

《中国应对气候变化的政策与行动2023年度报告》发布

我国应对气候变化取得积极进展

本报记者 刘毅

美丽中国

核心阅读

2022年,我国碳排放强度比2005年下降超过51%。近年来,我国应对气候变化取得积极进展,同时促进经济社会发展全面绿色转型,在推进全球气候治理进程中作出贡献。

生态环境部近日举行以“积极应对气候变化,促进绿色低碳高质量发展”为主题的新闻发布会,介绍我国应对气候变化工作进展,并发布《中国应对气候变化的政策与行动2023年度报告》(以下简称《年度报告》)。

《年度报告》全面总结了2022年以来我国应对气候变化工作的新进展和新成效,还阐述了中方关于11月底即将在阿联酋迪拜召开的《联合国气候变化框架公约》第二十八次缔约方大会(COP28)的基本立场和主张。

我国2022年碳排放强度比2005年下降超过51%,非化石能源消费比重达到17.5%

COP28将对《巴黎协定》实施情况进行首次全球盘点。自加入《巴黎协定》以来,中国在履行协定、应对气候变化方面做了哪些努力?

生态环境部应对气候变化司司长夏应显介绍:“2015年达成的《巴黎协定》,是全球气候治理进程的重要里程碑。中国政府为《巴黎协

定》的达成、签署、生效和实施作出了历史性突出贡献,得到国际社会普遍认可和高度赞赏。”

夏应显介绍,我国高度重视应对气候变化工作,实施应对气候变化国家战略,宣布碳达峰碳中和目标,构建完成碳达峰碳中和“1+N”政策体系,推动产业、能源、交通运输结构调整,采取节能提高能效、建立完善市场机制、增加森林碳汇等一系列措施,应对气候变化取得积极进展,2022年碳排放强度比2005年下降超过51%,非化石能源消费占能源消费总量比重达到17.5%。截至今年6月底,全国新能源汽车保有量达1620万辆。全国碳排放权交易市场平稳运行,低碳试点示范有效开展,适应气候变化能力持续增强,全社会绿色低碳意识不断提升。

“同时,中国积极参与气候多边进程,深入开展气候变化南南合作,推动构建公平合理、合作共赢的全球气候治理体系。”夏应显表示,2017年,中国、东盟和加拿大联合建立了主要国家加强气候行动的部长级会议机制,发挥重要推动作用。中国始终秉持积极建设性姿态,相继推动完成《巴黎协定》实施细则谈判,达成“沙姆沙伊赫实施计划”等重要成果,今年以来中国与包括COP28主席国阿联酋在内的各方保持密切沟通,促进《巴黎协定》全面平衡有效实施。

我国加强应对气候变化行动,推动经济社会发展全面绿色转型

《年度报告》表明,中国一方面积极减缓气候变化,一方面主动适应气候变化。夏应显表示:“在习近平生态文明思想指引下,中国贯彻新发展理念,将应对气候变化摆在国家治理更加突出的位置,加强应对气候变化行动,推动经济社会发展全面绿色转型,建设人与自然和谐共生的现代化。”

强化应对气候变化目标。2020年,国家主席习近平宣布:“中国将提高国家自主贡

献力度,采取更加有力的政策和措施,二氧化碳排放力争于2030年前达到峰值,努力争取2060年前实现碳中和。”这体现了我国为应对全球气候变化做出的努力。

落实应对气候变化目标取得积极进展。中国碳排放强度持续降低,非化石能源消费比重持续上升,截至2021年,森林覆盖率已达到24.02%。

重点领域绿色低碳发展成效显著。我国积极推进产业结构调整优化升级,新能源汽车产销量已连续8年位居全球第一。非化石能源发展迅速,截至2022年底,风电、光伏装机容量超过7.5亿千瓦,化石能源清洁利用水平不断提升。交通运输、城乡建设领域绿色低碳发展持续推进,生态系统碳汇能力不断巩固提升。

市场机制不断完善。全球覆盖温室气体排放规模最大的中国碳排放权交易市场,于2021年7月启动上线交易,目前年覆盖超过50亿吨二氧化碳排放。初步构建制度框架体系,全国碳排放权交易市场第一个履约周期顺利完成,第二个履约周期全面启动,碳排放数据质量持续提升。截至今年10月25日,碳排放配额累计成交量3.65亿吨,累计成交额194.37亿元。

