

海关推动建设高水平自贸试验区——

# 创新监管制度 优化营商环境

本报记者 杜海涛

## 自贸试验区建设十周年巡礼

中国自由贸易试验区建设10年来,海关以可复制可推广为基本要求,积极开展监管制度创新,持续优化营商环境,助力打造高水平对外开放平台。统计数据显示,今年1—8月,我国21个自由贸易试验区实现进出口总值4.98万亿元,同比增长4.7%,高于全国外贸增速4.8个百分点,占同期外贸进出口总值的18.4%。

### 推出创新举措,突出 特色优势

近日,17.4吨不锈钢丝自山东内陆城市枣庄通过铁路运至山东自贸试验区青岛前湾港码头,通过“陆海联动、海铁直运”方式装船发往国外。

黄岛口岸是黄河流域的重要出海口之一。青岛海关所属黄岛海关充分发挥口岸区位优势,创新“陆海联动、海铁直运”物流模式,支持内陆港建设,服务黄河流域高质量发展。在该模式下,企业每票货物通关时间由20小时缩短为3小时,与公路运输相比,境内综合运输成本下降20%。

自由贸易试验区是我国全面深化改革和扩大开放的“试验田”。海关总署积极推动海关监管特殊监管区域与自贸试验区统筹发展,各自自贸试验区海关创新思路、突出特色,因地制宜开展海关监管制度创新工作,不断提升创新举措的“含金量”。

在山东自贸试验区青岛片区,黄岛海关成立12个业务专家组、6个改革攻坚小组,全力开展集成创新研究。4年来,黄岛海关累计推出自贸创新实践案例28项,16项创新举措在全省复制推广,5项创新举措在海关总署备案。

作为广东自贸试验区珠海横琴片区的主管海关,拱北海关所属横琴海关不断优化监管

服务,加速推动琴澳规则衔接与机制对接,服务琴澳协同发展。今年前三季度,横琴口岸验放进出境旅客超1150万人次,进出境车辆超140万辆次,同比分别增长111%、79%。

在四川自贸试验区,成都海关先后推出44项自贸创新成果,其中2项在全国复制推广,1项入选全国最佳实践案例,21项在四川全省复制推广。

大连海关推出“云签发”“云眼查”“云企通”等云系列创新,打造以自贸试验区创新促进投资贸易便利化的优质品牌。目前,已通过“云签发”平台累计签发单证21万余份,涉及输往194个国家(地区)的23大类单证,覆盖出口货物90%以上的签证业务。

“出口旺季,我们每个月要申报近70批水门,使用‘云签发’后,只需要在网上填好相关资料,不用再到现场办理,既节省了交通成本,又缩短了出证时间,让我们的生产、出库计划更加灵活。”大连盛友门业有限公司国际贸易部经理李荣说。目前,公司主要产品年出口额接近3亿元,出口至欧洲、东盟等地区。

### 聚焦产业特点,促进 产业发展

“作为最早进驻南沙的跨境电商企业,我们充分享受到了海关推出的便利措施,实现年进出口规模近百亿元。”在广东自贸试验区南沙片区,广东卓志跨境电商供应链服务有限公司关务经理杨海明说。

走进自贸试验区南沙综合保税区跨境电商仓库,各种包裹在传送带上有条不紊地传递着。广州海关支持企业在南沙综合保税区探索设立跨境电商零售进口退货中心仓,支持企业将保税进口商品、保税出口商品、境内生产商品与跨境电商退货商品统一管理,帮助企业降低运营成本。

目前,南沙片区已吸引多家跨境电商平台,超1000家各类进出口电商企业在此聚集,形成以粤港澳大湾区为中心辐射全国乃至全球的跨

境电商聚集地。今年前8月,广州市南沙区外贸进出口总值达2049亿元,同比增长31.3%。

近年来,海关总署围绕京津冀协同发展、长三角一体化发展、粤港澳大湾区建设等,指导相关自贸试验区海关建立联合创新机制,加强集成创新、协同创新,聚焦各区域产业特点,优化服务举措,促进产业发展。

北京、天津、石家庄海关创新打造“未经联网核查的进口医疗器械风险防控京津冀协同新模式”,增强进口医疗器械入境证有效性,区域风险防控协同水平显著提升。上海、南京、杭州、宁波、合肥海关协同创新“长三角海关特殊监管区域进境货物木质包装检验检疫新模式”,通关时间减少2个工作日。

广州、深圳、拱北海关在粤港澳大湾区创新开展“进口预包装食品标签技术整改移动远程监管”,提升实际监管效能30%以上。成都、重庆海关创新推出“关银一KEY通”川渝一体化模式,实现电子口岸网业务跨关区办理,业务办理时间压缩2/3以上。

