

法治头条

广西不断推进首席法律咨询专家工作走深走实

为高质量发展贡献法治智慧

本报记者 金 歆

金台锐评

提升行政执法质量 增强群众法治获得感

张 璠

前不久,国务院办公厅印发《提升行政执法质量三年行动计划(2023—2025年)》,要求“强力整治行政执法突出问题”,聚焦人民群众反映强烈的运动式执法、“一刀切”执法、简单粗暴执法、野蛮执法、过度执法、机械执法、逐利执法等不作为乱作为问题,开展专项整治和监管行动。日前,司法部有关负责人表示,2024年底前,司法部将牵头组织有关地方和部门对各地专项整治情况开展专项监督。

行政执法工作面量大,同基层和百姓联系最紧密,直接关系到群众对党和政府的信任,对法治的信心。近年来,各地区、各部门加快推进法治政府建设,行政执法能力和水平有了较大提高,但行政执法不作为乱作为问题、执法不规范不文明不透明等问题时有发生。要增强群众法治获得感,就必须切实解决好人民群众反映强烈的行政执法突出问题,努力让人民群众从每一次执法中感受到公平正义。

行政执法要“有力度”,让侵害群众利益的违法行为无处藏身。从城市管理到劳动保障,从保障“舌尖上的安全”到守护“绿水青山”,在这些与人民群众生产生活息息相关的领域里,如果执法不严、监管不到位,就会严重损害人民群众切身利益,甚至危害生命安全。对此,执法监管既要重拳出击,形成对违法行为的有力震慑,也要从源头上预防和化解风险,让铤而走险者没有空子可以钻。针对近年来网上出现的一些侵害群众利益的新“套路”,落实严格执法就要聚焦数字时代群众的急难愁盼,着力解决违法成本低、维权成本高等问题,让相关违法者付出应有代价,让群众合法权益得到及时维护。

行政执法要“添温度”,不能与群众实际感受之间有“温差”。涉及群众的问题,要准确把握社会心态和群众情绪,充分考虑执法对象的切身感受。近年来无论是网民点赞的那些“教科书式执法”,还是是一些地方交警部门采取的“轻微不罚”,人性化执法在法律尺度中彰显了法治温度。群众的感觉往往与执法效果紧密相关,从着力规范行政裁量权的行使,解决行政执法领域存在的畸轻畸重、类案不同罚等问题,到防止多头执法、重复检查等执法扰民问题的发生,最大程度为经营主体和人民群众提供便利,群众关心什么、群众期盼什么,就聚焦什么、解决什么,才是真正解民忧、暖民心。

行政执法更需“透明度”,自觉接受社会公众的监督。随着“双随机、一公开”监管、行政执法“三项制度”等的推行,任性执法的空间被大大压缩。三年行动计划提出“适时组织开展行政执法人民群众满意度第三方测评”等措施,让人民群众给行政执法“打分”,用监督倒逼提升行政执法质量和效能。群众监督的过程,也是普法的过程。当行政执法在阳光下运行,群众看得越真切,内心对法治的信仰就越真诚。行政执法机关要把每一次执法当做一堂生动的“法治课”,切实增强行政执法的权威性和公信力,使法治成为全社会的普遍共识和行为自觉。

以案说法

“AI换脸”侵害肖像权吗?

【案情】当下,短视频平台流行的“AI换脸”(AI:人工智能)技术给社会公众带来了新鲜的体验。原告林某是某短视频平台网红,某天发布了一段自己身穿古风汉服,带着完整古风妆容出镜的视频。之后,林某在被告南京某公司运营的一款“AI视频换脸”微信小程序中,发现了含该短视频中外形形象的短视频合成模板。不特定用户付费成为小程序会员后,即可将该视频模板中林某的面部进行替换,形成面部特征不同但其他内容与原视频相同的“AI换脸”视频。林某认为被告的行为侵害其肖像权,请求法院判令被告赔礼道歉并赔偿损失。

