

加快形成新质生产力

政武经

社会发展的量变与质变。进入21世纪以来，全球科技创新进入空前密集活跃的时期，科技对国家命运、经济社会发展 and 百姓民生的影响范围之大、程度之深前所未有。如何挺立时代潮头、破解发展难题？必须向科技创新要答案。谁在科技创新上先行一步，谁就能拥有引领发展的主动权。新质生产力是科技创新在其中起主导作用的生产力，是符合高质量发展要求的生产力。其主要载体是产业，核心引擎是创新。新质生产力的“新”主要包括四个维度：一是新劳动者。不同于传统以简单重复劳动为主的普通技术工人，参与新质生产力的劳动者是能够充分利用现代技术、适应现代高端先进设备、具有知识快速迭代能力的新型人才。二是新劳动对象。与新质生产力相适应的劳动资料和劳动对象，不仅包括物质形态的高端智能设备，还包括数据等新生产要素和新劳动对象。三是新劳动工具，如人工智能、虚拟现实和增强现实设备、自动化制造设备等。四是新型基础设施。要适应科技创新范式变革、模式重构的新需求，统筹布局大科学装置，围绕促进战略性新兴产业和未来产业发展，优化升级传统基础设施，完善新型基础设施。

以数字化和绿色化加快形成新质生产力

当前，数字化和绿色化是新一轮科技革命和产业变革的两个重要趋势，为加快形成新质生产力提供了重要赛道。其中，以人工智能、量子信息、移动通信、物联网、区块链等为代表的信息技术加速突破应用，促进数字经济与实体经济深度融合，加速重塑产业形态和商业模式，正在成为改变全球竞争格局的关键力量，为加快形成新质生产力提供了重要支撑。绿色发展是高质量发展的底色，是新一轮科技革命和产业变革中最富前景的发展领域，不仅能够为社会发展创造增长新亮点，而且能够造福子孙后代，是加快形成新质生产力的重要方向。抓住历史性机遇，推动数字化和绿色化协同发展，加快形成新质生产力，有利于推动建设现代化经济体系、构建新发展格局、以高质量发展推进中国式现代化。加快形成新质生产力，可以在以下四个方面着力。

深入实施创新驱动发展战略。创新驱动高质量发展是加快形成新质生产力的关键。新质生产力的“新”源自科技创新，是以科技创新为引擎和内生动力的生产力。党的十八大以来，我国科技创新取得历史性成就，科技实力正在从量的积累迈向质的飞跃、从点的突破迈向系统能力提升，进入创新型国家行列。根据世界知识

产权组织（WIPO）发布的《2023年全球创新指数》，我国是前30名中唯一的中等收入经济体，排名第十二位，在全球五大科技集群中占据三席。2022年，我国研发人员总量超过600万人年，研发经费投入超过3万亿元，投入强度为2.54%；发明专利有效量达到421.2万件，居世界第一；企业的科技创新主体地位进一步提升，高新技术企业数量从2012年的3.9万家增长至2022年的40万家。也要看到，我国科技领域仍然存在一些亟待解决的突出问题，如重大原创性成果缺乏、底层基础技术和工艺能力不足、理论科学研究落后于实验科学研究等。面对新形势新任务，要洞察全球科技创新趋势，利用全球科技创新资源，加强科技交流合作，进一步深化原始创新和集成创新。突出前瞻性、战略性需求导向，把握科技发展趋势和国家战略需求，坚持目标导向和自由探索“两条腿走路”，持之以恒加强基础研究，努力创造更多“从0到1”的原创性成果。以关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术创新为突破口，优化资源配置和布局结构，实现关键核心技术自主可控。围绕战略性新兴产业和未来产业提高创业服务水平，培育更多“独角兽”企业和“隐形冠军”，以创新带动创业、以创业壮大产业。

