引

领

高

质

量

发

展

# 增强消费对经济发展的基础性作用

林兆木



内需是经济发展的基本动力,扩大消费是满足人民日益增长的美好生活需要的必然要求。党的二十大报告提出:"着力扩大内需,增强消费对经济发展的基础性作用"。这既是加快构建新发展格局、推动高质量发展的重要部署,又是当前形势下积极应对需求收缩、推动经济健康发展的重要举措。贯彻落实这一重要部署,需要进一步深化对其丰富内涵和重要意义的认识。

## 深入理解生产和消费的辩证关系

马克思在《〈政治经济学批判〉 导言》中揭示了生产和消费相互依 存、相互作用的辩证关系。关于生 产对消费的作用,马克思指出:"没 有生产,就没有消费""生产为消费 创造的不只是对象。它也给予消费 以消费的规定性、消费的性质,使消 费得以完成""生产通过它起初当作 对象生产出来的产品在消费者身上 引起需要。因而,它生产出消费的 对象、消费的方式和消费的动力"。 关于消费对生产的作用,马克思指 出:"没有消费,也就没有生产,因为 如果没有消费,生产就没有目的。" 这主要体现在两个方面:一方面, "产品只是在消费中才成为现实的 产品""产品在消费中才得到最后完 成";另一方面,"消费创造出新的生 产的需要,因而创造出生产的观念 上的内在动机,后者是生产的前提" "消费在观念上提出生产的对象,把 它作为内心的图象、作为需要、作为 动力和目的提出来"。马克思关于 生产和消费相互关系的论述,是从 人类社会实践中总结出来的,是适 应于各种社会形态的一般经济规 律,为我们充分发挥消费对经济发

我们党在领导和推动社会主义 现代化建设中,积累了运用生产和 消费的辩证关系促进经济社会发展 的丰富经验。其中最重要的,就是 把发展生产力作为根本任务;把适 应人民群众需求变化,努力办好适 域好作为社会主义生产的根本互 越好作为社会主义生产的根本巨大 成功的重要原因。对于生产和消费 辩证关系的正确把握和运用,也体 现在我们党对我国社会主要矛盾的 判断和解决上。比如,1956年,党的

展的基础性作用提供了理论指导。

八大根据我国社会主义改造基本完 成后的形势,提出国内的主要矛盾 "已经是人民对于建立先进的工业 国的要求同落后的农业国的现实之 间的矛盾,已经是人民对于经济文 化迅速发展的需要同当前经济文化 不能满足人民需要的状况之间的矛 盾"。1981年,党的十一届六中全会 总结正反两方面的历史经验,在正确 认识我国基本国情和发展阶段的基 础上,提出"我国所要解决的主要矛 盾,是人民日益增长的物质文化需要 同落后的社会生产之间的矛盾"。正 是基于对我国社会主要矛盾的正确 判断和解决,党领导人民创造了经济 快速发展和社会长期稳定两大奇 迹。中国特色社会主义进入新时代, 以习近平同志为核心的党中央作出 "我国社会主要矛盾已经转化为人民 日益增长的美好生活需要和不平衡 不充分的发展之间的矛盾"的重大政 治论断,并紧紧围绕这个社会主要矛 盾推进各项工作,党和国家事业取得 历史性成就、发生历史性变革。这启 示我们,掌握并运用好关于生产和消 费辩证关系的一般规律,对于做好当 前经济工作依然具有重要意义。

#### 扩 大 消 费 是 加 快 构 建 新 发 展 格 局 的内在要求

加快构建以国内大循环为主体、 国内国际双循环相互促进的新发展 格局,是以习近平同志为核心的党中 央根据我国发展阶段、发展环境、发 展条件的变化,立足实现第二个百年 奋斗目标、统筹发展和安全作出的战 略决策,是把握未来发展主动权的战 略部署。扩大消费是构建新发展格 局的内在要求。

