绣合作社,让苗家绝活走出大山,但仍需创新,进一步打开销路。去年,从事苗绣设计制作的陈国桃,带着团队和市场化资源走进十八洞村,一年多时间里,便推出了50多样新品,苗绣合作社年销售额增长了10倍。

发展特色产业,最大的优势还是文旅。4个寨子组成的十八洞村,游客一度只住梨子寨顶,顶多留下吃顿农家饭。让寨与寨手牵手、共富裕,就要“一盘棋”谋划,一寨一特色。

前不久正式运营的十八洞村田园综合体,集教育培训、文化旅游、餐饮住宿和现代农业为一体,建在当戎寨;蜡染非遗体验馆和古法酿酒体验馆中心,主打“民俗牌”,布局竹子寨;村里唯一的大型文化广场,落子飞虫寨,10月底刚完工,便迎来了一场苗家长龙宴……

梨子寨参观,当戎寨培训,竹子寨体验,飞虫寨欢歌。10年间,十八洞村村民人均年收入从2013年的1668元增至去年的23505元。村党支部书记施金通介绍,今年村集体收入有望突破500万元。

跳出十八洞村看均衡,还有更大范围的“一盘棋”。十八洞村周边周边7个村,地相邻、人相亲、资源禀赋相近。十八洞村带头,资源共享、产业共谋、组织联建,一体打造“十八洞片区”。“点带片,以片带面,让群众的日子越过越红火。”花垣县委主要负责同志说。

年轻人返乡,新动作接连不断。网络直播、短视频推介……苗寨涌动新活力。村民们继续撸起袖子加油干,“饮水思源,自立自强”的宣示不仅写在村规民约里,也内现在点滴变化间。

践行精准扶贫重要思想,跑好乡村振兴接力棒。湖南省着力处理好“稳”和“进”、“输血”和“造血”、重点攻坚和整体推进、政府扶持和群众自主等关系,巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接。据统计,2022年,湖南省脱贫户人均纯收入达到15499元,增长14.4%;脱贫县农村居民可支配收入达到14714元,增长8.7%。

## 强化市场规则,打造规则统一、监管协同的金融市场

记者:如何通过强化市场规则,加强市场监管来促进长期资本形成?

张望军:围绕“促进长期资本形成”,中国证监会将持续加强部门协同,出台资本市场投资端改革行动方案,优化资本市场投资生态,营造有利于中长期资金入市的政策环境。推动打通堵点,提高各类中长期资金参与资本市场的积极性和稳定性,推动社保基金、基本养老保险基金、年金基金、保险资金等中长期资金与资本市场整体保持良性互动。持续丰富资本市场产品工具,提升投资交易便利性,营造“愿意来、留得住、能发展”的市场环境。

同时,对资本市场来说,强化市场监管是促进长期资本入市的重要保障。未来,中国证监会将提升资本市场监管适应性,牢牢守住风险底线。规范发行和交易行为,及时评估优化股份减持、融资融券、再融资等机制安排,加强一二级市场逆周期调节,统筹优化上市公司回购、股东增持等制度,全面加强资本市场监管,加大资本市场防假打假力度,强化穿透监管,为投资者提供真实透明的上市公司。有力有序化解债券违约,私募基金等重点领域风险,防范风险跨区域、跨市场、跨境传递共振,牢牢守住不发生系统性风险的底线。

记者:中央金融工作会议提出,拓宽银行资本金补充渠道,做好产融风险隔离。如何落实好这一要求?

上海金融与发展实验室主任曾刚:中小银行确实存在资本补充渠道有限的问题,需要进一步拓展资本补充渠道。在内源融资方面,要引导中小金融机构通过差异化、特色化经营来提高经营业绩,以提升利润来补充资本金;在外源融资方面,对符合条件的中小银行,可以适度扩大其融资渠道,特别是发债、上市等市场化融资渠道,创造更好的资本补充环境。产融风险隔离方面,应完善和加强金控集团监管,将金融控股公司纳入金融监管,推动产融风险有效隔离。

此次灾情期间,妙峰山民族学校因地势较高,成为附近受灾村民安置、救援人员休整、抢险救灾物资设备中转的“安全岛”。

暑假经历了特大洪灾的孩子们,今天用他们亲手制作的黏土作品,感谢他们心中最可爱的人。

教学楼一层的教室里,五年级一班学生在班主任老师带领下召开主题班会。黑板上写着“感恩”“立志”四个大字,班会的主题是“我身边的抗洪救灾故事”。

习近平总书记也加入进来,认真倾听。一名女生站了起来:“我的作品是救援叔叔。当时我姥爷存放东西的地方被水淹了,救援叔叔很快就赶来帮忙,他们浑身都湿透了。”

