

深化集体林权制度改革

适度规模经营促进林区发展

本报记者 郝静娴

核心阅读

集体林权制度改革全面推开15年来,取得了阶段性成效,也面临新的发展课题。日前,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《深化集体林权制度改革方案》(以下简称《方案》),针对发展林业适度规模经营、加大金融支持力度等方面提出具体要求,着力进一步激发集体林业发展活力。各地围绕“钱从哪里来”“效益怎么提高”等问题,探索创新林业经营方式,畅通林权融资渠道,有效促进兴林富民。

分散的林地适度集中,规模出效益,林农增收

浙江省安吉县报福镇景溪村,竹海绵延。初冬时节,村民潘忠根天天往竹林里跑,“前段时间种下一批大球盖菌,菌丝已经长出来,覆土后要留意温湿度,隔三五天浇水。”他身后的林间空地上,一片片冬笋、羊肚菌长势正好,“一直能采收到12月份,民宿和饭店都抢着要呢。”

景溪村的1.28万亩林地分布在两侧山上,80%都是毛竹。2018年,在当地林业部门指导下,村里组建起毛竹专业合作社,到去年底,全村所有林农陆续通过资源资产折股入社,实现统一经营。

为啥要抱团发展?“村里人均10多亩竹林,过去守着好资源难做大。”景溪村党支部书记黄大伟说,“这里海拔六七百米,林地东一块,西一块,山路崎岖,再加上这些年竹材价格走低,人工费用上涨,大家都不愿意多投入。”

“集体林地确权到户后,林地细碎化现象不利于林业规模化经营,制约了产业高质量发展。”西北农林科技大学经济管理学院副院长张寒说,我国90%的集体林是农户家庭经营,鼓励集体林权流转,有助于推动林地适度集中经营,实现规模效益,提高农户收益,激发村集体经济活力。

分散的林地适度集中起来,小山村发展提

速。黄大伟说,依托浙江省林下经济发展项目,景溪村拿到152万元扶持资金,修建了4.5公里林道。合作社统一集中采伐,每百斤竹材生产成本降低0.5元,售价提高1元。村里还将竹林基地与民宿、漂流、生态研学项目结合,带动了森林旅游。去年,景溪村集体经营性收入213万元,发展农家乐和民宿近60家。

“毛竹长到第四年开始出笋,如果多年不采伐,老竹材质会下降,甚至干枯倾倒,造成竹林退化。”黄大伟说,在合作社组织下,林农定期上山养护,去老留新,让老竹林重焕生命力。

为更加高效整合碎片化林地资源,《方案》提出支持各地组建林权收储机构,采取市场化方式收储分散林权。

安吉县林业局局长产业发展中心副主任柴庆辉介绍,通过竹林流转,全县村集体年均增收65万元,农户年均增收6751元。在林权流转基础上,安吉还实施竹林增汇工程,建立起“林地流转—碳汇收储—基地经营—平台交易—收益反哺”全链条体系。

“现在大伙拿租金、挣薪金、分股金,真正吃上了竹林饭。”潘忠根感慨。前不久,村里获得碳汇收储交易股本收益450多万元,按照村集体30%、农户70%比例进行分配。下一步,村里打算强化林下经济品牌建设,提升竹笋等林下产品附加值。

从全国看,家庭林场、专业大户、合作社等林业新型经营主体已发展近30万个,集体林地每亩产出比林改前增长了3倍多,林业产业总产值超过8万亿元。

创新林权融资机制,加快补齐金融服务短板

广西壮族自治区博白县东平镇六荣村椿胜林木种植场,一排排苗木郁郁葱葱。这段时间正值林木养护关键期,林农们忙着施肥、除草。

“每年整地、栽植、抚育管护以及后期轮伐,投入不小。”种植场负责人林强说,自2019年起,他跟村集体签订了363亩林地承包合同,今年初办了林权证,随着种植规模扩大,资金出现缺口。

椿胜林木种植场成立时间较短,林权质押价值不高,又缺乏其他抵押物,贷款一直是道难题。中国农业银行广西分行在调查评估后,创新采用“政策性担保公司+林农”模式,为林强发放了30万元“造林贷”贷款,解了他的燃眉之急。