扩大消费是应对国际环境深刻

变化的必然选择。当前,世界百年未 有之大变局加速演进,新一轮科技革 命和产业变革深入发展,国际贸易和 产业分工格局发生重大调整。2008 年国际金融危机以后,世界经济陷入 持续低迷,西方主要国家贸易保护主 义抬头,国际经济大循环动能减弱。 近几年,新冠疫情影响广泛深远,逆 全球化趋势加剧,全球产业链、供应 链受到冲击,安全风险增加。在这种 情况下,必须把发展立足点放在国 内,更多依靠国内市场实现经济发 展,以自身的稳定发展有效应对外部 风险挑战。我国拥有14亿多人口,人 均国内生产总值(GDP)接近高收入 国家门槛,中等收入群体规模超过4 亿人,是全球最大和最有潜力的消费 市场。同时,我国人均消费水平与发 达国家相比还有较大差距,不断提高 居民可支配收入在GDP中的比重,我 国扩大消费还有很大空间。

扩大消费是更高效率促进经济 循环的关键支撑。近年来,我国消费 增速减缓,消费预期较弱,扩大点。 年底召开的中央经济工作会议提出, 着力扩大国内需求,"要把恢复和扩 大消费摆在优先位置"。今年7月24 日召开的中共中央政治局会议提出; "发挥消费拉动经济增长的基升级, 行利于畅通国内大循环,打通经济组 环大消费和消费结构升级,所循环堵点,夯实国内基本盘;有利用 全球要和市场资源,促进明际 结构升级,从而推动国内国际双循环和互供进

需要指出的是,增强消费对经济 发展的基础性作用,并不是说投资不 重要。恰恰相反,投资是内需的重要 组成部分,是经济增长的驱动力和增 效器。当前,在我国投资需求中占主 要部分的制造业投资、基础设施建设 投资等,都具有增长潜力和空间。我 国一直保持较高的储蓄率,有条件保 持适度的投资增长率和较高的投资 率。扩大有效投资不仅是促进经济恢 复和较快增长之必需,而且符合我国 基本国情和发展的阶段性特征。但如 果投资率过高,也容易引起经济大幅 度波动等问题。党的二十大报告提出 增强"投资对优化供给结构的关键作 用",其重要意义在于从高质量发展的 要求出发给予投资主要功能以新定 位,把扩大投资的着重点从直接拉动 经济增长转向优化供给结构。

#### 坚持综合施策, 从各环节协同发力 扩大消费

消费处于国内大循环的终端,受生产、分配、流通和消费本身以及各环节相互关系等多种因素影响。扩大消费是一个复杂的系统工程,需要从各方面综合施策,打好"组合拳"。

分配是决定消费的重要因素。 消费是收入的函数,收入和财产分配

是决定消费增速、总量和结构的基本 因素。因此,扩大消费需要努力提高 居民收入在国民收入分配中的比 重。首先,坚持按劳分配为主体、多 种分配方式并存。实施就业优先战 略,促进更充分的就业;坚持多劳多 得,健全最低工资标准调整机制,积 极推行工资集体协商制度,提高劳动 报酬在初次分配中的比重。完善按 要素分配政策制度,多渠道增加低收 入群体收入,扩大中等收入群体。其 次,加大税收、社会保障、转移支付等 调节力度。增加教育、医疗、社会保 障等方面的财政支出,推进基本公共 服务均等化,持续缩小城乡、区域公 共服务差距。加大对公共服务领域 的投资,改善居民对未来消费支出的 预期,促进消费需求扩大。

交换(流通)从两个层面对消费 产生作用。一是通过影响生产进而 影响消费。马克思说:"当市场扩大, 即交换范围扩大时,生产的规模也就 增大,生产也就分得更细。"分工细化 的各个行业在互相提供产品和服务 的同时,也彼此提供工作岗位和劳动 报酬。二是作为生产、分配和消费的 中介而发挥作用。在市场经济条件 下,没有物流和商业的发展,消费就 不能实现,更谈不上扩大。流通是畅 通国内国际双循环的重要基础,要加 快建设高效规范、公平竞争、充分开 放的全国统一大市场,建立全国统一 的市场制度规则,打破地方保护和市 场分割,打通制约经济循环的关键堵 点。建设现代综合运输体系,完善综 合运输大通道、综合交通枢纽和物流 网络。加快破除妨碍生产要素市场 化配置和商品服务流通的体制机制 障碍,打造市场化、法治化、国际化的 一流营商环境,进一步降低市场交易 成本,促进商品、服务和要素的流动