大力推进制度改革。深化科技体制改革，破除体制机制障碍，有利于加快形成新质生产力。要用好我国集中力量办大事的制度优势用好大规模市场优势，健全新型举国体制，聚焦经济建设和事关国家发展与安全的重大科技问题，解决“近忧”、兼顾“远虑”，打赢关键核心技术攻坚战，开辟创新驱动高质量发展新赛道，建设世界级产业集群。加大基础研究财政投入，通过扩大减税激励、支持设立科学基金、科学捐赠等多种方式鼓励社会力量加大基础研发投入，健全支持原始创新的体制机制。构建高效协同的技术创新体系，推动国家战略科技力量协调联动、各司其职、集中攻关。促进产学研用深度融合，推动产业链上下游、大中小企业融通协同创新，形成利益共享、风险共担的合作机制。破解实现技术突破、产品制造、市场模式、产业发展“一条龙”转化的瓶颈，让创新链产业链实现良性循环。以更加开放的姿态加强国际科技交流，积极参与全球创新网络，吸收借鉴世界各国有益于生产力发展的制度创新成果。

进一步强化人才支撑。创新驱动本质上是人才驱动。加快形成新质生产力，需要充分调动和激发人的积极性主动性创造性。要推动创新链产业链资金链人才链深度融合，加快形成与新质生产力发展需求相适应的人才结构，促进人口红利向人才红利转变。深入实施人才强国战略，培养造就更多大师、战略科学家、一流科技

领军人才和创新团队等，打好“引才、育才、用才”组合拳，大力弘扬科学精神。着力提高人才自主培养质量，突出高精尖导向，培养造就适应国家战略需要、引领经济社会发展潮流的拔尖人才和紧缺人才。健全产学研协同育人机制，培养符合学科交叉、产业融合发展趋势的复合型人才，特别是具备科技背景、熟悉市场运作、掌握企业管理技能的高水平创新创业人才。优化长效激励机制，为人才成长和发展提供宽松环境和广阔空间，为科研人员“减负松绑”，进一步激发其创新创造活力。破除对学历、资历、头衔等的盲目迷信，探索更加合理全面的人才聘用制度，支持青年科技人才在国家重大科技任务、关键核心技术攻关和应急科技攻关中“挑大梁”“当主角”，给予青年科技人才更多机会和更广阔平台。加快形成新质生产力，不仅需要“高精尖缺”科技人才，还要有一大批高素质技术技能人才、大国工匠、能工巧匠等。要深化职业教育供给侧结构性改革，推进职普融通、产教融合、科教融汇，完善终身职业技能培训制度，大力弘扬劳模精神和工匠精神。要实行更加积极、更加开放、更加有效的人才引进政策，充分发挥龙头企业、高等院校等的引才聚才平台功能，形成具有吸引力和国际竞争力的人才制度体系。

更好发挥资本赋能作用。创新始于技术，成于资本。资本是带动各类生产要素集聚配置的重要纽带。加快形成新质生产力离不开金融“活水”的灌溉，特别是离不开市场的支持。资本市场可以对创新型企业进行筛选、发现和培育，引领产业转型升级，有效分散技术创新风险；能够拓宽创新型企业融资渠道，缓解创新活动的融资约束，通过并购重组、要素流动等方式，实现创新资源的优化配置，提高创新效率；能够有效聚集各类创新要素并使其高效流动，为企业创新注入源源不断的内生动力。要大力发展科技金融，促进科技、产业、金融良性循环。当前，发挥资本促进新质生产力发展的积极作用，要健全多层次资本市场，完善科技金融制度设计，发挥资本市场在激励创新创业、推动产业升级、优化公司治理等方面的积极作用。大力发展创业风险投资，培育科技型、创新型企业家，支持制造业单项冠军、专精特新“小巨人”等企业发展壮大。完善并购重组制度，提高创新资源整合和创新资本循环的效率。提升上市公司、股东及相关信息披露义务人信息披露的真实性、规范性、准确性、完整性、主动性、针对性和有效性，提高信息披露质量。坚持市场化、法治化方向，夯实资本市场诚信基础，完善“有进有出”的优胜劣汰机制，严格执行强制退市制度，提高违法成本，让法律成为“长牙齿的老虎”，进一步提高上市公司质量。

构建现代化产业体系是推进中国式现代化的重要内容。今年7月，习近平总书记在江苏考察时强调：“要把实体经济、构建现代化产业体系作为强省之要，巩固传统产业领先地位，加快打造具有国际竞争力的战略性新兴产业集群，推动数字经济与先进制造业、现代服务业深度融合，全面提升产业基础高级化和产业链现代化水平，加快构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。”加快构建现代化产业体系，有利于提升产业发展质量、促进产业结构升级，增强产业发展的接续性和竞争力；有利于发展壮大实体经济，为实现第二个百年奋斗目标提供坚强物质支撑；有利于维护我国产业链供应链安全稳定，确保我国在未来发展和国际竞争中赢得战略主动。