粤港澳大湾区产业完备,进出口业务需求十分旺盛。深圳海关创新“共享代码+水路调拨”模式,助力深圳“枢纽港”航线资源与大湾区内河码头“支线港”货源优势互补,货物港口平均堆存期由5—7天缩短至2天以内;完善海空港配套系统及卡口设施,实现深圳前海蛇口片区内快速通关,促进进出口货物查验耗时缩短90%以上。

“现在海关业务能够实现全程‘一站式’办理,通关时间、整体物流时间、运输成本都大幅缩减,给我们外贸企业带来了很大的便利!”在深圳前海蛇口片区,某公司进出口部负责人说。

### 提升服务水平,提高 监管效能

“分送集报模式可以让每批货物节省报关时间1个工作日,对医疗器械企业很有吸引力,今年我们进口预计会达到3500批。”在北京自

贸试验区天竺综保区,北京空港宏远物流有限公司运营部经理何凯说。

毗连北京首都国际机场的天竺综保区是北京自贸试验区国际商务服务片区的重要组成部分。“我们以制度创新为重要抓手,助力北京‘专精特新’高端产业加速发展。”北京海关企管处处长贾东介绍。

随着北京大兴国际机场的建成通航,北京市航空“双枢纽”发展格局正式拉开序幕。北京海关积极探索融资租赁监管新模式,升级改造海关空港口岸物流系统,推动两座机场物流协同作业监管模式落地实施,推进“通关+物流”一站式信息化服务,实现提交货预约、查验预约、车货绑定等功能“一网通办”。

守国门、促发展是海关的基本职责。各自贸试验区海关加大压力测试力度,提高监管效能和服务水平,为地方经济发展注入新动能。天津海关积极探索融资租赁监管新模式,支持融资租赁产业发展,支持天津自贸试验区成为全球第二大飞机融资租赁聚集地,2022年融资租赁货值约757.7亿元,约占全国的70%。

杭州海关抓住浙江自贸试验区建设大宗商品全球资源配置基地的契机,启动保税燃料油跨关区直供无纸化试点,叠加“一船多供”“跨关区直供”等海关监管集成创新,助力舟山港从全球第八提升至第五大加油港,2022年舟山口岸保税供油534.8万吨。

长沙海关培育业态发展新动能。实施邮、快、跨业务集约式发展新模式和跨境电商B2B出口试点,开展市场采购出口预包装食品试点。探索解决跨境电商进口香水类涉及危险化学品监管商品的合规存储难题,打通了涉危类跨境商品进口堵点,今年1—8月网购保税进口香水1.98吨、7万余瓶。

“下一步,我们将不断加大压力测试力度,及时开展评估,适时扩大相关措施的适用范围。同时继续对接高标准国际经贸规则,加强政策储备,提升政策实施效果,为助推各自贸试验区高质量发展作出更大贡献。”海关总署相关负责人表示。



近年来,浙江省苍南县积极做好新能源发展规划建设,大力发展风、光、核电等清洁能源产业,目前县域清洁能源装机容量达110万千瓦,根据规划,到2035年将达到2300万千瓦。苍南县供电公司采取多种举措,加大技术保障力度,将绿电送往千家万户。图为苍南县群山上的风力发电机组。张维特摄(人民视觉)

## 帮扶县驻村手记

### 滦平县安纯沟门镇潼康社区

# 家门口就业促增收

郑新钰 刘恋

初秋夜晚,月光和路灯交织,照亮了滦平安纯沟门镇潼康社区的文化广场。散步的、锻炼身体的、跳广场舞的居民三五成群……

广场周围是一排排楼房,生活区还配建了幼儿园、便利店、篮球场以及各类健身器械。

“之前大伙儿住得很分散,天还没黑就闭门休息了。可现在不同,晚饭后大家聚在一起,谈天说地,健身锻炼。”年近50岁的姚大姐,曾经是李栅子村的建档立卡户,住在潼康社区3号楼。

走进姚大姐三室两厅的家中,房间宽敞明亮,卫生间干净整洁,家中电器一应俱全。“要不是政策好,我哪有机会过上这么好的生活。”姚大姐说。

时间回到4年前,姚大姐一家还住在土地贫瘠,交通、信息闭塞的山村里。回忆起那时的居住条件,她摇了摇头:“孩子上学不便,日常生活也不便。一到冬天,洗衣做饭时手都冻裂了。”

“我们李栅子村地理位置偏远,居住人口分散,属于典型的‘一方水土难养一方人’,所以我们是全乡镇搬迁人数最多的村子。”李栅子村党支部书记胡海龙说。

安纯沟门镇下辖11个行政村、30个自然村里,共有749户、2575名群众搬到社区“上了楼”。

搬出“穷窝子”只是手段,拔掉“穷根子”才是目标。搬出村后,种地不方便了,该靠啥挣钱?