林业是广西绿色主导产业之一,全区森林覆盖率达62.45%。“林业生长周期长、投资回收慢,传统信贷产品在贷款期限和宽限上难以

匹配林业发展。”农行广西分行副行长秦一超介绍,为了解决林业经营主体的融资难题,银行从额度、期限、利率、担保等方面量身定制,引入政策性担保公司,创新推出“惠农e贷—油茶贷”等产品,深受林农欢迎。

走进百色市田东县增年山茶油有限公司榨油加工坊,榨油机正轰隆隆作响,一桶桶金灿灿油亮的新鲜茶油封装入库。“通过掌上银行就能申请贷款,查看审批、放款进度。资金不愁,这几年公司新建了厂房,今年茶油销量好、价格也不错。”公司负责人樊平说。

在百色,油茶种植面积达210万亩,当地金融机构通过批量获取茶农种植信息,导入生成贷款“白名单”,支持2700多户农民发展油茶产业。同时,还加强与保险公司合作,拓宽林业保险范围,降低油茶产业风险。

盘活丰富的森林资源,离不开投入。“林权是林业经营者最大的资产。”国家林业和草原局副局长唐芳林说,通过建立林权抵押贷款制度,全国林权抵押贷款余额达1300多亿元,成为支持林业生态建设和产业发展的重要资金来源。各地创新林权融资机制,探索推出符合林业特点的金融产品,如林下经济收益权质押贷款、“油茶贷”、“林农快贷”等,推动集体林资源变资产、资产变资金。

针对林业融资难、融资贵等问题,《方案》在完善林权抵押贷款制度、发挥绿色金融引领作用以及推动创新林业金融产品等方面提出了一系列政策举措。张寒表示,要立足林业生产特点,补齐抵押林权在评估、处置等方面的短板,健全银行提供林权抵押贷款业务的激励约束机制,降低银行信用担保风险。要不断完善资产评估、森林保险、林权监管、快速处置、收储兜底“五位一体”的金融风险防控机制,健全生态资源权益交易和生态保护补偿机制,让银行放贷放心、林农贷款省心。

共管共赢共享,提升林业适度规模经营效率

川西林海,莽莽苍苍。10月下旬,刚从“天府森林粮库”暨职业经理人培训班结业,谢娇就马不停蹄赶回崇州,“培训学到的林下经济管理知识,对合作社发展很有帮助,赶紧回来带着乡亲们好好干。”

崇州市是全国林业改革发展综合试点区,近年来持续探索构建“林地股份合作社+林业职业经理人+林业综合服务”三位一体的“林业共管制”。几年前,谢娇通过公开招聘,成为道明镇红旗村季松林地股份合作社的林业职业经

理人。

“跟农业比起来,林业产业化经营水平偏低,产业业态也相对单一。”崇州市林改办副主任刘波说,通过引入职业经理人,建立“共管共赢共享”长效机制,有助于破解集体林业发展面临的管理水平低、服务跟不上等问题,提升适度规模经营效益。崇州已培育林业职业经理人100多人,培育职业林农600多人。

“有专业的人帮我们打理,种什么、怎么种、怎么管,都有了科学方案。”红旗村党支部书记巫文勇说。依托成片杉林和周边水源充沛的自然生态禀赋,谢娇带领乡亲们建起中药材规模种植区、种苗培育温室等,并联系企业销售。合作社提供保底收益,净利润按比例对社员实行二次分红。

中药材等林下作物种植周期长,需要精心呵护,林业综合服务如何发挥作用?崇州市政府与科研院所合作,聘用56位林业专家,推广产学研用推于一体的林业科技服务模式。“今年7月份,雨水偏多,部分黄精苗叶片发暗,跟成都市农科院李文俊团队联系后,第一时间开出了方子,帮合作社解决了难题。”谢娇说。

崇州正在升级打造“林业共管制2.0”。刘波介绍,“接下来要创新经营方式,健全职业经理人培育体系,探索‘保底+分红’等利益联结机制,推动单一林业产品供给向多元业态升级。”

“林业经营环境越来越好,我们引进专业运营团队,共同打造全新生态文化产业园,带动周边村民改造闲置院落,形成特色药膳、森林木屋民宿和主题科普教育等多元消费场景,提升假日经济的吸引力。”谢娇说。

大力推广合作经营,是《方案》的一个亮点。国家林业和草原局林业和草原改革发展司司长王俊中说,要支持小农户开展多种形式的联合经营,鼓励各类企业参与林业投资经营等,还要发挥国有林场资金、技术和管理优势,走场村合作的道路。

