

# 十四届全国人大常委会举行第十四次委员长会议

## 听取有关草案和议案审议情况汇报

### 赵乐际主持

本报北京10月22日电（记者黄庆畅）十四届全国人大常委会第十四次委员长会议22日下午在北京人民大会堂举行。赵乐际委员长主持。

会议听取了全国人大宪法和法律委员会副主任委员信春鹰作的关于海洋环境保护法修订草案修改意见的汇报，关于爱国主义教育法草案修改意见的汇报，审议了相关草案修改稿。

会议听取了全国人大财政经济委员会副主任委员、全国人大常委会预算工作委员会主任许宏才作的关于授权

提前下达部分新增地方政府债务限额的议案审议情况的汇报，审议了关于授权国务院提前下达部分新增地方政府债务限额的决定草案代拟稿。

会议听取了全国人大外事委员会主任委员姜勤俭作的关于《中华人民共和国和哥伦比亚共和国关于移管被判刑人的条约》《中华人民共和国和毛里求斯共和国引渡条约》《联合国打击跨国组织犯罪公约关于打击非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药的补充议定书》《亚洲相互协作与信任措施会

议秘书处及其人员、成员国代表特权与豁免公约》《国际航空组织公约》审议情况的汇报，审议了关于批准和加入的决定草案代拟稿。

会议听取了全国人大常委会秘书长刘奇作的关于任免案审议情况的汇报等。

委员长会议决定，将上述草案修改稿等提交常委会会议审议。

全国人大常委会副秘书长李鸿忠、王东明、肖捷、郑建邦、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、何维、彭清华、张庆伟、洛桑江村、雪克来提·扎克尔出席会议。

自然资源、农业农村、粮食和储备主管部门，建议予以明确，并加强部门之间的协同配合。草案二次审议稿采纳了这一意见。

有些常委会组成人员和农业与农村委员会、部门建议增加化肥、农药、农用薄膜等农业生产资料保障供应和科学使用的内容。对此，草案二次审议稿增加规定：县级以上人民政府应当统筹做好化肥、农药、农用薄膜等农业生产资料稳定供应工作，引导粮食生产者科学减少化肥、农药施用量，合理使用农用薄膜，增施有机肥料。

有些常委委员和社会公众建议对节约粮食作出针对性规定。对此，草案二次审议稿增加规定：机关、人民团体、社会组织、学校、企业事业单位等应当加强粮食知识普及和宣传教育工作。

草案二次审议稿还增加国家加强国际粮食安全合作，发挥粮食国际贸易作用的规定，并在粮食的定义中进一步明确杂粮的范围。

参与慈善活动；要求及时拨付或者使用募得款物，并按要求公开接收、分配、使用情况；允许应急公开募捐提供服务；要求募捐活动或者慈善项目结束三个月内全面、详细公开募捐、项目使用和募得款物使用情况；开展募捐活动有违法情形且情节严重的，吊销公开募捐资格证书或者登记证书，并处以罚款。

在强化慈善促进措施方面，修正草案将慈善事业纳入国民经济和社会发展规划，增加慈善信托依法享受税收优惠的规定，并提出鼓励发展社区慈善事业，建立健全慈善领域捐赠人、志愿者等信用记录和激励制度。

修正草案提出，加强领导和监督管理。要求有关部门加强慈善活动监管；对涉嫌违法的慈善组织、慈善信托受托人的有关人员进行责任约谈；规定国务院民政部门建立健全统一的慈善信息平台，免费提供慈善信息发布服务；建立慈善组织及其负责人、慈善信托受托人信用记录制度；强化慈善组织、慈善信托受托人等慈善活动参与者的法律责任。

在规范个人求助行为方面，修正草案明确个人因疾病或者其他原因导致家庭经济困难、向社会发布求助信息的，求助人和信息发布人应当对信息真实性负责，个人求助网络服务平台应当承担信息查验义务。

应勇表示，检察机关将坚持以习近平生态文明思想、习近平法治思想为指引，全面协调充分履行刑事、民事、行政、公益诉讼检察职能，深化一体履职、综合履职、能动履职，高质量办好每一个环境资源案件，推动生态文明建设取得新成效。