距离社区不到2公里处,是安纯沟门镇为搬迁社区配套建设的5G+智慧农业项目,因其工厂化培育金耳、黑鸡枞、金虫草等珍稀菌类,被当地人称为“蘑菇屋”。

“珍稀食用菌种植对土壤温度、湿度等要求很高,大家在培育时要特别注意。”前不久,河北省食用菌培育专家走进“蘑菇屋”,通过理论和实践相结合的方式,为工厂的员工们系统地讲解食用菌培育的各类知识。

建档立卡贫困户王海涛一边听课,一边认真地记着笔记。王海涛自小腿有残疾,搬到社区之前,没什么收入。“我打小身体不好,走不了远路,干不了重活。现在在家门口就能就业,技术学到了,收入也提高了。”

王海涛的身后,就是现代化的食用菌生产车间。走进车间,只见两组30米长、1.5米宽的栽培架并排摆放,土壤里放有传感器。

“通过5G技术,实现了对菌类生长环境的精准控制。轻点鼠标,即可远程调控车间内温度、湿度、二氧化碳浓度等指标。”承德润邦农业科技有限公司总经理张久年说,智慧工厂带动了百余名脱贫户就业,每月可为当地脱贫户带来40万元的收入。

“海涛,我先回家给老人做饭了,下午见。”曹营村搬迁村民曹艳艳在“蘑菇屋”工作前在县城务工,“我婆婆今年84岁了,离不开人。”说起如今的生活,曹艳艳很满意,她说,“蘑菇屋”不仅让她拥有了一份工作,而且还能就近照顾老人。

从村民变居民,对于搬迁群众来说,不仅仅是得到一套新房,换一个生活环境这么简单,更是一场生产生活方式的变迁。

“叮”一声,居民张大姐的手机弹出了一条消息。“社区群发通知了,医院的大夫要来免费义诊,我得赶紧告诉我家老爷子,明天早点去。”张大姐说。

次日清晨,潼康社区党群服务中心人头攒动。“血压有点高,平时饮食要清淡,多下楼活动,晒晒太阳……”来自滦平县医院和镇卫生院的医护人员们,为前来就诊的群众免费检查血压、血糖等身体指标,同时还会仔细告知如何通过日常锻炼提高身体素质。

看来来来往往的居民,潼康社区党支部书记汤丽云说:“搬迁群众搬到一个新环境后,多少会有些不适应,所以我们通过开展志愿服务和各类活动,确保他们搬得出、稳得住。”

“服务送到了家门口,真方便!”张大姐说着,便竖起了大拇指。

根绣针,牵引两根异色绣线,细细下针,将两线互扣的交点藏于绢纱中,而后,两线在薄如蝉翼的绢纱间穿梭往复,在两面相交互扣后又回到原绣面。

一套复杂精细的动作,康宁转眼间一气呵成,且两线并行不乱。康宁说:“这样是为了在一张绣布底料上,同步完成正反两面不同色彩、不同样式的猫的形状。”

说起摸索“双扣针”刺绣技艺的机缘,康宁直言是“一次偶然的机遇”。一次,康宁发现用缝纫机缝衣时,布料上的针脚相互覆盖,却不影响布料两面的图案。“蜀绣是否也能运用针法在同一张绣布上同步完成两面刺绣?”有了这样的想法,康宁逐渐摸索出“双扣针”刺绣技艺,使蜀绣作品更加丰富。“一幅‘双扣针’作品的背后,所需的时间大多以年为单位。”康宁说。

在坚持创作的同时,康宁十分重视蜀绣技艺的传承与弘扬。2000年以来,康宁自筹资金建立了渝康宁蜀绣艺术研究院,同时走进校园、社区开展普及教育,免费培养近百名学徒。

“我希望更多人走近蜀绣。”康宁说,让更多人实实在在地学习传统技艺,才能把蜀绣技艺更好地传承下去。

## 工匠绝活

## 蜀绣代表性传承人康宁——

# 创新技法 传承技艺

本报记者 王欣悦

康宁,国家级非物质文化遗产项目蜀绣代表性传承人。她潜心钻研蜀绣40余年,独创“双扣针”刺绣技艺,创作出上百幅优秀作品,其中多幅作品被国家博物馆等机构收藏。

“这看起来就像是照片,怎么可能是刺绣?”在重庆渝中区渝康宁蜀绣艺术研究院,康宁(见右图,本报记者王欣悦摄)创作的几幅蜀绣作品,色彩细腻,针脚细密,引得众多参观者驻足。