消费是生产的目的,并为新的生 产创造新的需要,是再生产的前提和 动力。随着科学技术和经济社会发 展以及收入的提高,包括生存资料。 发展资料、享受资料在内的消费资料 的需求会持续上升,消费需求的广 度、深度和高度不断拓展。同时,相 对于投资而言,在一般情况下消费波 动性比较小,可以对经济发展起到稳 定和托底的基础性作用。当前为恢 复和扩大消费,要加快城乡消费基础 设施建设,切实保护消费者权益,营 造便利消费、放心消费的环境。优化 和完善消费设施,不断提升消费便利 度、舒适度、满意度。适应消费需求 新特点,拓展消费新空间,打造消费 新场景,丰富消费新体验。根据消费 需求结构的变动趋势,稳定大宗消 费,扩大服务消费,促进农村消费,拓 展新型消费,完善扩大居民消费的长

(作者为中国宏观经济研究院研 究员) 人才是第一资源。国家发展靠人才,民族振兴靠人才。 习近平总书记在党的二十大报告中指出:"教育、科技、人才是全 面建设社会主义现代化国家的基础性、战略性支撑。"新时代新 征程,我们要全面把握人才在全面建设社会主义现代化国家中 的地位作用,深刻认识以人才引领驱动支撑中国式现代化的重 大意义,始终坚持党管人才原则,把各方面优秀人才集聚到党和 人民事业中来。

围绕重点战略,以优化人才配置增添高质量发展动能。 习近平总书记指出:"要从党和国家事业发展需要出发,以更高 的站位、更宽的视野发现人才、使用人才、配置人才。"优化人才 配置是用好人才资源、释放人才活力的关键所在。健全人才配 置机制、提高人才配置效能对于夯实创新发展的人才基础具有 十分重要的意义。功以才成,业由才广。近年来,北京市朝阳区 始终坚持将人才发展与国家战略实施、首都功能建设、区域经济 社会发展协同谋划,始终坚持人才引领发展的战略地位,聚焦高 品质建设"宜居、宜业、宜商、宜学、宜游"朝阳,不断释放人才配 置助推高质量发展效能。面向未来,我们要聚焦国际科技创新 中心、全球数字经济标杆城市建设等重点领域,从人才开发供给 端、经济社会需求端双向发力、深度融合。要围绕商务、科技双 轮驱动发展战略,对接产业升级、动能转换实际需求,构建涵盖 杰出人才、重点领域领军人才、优秀青年人才的人才梯队。立足 服务国家高水平科技自立自强,厚培战略人才力量,加强前瞻 性、梯度性人才布局,提升人才引领驱动效能。

突出区域优势,以国际人才汇聚推进高水平对外开放。 习近平总书记指出:"一个国家对外开放,必须首先推进人的对 外开放,特别是人才的对外开放。"党的十八大以来,我们实施更 加积极、更加开放、更加有效的人才政策,我国逐步从世界最大 人才流出国转变为主要人才回流国,正在成为创新人才高度集 聚、创新要素高度整合、创新活动高度活跃的全球人才高地。近 年来,国际化资源要素的集聚,使北京市朝阳区成为国际人才创 新创业、交流活动的中心,但对比美国硅谷、日本筑波科学城等 国际科技创新中心,朝阳区常住外籍人口占比低,外籍人才密集 程度不够高,国际人才资源配置能力有待增强。海纳百川,引才 用智。面向未来,我们将着力发挥功能优势,加强人才国际交 流,用好北京CBD国际招商联络站、望京留创园海外联络站,布 局全球招商引才网络,加快吸引国际科技组织、国际智库、跨国 公司地区总部、外资研发总部等高能级创新主体,带动国际化高 水平人才集聚。高标准打造国际创投集聚区、国际科技组织总 部集聚区、国家级人力资源服务产业园等人才发展支撑平台,进 一步提升全球数字经济大会等国际科技活动能级,打造科技创 新和国际人才交流高地。

