

努力建设更高水平自贸试验区

王文涛

浙江舟山为偏远海岛群众解决生活困难——
细致服务 用心关爱

本报记者 刘军国

“健康船又来了，太好了。”在浙江省舟山市普陀区东极岛的客运码头上，年逾七旬的林阿伯看到靠上码头的“健康方舟”号，开心地说。

舟山群岛是我国第一大群岛，由2000余个岛屿组成。身处偏远小岛的老百姓到本岛看病比较麻烦，因此，探索打造海岛特色关爱服务体系，一直是当地党委政府的重点工作。

“海岛老百姓看病不易，有些人甚至从未体检。”普陀区购置专船，连接相关医疗专家资源，打造专为海岛群众服务的“健康方舟”号，去年7月开通至今，共登临海岛16个，开展体检、义诊等服务9300余人次。

“现在，我上船前打个电话，下船一到本岛，就可以坐上志愿者的车去医院。”在舟山市人民医院，一名来自海岛的需进行血液透析的尿毒症患者说。

原来，为方便海岛生活困难的尿毒症患者在本岛进行血液透析，普陀区推出了“义载接送”服务项目，以政府购买服务的方式，委托本岛社会组织免费接送定期往返本岛的尿毒症患者。近3年共免费接送230人次。同时，普陀区还指定本岛养老机构开辟绿色通道，用于安排因看病而当天回不了海岛的困难群众临时入住。

浙江省颁布的《困难群众探访关爱制度(试行)》要求区分不同困难群众对象，按不同周期开展探访关爱。普陀区在实践中发现，海岛人口逐步向大岛或本岛转移，对人户分离困难群众的探访关爱可能存在盲区或质量不高的现象。为此，他们创新推出探访关爱“呼叫转移”模式，将全体探访关爱对象纳入动态监测范畴。该模式目前已在舟山全市推广，实现“困难群众住到哪，关爱服务跟到哪”。

在普陀本岛东港街道居住的困难群众顾女士，从偏远的葫芦岛搬到本岛的第一天，就有居住地社区的工作人员上门为其建立档案。现在，顾女士和老伴所住的是政府为偏远小岛生活困难家庭提供的保障房，有五六十平方米，小区环境也非常优美。

10月初，62岁的沈大妈收到了来自舟山市民政局的短信——低保标准提高到1110元/月，这是舟山市连续5年提高最低生活保障标准。沈大妈是低保户，每周有五六天要乘坐公交车去做针灸和配中药。舟山市民政局为困难群众推出了“爱助行”公益项目，她今后可以免费乘坐公交车了。“免费公交帮我省了开支。”她说。

浙江省民政部门实施困难群众“善居工程”，今年有134户困难家庭的居住环境得到了改善。接下来，民政部门将针对困难群众需求进行摸排，制定一户一策的改造方案，每年持续开展困难群众家居环境改善工作。

对困难群众用多少心，困难群众就能受多少益。近年来，舟山通过搭建“舟山阿福哥”“新就业群体驿站”“汪大姐来了”等平台，联合媒体以及社会力量，采取众筹模式，关爱生活在舟山的困难群众。弱有所扶、难有所帮、困有所助，舟山大地处处盛开扶弱助困的关爱之花。

建设自贸试验区是以习近平同志为核心的党中央在新时代推进改革开放的重要战略举措。习近平总书记高度重视自贸试验区建设，亲自谋划、亲自部署、亲自推动，作出一系列重要指示批示。近期，习近平总书记就深入推进自贸试验区建设作出重要指示，充分肯定十年来取得的显著成效，深刻阐述新时代新征程上自贸试验区建设的重大使命、重要原则和重点任务，为我们做好这项工作指明了前进方向、提供了根本遵循。

深刻认识自贸试验区在改革开放全局中的重要作用

党的十八大以来，习近平总书记统筹国内国际两个大局，提出了建设自贸试验区的战略构想，目的是为全面深化改革开放和扩大开放探索新途径、积累新经验。习近平总书记指出，十年来，各自贸试验区贯彻落实党中央决策部署，解放思想、守正创新，推出了一大批基础性、开创性改革开放举措，形成了许多标志性、引领性制度创新成果，有效发挥了改革开放综合试验平台作用。

