

人才引领驱动高质量发展

文 献

人才是第一资源。国家发展靠人才，民族振兴靠人才。习近平总书记在党的二十大报告中指出：“教育、科技、人才是全面建设社会主义现代化国家的基础性、战略性支撑。”新时代新征程，我们要全面把握人才在全面建设社会主义现代化国家中的地位作用，深刻认识以人才引领驱动支撑中国式现代化的重大意义，始终坚持党管人才原则，把各方面优秀人才集聚到党和人民事业中来。

围绕重点战略，以优化人才配置增添高质量发展动能。习近平总书记指出：“要从党和国家事业发展需要出发，以更高的站位、更宽的视野发现人才、使用人才、配置人才。”优化人才配置是用好人才资源、释放人才活力的关键所在。健全人才配置机制、提高人才配置效能对于夯实创新发展的人才基础具有十分重要的意义。功以才成，业由才广。近年来，北京市朝阳区始终坚持将人才发展与国家战略实施、首都功能建设、区域经济社会发展协同谋划，始终坚持人才引领发展的战略地位，聚焦高品质建设“宜居、宜业、宜商、宜学、宜游”朝阳，不断释放人才配置助推高质量发展效能。面向未来，我们要聚焦国际科技创新中心、全球数字经济标杆城市建设等重点领域，从人才开发供给端、经济社会需求端双向发力、深度融合。要围绕商务、科技双轮驱动发展战略，对接产业升级、动能转换实际需求，构建涵盖杰出人才、重点领域领军人才、优秀青年人才的人才梯队。立足服务国家高水平科技自立自强，厚培战略人才力量，加强前瞻性、梯度性人才布局，提升人才引领驱动效能。

突出区域优势，以国际人才汇聚推进高水平对外开放。习近平总书记指出：“一个国家对外开放，必须首先推进人的对外开放，特别是人才的对外开放。”党的十八大以来，我们实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，我国逐步从世界最大人才流出国转变为主要人才回流国，正在成为创新人才高度集聚、创新要素高度整合、创新活跃度全球人才高地。近年来，国际化资源要素的集聚，使北京市朝阳区成为国际人才创新创业、交流活动的中心，但对比美国硅谷、日本筑波科学城等国际科技创新中心，朝阳区常住外籍人口占比低，外籍人才密集程度不够高，国际人才资源配置能力有待增强。海纳百川，引才用智。面向未来，我们将着力发挥功能优势，加强人才国际交流，用好北京CBD国际招商联络站、望京留创园海外联络站，布局全球招商引才网络，加快吸引国际科技组织、国际智库、跨国公司地区总部、外资研发总部等高能级创新主体，带动国际化高水平人才集聚。高标准打造国际创投集聚区、国际科技组织总部集聚区、国家级人力资源服务产业园等人才发展支撑平台，进一步提升全球数字经济大会等国际科技活动能级，打造科技创新和国际人才交流高地。

着力优化环境，以服务提质增效营造高品质发展生态。习近平总书记指出：“环境好，则人才聚、事业兴；环境不好，则人才散、事业衰。”党的十八大以来，我们党坚持党管人才原则，全面加强党对人才事业的领导，以爱才的诚意、用才的胆识、聚才的良方，通过一系列举措向全社会释放出大环境才爱才敬才用才之风的强烈信号，推动形成良好的人才发展环境。近年来，北京市朝阳区创新设立“国际人才一站式服务平台”，打造北京首个完全按照国际化人才需求全新建设、规模最大的望京国际人才公寓项目，布局覆盖全域的新消费版图，营商环境评价连续四年在全市排名第一。面向未来，我们将持续优化区域创新发展、创业投资、人才服务环境，加强对商务、科技、文化、体育、外交、金融等各领域人才的承载支撑。要围绕人才成长全过程、创新创业全周期，从引进落地、日常生活、事业发展、价值实现等各方面，给予精准化、制度化、系统化服务保障。发挥创新型平台组织作用，联动市场社会力量，为人才发展提供高品质、专业化支持，努力形成区域现代化品质升级与人才创新发展互促共进的生动实践。

(作者为中共北京市朝阳区委书记)

