

深化集体林权制度改革

全国发放林权证1亿多本，集体林森林蓄积增加了近39亿立方米

# 林改增添集体林业发展动力

本报记者 常钦

好政策带来好收益。“近年来，集体林改不断推进，配套政策举措接二连三，我们看好林业这个绿色产业。”光山诚信实业开发有限公司董事长陈勇，把公司落户在猪山圈村。公司在荒山上种油茶、苗木花卉，发展森林旅游，建成油茶基地近万亩，成为省林业产业化重点龙头企业。

“林业是劳动密集型产业，可带动乡亲们家门口就业增收。”陈勇说，目前公司带动283个劳动力、1147个脱贫劳动力就业，每人年均增收4000元以上。

油茶产业增加农民收入。“每年秋天，油茶花开时，大批游客前来观光游玩，越来越多的乡亲在家门口吃上了旅游饭。”猪山圈村党支部书记王生勇说。

集体林改持续深化，改出了满目青山，促进了农民增收致富。“我国有集体林地25.68亿亩，占林地总面积的60%，分布在2600多个县，涉及1亿多农户。”国家林草局林业和草原改革发展司司长王俊中说，经过各地各部门共同努力，集体林权制度改革取得了阶段性成效，全国发放林权证1亿多本，初步实现“山定权、树定根、人定心”。集体林森林蓄积比林改前增加了近39亿立方米，增幅近85%，有林地面积增加了近4亿亩，集体林业年均吸纳就业人数约3400万人。

## 明晰产权承包到户，稳定林农生产经营预期

集体林“明晰产权、承包到户”任务完成后，各地积极探索集体林地“三权分置”运行。王俊中介绍，为进一步巩固分山到户成果，为集体林业发展增添动力，《深化集体林权制度改革方案》提出，保持集体林地承包关系稳定并长久不变，承包期届满时应坚持延包原则，开展集体林地延包试点。

稳定山林承包权，让林农放手经营。江西省抚州市开展了延包试点，成功签订延期合同4000多份，大大稳定了生产经营主体的预期。

提起延包好政策，抚州市广昌县水南村村民余良日说：“林改初期对林地承包期限没有统一设定，因为担心政策调整，我一直不敢放手发展周期长的林业产业。现在林地延包到2065年，我可以安心在林地上种药材，空余

的林地还可以流转，解决发展产业需要的资金缺口，真是一举多得。”

“不少林农在外务工，乡镇和村组干部逐户打电话，召开线上会议，让集体林地延包的政策家喻户晓，2/3以上村民代表同意后逐户签订合同，确保延包工作经得起检验。”广昌县林业局局长罗斌说，集体林地延包工作正在全县范围内开展，广大林农非常欢迎这项政策。

为进一步提高延包工作质量，抚州市林业部门配合不动产登记部门，先开展林权确权工作，确权后再签订延包合同。“林地权属、边界数据一目了然，我将4户村民共有的70亩林地流转了过来，现在顺利拿到了林地经营权证，接下来可以甩开膀子干了。”乐安县戴坊镇农户邹接忠说。

“对接互联，业务协同，数据共享，有效解决了集体林地地类重叠、权属交叉等问题。”乐安县林业局林业事务服务中心副主任董国华介绍，不动产登记系统和林权管理系统对接互联，完善了林权流转管理服务体系，目前全县累计完成林权流转面积10.6万余亩，为推进林地适度规模经营打下了基础。

江西省林业局副局长刘宾介绍，江西是深化集体林权制度改革先行区，持续向改革要动力，全省开展了清理规范林权登记历史遗留问题试点，有力保护了林农和林业经营者的权益。“下一步，江西将在保障林农权益、促进适度规模经营等方面继续探索创新，努力形成更多可复制、可推广的经验。”

“稳定林业经营者的预期至关重要。”王俊中说，近年来，各地探索形成了集体林地集体所有、家庭承包、多元经营的格局，要坚持稳字当头，牢牢把握改革方向，稳步深化改革。通过完善制度机制，保障集体林地承包关系长期稳定，积极稳妥推动林权流转，依法保护农民和林业经营者的集体林权益，增强生态保护和林业发展内生动力。

## 适度集中规模经营，提高集体林质量和效益

“从整体看，一些地方分山到户后，面临着林地碎片化、经营效益低等问题，森林‘四库’作用尚未得到充分发挥。”王俊中说，要引导林权流转，培育规模经营主体，大力推广各种形式的合作经营，提高集体林经营质量和