坚持适应和减缓并重。发布《国家适应气候变化战略2035》,对当前至2035年适应气候变化工作作出统筹谋划和部署。印发《省级适应气候变化行动方案编制指南》,指导和规范省级适应气候变化行动方案编制工作。加强气候变化影响和风险评估,深化气候适应型城市建设试点,推进青藏高原、黄河流域等敏感脆弱区域适应气候变化工作。

中国是应对气候变化南南合作的积极倡导者和务实实践者

《年度报告》指出,中国积极参与应对气候变化全球治理,加强应对气候变化国际合作,深化气候领域双多边合作机制,应对气

候变化南南合作取得积极进展,携手打造“绿色丝绸之路”。

夏应显表示,作为负责任的发展中大国,多年来,中国持续推进“一带一路”应对气候变化南南合作,持续完善“一带一路”绿色发展国际联盟建设,为其他发展中国家提供力所能及的支持和帮助。

深化双边合作。截至今年9月,我国已与40个发展中国家签署48份气候变化南南合作谅解备忘录,累计开工建设4个低碳示范区,开展75个减缓和适应气候变化项目,举办52期能力建设培训班,为120多个发展中国家培训2300余名气候变化领域的官员和技术人员。

加强区域合作。2021年,中国与非洲国家共同发布《中非应对气候变化合作宣言》,启动中非应对气候变化3年行动计划专项。今年9月,生态环境部部长黄润秋在首届非洲气候峰会上宣布实施“非洲光带”项目,将利用中国光伏产业优势,帮助非洲5万户无电贫困家庭解决用电照明问题。2022年,成立中国—太平洋岛国应对气候变化合作中心,支持太平洋岛国应对气候变化工作。与东盟国家持续开展中国—东盟红树林研究、建设低碳学校(社区)等相关工作。

开展与国际组织的合作。中国积极响应联合国秘书长关于开展全民早期预警的相关倡议,今年5月,生态环境部与世界气象组织、中国气象局签署关于支持开展全民早期预警倡议的三方合作协议,共同为推动其他相关发展中国家提高灾害预警能力提供支持。

“中国始终是应对气候变化南南合作的积极倡导者和务实实践者,合作成果‘看得见、摸得着、有实效’,得到了国际社会特别是发展中国家的广泛好评。”夏应显强调。

《年度报告》表明了中国关于COP28的基本立场和主张:中方始终全力支持东道国阿联酋举办一届成功的缔约方大会,确保COP28延续并深化“共同落实”的主题,以首次全球盘点为契机,发出聚焦行动、加强合作的积极信号。

奋力谱写中国式现代化三峡新篇章

中国长江三峡集团有限公司党组

习近平总书记强调:“三峡工程的成功建成和运转,使多少代中国人开发和利用三峡资源的梦想变为现实,成为改革开放以来我国发展的重要标志。这是我国社会主义制度能够集中力量办大事优越性的典范,是中国人民富于智慧和创造性的典范,是中华民族日益走向繁荣强盛的典范。”

中国长江三峡集团有限公司(以下简称“三峡集团”)因三峡工程而生,成立30年来,秉承“为中华、建三峡”的初心使命,砥砺前行,现已成为全球最大水电开发企业和我国领先清洁能源集团。新征程上,三峡集团坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平总书记重要讲话和重要指示精神,全面贯彻落实党的二十大精神,主动融入和服务构建新发展格局,充分发挥“六大作用”,奋力实现清洁能源和长江生态环保“两翼齐飞”,加快建设世界一流企业,为推进中国式现代化贡献三峡力量。

始终坚持党的全面领导。习近平总书记指出:“坚持党的领导、加强党的建设,是我国国有企业的光荣传统,是国有企业的‘根’和‘魂’,是我国国有企业的独特优势。”三峡集团始终把坚持党的全面领导贯穿大国重器建设运行全过程和企业改革发展各方面,以高质量党建引领保障高质量发展。三峡集团的装机规模、发电量、营业收入、利润总额、净利润、资产总额等主要经营指标不断迈上新台阶,利润、全员劳动生产率等效益和效率指标保持央企前列,资信评价保持央企最高级别。这些成绩的取得,根本在于有习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心掌舵领航,在于有习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,坚决当好党和国家最可信赖的依靠力量。

