

# 扎实推进盐碱地综合利用 做好盐碱地特色农业大文章

郑栅洁

党中央高度重视耕地保护和盐碱地综合利用。近年来，习近平总书记多次对加强盐碱地综合利用作出重要指示。7月20日，习近平总书记主持召开中央财经委员会第二次会议，研究加强耕地保护和盐碱地综合利用等问题。会议指出，“盐碱地综合利用是耕地保护和改良的重要方面”“要充分挖掘盐碱地综合利用潜力，加强现有盐碱耕地改造提升，有效遏制耕地盐碱化趋势”。国家发展改革委深入学习领会习近平总书记重要讲话和重要指示精神，切实增强耕地保护的责任感、紧迫感，扎实推进盐碱地综合利用，全力提升耕地质量，稳步拓展农业生产空间。

## 充分认识盐碱地综合利用的重大意义

盐碱地治理利用是全球性难题。我国盐碱地面积大、类型多、分布广，部分地区耕地盐碱化趋势加剧。立足国情农情，因地制宜开展盐碱地综合利用，既是保障国家粮食安全的应有之义，也能够为世界盐碱地治理利用提供中国经验，具有十分重要的意义。

推进盐碱地综合利用，是拓展农业生产空间、保障国家粮食安全的重要抓手。耕地是粮食生产的命脉，粮食等重要农产品的有效供给必须靠耕地支撑保障。随着经济社会发展，我国耕地保护和粮食安全面临的形势十分严峻，第三次全国国土调查数据显示，全国耕地面积比第二次调查数据减少了1.13亿亩。另据调查，目前我国还有部分盐碱荒(草)地可开发为耕地，现有耕地中也有不少盐碱化耕地需要改造提升。因地制宜、科学有序治理好盐碱地，能够为粮食等重要农产品生产提供有力的土地资源支撑，对确保谷物基本自给、保障口粮绝对安全意义重大。

推进盐碱地综合利用，是改善水土生态环境、推进农业绿色低碳发展的有效途径。我国盐碱地多，部分地区耕地盐碱化趋势加剧，“三北”等地区大量盐碱地上植被稀疏，防风固沙能力差，如不加快治理，将增加荒漠化风险。根据不同盐碱类型和生态环境，通过工程、生物、农艺等综合措施开展盐碱地治理，减少地表水蒸发，降低地下水位盐分，改良土壤物理性状，提高土壤固碳水平，改善生态环境，对于构建“山水林田湖草沙”生命共同体，促进人与自然和谐发展，实现农业绿色可持续发展具有重要意义。

推进盐碱地综合利用，是积极践行大食物观、加快建设农业强国的重要举措。通过耐盐碱品种培育、农机农艺配套、工程建设等集成应用，不仅可以向盐碱地要粮，还可以利用盐碱荒(草)地发展饲草产业和现代畜牧业，进行塘养鱼、发展光伏等立体开发，培育盐碱地特色农业，将为拓展多元食物渠道、发展特色高效农业、加快建设农业强国提供重要支撑。

## 科学把握盐碱地综合利用的总体思路

以盐碱地综合开发和可持续利用为目标，坚持生态和生产、治理和利用、短期与长期相结合，坚持“以种适地”和“以地适种”相结合，坚持治水、改土、改种协调推进，分区分类分析盐碱地开发潜力和支撑条件，与高标准农田建设相衔接，以现有盐碱耕地改造提升为重点，统筹推进耕地后备资源开发利用，强化科研支撑条件，强化多途径利用，大力发展盐碱地特色农业。

一是以水定地，生态优先。统筹好粮食安全和生态安全的关系，科学评价水资源承载能力，根据水源保障等条件对投入产出进行综合评估，统筹考虑财力可持续和生态可承受，经严格审批后确定盐碱地开发规模，合理确定种植结

构，更多种植低耗水耐盐碱农作物，提升农业节水水平。

二是因地制宜，分类施策。针对不同区域、不同类型盐碱地特点，确定科学合理的治理模式和技术路径，宜农则农，宜草则草，宜牧则牧，宜渔则渔，宜林则林，推广集约高效的工程治理、农艺等配套技术，完善建后管护、使用等制度，科学发展盐碱地特色农业。

三是科技引领，试点先行。加强种质资源、耕地保护和利用等基础性研究，转变育种观念，努力在关键核心技术和重要创新领域取得突破。支持典型区域开展不同类型的试点示范，稳扎稳打、步步为营，带动连片治理、整体推进，将科研成果加快转化为现实生产力。

四是政府引导，市场运作。发挥政府引导和推动作用，完善盐碱地综合利用政策体系，强化资金等要素保障。调动各方面力量，鼓励专业机构和社会资本积极参与，营造有利于加快推进盐碱地综合利用的良好政策环境。