深入领会习近平总书记的重要指示精神，必须深刻认识自贸试验区在改革开放全局中的重要作用。

一是推出以“五个率先”为代表的一批改革创新举措，发挥了制度创新“头雁效应”。自贸试验区率先实施外商投资准入前国民待遇加负面清单管理模式，率先建立以国际贸易“单一窗口”为重点的贸易便利化管理制度，率先以跨境服务贸易负面清单管理模式为代表推进服务业综合开放，率先实施“证照分离”等政府管理改革，率先探索自由贸易账户等金融开放举措，有效发挥了综合试验平台作用。

二是建设了一批外外贸集聚发展的开放高地，打造了以开放促发展的生动样板。2022年，21家自贸试验区以不到四分之一的国土面积，贡献了全国约18%的吸收外资和进出口总额。2023年1—8月，自贸试验区外外贸规模稳中有进，质量不断提升，增速分别高于全国5.7个和4.8个百分点，为稳外贸稳外资发挥积极作用。

三是建成了一批世界领先的产业集群，为高质量发展作出重要贡献。自贸试验区以创新突破产业发展瓶颈，推动优势产业集聚发展，如上海的集成电路、广东的现代金融、天津的融资租赁、福建的航空维修、浙江的油气产业、江苏的生物医药、湖南的工程机械都已经形成具有国际影响力的产业集群，成为高质量发展的示范者和引领者。

四是推广了一批标志性的创新成果，引领带动全国深化改革开放。自贸试验区率先实施“边试点、边总结、边推广”的改革推进模式，坚持播下“良种”，精心耕作，并把培育“良种”的经验推广开来，累计在国家层面复制推广302项、地方自主推广2800余项制度创新成果，充分发挥了改革开放“试验田”作用。

准确把握新征程上自贸试验区建设的新使命新要求

习近平总书记强调，新征程上，要在全面总结十年建设经验基础上，深入实施自贸试验区提升战略，勇做开拓进取、攻坚克难的先锋，在更广领域、更深层次开展探索，努力建设更高水平自贸试验区。

习近平总书记的重要指示立意深远、内涵丰富，为新征程上推进自贸试验区建设领航定向。我们要深入学习贯彻习近平总书记重要指示精神，站在党和国家工作全局的高度谋划和推进自贸试验区建设，努力在中国式现代化建设中当好开拓进取、攻坚克难的先锋。

一是要更好促进全面深化改革。党的十八大以来，我国坚定不移推进全面深化改革。自贸试验区自设立以来，始终坚持大胆试、大胆闯，通过改革创新冲破思想观念的桎梏、利益固化的藩篱，成为全面深化改革的开路先锋。建设更高水平的自贸试验区，要更好发挥综合试验平台作用，聚焦社会主义市场经济体制改革，着力在建设开放型经济新体制、深化要素市场化改革等方面加大探索力度，为全面深化改革探索更多可复制可推广的成功经验。

二是要更好推动构建新发展格局。新发展格局不是封闭的国内循环，而是更加开

放的国内国际双循环。自贸试验区紧密联系国内国际两个市场两种资源，可以成为国内国际双循环相互促进的重要支点。建设更高水平的自贸试验区，要更好发挥开放高地优势，推动商品、技术、资金、数据等要素跨境自由便捷流动，促进国内国际市场相通、产业相融、创新相促、规则相联，增强国内大循环内生动力和可靠性，提升国际循环质量和水平。

三是要更好实现高质量发展。高质量发展是创新驱动的发展，必须紧紧依靠创新。通过十年发展，自贸试验区已经培育了一批具有全球竞争力的科技创新中心和先进产业集群，成为高质量发展的重要引擎。建设更高水平的自贸试验区，要进一步发挥产业基础好、集聚度高、创新力强的优势，深入实施创新驱动发展战略，大力发展先进制造业、现代服务业、数字经济，全面提升产业竞争力，培育壮大发展新动能。