在江西省崇义县,10家国有林场与20余户民营林场、大户结成对子,提高了全县森林可持续经营水平。据初步统计,杉木林分平均每年均生长量由抚育前的0.72立方米提高到1立方米以上;阔叶树林分平均每年均生长量由抚育前的0.3立方米提高到0.5立方米以上。

“提高林业适度规模经营效益,要以制度创新、技术赋能、产业融合形成合力。”张寒说,要创新林木采伐管理制度,引入卫星遥感、数字技术等现代化管理工具,不断提高林业资源利用效率。要将绿色发展理念融入林业产业发展全过程,推进生态产业化、产业生态化,赋予林业经济更大活力。

(梁玉参与采写)

话说新农村

开展盐碱地综合利用,是一个战略问题。加强盐碱地综合改造利用,有利于拓展农业生产空间,进一步夯实耕地对粮食等重要农产品的保障作用

久久为功用好盐碱地资源

王浩

收割、烘干、入仓,山东省东营市东营区兰赵村富硒水稻实验基地迎来丰收。“水稻亩产1400多斤,盐碱地变成丰产田。”兰赵村党支部书记周海彬说。

在这片含盐量超1%的盐碱地上,一场实验已进行多年。先试种新品种,“华粳5号”耐旱耐盐碱、高产抗病虫害;再创新农艺,土地平整、育秧播种、插秧收割等实现全程机械化作业。“一套组合拳下来,不仅水稻丰收,成本还降低两成。在盐碱地上种粮,大家伙儿心里有了底。”周海彬说。

开展盐碱地综合利用,是一个战略问题。盐碱地是指含盐量超过0.1%的土壤,第三次全国国土调查成果显示,2019年底我国盐碱地有1.15亿亩。当前粮食需求刚性增长,确保粮食安全的弦要始终绷紧。同时,我国人均耕地少、耕地质量总体不高、耕地后备资源不足,土地资源十分珍贵。加强盐碱地综合改造利用,有利于拓展农业生产空间,进一步夯实耕地对粮食等重要农产品的保障作用。

党中央高度重视耕地保护和盐碱地综合利用。各地积极探索,开展技术攻关,全力提升耕地质量。数据显示,农业农村部在8个省份开展盐碱化耕地治理试点项目,3年实施面积240万亩次,项目区耕地质量平均提升0.11至0.51个等级。在看到成绩的同时,也应该认识到,盐碱地治理利用是一道全球性难题,有不少技术亟待突破,加之我国盐碱地面积大、类型多、分布广,一些地块盐碱化趋势加剧,治理难度进一步加大。因地制宜,攻坚克难,才能探索出有效的综合治理技术模式,为农业生产提供更为有力的土地资源支撑。

推进盐碱地综合利用,必须坚持系统思维,综合施策。改造利用盐碱地,需要追根溯源,对症下药,治水、改土、改种、护林协调推进,工程、生物、农艺等举措多管齐下。一方面,可与水利设施建设、高标准农田建设结合,完善田间灌溉设备,发展滴灌喷灌等节水农业,改良土壤,遏制盐碱化。另一方面,做好盐碱地特色农业大文章,加强良种选育,推广耐盐碱的粮食牧草品种,为治理盐碱地拓展新路径。

推进盐碱地综合利用,要坚持政策激励和市场发力结合。各地瞄准工程设备、科技支撑等重点难点,坚持问题导向,精准施策,强化统筹,为治理工作提供要素保障。要充分发挥农业企业、新型农业经营主体和村集体等积极性、主动性、创造性,把治理盐碱地与发展特色产业、开展乡村建设相结合,撬动社会资本,构建多元参与格局,形成可持续治理模式。

盐碱地综合改造利用是耕地保护和改良的重要内容。科学治理、久久为功,用好耕地后备资源,把更多盐碱地打造成新粮仓,我们定能端稳端牢中国人自己的饭碗。

金融新产品 助力产业振兴

本报记者 朱磊

“贷款方便、快捷,可帮了大忙,现在种水稻越来越有底气。”江西省抚州市临川区上顿渡镇乐家村种粮大户胡晓明,去年春耕时向九江银行抚州分行申请贷款,购买植保无人机,银行工作人员第一时间上门,为其办理了25万元贷款。无人机派上大用场,这两年植保作业面积已达9500余亩。