全国人大常委会副秘书长王东明、肖捷、郑建邦、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、何维、彭清华、张庆伟、洛桑江村、雪克来提·扎克尔，秘书长刘奇出席会议。

10月22日，十四届全国人大常委会第六次会议举行联组会议，就国务院关于打击生态环境和资源保护领域犯罪工作情况、最高人民法院关于人民法院环境资源审判工作情况、最高人民检察院关于人民检察院生态环境和资源保护检察工作情况的报告开展专题询问。

这是全国人大常委会首次围绕同一主题，对“一府两院”三个报告开展专题询问。国务院及其有关部门、最高法院、最高检负责同志到会回答询问，听取意见。

专题询问现场气氛热烈，提问抓住生态环境和资源保护领域执法司法工作的关键问题，开门见山表达人民群众的关切；回答直面问题谈现状、讲打算，认真作答、坦诚交流。提问、回答、补充……问得好、答得实，凝聚起以高品质生态环境支撑高质量发展的加快推进人与自然和谐共生的现代化的强烈共识和强大力量。

## 增强生态环境保护执法的系统性、协调性

“公安机关将采取哪些措施更加有效地打击和防范环境资源犯罪？”全国人大常委会委员吴杰明第一个提问。

“当前，环境资源领域犯罪依然多样多发，危害严重。”直面问题，国务委员、公安部部长王小洪表示，公安机关将从依法严打、源头治理、改革攻坚三方面着手，以更高站位、更宽视野、更大力度来谋划推进新征程生态环境保护工作，依法严厉打击污染环境、破坏耕地、非法采矿、破坏野生动植物资源等突出犯罪，解决好群众身边的环境资源问题。在执法过程中把握好法理情相统一，坚定不移走改革强警之路，提升打击防范环境资源犯罪的能力和水平，守护好绿水青山。

王小洪表示，公安机关将始终坚持用最严格制度最严密法治保护生态环境，努力在重点攻坚上取得新突破、在风险防控上展现新作为、在能力建设上有新的提升。

破坏环境资源犯罪跨区域、跨流域特征非常明显，加强联动执法十分必要。“如何坚持系统观念，进一步推动部门联动、区域协同、政策协调，加大执法司法力度，促进关键区域和流域生态环境资源保护？”内蒙古自治区人大常委会副主任吴艳刚关注到这方面的问题。

公安部副部长徐大彤表示，将紧紧围绕区域协调发展战略和美丽中国建设重点任务，组织特定区域、重点流域进一步健全警务协作机制，为高质量发展保驾护航。对重大区域性、流域性案件，采取指定管辖、联合督办、提级侦办等方式。进一步统一执法标准尺度，加强与行政部門和检察机关沟通协调，切实维护法律的严肃性、权威性，增强生态环境保护执法的系统性、协调性。

环境资源执法和司法工作对检验鉴定的依赖程度比较高，不少地方反映，现有的鉴定机构、鉴定项目等资源不能满足实际需求，而且鉴定成本高、费用贵、周期长，影响案件办理。全国人大常委会委员张轩对有关部门破解这些难题的打算和安排进行提问。

司法部部长贺荣表示，司法部将务实推进相关立法工作，进一步与生态环境部、农业农村部、科技部、自然资源部、水利部等有关部门沟通协作，发展壮大环境损害司法鉴定机构，细化环境损害司法鉴定程序指导方面要求，协调国家标准委等有关部门完善环境损害司法鉴定体系，统一制定、发布和解释鉴定标准，加强监督管理和鉴定人

（上接第一版）县直部门和街道乡镇要结合班子和队伍建设开展主题教育；基层党组织和普通党员学习内容要突出重点，通俗易懂。领导干部要带头讲好党课。要把“四下基层”作为重要抓手，调查研究直奔问题去，注重“小切口”，实打实拿出具体对策，推动从