二十届中央财经委员会第一次会议强调“推进产业智能化、绿色化、融合化，建设具有完整性、先进性、安全性的现代化产业体系”，明确了现代化产业体系的重要特征。我们要深刻把握现代化产业体系的智能化特征，充分认识到当前新一轮科技革命和产业变革蓬勃兴起，世界经济正加速向数字化、智能化转型；能否抓住机遇推动产业体系智能化转型，关系我国能否在激烈的国际竞争中赢得主动。要深刻把握现代化产业体系的绿色化特征，充分认识到当前全球生态环境问题日益突出，应对气候变化共识不断增强；推动产业绿色化发展既是应对气候变化和保护生态环境、实现人与自然和谐共生的关键，也是推动高质量发展的内在要求。要深刻把握现代化产业体系的融合化特征，充分认识到现代化产业体系不是若干产业门类的简单拼盘，而是一个内部存在有机联系、功能互补的复杂生态系统；推动创新链产业链资金链人才链深度融合，促进三次产业以及上中下游、大中小企业等协同发展，有利于发挥各地区比较优势，形成优势互补、高质量发展的区域经济布局。

江苏是全国制造业产业链最完整、配套设施最完善的省份之一，构建现代化产业体系具有良好基础。要紧紧围绕推进产业智能化、绿色化、融合化，不断提升产业发展在全球产业链供应链价值链中的位置，更好服务高质量发展和中国式现代化建设。

坚持创新驱动发展。着力培育战略科技力量，加快建设具有全球影响力的产业科技创新中心。深入实施产业基础再造和重大技术装备攻关工程，全力攻克“卡脖子”难题。加强科技创新和产业创新对接，加强以企业为主导的产学研深度融合，提高科技成果转化和产业化水平。

着力建设先进制造业集群。围绕生物医药、智能制造装备、集成电路、新型电力（智能电网）、新能源、人工智能、物联网、高端软件及信息服务等领域，打造一批战略性新兴产业集群。超前谋划布局，培育未来网络通信、第三代半导体等未来产业集群。推动传统产业转型升级，加快绿色低碳技术研发应用，助力传统产业提升智能化水平、向价值链高端跃升。

大力推进产业跨界融合。促进战略性新兴产业之间、新兴产业与传统产业之间互动相长、融合发展。推动先进制造业和现代服务业深度融合发展，打造一批先进制造业和现代服务业深度融合服务平台、示范载体和标杆企业。推动产城融合发展，支持不同区域围绕产业发展实际，谋划城市（际）交通、高校院所和公共基础设施布局，形成以产促城、以城兴产、产城融合的发展态势。

完善现代化产业政策体系。推动产业政策由差异化、选择性向普惠化、功能性转变，加大对中小企业产业创新、知识产权保护、科技成果转化等领域的政策支持力度。统筹相关产业扶持政策，引导企业在技术攻关、产业创新、市场拓展等方面持续发力。增强产业政策协同性，加强政策设计和实施方式与国际通行规则接轨，形成“产业—科技—金融—教育—人才”高效联动局面。

（作者为江苏习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心省政府研究室理论研究中心主任）

为农业强国建设提供产业支撑 培育壮大乡村特色产业

周 静 刘同山

产业兴旺是乡村振兴的重要基础，是解决农村一切问题的前提。习近平总书记指出：“要坚持精准发力，立足特色资源，关注市场需求，发展优势产业，促进一二三产业融合发展，更多更好惠及农村农民。”乡村特色产业是乡村产业的重要组成部分，涵盖特色种养、特色食品、特色手工业和特色文化等，发展潜力巨大。培育壮大乡村特色产业，不仅有助于推动农业种质资源的保护性开发利用，而且有助于带动农民增收、丰富食物供给、提升农业竞争力、促进共同富裕。