始终坚持服务国家战略。习近平总书记指出:“国有企业要做落实新发展理念的排头兵、做创新驱动发展的排头兵、做实施国家重大战略的排头兵。”30年来,三峡集团围绕国家重大战略需求,聚焦清洁能源主赛道,勇担共抓长江大保护新使命,实现了从三峡走向长江、从长江走向海洋、从中国走向世界的跨越式发展,实现了从“建设三峡、开发长江”到“管理三峡、保护长江”的战略转型。“长江三峡枢纽工程”荣获2019年度国家科学技术进步奖特等奖,三峡工程2020年完成整体竣工验收,乌东德、白鹤滩水电站全面投产,世界最大清洁能源走廊全面建成,进一步巩固中国水电在全球引领地位。坚持海陆并进、风光并举,高质量发展新能源业务,新能源总装机突破3300万千瓦,其中海上风电装机居国内企业第一、全球企业前列。举全集团之力推进共抓长江大保护,深入实施“城市智慧水管家”模式和管网攻坚战,累计完成投资超1000亿元,助力长江经济带生态环境保护发生转折性变化。新征程上,三峡集团将完整、准确、全面贯彻新发展理念,全面拓展世界最大清洁能源走廊综合效益,推动新能源业务规模和效益同步提升,加快探索共抓长江大保护可持续发展模式,积极构建清洁能源与长江生态环保“两翼”融合发展格局,努力为建设社会主义现代化国家提供更加清洁的电、更加干净的水、更加优美的环境。

始终坚持科技自立自强。习近平总书记指出:“真正的大国重器,一定要掌握在自己手里。核心技术、关键技术、化缘是化不来的,要靠我们自己拼搏。”三峡集团始终坚持创新是引领发展的第一动力,持续加强研发投入和创新平台建设,获批建设长江经济带生态环境国家工程研究中心、与怀柔实验室共同组建可再生能源研究院,成立科学技术研究院等自主创新平台和福建三峡海上风电国际产业园、三峡现代能源创新示范园等产业孵化基地,构建产学研用一体化发展格局。集聚产业链上下游创新要素开展研发攻关,取得全球首台百万千瓦水轮发电机组、全球领先的16兆瓦海上风机、全球首台抗台风型漂浮式海上风机、世界最大海上换流站等一批标志性、引领性原创成果,有力推动清洁能源重大装备制造向高端化、智能化、绿色化发展。积极开展首台(套)示范应用,6项技术装备成功入选2021年能源领域首台(套)重大技术装备清单。新征程上,三峡集团将充分发挥企业创新主体作用,加快打造原创技术“策源地”和现代产业链“链长”,努力成为清洁能源和生态环保行业的创新发展引领者、标准规则制定者、产业升级带动者。

始终坚持全面深化改革。习近平总书记指出:“深化国企改革,加快国有经济布局优化和结构调整,推动国有资本和国有企业做强做优做大,提升企业核心竞争力。”改革是三峡集团与生俱来的基因。在三峡工程建设中,三峡集团率先采用项目法人负责制、招标投标制、合同管理制、项目监理制的工程建设管理体制,率先建立产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学的现代企业制度,推动国家重大工程建设管理体制变革。党的十八大以来,三峡集团深入推进集团管控模式改革、三项制度改革、科技体制改革,完成三峡能源改制上市,三峡国际引进国际战略投资者和乌东德、白鹤滩两座水电站资产证券化,实现子企业董事会应建尽建,全面推行任期制和契约化管理,不断提升业务板块化、板块专业化、专业市场化、市场国际化、管控集团化水平,企业发展活力和内生动力持续增强。新征程上,三峡集团将扎实落实国有企业改革深化提升行动,实施一批牵引性、标志性改革举措,推动中国特色现代企业制度更加成熟定型。

始终坚持更好造福人民。习近平总书记指出:“人民对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标。”三峡集团在推进大水电、新能源、长江大保护等项目中,始终将为民造福作为核心价值追求,努力为人民提供可再生、用得起、可持续的绿色生态产品。全力以赴做好能源电力保供,所有机组能开尽开、稳发多发,有力保障能源电力安全可靠供应。深入开展定点帮扶、对口支援、库区移民帮扶等工作,助力各族人民群众大踏步走上乡村振兴、共同富裕之路,连续5年在中央单位定点帮扶工作成效考核中获得最高等次“好”的评价。新征程上,三峡集团将深入贯彻以人民为中心的发展思想,积极履行社会责任,切实帮助人民群众解决急难愁盼问题,为实现共同富裕贡献更多力量。

本版责编:程晨 何宇涛 董泽扬

把自然讲给你听

盐碱地上怎样才能种庄稼?