效益。

适度集中，规模经营。启禄林场位于重庆市南川区双河场村，村民汪启禄流转村里1.1万余亩荒山，经过悉心经营，建成了集休闲旅游和养生度假于一体的示范家庭林场，每年接待游客5000多人，实现旅游年收入100万元以上。

“集体林改不断深入，让我造林营林更有干劲了。”经过区林业局推荐，汪启禄将承包的顺龙山一带8560亩林地流转给一家企业，双方约定不乱砍一树一木，打造森林公园。

“转让收益1130万元，让我的家庭林场有了充足的发展资金。”汪启禄说，他投入800万元，对剩下的2000多亩林地精心培育，加强配套管理，整治河道，修建消防水池，建起了休闲山庄。林间空气清新，配套设施完善，启禄林场成了热门旅游打卡地。

重庆市引导林农把山林资源有偿流转或折资入股，与龙头企业、专业合作社等新型经营主体抱团，发展适度规模经营，共同盘活山林资源，提升生产效率。截至目前，全市累计盘活集体林地1026万亩，给农民带来流转收益47亿余元。

场村合作，多方共赢。江西省安远县引导国有林场与村集体经济组织、农户联合经营，促进集体林经营水平提升。“与国有林场合作，享受造林技术、市场信息等‘一条龙’服务，山上的植被变美了，钱袋子鼓了起来。”车头镇官溪村村民叶春海跟安子岭林场联营，山上培育大径材，林下种植中药材，山窝养殖鸡鸭，如今满山树木郁郁葱葱，林下灵芝长势不错。

安远县森林覆盖率达82.72%，林改分山到户后，当地出台政策，鼓励引导村集体、村民将林地经营权流转给国有林场，由林场提供资金、技术与管理，让林权变股权、林农变股东。

“‘场村共建’大手拉小手，社会得生态、林场得效益、群众得收益。”安远县林业局局长唐石发说，国有林场规模化集约化经营，完善利益联结机制，村民通过参与营林抚育、森林管护、护林防害等取酬，推动林场、村集体和林农联股、联利、连心。

安远县以“国有林场+村集体”“国有林场+村民”等多种模式，大力发展毛竹笋、林下灵芝等绿色产业。截至目前，全县场村合作造林2.15万亩，培育大径级用材林6.3万亩，建成竹产业科技园等林业产业示范园，解决就业岗位8624个，带动群众增收6.7亿元。

乡村新事

袁袅炊烟、悠悠牧笛，是很多人记忆中的乡愁。

走进浙江省杭州市余杭区中泰街道紫荆村，乡愁演绎出新故事。立足苦竹资源优势，村里把小竹笛做成了大产业，去年全村竹笛销售量超450万支，全产业链产值超过3.5亿元。

## 从卖产品到卖文化，产业迈上新台阶

近日，紫荆村的鸣声竹笛体验馆开业，前来体验做笛吹笛，欣赏田园风光、寻找乡愁的游客一批又一批。“我们正从卖‘竹笛产品’向卖‘竹笛文化’慢慢转型，三产融合发展，竹笛产业还能再上一个台阶。”紫荆村党委书记鲍明远告诉记者，这两年村里推动三产融合发展，今年暑期累计接待游客8000余人次、研学团130多批，人均消费超过200元。

“村里的竹笛产业步入健康发展的轨道，这跟街道、基层党组织长期以来的引导和服务密不可分。”董雪华是杭州竹笛协会会长，他见证了紫荆村竹笛产业的发展。

董雪华说，竹笛寄件费较贵，为降本增效，紫荆村党委牵头，协调协会、企业主、党员、村民等代表与快递企业谈判，将竹笛寄件费由每单6元下降至2.9元，“目前全村日均电商销售3000多单，每天可节省近万元快递费。”

如何让竹笛成为促进共同富裕的产业？紫荆村创建了“紫荆笛音”共富工坊，构建起“村党委—行业协会党支部—一工坊党小组”三级联动的组织架构，打造“订单进村、培训入户、服务到家、人人共富”的发展模式，走出了一条“党建引领、产业振兴、共同富裕”的高质量发展路子。