四是要更好服务国家重大战略实施。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，以宏阔的全球视野和卓越的战略远见，提出了共建“一带一路”、京津冀协同发展、长三角一体化发展、粤港澳大湾区建设等重大战略。服务好这些战略是自贸试验区建设的重要使命。建设更高水平的自贸试验区，要更好发挥辐射带动作用，进一步将自身发展和区域协调发展结合起来，成为区域经济发展的排头兵和推进器，积极服务和融入国家重大战略，实现互促互进。

坚决贯彻实施自贸试验区提升战略的重要部署

习近平总书记强调，要坚持党的全面领导，坚持以高水平开放为引领，以制度创新为核心，统筹发展和安全，高标准对接国际经贸规则，深入推进制度型开放，加强改革整体谋划和系统集成，推动全产业链创新发展，让自贸试验区更好发挥示范作用。

我们将深入学习贯彻习近平总书记重要指示精神，落实好党的二十大关于实施自贸试验区提升战略的重要部署，在促开放、试制度、谋发展、防风险等方面实现新提高新突

破，努力建设更高水平自贸试验区。

一是深入推进制度型开放。我们将进一步推动规则、规制、管理、标准等制度型开放。组织做好首批自贸区试点对接政策措施实施工作，适时向更大范围推广。在此基础上，加快全面试点对接国际高标准经贸规则的先行先试工作。推动合理缩减自贸试验区外商投资负面清单，尽快出台跨境服务贸易负面清单，加大开放压力测试力度，引领全国持续扩大开放。

二是加强整体谋划和系统集成。我们将围绕深入实施自贸试验区提升战略，进一步加强改革的系统性、整体性、协同性。研究制定实施自贸试验区提升战略的综合性指导文件，集中推出一批引领性、集成性改革举措。研究制定支持各自贸试验区深化差别化探索的专项政策，围绕数据跨境流动、再制造等重点领域深化制度创新。

三是推动全产业链创新发展。我们将支持各自贸试验区进一步开展差别化探索，优先施行更多开放举措，围绕生物医药、海洋经济、大宗商品贸易等重点领域，推动全产业链创新发展。同时，支持各地因地制宜发挥好辐射带动作用，特别是在支撑沿边地区承接产业转移和引领区域经济发展等方面开展更多探索。

四是提升风险防范能力。我们将坚定不移贯彻总体国家安全观，增强底线思维、忧患意识，统筹发展和安全，坚决落实相关方案和政策提出的风险防控措施，建立健全重大风险识别和防范制度，确保在深入推进改革开放试验的同时，守住不发生系统性风险的底线。

新时代新征程上，自贸试验区建设的蓝图已绘就，奋进正当时。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持和加强党的全面领导，推动自贸试验区在贯彻新发展理念、构建新发展格局、实现高质量发展中发挥更大作用，为全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标作出积极贡献。

(作者为商务部党组书记、部长)

交通银行上海市分行：创新贸易金融模式，高质量服务构建新发展格局

第六届中国国际进口博览会于2023年11月5日至11月10日在上海举行。作为本届进博会的重要支持企业，交通银行积极打造贸易金融服务创新模式，为本届进博会提供高效、优质、便捷的一站式综合金融服务。

设立跨境金融专班 助力重点领域融合发展

为更好服务构建新发展格局，交通银行上海市分行与交通银行总行国际部等相关部门一起推出“跨境金融一件事”机制，设立跨境金融专班，以一体化模式和“一件事”思维，努力为客户带来更优体验。跨境金融专班发挥“总行主建、分行主战”特色，实现跨部门高效联动，配套相关机制，通过境内外、本外币、离在岸一体化服务，打造业态与场景服务方案，助力重点领域融合发展。在专业服务队伍方面，组建内外贸一体化服务团，实现“融资+融智”相结合。为更好服务上海国际航运中心建设，交通银行上海市分行在上海地区创新航运金融服务中心模式，并在上海自贸试验区临港新片区、浦东新区、虹口区等航运中心建设承载区设立三个分中心，进一步优化金融服务资源对航运产业的供给，实现对航运产业链各类企业的精准滴灌。