新时代以来，我国乡村特色产业蓬勃发展，彰显地域特色和乡村价值的产业体系加快构建，农产品初加工、精深加工、综合利用协调发展；一些地区立足本地种质资源、地理特点等独特资源禀赋，积极开发本地区特色农业资源，发展特色种养等，形成了许多具有区域优势的特色产业。党的二十大报告提出：“全面推进乡村振兴”“发展乡村特色产业，拓宽农民增收致富渠道”。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实党的二十大精神，在确保粮食安全的前提下，坚持因地制宜、突出特色，依托种养业向规模化、标准化、品牌化和绿色化方向发展，延伸拓展产业链，增加绿色优质产品供给，不断提高质量效益和竞争力。加强畜产品建设，提升动物疫病防控能力，推进奶业振兴和渔业转型升级。发展经济林和林下经济，提高森林资源利用水平。因地制宜发展小宗类、多样性特色种养，加强地方品种种质资源保护和开发。

做强现代种养业。创新产业组织方式，推动种养业向规模化、标准化、品牌化和绿色化方向发展，延伸拓展产业链，增加绿色优质产品供给，不断提高质量效益和竞争力。加强畜产品建设，提升动物疫病防控能力，推进奶业振兴和渔业转型升级。发展经济林和林下经济，提高森林资源利用水平。因地制宜发展小宗类、多样性特色种养，加强地方品种种质资源保护和开发。

做精乡土特色产业。建设特色农产品优势区，推进特色农产品基地建设。支持建设规范化乡村工厂、生产车间，发

展特色食品、制造、手工业和绿色建筑建材等乡土产业。充分挖掘农村各类非物质文化遗产资源，保护传统工艺，促进乡村特色文化产业的发展。实施休闲农业和乡村旅游精品工程，建设设施完备、功能多样的休闲观光园区、乡村民宿、森林人家和康养基地，培育美丽休闲乡村、乡村旅游重点村。实施“数商兴农”和“互联网+农产品”出村进城工程，鼓励发展农产品电商直采、定制生产等模式，建设农产品直播电商基地。

提升农产品加工流通业。完善农产品流通骨干网络，统筹农产品产地、集散地、销地批发市场改造提升和建设，布局建设城郊大仓基地，加强农产品物流骨干网络和冷链物流体系建设。实施农产品加工业提升行动，支持家庭农场、农民合作社和中小微企业等发展农产品产地初加工，引导大型农业企业发展农产品精深加工。促进农产品加工企业向产地下沉、向园区集中，在粮食和重要农产品主产区统筹布局建设农产品加工产业园。推动农村电子商务公共服务中心和快递物流园区发展。

培育乡村新产业新业态。支持供销、邮政、农业服务公司、农民合作社等开展农资供应、土地托管、代耕代种、统防统治、烘干收储等农业生产性服务业。改造农村传统小商业、小门店、小集市等，发展批发零售、养老托幼、环境卫生等农村生活性服务业。推进“互联网+现代农业”，加快重要农产品全产业链大数据建设。全面推进信息进村入户，实施“互联网+农产品”出村进城工程。

（作者单位：湖南省社会科学院、云南农业大学）

加快构建现代化产业体系

刘世虎

聚焦实际问题抓落实

刘 雨

的宏伟蓝图变成现实，努力创造经得起历史、实践和人民检验的业绩。

怎样才能抓好落实？这是需要广大党员干部认真思考的问题。首先要坚持人民至上，担负起自己的职责，以身许党、夙夜在公，有“时时放心不下”的责任感，鼓起干事创业的精气神。其次要坚持问题导向。坚持问题导向是马克思主义的鲜明特点，也是抓好落实的关键。推动事业发展，就是解决一个又一个实际问题的过程。只有认真研究问题，才能找到影响落实的根源，抓住关键环节，通过解决实际问题，将党中央决策部署贯彻好执行好。

习近平总书记指出：“历史总是在不断解决新问题中前进的。”我们党领导人民于革命、搞建设、抓改革，都是为了解决我国的实际问题。踏上全面建设社会主义现代化国家新征程，面对复杂形势和艰巨任务，广大党员干部尤其要提高解决实际问题的能力，应对新挑战、破解新难题、塑造新优势，更好肩负起新时代赋予的职