（上接第一版）道具车台绕场一周后，在场地中间夹道列队，金桂少女手持金桂花环准备欢迎运动员入场。

19时45分，伴着轻快的乐曲《我们的亚细亚》，运动员入场式开始。本届杭州亚残运会共有来自44个国家（地区）的代表团、3100多名残疾人运动员参加。未来6天里，他们将参加22个大项、564个小项的比赛。

东道主中国体育代表团最后入场，全场掌声欢呼声此起彼伏。中国代表团共723人，其中参赛运动员439人，他们将参加全部22个大项的角逐。

杭州第四届亚洲残疾人运动会组委会主席、浙江省省长王浩，杭州第四届亚洲残疾人运动会组委会主席、中国残疾人联合会主席程凯，亚残奥委员会主席马吉德·拉什德先后致辞。

20时55分，国务院副总理丁薛祥宣布：杭州第四届亚洲残疾人运动会开幕！“数字焰火”绚烂绽放，全场响起热烈的掌声。

文艺节目《勇向前》以“金石篆刻”

# 以高品质生态环境支撑高质量发展

## 领域执法司法工作情况的三个报告开展专题询问

### 全国人大常委会就“一府两院”关于生态环境和资源保护

本报记者 黄庆畅 元玉昆

能力建设。

## 在司法实践中把握好高质量发展和高水平保护的关系

经济发展和生态环境保护的关系处理得好不好，影响着中国现代化建设成效。在专题询问中，这个话题备受关注。

全国人大常委会委员高友东聚焦这一话题提问：“人民法院在司法实践中应如何把握好高质量发展和高水平保护的关系？在以司法保障高质量发展和高水平保护方面，最高人民法院有哪些思路和举措？”

最高人民法院院长张军从浙江上虞法院审理的一起公司环境污染案说起。这起案件案情不复杂，但启示很深刻：把发展和保护融为一体，实现“办理一个案件，挽救一个企业，带动一个行业”的良好效果，有效保护环境，同时促进企业的发展。

“人民法院将坚持能动司法、绿色发展、系统保护、最严法治、协同治理的理念，把‘人与自然和谐共生’理念落实到具体审判工作中，把预防为主的原则落到实处，把高质量发展和高水平保护辩证统一的裁判理念落到每一个案件的具体裁判中。”张军表示。

近年来，检察公益诉讼制度的发展，彰显了中国特色社会主义司法制度以及我国诉讼制度的优势。全国人大常委会委员吕志梅提出：“在生态环境和资源保护领域的法律监督工作中，人民检察院现在面临的最突出的问题和困难是什么？最高人民检察院打算如何综合发挥‘四大检察’（刑事检察、民

事检察、行政检察和公益诉讼检察）的职能优势，进一步做好法律监督工作？”

“从检察工作自身来看，在工作理念、能力、力量和机制等方面存在不适应、跟不上的问题。”最高人民检察院检察长应勇坦言，一些检察人员对生态环境治理的重要性、紧迫性认识不足，存在着不敢监督、不会监督、不善监督和就案办案、机械办案的问题，未能更好地通过履职办案去推动相关行业、领域、区域开展生态环境和资源保护工作。

如何发挥“四大检察”优势？应勇用“依法一体履职”“依法综合履职”“依法能动履职”3个关键词作答并表示，将更好地立足检察职能，通过个案办理、类案整治来发现环境资源保护普遍性问题，进而通过高质量的检察建议，制发指导性案例和典型案例等，促进一类案件甚至一个领域、一个行业、一个区域共性问题的解决，从源头上减少同类案件的反复发生。

结合相关提问，最高人民检察院副检察长张雪樵介绍了目前检察公益诉讼制度一些比较成熟的工作机制，包括四级检察机关一体化履职办案、建立生态环境领域行政公益诉讼异地管辖制度、建立“行政+检察”的动态协作机制。