截至今年9月底,九江银行抚州分行授信18.79亿元助力抚州地区发展水稻种植,和胡晓明一样,510户种粮大户从中受益。

“稻香贷”“桔时贷”“白莲贷”“甲鱼贷”……近年来,九江银行抚州分行结合各地产业需求和特点,针对性地推出一系列特色产业贷款。在“蜜橘之乡”南丰县,九江银行“桔时贷”已累计发放贷款约7.13亿元。在“华夏香都”金溪县,在双孢菇种植大县乐安,发放“双孢菇贷”3100余万元,130多户种植户受益……在金融“活水”浇灌下,抚州特色产业越“长”越大,乡村振兴的产业动能越来越强。

多年来,九江银行抚州分行锚定乡村产业发展,人员下沉、资金下沉和服务下沉有机结合,着力打通农村金融“最后一公里”。该行行长周安介绍,截至今年三季度,涉农贷款余额达42.48亿元,为抚州特色产业及乡村振兴提供有力金融支持。

柿子丰收 采摘忙

柿子是山西省万荣县的特色富民产业。当前,柿子迎来丰收季,果农们抓住天气晴好有利时机,采摘、包装、销售或晾晒柿饼。

图为万荣县光华乡冯张村村民忙着装运刚采摘的柿子。

闫鑫摄(人民视觉)

本版责编:常钦
电子邮箱:rmbxnc@126.com

山东省金乡县探索低成本可持续的农村污水治理模式

乡村环境越来越宜居

本报记者 李蕊

污水治理是提升农村人居环境的惠民工程,但也面临收集处理难、成本高等问题。山东省金乡县探索“低成本、易维护、生态化、资源化”的农村生活污水、黑臭水体一体化治理模式,取得了显著效果。

走进金乡县马庙镇杨官庄村,道路整洁,房前屋后清清爽爽。村民杨玉兰正在院子里洗衣服,污水顺着地面流入污水管道。“洗衣水流到村南头的污水处理站,院子里更干净整洁了。”杨玉兰说。

杨官庄生活污水处理站里,污水处理设备有序运行,处理后的中水流入旁边的坑塘,

通过新种植的藻类生物净化。“除了俺村,这里还承担周边6个村的污水处理任务。”村党支部书记杨德知介绍,坑塘内配有提高水体氧含量的设备,种了金鱼藻、狐尾藻,水质长期保持良好。

“我们实行‘1+N’连片治理模式,在中心村建设一体化污水处理站,收纳、处理周边4至6个村的生活污水,同时充分利用镇村原有沟渠和管网,组成污水收集系统,比新建管网节约了60余万元。”在马庙镇镇长张永良看来,“这种处理模式最大的好处是成本低、可持续,以往每个村都要建污水收集池,拉运车运

往镇上或县上的污水处理厂集中处理,每吨污水需要运费18元、处理费4元,现在1吨处理成本还不到1元。”

一大早,不少村民来鱼山街道隋韩楼村广场上健身。“你看,现在水多清,一点儿味没有。”隋韩楼村党支部书记韩福地说,2018年,村里投资160万元建起污水收集池,污水收集处理后流向坑塘,时间一长坑塘成了臭水坑,夏天村民们来广场玩,都得带着驱蚊花露水。

现在,农村生活污水、黑臭水体得到了一体化治理。韩福地介绍,生活污水处理站连通村

里的四个坑塘,水系连通,每天都为坑塘输送水源,死水变活水,坑塘实现了流水不腐。

为保障水体治理效果,金乡县建起智慧水利监管云平台,将农村黑臭水体治理纳入河长制监管模块,实现在线视频监控,发现问题后第一时间响应处置。

污水处理站建起来后,运维支出会不会成为负担?金乡县积极探索,让坑塘中水产生效益,实现“以塘养站”。

在卜集镇殷李村,中水成了当地特产白梨瓜的灌溉用水。“白梨瓜口感更加脆甜。我们顺势打造了‘殷李香’品牌,市场销路很好。”种植大户李启坤说。

“污水处理站每年大约处理产生1.5万吨中水,其中1.2万吨供种植灌溉,能为村集体带来3万元收益,解决了污水处理站运维支出。”殷李村党支部书记岳增洋说。

“我们计划到今年底完成95个村级中心站建设,辐射全县村庄,常态化保持农村黑臭水体动态清零。”金乡县水务局副局长胡选说。