“没有共富工坊，哪有现在的好日子？”看着自家成捆的竹笛搬上快递车，村民鲍雨韵说。10年前，她因车祸致残，是竹笛产业让她看到了希望。鲍雨韵跟着村里的制笛熟练工从刻字打孔学起，一步一个脚印，创办起自己的竹笛加工厂，年收入超过40万元。

为了让村里的老人、妇女、残疾人、低保户等就业困难群体在共同富裕路上不掉队，紫荆村设立了流动共富工坊，每周定期发布临时用工需求，给就业困难群体派单，让他们在家从事竹笛缝线、刮皮等工序制作，共带动800余人增收，每月增收3000—3500元。现在的紫荆村，个个有活干，人人有钱赚，一派业兴人和的景象，去年村民人均收入达到5.3万元。

## 竹笛产业多元发展

紫荆村的竹笛文化得到良好传承。眼下，村里的第一代制笛师已年入花甲，30多名“笛二代”接棒，推动产业高质量发展。

“欢迎来到直播间，现在展示的是紫荆竹笛的制作过程。”屏幕里，紫荆村00后制笛师董泽杰正用指尖不断挖掘，调整竹笛孔洞。“村里不少年轻人通过短视频、直播等形式销售竹笛，宣传竹笛文化，效果非常不错。”鲍明远说，全村30余家竹笛加工户通过直播进行销售，80余家开设淘宝天猫店铺，全村竹笛网上销售份额提升至60%，去年还入选了浙江省电子商务示范村名单。

给竹笛产业插上“数字翅膀”，是“笛二代”给紫荆村竹笛产业带来的新变化。此外，他们注重开发竹笛产业多元价值。

紫荆村竹笛非遗传承人黄卫东的女儿黄毓，从杭州师范大学音乐学院毕业后，回到村里，牵头组建了“天下吾笛”工作室，研习制笛技艺，进行笛箫教育、文创开发、专利研发。90后庞鹏飞大学毕业后创立公司，通过新媒体销售竹笛演奏课程及竹笛文化衍生产品，已有学员1000余人。

“紫荆村的竹笛产业欣欣向荣、后继有人，乡亲们的生活越来越富足。”中泰街道党工委书记陈小华感叹。

“紫荆笛音”共富工坊是余杭区推动富民产业发展，不断激活乡村振兴“动力引擎”的一个缩影。近年来，余杭区推出6条扶持政策，启动名师、名品、名校、名基地、名企业“五名”工程，打造共富工坊矩阵。截至去年底，余杭区打造各类共富工坊55个，其中，中泰街道“紫荆笛音”等3个共富工坊入选2023年度浙江省电商直播共富工坊专项激励项目名单。

共富工坊强村富民。去年，余杭区村集体收入平均达到963万余元，城乡居民收入比缩小至1.55。

## 河南信阳

## 交通先行助力老区振兴

**本报电** 日前，中国公路平安百年品质工程示范创建经验交流及现场观摩会在河南信阳市召开。近年来，信阳市先后投资330亿元，构建现代化交通体系，为乡村振兴、老区发展提供有力支撑。

信阳市地处大别山革命老区，是全国重要区域性综合交通枢纽。信阳市坚持交通先行，实施高速公路多向互联、农村公路提档提质等“八大工程”，目前全市实现“县县有国道、乡乡通干线、20户以上自然村通硬化路”，干线铁路网实现“县县通铁路、县县设站”，通过“四好农村路”建设，全市1744个村建成寄递物流平台，覆盖率超60%。（王博）

本版责编：李晓明

电子邮箱：rnrbyn@126.com

浙江省杭州市余杭区打造乡村共富工坊——

# 小竹笛做成大产业

本报记者 顾仲阳

## 山定权、树定根，集体林改绿了山林

河南省光山有近5万亩老油茶林，进入油茶果采摘季。走进文殊乡猪山圈村，火红的油茶果压弯了枝头。村民常玲忙着采摘、装筐。

“你瞧！这果子多饱满，今年收成肯定错了。”常玲握着刚摘下的油茶果，打开了话匣子：“在俺们光山，丘陵和浅山面积大，油茶树耐旱抗贫瘠、病虫害少，3年可挂果，5年能采收，盛果期长，是俺们的‘摇钱树’。”