## 建立更加紧密的刑行衔接机制

刑行衔接是促进环境资源领域依法行政和严格司法的重要制度。不少地方反映，实践中存在衔接不顺畅、合力不强等问题。

“加强和改进生态环境和资源保护领域刑行衔接工作要重点解决哪些问题？还有哪些制度性安排？”全国人大常委会委员鲜铁可提出问题后，相关部门负责同志分别进行了回答。

生态环境部部长黄润秋将刑行衔接方面的堵点、难点进行归纳：移交难、取证难、定性难。黄润秋表示，将进一步完善与公安部门的衔接机制，加大基层部门移交案件的规范性、标准性、可操作性，建立更加紧密的刑行衔接机制，强化与公安机关的协同作战能力。对于一些重点领域、疑难案件，一起召开联席会、座谈会分析案情，杜绝以罚代刑，放大震慑效应。同时，加大联合培训力度。

“自然资源部将与公安部积极配合落细落实行刑衔接机制各项内容，同频共振，同向发力。”自然资源部部长王广华分析了刑行衔接机制在基层落地见效方面存在的一些困难，并从健全会商机制、完善移送机制、加强协同机制、改进培训机制、加大宣传力度等方面提出对策。

在自由提问环节，全国人大代表邵宁就大家关心的生态环境损害赔偿相关资金使用进行发问。

最高人民法院副院长杨临萍说，针对相关资金管理方式不统一、使用方式不统一、使用标准不统一的问题，财政部等单位印发了资金管理办法，生态环境部等单位印发了管理规定，最高法将继续支持、配合相关部门进一步规范、细化、精准化资金的管理使用监管，保障资金有效利用、生态环境及时修复，更好满足人民日益增长的优美生态环境需要。

财政部副部长朱忠明对此进行补充。他表示，将强化政策解读，让各方面都能理解把握好相关政策，并执行到位，确保责任明确、赔偿到位、修复有效。同时，强化分类指导，指导地方优先支持已经被损害的区域进行修复。

# 粮食安全保障法草案进入二审

## 明确给予政策性保险支持

本报记者 元玉昆

10月22日，十四届全国人大常委会第六次会议分组审议粮食安全保障法草案。20日，全国人大宪法和法律委员会副主任委员王洪祥作草案修改情况的汇报。此前，十四届全国人大常委会第三次会议对草案进行了初次审议。

有些常委会组成人员和地方、部门、基层立法联系点、研究机构、社会公众提出，种粮的比较效益低，国家应充分调动种粮农民和地方保护耕地、种粮抓粮积极性，确保粮食增产、农民增收；同时还应明确给予政策性保险支持。草案二次审议稿采纳这一意见，增加相关内容。

根据有的常委会组成人员和地方、部门、基层立法联系点、研究机构的意见，草案二次审议稿在提升耕地质量、建设高标准农田、加强撂荒地治理、推动盐碱地综合利用等方面作了修改：一是规

定国家建立严格的耕地质量保护制度，加强高标准农田建设，按照量质并重、系统推进、永续利用的要求，坚持政府主导和社会参与、统筹规划与分步实施、用养结合与建管并重的原则，健全完善投入保障机制，提高建设标准和质量。二是规定县级以上地方人民政府应当因地制宜、分类推进撂荒地治理，采取措施引导复耕。家庭承包的发包方可以依法通过组织代耕代种等形式将撂荒地用于农业生产。三是规定国家推动盐碱地综合利用，制定盐碱地综合利用相关规划和财政支持政策，鼓励、引导社会资本投入，挖掘盐碱地开发利用潜力，分区分类开展盐碱耕地治理改良，加快选育耐盐碱特色品种，推广改良盐碱地有效做法，遏制耕地盐碱化趋势。

有的常委会组成人员和地方提出，粮食安全保障工作主要涉及发展改革、

# 慈善法修正草案提请审议

## 进一步完善公开募捐制度

本报记者 魏哲哲

10月22日，十四届全国人大常委会第六次会议分组审议慈善法修正草案。修正草案共28条，进一步规范了慈善组织和慈善信托运行、完善了公开募捐制度等。

全国人大宪法和法律委员会副主任委员徐辉20日向常委会汇报了慈善法修订草案修改情况。据介绍，十三届全国人大常委会第三十八次会议对慈善法修订草案进行了初次审议。宪法和法律委员会根据各方面意见，对法律修改方式进行调整，不采用修订方式对现行慈善法作出全面修改，采用修正方式对现行法的部分内容进行修改完善，在保持现行法基本制度总体稳定的前提下，总结实践经验，对较为成熟或者有基本共识的内容作出必要修改。