法院认为,被告的行为侵害了原告的肖像权,应承担相应的侵权责任。结合被告侵权行为的持续时间、影响范围及后果,综合考量原告的网络知名度及商业价值,法院判决被告书面赔礼道歉并赔偿原告经济损失。

【说法】我国民法典规定,自然人享有肖像权,有权依法制作、使用、公开或者许可他人使用自己的肖像。肖像是通过影像、雕塑、绘画等方式在一定载体上所反映的特定自然人可以被识别的外部形象。

法院经审理认为,肖像的核心在于可识别性,须具有充分指向性。对比原告发布的短视频素材,结合“AI换脸”视频中未被修改的装饰装束、肢体动作及场景细节等要素,可以识别出视频中身体形象所对应的主体是原告,故原告对该身体形象享有肖像权。被告未经原告同意,擅自将含有原告肖像的短视频存储在“AI视频换脸”微信小程序中作为供不特定用户选择使用的视频要素合成模板,系利用AI信息技术手段编造或者伪造他人肖像的行为,侵害了原告的肖像权,应承担相应的侵权责任。(案例来源:最高人民法院,本报记者魏哲哲整理)

家服务的触角,已从一些重点领域延伸到经济社会发展的方方面面。

南宁某公司,宽敞整洁的厂房内,工人们正在有序忙碌着。“从企业重大项目建设、知识产权保护规划,到开拓海外市场风险规避、国际纠纷紧急处置等,首席法律咨询专家在企业驻点,全程提供法律服务,为我们及时规避了风险。”该公司负责人说。

原来,广西壮族自治区法学会及南宁市组织首席法律咨询专家服务民营企业,试点“一企业一首席”,帮助企业强化法治思维、防范法律风险、解决涉法问题、调处矛盾纠纷。2022年以来,他们出具了近3000份法律意见书,让企业安心抓生产、大胆闯市场。

除了服务企业、助力发展,民生领域也是首席法律咨询专家服务的重点。

9月的一天,市民丁某来到南宁市青秀区政务服务中心。此前,丁某购买的某商品在使用过程中出现质量问题,但要求商家赔偿未果。

“听说首席法律咨询专家能帮老百姓解难题,特地来试试看。”进门时,丁某心里还不太有底。不一会儿,丁某从咨询室出来,满脸都是笑容:“真是谢谢专家,将法律条文条分缕析地讲清楚,还告知我维护自己权益的渠道和方式,既专业,又负责!”

据介绍,青秀区建立值班首席法律咨询专家制度,每天都有首席法律咨询专家在政务服务中心值班,向群众一对一开展公益法律服务。

基于首席法律咨询专家工作在广西的成功开展,这一探索目前已被推向全国。2021年10月29日,中国法学会将广西壮族自治区法学会《首席法律咨询专家制度实施方案》印发各省(自治区、直辖市)法学会参阅借鉴,并于2022年1月印发《关于推行首席法律咨询专家制度的指导意见》。

“如今,全国已有2160个县级法学会开展首席法律咨询专家工作,建立903个首席法律咨询专家库,共有首席法律咨询专家2.3万余名,已为6600余起案件提供法律咨询意见,取得了良好的政治效果、法律效果、社会效果。”中国法学会相关负责人说。

(杨 红参与采写)

且出现法律风险,当地发展可能面临损害。

“相关部门第一时间委托首席法律咨询专家提供法律咨询意见。”当时刚刚成为首席法律咨询专家团队的梁德回忆说。

经过全方位论证,首席法律咨询专家认为,项目符合国家法律和相关政策文件的规定。于是,政府与该公司签订了特种船舶制造产业园项目合作框架协议。

“广西在推进首席法律咨询专家工作过程中,把参与重大决策论证、重大风险防控作为服务党和政府中心工作的重要抓手,积极主动靠前,提供准确、客观和科学的法律咨询意见,为推进依法决策、科学决策提供依据,充分发挥‘智囊团’作用。”中国法学会相关负责人说。