提升产业链供应链韧性和安全水平 为构建新发展格局奠定基础

李苍舒

发展是党执政兴国的第一要务，高质量发展关系我国社会主义现代化建设全局。习近平总书记在参加十四届全国人大一次会议江苏代表团审议时指出：“加快构建新发展格局，是推动高质量发展的战略任务。只有加快构建新发展格局，才能夯实我国经济发展的根基，增强发展的安全性稳定性，才能在各种可以预见和难以预见的狂风暴雨、惊涛骇浪中增强我国的生存力、竞争力、发展力、持续力。新发展格局以现代化产业体系为基础。去年底召开的中共中央政治局会议指出：“要加快建设现代化产业体系，提升产业链供应链韧性和安全水平。”这为加快建设现代化产业体系、加快构建新发展格局指明了前进方向。

产业链供应链是现代经济的重要形态，其韧性和安全水平反映一国经济抵抗风险能力的大小，对现代经济体系运行具有重大影响。在经济全球化背景下，一个国家产业链供应链的安全稳定也会受到全球产业布局演变、产业结构变化等因素的影响。近年来，我国在提升产业链供应链韧性和安全水平方面采取有力举措，取得明显成效，但与加快构建新发展格局、推动高质量发展的要求相比还存在不相适应的地方。新征程上，我们要顺应产业发展大势，把增强产业链供应链韧性和安全水平放在更加重要的位置，抓紧补短板、锻长板，打造自主可控、安全可靠、竞争力强的现代化产业体系，更好应对全球产业竞争、塑造产业发展新优势，为加快构建新发展格局奠定坚实基础。

努力锻造长板。努力锻造长板是提升产业链供应链韧性和安全水平的重要方面。要巩固优势产业领先地位，加快5G等新型基础设施建设，壮大新能源汽车产业，提升光伏产业竞争力。大力推动传统产业改造升级，推进企业技术改造和设备更新，重点提升高智能、智能化、绿色化水平。发展壮大人工智能、生物制造、物联网、车联网等战略性新兴产业，培育一批新的增长引擎。加快培育一批“专精特新”企业和制造业单项冠军企业等，强化产业链供应链



增强消费对经济发展的基础性作用

林兆木

扩大消费是更高效促进经济循环的关键支撑。近年来，我国消费增速减缓，消费预期较弱，扩大消费已成为畅通国内大循环的重点。去年底召开的中央经济工作会议提出，着力扩大国内需求，“要把恢复和扩大消费摆在优先位置”。今年7月24日召开的中共中央政治局会议提出：“发挥消费拉动经济增长的基础性作用”。扩大消费和消费结构升级，既有利于畅通国内大循环，打通经济循环堵点，夯实国内基本盘；又有利于扩大优质商品和服务进口，有效利用全球要素和市场资源，促进国内产业结构升级，从而推动国内国际双循环相互促进。

扩大消费是加快构建新发展格局的内在要求

需要指出的是，增强消费对经济发展的基础性作用，并不是说投资不重要。恰恰相反，投资是内需的重要组成部分，是经济增长的驱动力和增效器。当前，在我国投资需求中占主要部分的制造业投资、基础设施建设投资等，都具有增长潜力和空间。我国一直保持较高的储蓄率，有条件保持适度的投资增长率和较高的投资率。扩大有效投资不仅是促进经济恢复和较快增长之必需，而且符合我国基本国情和发展的阶段性特征。但如果投资率过高，也容易引起经济大幅度波动等问题。党的二十大报告提出增强“投资对优化供给结构的关键作用”，其重要意义在于从高质量发展的要求出发给予投资主要以新定位，把扩大投资的着重点从直接拉动经济增长转向优化供给结构。