完善全方位服务机制 促参展展商变投资商

为有效做好对外商企业的金融服务，交通银行通过“跨境金融管家”、贸易服务和“丝路电商/跨境电商”等全方位产品体系，促使更多进博会参展商“变身”投资商。

通过“跨境金融管家”，交通银行将数字化综合金融服务融入各类贸易场景中，为外商新设公司提供“资本管家”服务，为跨境投资项目资本金汇兑提供支付、结汇一站式服务，精准提升贸易和投资便利化水平。基于跨境贸易配套的“航运管家”产品，则为航运企业、进出口企业及货代公司等航运产业链企业提供实时、智能、透明的运费线上收付服务，并配套运费电子发票数字化管理功能。与此同时，交通银行还为有外汇业务的客户配套了汇率管家专属服务，通过“白名单”和“绿色通道”给予企业信用方式的外汇衍生品类额度，帮助企业规避汇率风险。

此外，交通银行上海市分行积极打造智慧金服平台，搭建“互联网+金融+行业”孵化平台，以“收款+对账”为重点，满足多元的支付习惯和收费方式，解决场景分离、时间错位的痛点问题。同时，围绕产业链上重点企业的新需求，交通银行上海市分行运用金融科技手段，通过应收账款融资、存货、仓单和订单融资以及票据一体化金融服务，支持供应链重点客户和上下游企业资金融通，为上游供应商、下游经销商和终端维护方提供全方位的融资、结算、风险管理等综合性金融服务，有效满足中小企业短、频、急的融资需求，助力企业稳健发展。

面对CPTPP、DEPA等国际高标准经贸规则，交通银行聚焦“丝路电商/跨境电商”新载体，加快数字化转型，瞄准跨境数据流动、无纸化贸易、数据产业、数字包容性、外资准入等几大方向，积极推动业务创新研发，在电子提单、电子发票等数字贸易领域发力。交通银行积极服务“丝路电商/跨境电商”相关市场主体，自建跨境电商收款服务平台，主动对接“东方丝路”(中欧班列—上海号)提供货物物流金融服务，支持海外仓运营企业在目标市场国家的海外仓建设。

为给予参展企业更好的金融服务体验，交通银行加快升级线上便利化服务，通过线上化的“汇、兑、存、贷、证”EASY系列产品，实现跨境支付、跨境结算、贸易融资、结售汇等业务线上全覆盖，满足企业足不出户办理业务的需求；针对上游供应商，推出在线快捷保理、票据秒贴业务，实现线上提交申请、签署合同和放款。针对下游经销商，搭建产业链经销商快贷平台，实现从客户申请、审批、签署合同、放款全流程线上操作。

发挥创新业务优势 推动企业跨境经营

交通银行上海市分行充分发挥总行在沪“主场优势”，联动20余家境外分支机构，为参展企业提供包括本外币、境内外一体化账户管理，以及资金收付、运营结算、票据管理、投资管理、融资管理、流动性管理、风险管



理、渠道服务等9大类、近40项现金管理服务功能，为各类企业机构提供财务和资金管理整体解决方案。

对于尚未在国内设立分支机构的境外企业，交通银行借助“境内账户、NRA账户、FT账户、离岸外币账户、创新离岸人民币账户”账户体系优势，为境外机构客户提供结算、汇款、融资等全流程服务。聚焦客户不同金融需求，提供多元化互补解决方案，并依据大中小型客户特点，分层开展客户风险管理。

交通银行与上海自贸试验区临港新片区管委会合作共建明珠债创新实验室，整合推出明珠债综合金融服务方案，推动上海构建离岸金融体系。创新打造交银“投资者+主承销商+信托人+中央结算公司结算行+本地结算行”明珠债服务体系，为企业提供综合化金融解决方案。

连续六年参加进博会，交通银行上海市分行将以金融力量，助力进博会品牌溢出效应辐射更广、影响更深，帮助全球更多企业共享发展新机遇。

数据来源：交通银行上海市分行