修正草案进一步规范慈善组织和慈善信托运行。明确已经设立的非营利性组织，可以向其登记的民政部门申请认定为慈善组织；规定慈善组织与不

具有公开募捐资格的组织或者个人合作募捐的，应当对合作方进行评估；明确慈善信托受益人的确定原则。

完善公开募捐制度方面，修正草案降低慈善组织申请公开募捐资格的年限要求；规定国务院民政部门指定互联网公开募捐服务平台，为慈善组织通过互联网开展公开募捐提供服务；要求募捐活动或者慈善项目结束三个月内全面、详细公开募捐、项目使用和募得款物使用情况；开展募捐活动有违法情形且情节严重的，吊销公开募捐资格证书或者登记证书，并处以罚款。

修正草案增设应急慈善相关制度。要求履行统一领导职责或者组织处置突发事件的人民政府，依法建立协调机制，明确专门机构、人员，提供需求信息，及时有序引导开展募捐和救助活动；鼓励慈善组织、慈善行业组织建立应急机制，鼓励慈善组织、志愿者等在政府协调引导下依法开展或者

（上接第一版）构建科学严密、系统完善的生态环境保护法律制度体系；推动其他国家机关和地方健全完善配套法规和标准，保证生态环保法律落实落地；加强对生态环保法律实施和相关工作的监督，推动“一府两院”提高执法司法工作水平；让绿水青山就是金山银山理念深入人心，凝聚共同建设美丽中国的强大力量。

王小洪表示，国务院及各有关部门将深入学习贯彻习近平生态文明思想和习近平法治思想，从依法严打、源头

治理、改革攻坚三个方面进一步加大力度，切实提高打击防范环境资源犯罪工作水平，努力以高标准执法落实高水平保护、支撑高质量发展。

张军表示，人民法院将切实把习近平生态文明思想和习近平法治思想转化为组织高水平司法实践，积极回应人民群众日益增长的美好生活需要，以环境资源审判工作现代化更好服务中国式现代化，把“人与自然和谐共生”理念落实到具体审判工作中。



金秋时节，汾阳（山西汾阳—河北邢台）高速公路掩映在太行山中，层林染金，如诗如画。  
邢兰富摄（影像中国网）

宁陕县立足生态资源禀赋，走高质量绿色发展之路。各级党委（党组）要压实压紧领导责任，加强指导督导，力戒形式主义。要加强主题教育宣传引导，形成良好氛围。要把主题教育与当前重点工作任务结合起来，做到两手抓、两促进。

障儿童组成的童声合唱团，唱响一曲温暖的天籁之声。歌声中，肢残舞者与健全舞者默契携手、精彩共舞。

21时14分，主火炬点燃仪式开始。采集自广州亚运会亚残运会博物馆内圣火台的亚残运会圣火，自19日在杭州市“三江两岸”依次传递，最终抵达杭州奥体中心体育场。

体育场内，周国华、郑雄鹰、侯斌、杜剑平、王海涛等5名火炬手接力前行，受到全场观众的热烈欢迎。最后一棒火炬手徐佳玲来到火炬塔下。她用智能仿生手臂高擎火炬，虚拟的良渚玉鸟向火而来。万众瞩目中，主火炬被点燃，玉鸟再次盘旋，化作杭州亚残运会吉祥物“飞飞”，体育场内一片欢腾。随即，全场共同唱起本届亚运会歌曲《我的深情为你守候》。网幕影像中出現百名残疾人

与健全人的灿烂笑脸，传递出深情的祝福。

惠贻琴出席开幕式。亚残奥委员会官员等出席开幕式。

在激情的手鼓声中，文艺表演《梦闪耀》呈现在观众面前。百名手持金桂花环的演员加油呐喊，看台上“千家万户”的门窗点亮。沸腾之声稍歇，由听