## 推动形成盐碱地综合利用政策合力

2021年以来，为落实习近平总书记关于盐碱地综合利用的重要指示，国家发展改革委会同有关部门就全国盐碱耕地分布、耕地后备资源开发潜力、水资源保障条件、资金筹措等重要问题进行了深入论证，积极指导和支助山东东营、吉林西部开展盐碱地等耕地后备资源综合利用试点，探索可复制、可推广的经验模式。盐碱地综合利用作为一项系统工程，涉及土地资源开发、配套水利工程建设、生态环境保护、资金筹措、后续工程管护、相关体制机制等多个方面，必须加强顶层设计，强化规划引领，加快构建新时期盐碱地综合利用的工作格局和政策体系。

强化规划引领，编制盐碱地综合利

用总体规划和专项实施方案。国家发展改革委将对标中央部署，会同相关部门抓紧研究编制盐碱地综合利用总体规划。结合全国第三次土壤普查，全面摸清盐碱地现状底数，分区域、分阶段明确开发建设目标，实施细化盐碱地综合利用的区域布局、技术路径、重大工程和支持政策。相关部门将依据职责，研究制定盐碱耕地治理、水资源保障等专项实施方案，分领域完善盐碱地综合利用配套措施。

强化统筹协调，形成协力抓好盐碱地综合利用的工作格局。在摸清底数、科学分类的基础上，指导有关方面因地制宜开展盐碱地综合利用试点工作，稳步扩大试点范围，为全面推开积累有益经验。瞄准制约盐碱地综合利用的水资源保障、科技支撑、资金筹措等重点难点问题，开展生物、化学、农业、水利等多领域系统研究，加大“以种适地”和“以地适种”科技攻关力度，协调推动解决难题，推动盐碱地综合利用各项任务落地落实。

强化大食物观，做好特色农业大文章。坚持粮经饲统筹，不仅要培育推广一批耐盐碱的粮食、牧草优良品种，还要重视培育耐盐碱性好、土壤修复能力强的特色经济作物新品种。因地制宜发展标准化、绿色化、品牌化盐碱地特色产业，积极发展盐碱地特色农产品深加工、仓储物流、品牌营销，打造全产业链条，做大做强龙头企业，提升盐碱地“土特产”竞争力。

强化要素保障，有力有序推动盐碱地综合利用。着眼于水资源保障问题，要推动节水与开源相结合，深挖农业节水潜力，根据实际需要适当拓展延伸已建、在建水利工程，研究推动重大水利工程建设。着眼于资金投入保障问题，进一步研究创新资金保障机制，统筹现有资金渠道加大支持力度，引导金融和社会资本参与耕地后备资源开发。

(作者为国家发展改革委党组书记、主任)

## 经济时评

更好发挥工业机器人的撬动作用，推动制造业转型升级，促进产业结构加速调整，既要谋基础支撑，又要重应用牵引

# 更好发挥工业机器人撬动作用

林琳

日前闭幕的杭州亚运会上，能运送铁饼、花式比心的机器人构成了网友热议的“显眼包”，化身观察我国机器人产业发展的一扇窗口。随着全产业链创新发展稳步推进，综合实力持续提升，2022年我国机器人产业营收超1700亿元，保持两位数增长。

机器人分为工业、服务、特种机器人等类型，我国机器人市场以工业类为主。据统计，今年上半年，我国工业机器人产量达22.2万套，同比增长5.4%，装机量稳居全球第一。

作为制造业转型升级的重要抓手，工业机器人的研发、制造、应用已成为衡量高端制造业水平的重要标志。眼下，要更好发挥工业机器人的撬动作用，推动制造业转型升级，促进产业结构加速调整，既要谋基础支撑，又要重应用牵引。

夯实基础，提升关键支撑能力。工业机器人产品技术含量高，生产工艺精密，组织过程复杂。关键核心技术方面，基础通用技术、人机协作技术、软件基础技术、融合复用技术等领域难题有待攻克；核心零部件方面，对标国际先进水平，加大对减速器、控制器和伺服系统的研发力度时不我待。鉴于此，要在顶层设计上强化布局，统筹推进技术攻关，加快建设开放共享的公共服务平台，同时应打造规模化产业

集群，促进行业上下游协同创新、合作研发。笔者在一家大型车企调研时发现，企业使用的液货轮焊接机器人，原本因技术门槛高只能依赖进口，后来通过与国内设备商共建创新联合体合作攻关，在不断提出需求、验证改进的过程中研制成功，不失为协同创新的有益探索。

分类施策，加快推进应用拓展。现代智能制造模式呈现柔性化、智能化、高度集成化等特点，既对工业机器人行业提出了更高要求，也进一步拓宽了行业发展空间。今年1月，工业和信息化部等17部门联合印发《“机器人+”应用行动方案》提出，“到2025年，制造业机器人密度较2020年实现翻番”。目前，我国制造业机器人在卫浴、陶瓷、五金、家具等传统行业应用更为广泛，在新能源汽车、锂电池、光伏等新兴行业应用快速拓展。以应用示范牵引，锻造我国制造业机器人乃至工业机器人产业的竞争优势，可在成熟应用、新兴应用、潜在需求等领域分类施策，加快拓展应用的深度和广度。今年以来，北京、上海、深圳等地出台政策规划，有的支持机器人企业建设“机器人生产机器人”标杆工厂，有的推动传统制造业企业加快机器人应用，可谓锣鼓齐鸣、如火如荼。