张凤荣

在盐碱地上,过多的盐分会使一般植物的生长受到抑制,所以只能生长耐盐的植物,如盐蓬、碱蓬等。我国劳动人民开垦盐碱地种庄稼时会采用水利改良方法

秋季,在吉林白城大安市,一片改良后的盐碱地,实现了来之不易的水稻丰收。盐碱地上怎样才能种庄稼?

我国盐碱地主要分布在北方干旱、半干旱、半湿润气候带的地形低洼区域。这些区域蒸发量大于降水量,地下水水位高且含易溶盐,含盐的地下水通过土壤毛细管上升,到达地表,水分被蒸发后,水里溶解的盐分集聚在土壤表层就形成了盐碱地。由于地理环境不同,盐碱地土壤中的含盐量和盐分组成不同。在盐碱地上,过多的盐分会使一般植物的生长受到抑制,所以只能生长耐盐的植物,如盐蓬、碱蓬等。

不同植物从土壤中吸取水分生长的能力不一样,根据耐盐性可将植物分为盐生植物与非盐生植物。农作物大多属于非盐生植物,不将盐土中的盐分淋洗掉,就不大可能种好庄稼。想在盐碱地上种庄稼,必须先挖沟降低地下水水位,再灌溉淡水或利用降雨将土壤中的易溶盐淋洗到农作物能承受的含水量水平。我国劳动人民开垦盐碱地种庄稼时会采用这种水利改良方法,就是运用了“盐随水来、盐随水去”的易溶盐运动规律。

其实盐生植物与非盐生植物并没有绝对界限。盐生植物只是比非盐生植物对一定盐分浓度有承受能力。也有些非盐生植物对低浓度盐分有一定承受能力,比如甜菜、向日葵、高粱等。因此,我国劳动人民和科研工作者会选择耐盐作物种植在低含盐量的盐碱地上,以适应缺乏水资源洗盐灌溉的北方自然条件。耐盐作物的产量一般低于非耐盐作物的产量。

我国在种植耐盐作物方面早就有成功经验。比如河套地区种植对低盐分含量土壤有一定承受能力的甜菜、向日葵。盐生植物并不能承受无限高的土壤含盐量,当土壤含盐量高到一定程度,任何植物都不能生长,如新疆罗布泊盐漠。现在,科研工作者们正在筛选有食用价值的耐盐植物,或者筛选有饲用价值的耐盐植物发展草地畜牧业。

盐碱地的综合改造利用蕴含着大学问。开垦改造盐碱地,加强现有盐碱耕地的质量提升,选育耐盐品种“以种适地”,开发耐盐植物的价值,都要因地制宜,并考虑社会经济可行性。

(作者为中国农业大学土地科学与技术学院教授,本报记者常钦采访整理)

江西上饶广丰区保障居住、规范建房、盘活闲置

优化土地空间布局 改善乡村人居环境

本报记者 郑少忠

“以前村里的路别提多憋屈了,村巷最窄的地方也就几十厘米,街坊邻居走路碰个照面都要侧着身子,很不方便。”72岁的江西上饶市广丰区沙田镇西岩自然村村民吴金媛说,现在村庄规划整治,家家户户门前柏油路宽敞畅通,路面下还铺着雨水分流管道。

变化源于宅改。2022年,西岩自然村启动宅改,通过村委会组织、理事会主导,大力拆除空心房、危旧房、违章房,这个40余户的小村庄腾出2000余平方米的土地资源,为提升村庄基础设施水平拓展了空间。

广丰区总人口102万,人均耕地不足0.15亩,人多地少。广丰区农业农村局副局长说,如何优化农村土地空间布局,是改善乡村人居环境、促进乡村振兴的重要课题。广丰区坚持规划引领,将农民建房纳入各村(社区)规划,出台统一的建房标准,规范农民建房的面积与楼高。成立农业农村、自然资源局、水利局、交通局等多个部门联合的农村居民建房管理协调服务小组,严格执行户申请、村初审、乡镇复审、部门联审、批前村公示、批后挂牌公示的“三审两公示”审批制度,加强批前和批后监管。

