

## 坚持和完善人民代表大会制度

## 十四届全国人大常委会立法规划公布——

## 绘就五年立法规划蓝图

本报记者 魏哲哲

立法规划是每届全国人大常委会立法工作的“任务表”。从七届全国人大常委会开始，每届全国人大常委会都编制立法规划，统筹安排五年任期内立法工作。

前不久，十四届全国人大常委会立法规划公布，明确了今后五年立法工作蓝图。本届立法规划重点安排了哪些立法项目、有哪些亮点？记者采访了全国人大常委会法工委相关负责人和专家学者。

## 坚持立法为了人民、依靠人民

“当前，大家生活中有哪些立法需求？未来五年，全国人大及其常委会应制定哪些法律，想听听大家的意见。”8月15日，全国人大常委会法工委办公室处长、天津市和平区小白楼街道党工委副书记（挂职）张晓莹来到小白楼街道达文里社区，专门就十四届全国人大常委会五年立法规划来听取群众意见。

“按照法律规定，每100户至700户就要设立一个居委会，一些较大的小区需要设立好几个居委会。但实践中，很多居委会服务的户数在2000户以上，有的甚至上万户。”社区居委会工作人员穆鑫开门见山，提出修改城市居民委员会组织法的建议。

现行城市居民委员会组织法制定于1989年，除了2018年年底对居委会任期进行修改外，30多年来一直未作修改。如今，经济社会发生翻天覆地的变化，这部法律中的一些条文已经滞后。如今，十四届全国人大常委会采纳了相关建议，将城市居民委员会组织法修改纳入立法规划。

“十四届全国人大常委会高度重视调查研究，着力提高立法规划编制的科学

性、有效性。”全国人大常委会法工委副主任许安标介绍，通过梳理研究全国人大代表提出的议案、建议，邀请全国人大代表参加有关座谈会、论证会，充分发挥代表在立法规划编制工作中的重要作用；专门向31个基层立法联系点征集立法项目，听取基层群众“原汁原味”的意见建议，使立法规划编制工作更加接地气、汇民意。

翻阅立法规划文本，一个鲜明特点是既坚持急用先行，又着眼长远谋划。立法项目分为三类：第一类项目为“条件比较成熟、任期内拟提请审议的法律草案”，共79件；第二类项目为“需要抓紧工作、条件成熟时提请审议的法律草案”，共51件；第三类项目为“立法条件尚不完全具备、需要继续研究论证的立法项目”，并对贯彻落实党中央决策部署需及时开展的相关立法、修法项目作出兜底性安排。

中国社会科学院法学研究所所长莫纪宏表示，立法规划充分体现了以人民为中心的发展思想，坚持立法为了人民、依靠人民。未来立法工作的高质量发展，必将推动解决人民群众最关心最直接最现实的利益问题，不断增强人民群众的法治获得感，努力让每一部法律都满载民意、贴近民生、顺应民心。

## 坚持从国情和实际出发

在北京市西城区德胜街道政务服务中心，政务大厅门口改造了出入口坡道，规划了无障碍机动车停车位。大厅内还设置了专用的低位服务台、无障碍卫生间等，有专业手语老师为听障人士提供手语翻译服务。

如今，各地无障碍环境建设更注重细节优化了，这离不开法治的引领保障。

2023年6月28日，十四届全国人大常委会第三次会议表决通过无障碍环境建设法，自2023年9月1日起施行。无障碍环境建设法共8章72条，从设施建设、信息交流、社会服务、保障措施、监督管理等方面，全面系统构建了无障碍环境建设法律制度的“四梁八柱”。

近年来，学前教育快速发展，但“入园难”和“入园贵”等问题仍一定程度存在。如何呵护学前儿童健康快乐成长？

8月28日，《中华人民共和国学前教育法（草案）》提请十四届全国人大常委会第五次会议首次审议。

翻阅这部法律草案，诸多条文直指学前教育领域“幼儿园小学化”“教师配备不足”等问题，目的是促进学前教育普及普惠安全优质发展。

……

制定国家发展规划法等、修改文物保护法……许安标介绍，十四届全国人大及其常委会将党中央明确提出的立法、修法项目，党和国家重要改革举措涉及的立法、修法项目，列入立法规划重点推进，从立法工作安排的“最初一公里”，与党中央决策部署对标对表。同时，加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，加快涉及重大体制调整、重大制度改革、有关方面反映问题突出的法律修改，补齐法律制度短板弱项，推动国家各方面制度更加完善，更好适应全面推进国家各方面工作法治化的需求。