南宁市良庆区是中国(广西)自由贸易试验区南宁片区建设主阵地。今年6月,首席法律咨询专家团队调研撰写《关于建立“四重一优”重点问题处置工作法务专班的建议》。

广西北海首席法律咨询专家团队,为北海市中小工业企业“壮大工程”三年行动方案、铁山港(临海)工业区产业发展规划等重大行政决策相关合法性问题出具意见12份。为保护漓江生态环境,桂林市法学会组织首席法律咨询专家团队,参与地方性法规的立法调研、起草和论证,修改和完善,提出专业法律意见建议,参与制定《桂林市漓江风景名胜区管理条例》等地方性法规。漓江景区内存在的“乱建、乱挖、乱养、乱经营、环境脏”等突出问题被纳入法治框架内进行严格治理。

黄光华介绍,近年来,广西组织首席法律咨询专家团队,相继就推动共建西部陆海新通道、中国—东盟商事法律区合作等提出一系列意见建议,助力广西服务和融入新发展格局。

“首席法律咨询专家制度,用法学会会员的专业法律知识,由法律专家参与咨询研讨、出具意见,为党委政府依法决策、科学决策提供了有力保障。”梁德说。

延伸扩展,服务企业服务民生

随着实践的日益深入,首席法律咨询专

记、常务副会长黄光华说。

此前,因为债务重组、企业破产等原因,梧州藤县某公司拖欠近千名职工工资。职工追讨未果,多次向相关部门反映。

“该企业股权结构十分复杂,可能存在转移资金、恶意欠薪的问题。此外,该公司不少职工属于劳务派遣,有些甚至未签劳动合同,劳动关系认定也存在障碍。”广西壮族自治区法学会相关部门负责人介绍,考虑到这些法律难题,藤县相关部门将此案委托给藤县法学会协助处理。

经过细致深入的分析研判,梧州市、藤县法学会组织的首席法律咨询专家团队,对公司股权结构、资产情况清晰梳理,避免其抽逃资金拖欠工资。同时,帮助相关职工收集证据,有效认定了合法的劳动关系。很快,首席法律咨询专家团队出具了相关法律意见书,并以调查清楚的事实法律情况为基础参与调解。最终,职工被拖欠的工资得到全部发放,相关涉案企业也通过相关程序顺利实现重组。

“首席法律咨询专家具有独特的优势,其以团队的形式出现,专家成员来源广泛,包括学者、律师、法检工作人员等。他们不隶属于相关方,更容易获得当事人的信任,更有利于做好矛盾调处化解等工作。”一位通过首席法律咨询专家帮助而解决了信访难题的企业负责人说。

在梧州的试点取得良好效果后,首席法律咨询专家制度很快被推广开来。2021年初,广西实现了首席法律咨询专家对全区各级法学会、法律专业各领域、各方面法律人才全覆盖。目前,全区461名首席法律咨询专家、3231名专家团队成员共实质性化解信访积案438件。

当好“智囊”,助力依法决策科学决策

2020年6月,某集团拟在广西梧州投资建设一个特种船舶制造产业园,总投资达数十亿元。

该投资相关法律问题跨民法、经济法、环境法等多个领域,还涉及不同层级的规范性文件,十分复杂且专业。如此大金额的投资,一

“感谢首席法律咨询专家的‘公益法治体检’,让我们及时发现经营中的法律风险,修改完善了相关经营制度,规避了损失。”不久前,广西壮族自治区南宁市法学会组织首席法律咨询专家团队,对当地一批专精特新“小巨人”企业开展“公益法治体检”,其中一家企业的负责人满怀感激地说。