另一名女生也拿起自己的作品:“我觉得解放军叔叔是最可爱的人。他们早出晚归,满身泥水倒头就睡,第二天天还没亮就又出去了,特别辛苦。”

手举白衣天使的黏土作品,一名男生讲述了自己在安置点看到的场景:“有一天,一位奶奶突发心脏病,几位医生赶紧取来仪器给奶奶做检查,还询问奶奶之前的身体状况,第一时间给奶奶治病。我要好好学习,长大后做一名医生,帮助更多的人摆脱病痛。”

看着这些懂事的孩子,总书记目光里充满温暖:“这次灾害,孩子们亲身经历,对一生都有重大影响。你们通过自己身边遇到的事,遇到的解放军、志愿者、村干部等等,就会看到,危难之际,我们党的各级组织和党员干部,都会为人民冲在第一线。”

学校操场上,习近平总书记亲切慰问了这次抗洪抢险救灾因公牺牲的烈士刘捷、熊丽的爱人和孩子。

总书记紧紧握住他们的手,关切地说:“把家庭照顾好,把生活安排好,把孩子培养好。”

习近平总书记叮嘱道:“我们要永远怀念在抗洪抢险救灾中牺牲的烈士,宣扬他们的英勇事迹,关心照顾好他们的家人。要大力弘扬抗洪救灾精神,并将其发扬光大到各个方面工作中。”

精神,在斗争中升华;力量,在磨砺中凝聚。此次考察最后一站,白沟河畔的大堤上,“迷彩绿”“火焰蓝”“救援红”整齐列队。

习近平总书记亲切看望慰问水利工程建设人员、曾经参加涿州抗洪救援的解放军和武警部队官兵、民兵预备役人员、消防救援队伍等方面的代表。

“一方有难、八方支援,充分展现了我们党和国家的强大政治优势。”

面对士气高昂的“战士们”,习近平总书记的话语充满力量:“你们是中流砥柱。中国共产党领导的队伍,都是为人民服务的队伍。沧海横流,方显英雄本色!人民群众感谢你们,党和政府感谢你们!希望同志们继续努力,再立新功!”

## 明年1月1日起建立煤电容量电价机制

本报北京11月11日电(记者刘志强)近日,为加快构建新型电力系统,更好保障电力安全稳定供应,推动新能源加快发展和能源绿色低碳转型,国家发展改革委、国家能源局联合印发《关于建立煤电容量电价机制的通知》,决定自2024年1月1日起建立煤电容量电价机制,对煤电实行两部制电价政策。

通知提出,为适应煤电向基础保障性和系统调节性电源并重转型的新形势,决定将现行煤电单一制电价调整为两部制电价。其中,电量电价通过市场化方式形成,容量

电价水平根据煤电转型进度等实际情况逐步调整,充分体现煤电对电力系统的支撑调节价值,更好保障电力系统安全稳定运行。

通知明确,对合规在运的公用煤电机组实行煤电容量电价政策,容量电价按照回收煤电机组一定比例固定成本的方式确定。其中,用于计算容量电价的煤电机组固定成本实行全国统一标准,为每年每千瓦330元;2024年至2025年,多数地区通过容量电价回收固定成本的比例为30%左右,部分煤电功能转型较快的地方适当高一些;2026年起,各地通过容量电价回收固定成本的比例提升至不低于50%。煤电容量电费纳入系统运行费用,每月由工商业用户按当月用电量比例分摊。

## 权威访谈

7月24日召开的中央政治局会议提出,“适应我国房地产市场供求关系发生重大变化的新形势,适时调整优化房地产政策”“要加大保障性住房建设和供给,积极推动城中村改造和‘平急两用’公共基础设施建设”。近日举行的中央金融工作会议强调,“加快保障性住房等‘三大工程’建设,构建房地产发展新模式”。

如何看待当前房地产市场形势?如何理解房地产发展新模式?如何加快保障性住房等“三大工程”建设?本报记者采访了住房城乡建设部党组书记、部长倪虹。

## 今年房地产市场“前高、中低、后稳”,保交楼工作扎实推进

记者:今年以来,一系列房地产调整优化措施接连出台。如何看待当前房地产市场形势,下一步将怎样促进市场平稳健康发展?