北京大学法学院教授叶静漪说，立法规划坚持从国情和实际出发，紧紧围绕党和国家工作大局，实践提出的需求、人民群众的期盼，着力健全国家治理急需、满足人民美好生活需要必备、维护国家安全所急的法律制度，有利于推动以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系更加科学完备、统一权威，为全面建设社会主义现代化国家提供坚实法治保障。

## 在法典编纂方面要有新进展新突破

林木葱茏、河水潺潺，三江源国家公园风景如画。作为“世界屋脊”“亚洲水塔”，青藏高原不仅是旅游胜地，更是我国重要的生态安全屏障。

“立法规划列明了制定青藏高原生态保护法、国家公园法等生态环境领域的法律，必将有力护航美丽中国建设。”中国政法大学教授王灿发还特别关注到，此前关于污染防治的立法比较丰富，然而在电磁辐射污染方面，实践中虽然有一些案件进入诉讼，但是立法方面一直存在空白，此次立法规划把制定电磁辐射污染防治法列入其中，很有现实意义。

此次立法规划明确提出，积极研究推进环境（生态环境）法典和其他条件成熟领域的法典编纂工作。

立、改、废、释、纂，如今，立法形式越来越丰富。

“法典的编纂需要更高的立法技术、更有效的组织和更深入的研究。如今，立法规划列明积极研究推进环境（生态环境）法典编纂，反映了当下法典编纂研究和立法的现实情况，有利于增强立法系统性、整体性、协同性、时效性。”王灿发说。

许安标说，将法典编纂专门列为一种立法形式，这意味着本届立法在法典编纂方面要有新进展新突破。此次立法规划编制，将法典编纂作为一个重大课题，专门研究论证。各方面提出的法典编纂项目比较多，经综合比较研究，环境（生态环境）领域开展法典编纂条件比较成熟，同时又保持一定的开放性，列明积极研究推进环境（生态环境）法典和其他条件成熟领域的法典编纂。

## 代表之声

新时代新征程，以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，实现新型工业化是关键任务。如何更好推进新型工业化，为中国式现代化构筑强大物质技术基础？记者采访了4位全国人大代表。

——编者

全国人大代表、中国科学院院士、南开大学副校长陈军：

## 加快推进产学研用深度融合

新型工业化之“新”，其重要体现就是以高水平科技自立自强为引擎，以产学研用协同创新为支撑，以教育培养创新人才为保障，构筑具有国际竞争力的现代化产业体系。

我们要扎实做好前瞻布局，依托高校、科研院所、龙头企业等，以一流学科为抓手，培养相关方向的人才，在基础研究、关键核心技术和创新范式上持续发力，推进新型工业化向广度进军、向纵深发展、向交叉融合。要做好创新链与人才链、产业链深度融合，尊重企业主体地位，坚持目标与问题导向，不断消除制约产学研用深度融合的体系性、制度性障碍。要发挥校企双方各自优势，产教融合、科教融汇，共建企业技术中心、产业研发实验室、中试和工程化基地，加快基础研究向产业技术高质量转移转化。要提升全民科学与人文素质，注重科学与技术、基础与应用、理论与实践的结合，促进全民创新，打造高品质工业化。

（本报记者 武少民 靳博采访整理）

全国人大代表、福建省莆田市委副书记、市长林旭阳：

## 推动传统产业转型升级

推进新型工业化的一项重要任务是推动传统产业转型升级。我们要树牢系统观念，完善政策制度，加强人才保障，在研发端、生产端、销售端协同发力，推动实现高质量发展。

在研发端，要注重搭建创新平台，促进科技成果转化。应强化企业科技创新主体地位，推进高新技术企业数量倍增。要大力支持龙头企业牵头组建创新联合体，对产业链关键共性技术联合攻关，形成科技成果使用一代、储备一代、研发一代的良性循环体系。

在生产端，要注重补链强链，推进智能化、绿色化发展。有关部门应支持帮助企业智能化改造升级，加快工业互联网应用，通过开展装备换芯、生产换线、机器换工、工艺换智、管理换脑，实现降本增效。