坚持综合施策，从各环节协同发力扩大消费

消费处于国内大循环的终端，受生产、分配、流通和消费本身以及各环节相互关系等多种因素影响。扩大消费是一个复杂的系统工程，需要从各方面综合施策，打好“组合拳”。

生产决定消费。消费水平和结构归根到底是生产力发展水平决定的。扩大消费的基础在于高质量发展，要保持大体符合潜在经济增长率的经济增速。当前制约我国经济发展的因素，供给和需求两侧都有，但矛盾的主要方面在供给侧。这主要表现在科技创新能力还不强、供给结构不能适应需求结构变化等。因此，要把扩大消费同深化供给侧结构性改革有机结合起来，以创新引领高质量发展，提高生产供给体系的质量和效益，以增加国内生产总值中可供分配和消费的份额，并增强其满足消费需求、创造新需求的能力。

分配是决定消费的重要因素。消费是收入的函数，收入和财产分配

扩大消费是更高效促进经济循环的关键支撑。近年来，我国消费增速减缓，消费预期较弱，扩大消费已成为畅通国内大循环的重点。去年底召开的中央经济工作会议提出，着力扩大国内需求，“要把恢复和扩大消费摆在优先位置”。今年7月24日召开的中共中央政治局会议提出：“发挥消费拉动经济增长的基础性作用”。扩大消费和消费结构升级，既有利于畅通国内大循环，打通经济循环堵点，夯实国内基本盘；又有利于扩大优质商品和服务进口，有效利用全球要素和市场资源，促进国内产业结构升级，从而推动国内国际双循环相互促进。

坚持综合施策，从各环节协同发力扩大消费

消费处于国内大循环的终端，受生产、分配、流通和消费本身以及各环节相互关系等多种因素影响。扩大消费是一个复杂的系统工程，需要从各方面综合施策，打好“组合拳”。

生产决定消费。消费水平和结构归根到底是生产力发展水平决定的。扩大消费的基础在于高质量发展，要保持大体符合潜在经济增长率的经济增速。当前制约我国经济发展的因素，供给和需求两侧都有，但矛盾的主要方面在供给侧。这主要表现在科技创新能力还不强、供给结构不能适应需求结构变化等。因此，要把扩大消费同深化供给侧结构性改革有机结合起来，以创新引领高质量发展，提高生产供给体系的质量和效益，以增加国内生产总值中可供分配和消费的份额，并增强其满足消费需求、创造新需求的能力。

分配是决定消费的重要因素。消费是收入的函数，收入和财产分配

分配是决定消费的重要因素。消费是收入的函数，收入和财产分配



内需是经济发展的基本动力，扩大消费是满足人民日益增长的美好生活需要的必然要求。党的二十大报告提出：“着力扩大内需，增强消费对经济发展的基础性作用”。这既是加快构建新发展格局、推动高质量发展的重要部署，又是当前形势下积极应对需求收缩、推动经济健康发展的重要举措。贯彻落实这一重要部署，需要进一步深化对其丰富内涵和重要意义的认识。

深入理解生产和消费的辩证关系

马克思在《〈政治经济学批判〉导言》中揭示了生产和消费相互依存、相互作用的辩证关系。关于生产对消费的作用，马克思指出：“没有生产，就没有消费”“生产为消费创造的不仅是对象。它也给予消费以消费的规律性、消费的性质，使消费得以完成”“生产通过它起初当作对象生产出来的产品在消费者身上引起需要。因而，它生产出消费的对象、消费的方式和消费的动力”。关于消费对生产的作用，马克思指出：“没有消费，也就没有生产，因为如果没有消费，生产就没有目的。”这主要体现在两个方面：一方面，“产品只是在消费中才成为现实的产品”“产品在消费中才得到最后完成”；另一方面，“消费创造出新的生产的需要，因而创造出生产的观念上的内在动机，后者是生产的前提”“消费在观念上提出生产的对象，把它作为内心的图象、作为需要、作为动力和目的提出来”。马克思关于生产和消费相互关系的论述，是从人类社会实践总结出来的，是适应于各种社会形态的一般经济规律，为我们充分发挥消费对经济发展的基础性作用提供了理论指导。

我们党在领导和推动社会主义现代化建设中，积累了运用生产和消费的辩证关系促进经济社会发展的丰富经验。其中最重要的，就是把发展生产作为根本任务；把适应人民群众需求变化，努力办好各项民生事业，让老百姓的日子越过越好作为社会主义生产的根本目的。这是我国快速发展、取得巨大成功的重要原因。对于生产和消费辩证关系的正确把握和运用，也体现在我们党对我国社会主要矛盾的判断和解决上。比如，1956年，党的