着力优化环境,以服务提质增效营造高品质发展生态。 习近平总书记指出:"环境好,则人才聚、事业兴;环境不好,则人才散、事业衰。"党的十八大以来,我们党坚持党管人才原则,全面加强党对人才事业的领导,以爱才的诚意、用才的胆识、聚才的良方,通过一系列举措向全社会释放出大兴识才爱才敬才用才之风的强烈信号,推动形成良好的人才发展环境。近年来,北京市朝阳区创新设立"国际人才一站式服务平台",打造北京首个完全按照国际化人才需求全新建设、规模最大的望京国际人才公寓项目,布局覆盖全域的新消费版图,营商环境评价连续

四年在全市排名第一。面向未来,我们将持续优化区域创新发展、创业投资、人才服务环境,加强对商务、科技、文化、体育、外交、金融等各领域人才的承载支撑。要围绕人才成长全过程、创新创业全周期,从引进落地、日常生活、事业发展、价值实现等各方面,给予精准化、制度化、系统化服务保障。发挥创新型平台组织作用,联动市场社会力量,为人才发展提供高品质、专业化支持,努力形成区域现代化品质升级与人才创新发展互促共进的生动实践

(作者为中共北京市朝阳区委书记)

### 提升产业链供应链韧性和安全水平 为构建新发展格局奠定基础

李苍岳

发展是党执政兴国的第一要务,高质量发展关系我国社会主义现代化建设全局。习近平总书记在参加十四届全国人大一次会议江苏代表团审议时指出:"加快构建新发展格局,是推动高质量发展的战略基点。"只有加快构建新发展格局,才能安全性稳定性,才能在各种可以预见和难国发展处理。"总争力、发展力、持续力。新发展格局以现代化产业体系为基础。去年原为,是现代化产业体系,提升产业链供应链物性和安全水平。"这为加快建设现代化产业体系,加快构建新发展格局指明了前世中

产业链供应链是现代经济的重要形 态,其韧性和安全水平反映一国经济抵抗 风险能力的大小,对现代经济体系运行具 有重要影响。在经济全球化背景下,一个 国家产业链供应链的安全稳定也会受到全 球产业布局演变、产业结构变化等因素的 影响。近年来,我国在提升产业链供应链 韧性和安全水平方面采取有力举措,取得 明显成效,但与加快构建新发展格局、推动 高质量发展的要求相比还存在不相适应的 地方。新征程上,我们要顺应产业发展大 势,把增强产业链供应链韧性和安全水平 放在更加重要的位置,抓紧补短板、锻长 板,打造自主可控、安全可靠、竞争力强的 现代化产业体系,更好应对全球产业竞争、 塑造产业发展新优势,为加快构建新发展 格局奠定坚实基础。

努力锻造长板。努力锻造长板是提升产业链供应链韧性和安全水平的重要方面。要巩固优势产业领先地位,加快5G等新型基础设施建设,壮大新能源汽车产业,提升光伏产业竞争力。大力推动传统产业改造升级,推进企业技术改造和设备更新,重点提升高端化、智能化、绿色化水平。发展壮大人工智能、生物制造、物联网、车联网等战略性新兴产业,培育一批新的增长引擎。加快培育一批"专精特新"企业和制造业单项冠军企业等,强化产业链供应链

韧性。创新流通组织和业态模式,推动上下游、产供销、内外贸一体衔接,促进产业链供应链更加畅通。

加快补齐短板。聚焦制造业产业链供应链的堵点卡点,加快重要基础产品和关键核心技术攻关突破,有利于夯实产业链供应链基础、增强自给保障能力。为此,要加强科技研发,提高我国关键材料保障能力。加强共性基础技术供给,加快智能制造、绿色制造等技术、工艺、装备的应用,提高原材料企业生产效率和产品质量。支持具有科研优势的企业与研究机构、高等学校进行合作,联合开展技术攻关、成果转化,促进先进基础工艺广泛应用。实施产业基础再造工程,筑牢重点产业链供应链