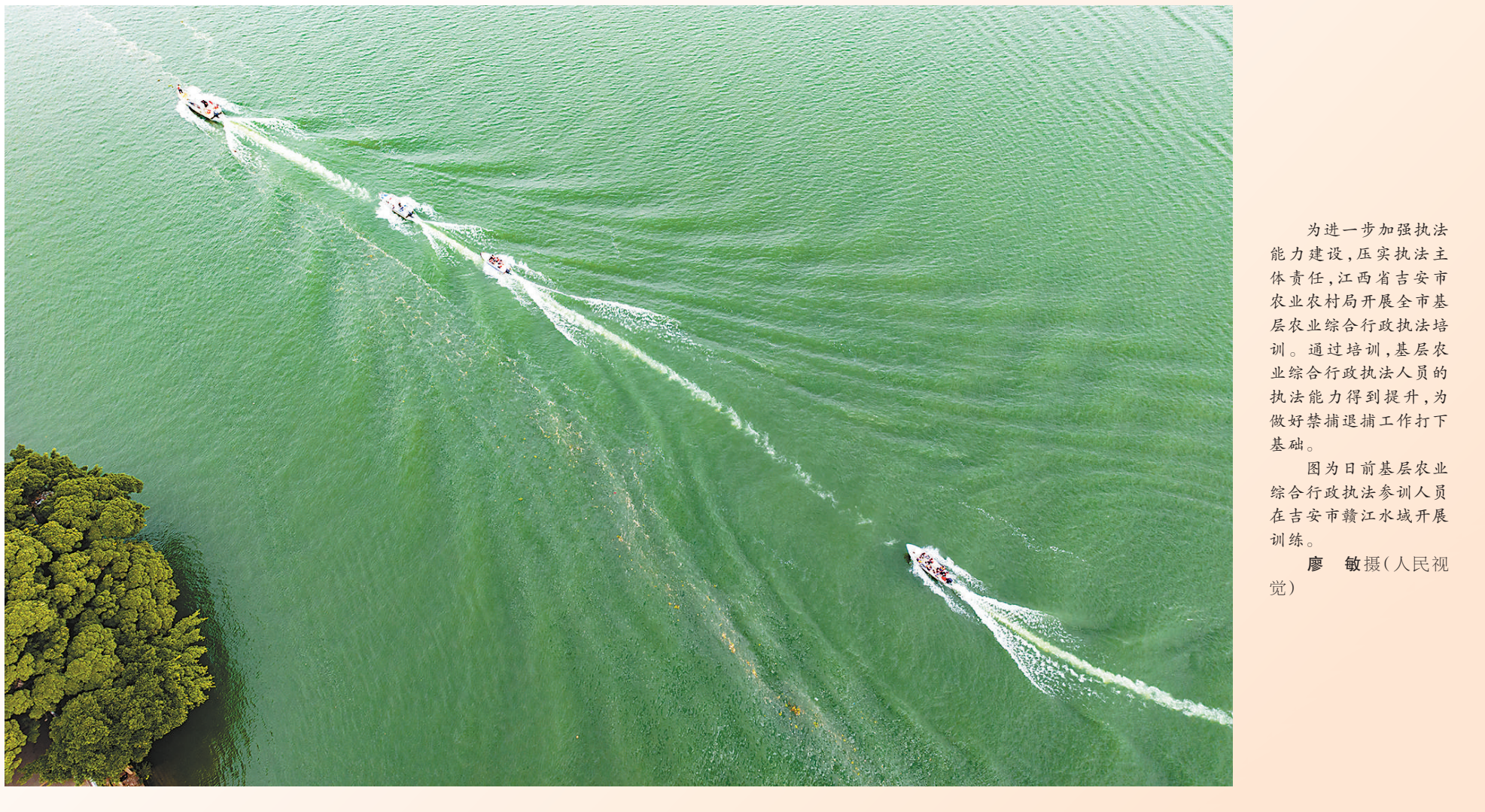
这是全国首席法律咨询专家工作深入开展的一个缩影。近年来,为助力平安中国、法治中国建设,中国法学会积极发挥全面依法治国的“智囊团”“思想库”“人才库”作用,大力推进省、市、县三级首席法律咨询专家工作全覆盖,有力推动基层法学会围绕中心、服务大局,积极履职、贡献智慧。作为该项工作的试点省份,在广西,围绕重大公共决策论证、重大法律风险防控、重大矛盾纠纷调处、重大信访积案化解等,各级首席法律咨询专家问诊开方,建言献策,助力高质量发展。