在销售端，要注重品牌营销，提高产品附加值和市场竞争能力。支持企业实施品牌战略，把握消费趋势，打造一批响当当的制造品牌、消费品牌、区域品牌。

（本报记者 王奎欣采访整理）

全国人大代表、中国移动通信集团重庆公司党委书记、董事长、总经理夏泳：

## 发挥好企业主体作用

在推进新型工业化进程中，企业要充分发挥主体作用，在创新驱动、数字赋能、绿色发展上持续发力。

要推动创新链和产业链深度融合，凝聚产业创新合力。企业要主动强化自身科技创新的主体地位，不仅要加快人才、经费、数据、技术等各类创新要素的培育和聚集，更要积极探索打造创新“试验田”，畅通创新成果转化路径。同时，要更加重视产学研用创新联合体建设，汇聚高等院校、科研机构等更多的创新主体，紧扣产业发展趋势，面向具体生产场景开展技术攻关和应用创新，切实增强推进新型工业化的动力与活力。

要加强新技术应用推广，合力推进产业绿色发展。有关部门要充分应用政策工具，鼓励企业在健全监测评价体系、推进基础设施改造、加快工艺升级、推行绿色服务等生产经营环节上加大新技术应用，引导企业在减排降碳中取得更多成效。同时，企业需要主动开放合作，与信息通信、绿色环保、能源物流等领域加强跨界互动，合力加大绿色技术推广应用，拓宽绿色发展路径。

（本报记者 刘新吾采访整理）

全国人大代表、南方电网贵州铜仁供电局500千伏松桃巡维中心副站长周敬余：

## 绿色电力为企业添力赋能

推进新型工业化，必须要全面推动工业绿色发展。而工业绿色转型，离不开绿色能源建设。其中，电力是能源转型的重要方面，加快构建清洁低碳、安全充裕、经济高效、供需协同、灵活智能的新型电力系统，是工业绿色转型的重要领域。

当前，就全国而言，绿色智能电网助推工业绿色发展的目标、路径愈发清晰，技术措施也更加完善。通过深度挖掘海量电力数据，构建智慧用能平台，分析企业生产污、治污设备用电数据，能有效引导企业优化用能，精准助力用能结构绿色调整，持续推动企业生产经营模式优化升级，全面推动工业绿色发展。

就目前变电站运行情况来看，电力绿色化、智能化转型，大有可为。当下，许多变电站通过数字孪生技术实践应用，打通数字虚拟模型与现实场景的关联通道，实现真实设备状态精准感知，设备运行精准运维，设备检修精准决策，故障位置精确研判，故障抢修精确处置，大幅减少电力传输过程中的消耗，可以保障全天候全时段绿电供应，为周边低碳工程项目建设奠定基础。

（本报记者 苏滨采访整理）

## 江苏省扬州市广陵区人大——

## 搭建履职平台 密切联系群众

本报记者 金歆

“家门口电动车乱停乱放问题怎么解决？”“小区下水道堵塞怎么办？”“社区路面破损该找谁？”……这天，在江苏省扬州市广陵区汶河街道“民生茶馆”内，各级人大代表、街道政协委员、居民群众共聚一堂，共议民生事。能解决的当场解决，情况复杂、当场解决有困难的交转后由专人对接反馈，针

对居民们提出的问题，现场的相关工作人员一一作出回应。

近年来，在广陵区，一批“民生茶馆”“民情气象站”“小院议事会”陆续建立，它们既是开展协商民主、破解民生难题的重要平台，也是践行民主立法、开门立法的重要平台。

今年4月的一天，汶河街道人大工委相

关负责人来到仁丰里街区，向去年提出立法建议并被采纳的王劲松等三位居民颁发了“金点子”证书。

原来，在此前一次街道人大工委举办的立法意见征集活动上，王劲松提出，日常生活中室内装饰装修产生的扬尘应当予以治理。这一意见建议经街道人大工委报送

市人大，被《扬州市扬尘污染防治条例》所吸收。“没想到自己当初一个简单的想法，竟然真的被写进了法规制度。这让我感受到，‘立法’就在我们普通群众的身边。”王劲松说。

如今，广陵区人大常委会积极发挥“民生茶馆”“民情气象站”“小院议事会”等平台的作用，创新开展人大代表工作，促使代表更加深入基层、更好联系群众。

今年6月，广陵区汤汪街道人大工委在辖区内10个小区建起“民情走廊”。如今，每月20日，“民情走廊”定期开展“代表接待日”活动，人大代表同群众面对面交流，收集群众意见建议，并对收集到的意见建议实行从反映到处置的全闭环处理。

“在广陵区，基层民主更加有效地运转起来，基层治理问题的解决也越来越顺畅。”广陵区人大相关负责人说。



上图：安徽省芜湖市繁昌区孙村镇八分村，山峦、田园、村庄氤氲在朝霞中，风光如画。

肖本祥摄

左图：江苏省南京市溧水区晶桥镇簋村，晚稻丰收在望。

朱红生摄