加强协同合作。推动重点产业链供应链相关企业加强协同合作,依托领军企业、龙头企业等保链稳链,强化产业链供应链的自主可控性。促进外贸产业链供应链畅通运转,支持跨境电商、海外仓等发展,鼓励外资加大对高端制造、研发、服务等领域投资。用好各类多边机制,推动《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)等国际贸易协定实施,深化产业链供应链国际合作。

强化风险防范。充分发挥龙头企业的辐射带动作用,促进产业链供应链相互支撑、协同发展。抓好工业生产要素保障,做好大宗商品、原材料保供稳价,最大程度保障企业正常生产经营。建立健全信息服务机制,实现经营主体信用信息共享,为经营主体、社会公众和行政监管部门提供信息服务。针对经济活动中的不确定因素,强化风险意识,建立风险研判机制,加强风险预警预报,着力提升风险识别和处置能力。

(作者单位:中国国际发展知识中心)



## 增强防范化解风险本领

钟开斌



我们党之所以能在内忧外患中 诞生、在磨难挫折中成长、在战胜风 险挑战中壮大,很重要的一条就是不 断总结经验、提高本领,其中包括不 断提高应对风险、迎接挑战、化险为 夷的能力水平。在不同历史时期,我们党坚持把防范化解风险作为党和国家工作的重要内容、各级干部需要掌握的重要本领。实践证明,把安全稳定工作放在重要位置,全力防范化解重大风险,是我们党团结带领人民进行现代化建设的根本前提,是党和国家兴旺发达、长治久安的重要保证。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把防范化解风险摆在更加突出的位置,要求各级党委、政府和领导干部扛起防范化解重发上处。是人性、系统性风险的底线。意识形态、自然界等方面的风险挑战考验,有效应对了百年变局面,有效应对了织叠加的复杂局面,有效应对了外部讹诈、遏制、封锁、极限施压,党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革。

船到中流浪更急、人到半山路更 陡。中国式现代化越向前推进,我们 遇到的阻力和压力就会越大,需要防 范化解的风险就会越复杂。当前,世 界百年未有之大变局加速演进,不稳 定、不确定、难预料的因素急剧增多, 我们将面对更多逆风逆水的外部环 境。就拿经济发展来说,我国正处在 经济恢复和产业升级的关键期,经济 恢复速度在全球主要经济体 一处国域,他们没有面 。但也要看到,我国家采取冲去改 的困难挑战,一些国家采取冲击 好的主义、单边主义等不成为 是一些链供应链的安全稳定,各种可 是一些链供应链的安全稳定,各种一 ,是一些和难以预见的风险因素进 。对于各个领域的风险挑战,我 们必须有清醒的认识。

敏锐性、洞察力、预见力,提高对重大风险的预测预判预警能力,见微知著、先知先觉,努力做到草摇叶响知鹿过、松风一起知虎来、一叶易色而知天下秋。

增强防范化解风险本领,领导 干部既要有防范风险的先手,也要 有应对和化解风险挑战的高招,还 要打好化险为夷、转危为机的战略 主动战。要按照平常时候看得出 来、关键时刻站得出来、危难关头豁 得出来的要求,主动增强责任感和自 觉性,提高应急处突的见识和胆识, 不回避矛盾,不掩盖问题,第一时间 研究部署、第一时间采取措施、第一 时间组织动员,抓早抓小抓苗头,及 时斩断风险发展链条,防止风险升 级、转化。坚持群众观点和群众路 线,加强重大风险的社会心理干预、 情绪疏导和舆论引导,凝聚社会共 识、集中群众智慧,紧紧依靠人民筑 牢安全屏障。树立辩证的、系统的、 长远的眼光,深入分析,全面权衡,准 确识变、科学应变、主动求变,善于从 眼前的危机、眼前的困难中捕捉和创 造机遇,在改革创新中实现更高质量 的发展。