责使命。

聚焦实际问题抓落实，需要明确聚焦什么样的实际问题。习近平总书记曾在党的二十大报告中强调：“我们要增强问题意识，聚焦实践遇到的新问题、改革发展稳定存在的深层次问题、人民群众急难愁盼问题、国际变局中的重大问题、党的建设面临的突出问题，不断提出真正解决问题的新理念新思路新办法。”在实际工作中，要摸清影响高质量发展的困难与根源，真正了解发展所需、改革所急、基层所盼、民心所向的问题，并认真加以解决。调查研究是发现问题、研究问题、解决问题的起点。我们要扑下身子、沉到一线，自觉问计于民、问需于民，在调查研究的基础上找到开展工作的新思路、好办法。

想不想抓落实、敢不敢抓落实、会不会抓落实，能否聚焦实际问题抓落实，检验党员干部的实际行动、考验党员干部的能力。实践中，一些党员干部之所以没能聚焦实际问题抓落实，有的是受形式主义、官僚主义影响，

敷衍塞责、怕担责任；有的则是由于本领不强，不善于抓住和解决实际问题。针对这些问题，要健全激励约束机制，完善考核评价体系，加强全方位管理和经常性监督，确保各领域各方面贯彻落实不偏向、不变通、不走样。科学思想方法是研究问题、解决问题的“总钥匙”，只有把思想方法搞对头，认识问题才能站得高，分析问题才能看得深，解决问题才能更有效。要引导党员干部深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入把握包括“六个必须坚持”在内的习近平新时代中国特色社会主义思想的立场观点方法，自觉用科学世界观和方法论武装头脑、指导实践、推动工作，切实提高战略思维、辩证思维、系统思维、创新思维、历史思维、法治思维、底线思维能力，做到善于把握事物本质、把握发展规律、把握工作关键、把握政策尺度，增强工作的科学性、预见性、主动性、创造性，提高抓落实本领，推动事业不断迈上新台阶。



深刻认识和把握新质生产力

习近平总书记指出：“整合科技创新资源，引领发展战略性新兴产业和未来产业，加快形成新质生产力。”“积极培育新能源、新材料、先进制造、电子信息等战略性新兴产业，积极培育未来产业，加快形成新质生产力，增强发展新动能。”习近平总书记的重要论述，为我们认识和把握新质生产力提供了根本遵循。新质生产力是代表新技术、创造新价值、适应新产业、重塑新动能的新型生产力，发展新质生产力是夯实全面建设社会主义现代化国家物质技术基础的重要举措。

形成新质生产力需要壮大战略性新兴产业、积极发展未来产业。战略性新兴产业知识技术密集、物质资源消耗少、成长潜力大、综合效益好，是具有重大引领带动作用产业，包括新一代信息技术、生物技术、新能源、新材料、高端装备、新能源汽车、绿色环保以及空天海洋产业等。2022年，我国战略性新兴产业增加值占国内生产总值比重超过13%，其中规模以上工业战略性新兴产业增加值增速快于规模以上工业增加值增速。战略性新兴产业处在科技和经济发展前沿，对经济社会全局和长远发展具有重大引领带动作用，在很大程度上决定着一个国家或地区的综合实力特别是核心竞争力。未来产业代表着未来科技和产业发展新方向，是在新一轮科技革命和产业变革中赢得先机的关键所在，是全球创新版图和经济格局变迁中最活跃的力量，是实现创新引领发展的重要抓手。“十四五”规划纲要提出“前瞻谋划未来产业”。对未来产业不仅要精准“选种”、精心“播种”，更要悉心“育种”、用心“育苗”，让其更好生根发芽、茁壮成长。

加快形成新质生产力是塑造发展新动能新优势的必然要求。人类历史上每一次重大科技突破，都带来经济



抓落实是党的政治路线、思想路线、群众路线的根本要求，也是衡量领导干部党性和政绩观的重要标志。今年7月，习近平总书记在江苏考察时就主题教育中教育引导党员、干部落实“重实践”要求，在学以致用上取得实实在在的成效作出重要论述，强调“不折不扣贯彻落实党中央决策部署，积极主动抓落实，聚合众力抓落实，以钉钉子精神抓落实，聚焦实际问题抓落实，在抓落实上取得新实效”。一分部署，九分落实。不注重抓落实，不认真抓好落实，再好的规划和部署也是空中楼阁。广大党员干部都要全面准确领会党中央决策部署，不折不扣落实党中央各项要求，一步一个脚印把党的二十大描绘