增强防范化解风险本领

钟开斌

夷的能力水平。在不同历史时期，我们党坚持把防范化解风险作为党和国家工作的重要内容，各级干部都需要掌握的重要本领。实践证明，把安全稳定工作放在重要位置，全力防范化解重大风险，是我们党团结带领人民进行现代化建设的根本前提，是党和国家兴旺发达、长治久安的重要保证。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把防范化解风险摆在更加突出的位置，要求各级党委、政府和领导干部扛起防范化解重大风险的政治职责，坚决守住不发生全局性、系统性风险的底线。我们经受住了来自政治、经济、意识形态、自然界等方面的风险挑战考验，有效应对了百年变局和世纪疫情交织叠加的复杂局面，有效应对了外部讹诈、遏制、封锁、极限施压，党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革。

船到中流浪更急、人到半山路更陡。中国式现代化越向前推进，我们遇到的阻力和压力就会越大，需要防范化解的风险就会越复杂。当前，世界百年未有之大变局加速演进，不

定、不确定、难预料的因素急剧增多，我们将面对更多逆风逆水的外部环境。就拿经济发展来说，我国正处在经济恢复和产业升级的关键期，经济恢复速度在全球主要经济体中处于领先地位，长期向好的基本面没有改变。但也要看到，我国经济运行面临新的困难挑战，一些国家采取的贸易保护主义、单边主义等不断冲击全球产业链供应链的安全稳定，各种可以预见和难以预见的风险因素进一步凸显。对于各个领域的风险挑战，我们必须有清醒的认识。

新形势新任务对各级领导干部防范化解风险提出了新的高要求。“明者防祸于未萌，智者图患于将来。”增强防范化解风险本领，要善于在不稳定性中增强稳定性、在不确定性中寻找确定性，打好防范和抵御风险的有准备之战。增强风险意识、忧患意识、责任意识，更好统筹发展和安全两件大事，把安全发展的理念贯彻到经济社会发展各领域和全过程。健全风险分级管控和隐患排查治理制度，从源头上避免或减少重大风险的发生。建立多源监测、多点触发机制和专家咨询、会商机制，增强

敏锐性、洞察力、预见力，提高对重大风险的预测预判预警能力，见微知著、先知先觉，努力做到草摇叶响知鹿过、松风一起知虎来、一叶易色而知天下秋。

增强防范化解风险本领，领导干部既要和化解风险的先手，也要有应对和防范风险挑战的高招，还要打好化险为夷、转危为机的战略主动战。要按照平常时候看得出来、关键时刻站得出来、危难关头豁得出来的要求，主动增强责任感和自觉性，提高应急处突的见识和胆识，不回避矛盾、不掩盖问题，第一时间研究部署、第一时间采取措施、第一时间组织动员，抓早抓小抓苗头，及时阻断风险发展链条，防止风险升级、转化。坚持群众观点和群众路线，加强重大风险的引导、心理干预、情绪疏导和舆论引导，凝聚社会共识，集中群众智慧，紧紧依靠人民筑牢安全屏障。树立辩证的、系统的、长远的眼光，深入分析，全面权衡，准确识变、科学应变、主动求变，善于从眼前的危机、眼前的困难中捕捉和创造机遇，在改革创新中实现更高质量的发展。



习近平总书记把党的二十大报告中强调：“增强干部推动高质量发展本领、服务群众本领、防范化解风险本领。加强干部斗争精神和斗争本领养成，着力增强防风险、迎挑战、抗打压能力”。8月31日召开的中共中央政治局会议再次强调要提升干部这三种本领。当前，我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。面对新征程上纷繁复杂的风险挑战，领导干部要切实增强防范化解风险本领，把发展建立在更加安全、更为可靠的基础之上，推动中国式现代化行稳致远。

我们党之所以能在内忧外患中诞生、在磨难挫折中成长、在战胜风险挑战中壮大，很重要的一条就是不断总结经验、提高本领，其中包括不断提高应对风险、迎接挑战、化险为