人多地少,怎样保障居住?广丰区以宅改为契机,按照“保障居住、管住乱建、盘活闲置”的总体要求,致力向盘活闲置资源要空间,向规范农民建房要效益,提升土地综合利用效率。广丰区健全农民建房新增建设用地规划和计划指标保障机制,按年均新增建设用地计划指标不低于8%的比例,单列农村建房地,并积极盘活宅基地存量,保障农民建房地需求。

河北廊坊——

提升金融服务 助力制造业发展

张腾扬 马珉璐

河北驰野玻璃珠有限责任公司是一家专业生产道路标线反光玻璃珠的企业。近年来,为提高产品竞争力,该公司不断投入资金用于技术研发。然而今年年初,公司遇到流动资金不足问题。“农行廊坊分行了解我们需求后,量身定制金融服务方案,为我们投放了7800万元流动资金贷款,有效缓解资金压力。”该公司执行董事刘家琪介绍。

近年来,国家金融监督管理总局廊坊监管分局指导银行业分支机构发挥资源优势,增加制造业中长期贷款投放力度。今年年初,廊坊市安新新材料科技有限公司因缺少资金而不能引进新的生产线。建行廊坊分行得知情况后,与企业深入沟通,为该公司提供1000万元信贷资金支持。银行贷款为企业解了燃眉之急。截至9月末,该行小微企业制造业贷款余额46亿元,较年初新增15亿元。

此外,国家金融监督管理总局廊坊监管分局指导地方法人银行机构开辟绿色审批通道,适度下放贷款审批权限,强化正向激励,提高贷款审批效率。同时,指导保

开好“前门”,堵住“后门”。控违拆违是规范农民建房的“硬骨头”。广丰区推动700余名城市管理队员下沉23个乡镇(街道),并在每个行政村配备网格员协管员,推动执法力量下沉、管理重心下沉。强化专项督查机制,建立6个督查组,分区域对违法建设情况进行督查。对发现疑似违法建设的情况,建立工作台账,当即交办给属地调查处置,对处置结果进行全程跟踪、复核,形成“巡查、发现、交办、拆除、跟踪、回效”的完整监管链条。2020年以来,全区拆除各类违法建筑17万余平方米。

盘活闲置,闲地“土生金”。在市区镇三级党委统一部署下,余家村理事会通过引导村民有偿退出宅基地,拆除“三房”等措施,将老房子全部流转村集体上进行统一规划利用,不仅优先保障20余户村民建房,还腾出20%的流转土地用于建设公共基础设施。吴村镇玉田村利用500平方米闲置农宅发展手工加工业,每年给村集体经济增收2万多元,还带动20余人就业;毛村镇八都社区泉水坞自然村将地块散落、基础设施严重滞后的宅基地进行统一流转,将农户集中安置,改善了环境,为村集体经济增收160多万元。

持续深化作风建设,以党风引领社风民风。制定出台党员干部在控违拆违工作中发挥示范带头作用的具体措施,推行自查自纠制度,逐级审核把关,区纪委监委、组织部、控违拆违办存档备案并全面核查。截至目前,全区1000多名领导干部中,本人或亲戚朋友有违建建房情况并主动上报的有55人。

险公司通过完善线上理赔流程、建立理赔材料清单等方式提高理赔效率。

河北诚航机械制造有限公司主要从事航天型号配套的地面电子设备单机等的生产。在销售过程中,由于下游企业心存顾虑,担心新设备存在不可预见的问题,导致该公司自主研发的某产品投产受阻。太保产险廊坊中心支公司及时为企业设备承保了首台(套)重大技术装备保险,解决了公司生产和销售的风险隐患。“如果企业销售的新设备出现了质量问题,导致的经济损失将由保险公司进行赔偿。这样不仅能打消用户的顾虑,还激发了企业的积极性。”太保产险廊坊中心支公司副总经理桑志鹏介绍。2023年以来,太保产险廊坊中心支公司累计为19家制造业企业提供保险保障32亿元。

金融“养料”赋能制造业企业高质量发展。截至9月末,廊坊市制造业贷款余额967.69亿元,较年初增长15.91%,全市制造业占GDP比重达16%。