蜀绣,与苏绣、湘绣、粤绣并称为中国四大名绣,在巴蜀地区传承至今,已有上千年的历史。然而,要完整传承蜀绣技艺并不是一件容易的事情。

“传统针法绣技近100种,常用的有30多种,各种针法交错使用,形成了蜀绣独有的韵味。”康宁说。作为国家级非物质文化遗产项目蜀绣代表性传承人之一,她40余年潜心钻研,以针代笔,以线为墨,绣出各种作品。

设计、制版、选料、拓图……对康宁而言,



“要使绣品有生命力,每道工序都要特别细致、做到完美”。“线分得好不好,将直接影响绣品的平滑

光亮。”康宁说。一根不到半毫米的蚕丝线,她常常会把它分成10多丝甚至几十丝进行刺绣。只见康宁手指细细揉捻,一根丝线便被分成30余份。

拿起针线,在绣布前坐下,康宁眼神十分专注。为了表现动物皮毛的真实感,康宁屏气凝神,用用完之后的细丝线,一层叠一层绣出茸毛,“有的地方甚至叠了十几层”。

“绣图的时候要做到一针长、一针短。”指着手头的绣作,康宁说,“这根猫须绣完以后,我要用浅色的丝线再勾勒一遍,长短交叉,才能让毛发有立体感。”

颜色也有讲究。“猫毛可以用灰色线,新长出的浅茸毛得用白色。”康宁介绍,这样色彩丰富,层次感强,能与猫须形成对比。

说起康宁的“绝活儿”,熟悉她的人不约而同地会提到“双扣针”刺绣技艺。只见她以两

## 中国(喀什)——中亚南亚法治论坛举行

本报喀什10月31日电 中国(喀什)——中亚南亚法治论坛10月30日至31日在新疆维吾尔自治区喀什市举行。论坛由新疆维吾尔自治区法学会、广东省法学会和中国法学会学术交流中心共同主办,以“共建‘一带一路’高质量发展的法治保障”为主题。来自中国、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、土库曼斯坦、乌兹别克斯坦、巴基斯坦、尼泊尔、斯里兰卡、印度等10个国家的代表出席论坛。论坛发布了《深化“一带一路”法治合作倡议书》,签署了多项合作协议。

中国法学会会长王晨在论坛上指出,法治是共建“一带一路”不可或缺的重要基础和保障。希望各国法学法律界人士深入交流研讨,持续深化共建“一带一路”法治合作,推动中国同中亚南亚国家关系发展取得更多丰硕成果。要努力提升政策规则标准“软联通”水平,打造畅通的“规则之路”,为促进全球互联互通做增量;深化执法司法和法律服务领域务实合作,更好发挥法治的引领、规范、保障作用,以高质量法治合作护航共建“一带一路”高质量发展;深化法治学术交流合作,依托中国法治国际论坛等重要平台,通过开展双边多边合作研究,共同举办学术论坛、研讨会、研修班等形式,拓展交流领域和渠道。

## 山东曲阜深入推进党建共建工作 开展特色活动 服务文化需求

本报济南10月31日电 (记者王沛)“呦呦鹿鸣,食野之苹……”近日,在山东济宁曲阜鲁国街道老虎社区,来自孔子博物馆箫韶乐团的演奏,引来不少观众驻足观看。

箫韶乐团的乐师身着传统服饰,使用笙、箫、磬、编钟等中国传统乐器,演奏传统音乐曲目。

“我们在保持传统曲目经典性的同时,力求展现流传千年的礼乐传统。”孔子博物馆礼乐传习所主任王琳说。据了解,今年以来,曲阜市组织机关企事业单位与社区开展“协约化”党建共建工作,调动各方面资源力量助力社区发展。

“如今,群众对精神文化生活的需求与日俱增,我们要将文化活动送到群众身边。”鲁国街道党工委书记孔令强介绍,街道与孔子博物馆、市文化和旅游局、市文物局等单位协约共建,常态化开展文化活动,让居民感受传统文化的魅力。

阙里社区的戏曲表演,大成社区的“六艺”体验……在曲阜,一到节假日,群众点单,“平台”派单,根据群众需求量身打造的活动接连推出,成为群众文化生活中不可或缺的一部分。