“首席法律咨询专家具有公正性、权威性、便捷性、公益性等特点,解决了广西各级党委政府和人民群众大量法律难题。首席法律咨询专家工作接地气、促和谐,基层认可、群众赞许。”广西壮族自治区法学会会长崔智友说。

大胆探索,首先从化解积案发力

如何发挥法学会基础广泛、人才荟萃、联系面广的优势,更好服务基层、服务群众,一直是各级法学会思考与探索的课题。2019年底,在中国法学会的指导下,广西壮族自治区法学会及广西梧州市法学会在梧州市探索试点建立首席法律咨询专家制度。近几年,梧州市法学会从全市1200多名包括法官、检察官、律师、学者在内的法学会会员中挑选专家,组建首席法律咨询专家团队,其后又成立了首席法律咨询专家委员会。

队伍建起来,如何显身手?梧州市法学会决定从化解重大信访积案开始,对首席法律咨询专家制度试行实践。“能不能化解信访积案,是对首席法律咨询专家制度的检验。解决好了,有利于首席法律咨询专家制度的深入推行。”广西壮族自治区法学会党组书记



为进一步加强执法能力建设,压实执法主体责任,江西省吉安市农业农村局开展全市基层农业综合行政执法培训。通过培训,基层农业综合行政执法人员的执法能力得到提升,为做好禁捕退捕工作打下基础。

图为日前基层农业综合行政执法参训人员在吉安市赣江水域开展训练。

廖 敏摄(人民视觉)

内蒙古巴彦淖尔市乌拉特前旗——

完善调解机制 高效化解纠纷

本报记者 元玉昆

“你们俩是楼上楼下的邻居,低头不见抬头见,有事好商量……”近日,在内蒙古自治区巴彦淖尔市乌拉特前旗林海社区矛盾调解工作站,工作人员通过耐心调解,成功化解一起楼房漏水引发的邻里矛盾。

近年来,乌拉特前旗城镇社区坚持和发展新时代“枫桥经验”,努力把矛盾化解在萌芽状态,把问题解决在基层一线。

“自从组建矛盾调解工作站以来,居民群

众日常琐事得到及时解决,居民之间也更加和谐了。”林海社区党总支书记曹宇婷说。

据介绍,乌拉特前旗积极推行“党建+基层治理”模式,组织协调辖区各类组织、力量和资源。通过居民推荐、居委会审核、群众评议的方式选出有热心、威信高的100多名老党员、老干部、老教师、老公安、老居民等“五老”成员,联合物业、楼栋长及部分人大代表、政协委员、法律工作者等,共同组建矛

盾调解工作站15个,就地就近搭建起矛盾调解平台,帮助居民群众解决烦心事。

“我在这儿住了十几年,街坊邻里都比较熟悉,现在退休了,能加入社区矛盾调解工作站,为化解邻里矛盾贡献一份力量,感到特别光荣!”辖区一位老党员说。

社区矛盾调解工作站坚持早发现、早介入、早处理、早化解,定期对重点人员、重点地区、重点领域进行走访、排查,精准掌握各类

苗头隐患,将排查了解到的矛盾纠纷进行分类分级建档管理。

与此同时,乌拉特前旗做实“精网微格”工作,以网格为单元开通矛盾调解“网格热线”,方便居民群众反映诉求,接诉事项第一时间得到解决,不让居民闹心,不让问题积压。在当地,通过建立横向覆盖楼宇、商圈和单位等,纵向贯穿社区、网格、楼栋等的微信群,直接了解居民的困难诉求,将律师、法律服务者等下沉到微信群,及时为居民提供帮助。

“群众遇有矛盾纠纷,还可以依托公共法律服务电视终端,获取海量调解信息,及时与各级法律服务专家连线,由专家线上为群众提供法律援助。”乌拉特前旗旗瑞泰社区党总支书记王浩说,依托线上线下多种调解渠道,发生在居民群众中的矛盾纠纷就地化解率明显提升。