当前，机器人产业正逐步逼近变革跃升的临界点。我国作为制造大国，拥有全球最大的机器人市场、最丰富的应用场景，对工业机器人有着旺盛的需求。把握变革机遇，部门、地方、行业等多方发力，更好发挥工业机器人的撬动作用，不但将有力促进制造业高质量发展，更将开辟发展新领域新赛道、塑造新动能新优势。

本版责编：林琳 吕钟正 韩春瑶

# 四川松潘 全力推动『一城两心三地』发展战略

## 描绘高质量发展新图景



松潘县坐落于四川省西北部、阿坝藏族羌族自治州东北部，地处四川、甘肃、青海三省交界处，是岷江和涪江的发源地，是以藏族、羌族、回族、汉族为主的多民族聚居地。

品千年历史，游人闻瑶池，与珙桐花近距离接触，和国宝大熊猫相伴而行，寻藏族迪庆声，赏回族花鼓舞，听羌族多声部民歌……九寨黄龙机场升格为口岸机场，国际旅游更方便快捷；川青铁路成黄段开通在即，铁路穿松州城而过，奋力打造“世界重要旅游目的地”“高原生态家园”，“一城两心三地”已成为松潘县域经济高质量发展的有力抓手。

## 高质量建设 让“诗意”永驻心间

松潘县按照“一城两心三地”发展战略，将松潘古城创建国家历史文化名城摆在“一城”的重要位置。结合相关规划，围绕“历史沿革、保存文物、历史建筑、传统格局、文化街区”五项重点，夯实配套、提升业态，重构古城之形、重塑古城之韵、重现古城之美，提升城市品位，打造文化品牌，实施文化振兴，松潘古城正以崭新姿态迎接八方游客。

通过整体风貌打造和市政基础设施建设，政府引导商家在统一规划下积极投入，以自然生态、民族民俗、康养休闲为中心打造精品民宿，已建成茶马驿马驿站民宿集群。

当前，松潘县正紧紧围绕川西北生态示范区建设任务，按照创建国家历史文化名城、建设川甘青物流中心和文化旅游集散中心，大力推动三产融合发展，打造精品旅游线路、成立跨区域旅游联盟，搭建多层次旅游体系。



## 高起点谋划 让“远方”走得更远

今日之松潘，一日千里；未来之松潘，前程似锦。四川省提出“打造九寨沟—黄龙世界重要旅游目的地”。四川省人民政府办公厅印发关于《四川省建设世界重要旅游目的地规划(2023—2035年)》的通知，提出构建“一核引领、五区支撑、七道串联”的世界重要旅游目的地发展格局，其中“大九寨”作为五区支撑之一将重点推进。

随着世界重要旅游目的地的建设走深走实，松潘和九寨沟迎来千载难逢的发展机遇。阿坝州提出要“依托川青铁路成黄段、九寨黄龙口岸机场等，加快建设内接成渝、外连西北的综合物流枢纽”。九寨黄龙机场的运营以及即将开通的高铁，将为松潘县建设川甘青物流中心和文化旅游集散中心创造崭新机遇。

## 强基础设施 推动旅游产业大发展

目前，松潘县已建成500吨县级电商公共冷链仓储中心，占地面积6000平方米的川青铁路黄胜羌站物流仓储中心，县级电商服务中心1个，乡级电商配送站点12个，村级电商配送站点36个。

通过多年补短板、强基础，已形成航空、公路相结合的旅



游交通网络，构建起“快旅慢游”交通体系。建成旅游集散中心3处、游客中心8处，新(改)建旅游厕所81个，以“智慧旅游”为抓手，实现主要景区和酒店免费Wi-Fi、通信信号、视频监控全覆盖，不断推进松潘智慧旅游大数据中心建设，提升数据分析、实时监测、舆情管控等综合服务功能，着力构建旅游导向型现代服务产业体系。

松潘建成川甘青物流中心和文化旅游集散中心的美好愿景正逐渐变为现实。

2023年截至9月底，松潘县共接待游客676.6万人次，同比增长43.48%(其中，黄龙景区接待游客215.76万人次，同比增长322.46%)，实现旅游总收入61.58亿元，同比增长32.84%；九寨黄龙机场累计飞行2655架次，同比增长256.7%，进出港旅客共计19.36万人次，同比增长330.9%。2023年中秋国庆假期，全县景区共接待游客42.4万余人次，实现旅游收入3.67亿元。

行走在松潘，穿梭于古城，不仅有诗意生活，更充满发展希望。松潘将持续深化拓展“一城两心三地”发展战略，全力构建“四片”发展布局，努力推动“五个松潘”建设，书写高质量发展的松潘篇章。

数据来源：中共松潘县委宣传部