“油茶林为荒山坡穿上了‘绿衣裳’。”常玲告诉记者，在集体林改前，不少山林归属不清，乱砍滥伐时有发生，难以开发利用，乡亲们守着金山过着苦日子。“这片原先就是荒山坡，不少人来砍生火做饭用的柴火。林改后这些年，我先后种下了600棵油茶树。”常玲回忆说。

林改春风吹绿万重山。光山县有集体林地88万亩，林改后明晰产权，承包到户。全县确权勘界办理新版林权证6.1万本。乡亲们成为山林的主人，自掏腰包买苗木种树，砍树人变成看树人，大伙儿护林营林的积极性高涨，森林面积和质量实现双提升，很多林农通过发展林特产业吃上了“生态饭”。



## 话说新农村

构建更高质量、更可持续的国家粮食安全保障体系，粮食全产业链各环节都要节约减损，越是容易出现损失浪费严重的环节，越要抓紧抓实

把水稻送到粮食烘干中心烘干，湖北荆门钟祥市九里回族乡种植户周周春感慨：“今年小麦、水稻收获都赶上连续阴雨天气，湿粮堆在屋里，几天就会发霉，多亏粮食烘干中心帮了大忙。”去年以来，湖北省新增粮食烘干中心300多个，大大降低了粮食霉变损失风险。

及时烘干，有效减损。中国农科院发布的《中国农业产业发展报告2023》测算显示，到2035年，如果我国粮食收获、储藏、加工和消费环节损失率分别减少1个至3个百分点可减少粮食损失约1100亿斤。由此可见，粮

# 抓紧抓实粮食全产业链节约减损

萧谷

食全产业链各环节都要节约减损，越是容易出现损失浪费严重的环节，越要抓紧抓实。

以消费环节为例。据估算，我国每年损失浪费的食物约9200亿斤，够3.8亿人吃一年。剩饭剩菜、超量点餐、囤积食物过期倒掉……人们身边常见的食品浪费现象不少。减少食品浪费要持续深入开展“光盘行动”，在全社会推动形成节约粮食光荣、浪费粮食可耻的浓厚氛围，还要提倡践行健康饮食，合理膳食、“减油减肉”不仅能节约减损，还有利身体健康。

加工环节减损空间也不小。笔者采访了解到，有的企业加工100斤稻谷只能出30多斤精米，精加工面粉出粉率仅有20%。推动

粮食从“过度加工”向“适度加工”转变，能大幅提高成品粮出品率。一些企业通过技术创新，利用精米加工后剩余的边角料，生产出稻米油、麦芽糖、蛋白肽等高附加值产品，节粮增效，值得借鉴。

可见，全链条节粮减损，各环节都大有文章可做。

科技赋能是关键一招。通过全产业链推广应用新技术、新工艺、新装备，推动粮食产业转型升级，能大幅减少损失浪费。比如在收获环节，通过精细化收割，可以把机收损失率控制在2%以内。在储藏环节，农户科学使用农具，可以把储藏损失率由平均8%降到2%以内；粮库推广应用气调、控温等储粮技术，

## 创新模式 带农增收

山东省沂水县将发展新型农村集体经济作为重要抓手，以村党支部领办合作社为主体，推行“园区+合作社+农户”发展模式，打通组织、保障、效益3个链条，建立“利益共享、风险共担”机制，开创“支部有作为、集体有收益、群众能致富”的乡村振兴新局面。

图为崔家塔镇上泉村党支部领办合作社的工作人员在基地作业。

郭其祝摄(人民视觉)

粮食综合损失率能降到1%以内……

节粮减损，要强化约束压实各环节的责任，要将节粮减损工作纳入粮食安全责任制考核，坚持党政同责。各牵头部门结合自身职责，提出年度节粮减损目标任务和落实措施。加快建立符合节粮减损要求的粮食全产业链标准，对不执行团体标准、造成粮食过度损耗的企业和行为，行业协会按规定进行严格约束。部门监管、行业自律、社会监督相结合，持续开展常态化监管。

具体到某个环节，找准抓手很重要。浙江湖州把“光盘行动”评价指标纳入文明餐厅、绿色餐厅考核，“绿色点餐员”培训上岗后，适时提醒“您点的菜够了”，这样的做法既照顾面子，又减少浪费。

节粮减损，从我做起，每个环节出力，久久为功，就能推动粮食节约取得更大实效，为加快构建更高质量、更可持续的国家粮食安全保障体系奠定坚实基础。