倪虹:研判房地产市场重要的是尊规律、看大势。7月24日召开的中央政治局会议提出“适应我国房地产市场供求关系发生重大变化的新形势”,这是立足我国经济社会发展阶段和房地产自身发展规律作出的重大判断。要认识当前房地产市场形势,首先要把握住这个重大变化。

从供给看,整体上,“有没有”的问题基本得到解决,但结构性不足问题仍然存在。从需求看,人民群众对住房品质有了更高要求,希望住上更好的房子,获得更好的服务。

今年的房地产市场,总的看是“前高、中低、后稳”,“认房不认贷”“降低首付比例和利率”等政策措施起到了积极效果。1至10月份,一手房成交量虽然下降,但二手房成交量是上升的,一、二手房加起来,同比是正增长的。此外,保交楼工作正在扎实推进,1至10月份,带动全国房屋竣工面积同比增长近20%。

针对房地产市场形势,党中央、国务院作出了一系列重要部署,包括构建房地产发展新模式,实施保障性住房等“三大工程”,一视同仁满足不同所有制房地产企业合理融资需求等。我们将会同有关部门,指导地方认真落实好这些重大部署,努力满足人民群众的住房需求,促进房地产市场平稳健康和高质量发展。

同时也要看到,房地产是不动产,房地产市场的特殊性,在于它是以城市为单元的市场,具有明显的区域特征,不同城市的交易量和价格有很大差异。常言道,“十家锅灶九不同”。关于房地产调控,我们强调要因城施策、精准施策,一城一策,就是这个道理。

## 房地产发展新模式下,拼的是高质量、新科技、好服务

记者:对于构建房地产发展新模式,社会比较关注。如何理解新模式的含义和内涵?

倪虹:构建房地产发展新模式,是破解房地产发展难题、促进房地产市场平稳健康发展的治本之策。房地产市场已经从主要解决“有没有”转向主要解决“好不好”的阶段,过去追求速度和数量的发展模式,已不适应高质量发展的新要求,亟须构建新的发展模式。

在理念上,要坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位,以满足刚性和改善性住房需求为重点,努力让人民群众住上好房子。好房子好在哪儿?就是要绿色、低碳、智能、安全,让群众住得健康、用得便捷,成本低又放心安心。

在体制机制上,一方面,建立“人、房、地、钱”要素联动的新机制,从要素资源科学配置入手,以人定房,以房定地,以房定钱,防止市场大起大落。另一方面,建立房屋从开发建设到维护使用的全生命周期管理机制,包括优化开发方式、融资方式、销售方式,建立房屋体检、房屋养老金、房屋保险等制度。

在抓落实上,要实施好规划建设保障性住房、城中村改造和“平急两用”公共基础设施建设“三大工程”;落实中央金融工作会议精神,一视同仁满足不同所有制房地产企业合理融资需求,促进金融与房地产良性循环。

新模式下,房地产企业要有清醒的认识:现在要拼的是高质量、新科技、好服务,谁能为群众建设好房子,谁能为群众提供好服务,谁就会有市场、谁就会有发展。

## 规划建设保障性住房,实现政府保障基本需求、市场满足多层次住房需求

记者:加快保障性住房等“三大工程”建设,将着重抓好哪些工作?

倪虹:加快“三大工程”建设是党中央作出的重大战略部署,是根据房地产市场新形势推出的重要举措。目前,有关工作已经启动。其基本要求包括以下内容:

规划建设保障性住房,是完善住房制度和供应体系、重构市场和保障关系的重大改革。这次改革的重点是拓展配售型保障性住房的新路子,最终是实现政府保障基本需求、市场满足多层次住房需求,建立租购并举的住房制度。这就要求党中央委、政府担负起主体责任,解决好群众尤其是新市民、青年人的住房问题,让他们放开手脚为美好生活去奋斗。青年人有所希望,城市才能有未来。

城中村改造,是解决群众急难愁盼问题的重大民生工程,重点是消除安全风险隐患,改善居住环境,促进产业转型升级,推动城市高质量发展。

“平急两用”公共基础设施建设,是统筹发展与安全、提高城市韧性的重大举措,关键是“平时用得着、急时用得上”。

当前,我国房地产市场正处在转型期,虽然遇到了一些困难,但未来持续发展仍然有坚实支撑。中央各项决策部署的持续落实,房地产发展新模式的逐步建立,将推动房地产转型升级、实现高质量发展,让人民群众住上更好的房子。

# 推动构建房地产发展新模式

本报记者 丁怡婷

——访住房城乡建设部党组书记、部长倪虹

## 湖南省花垣县十八洞村

# 精心描绘乡村振兴新图景

本报记者 吴齐强 颜珂 王云娜