

提升技术手段 强化预警机制 动员民众参与

# 一些国家努力加强防灾减灾能力建设

本报记者 谢佳宁 谢亚宏 刘玲玲

## 格鲁吉亚多措并举促进经济发展

本报记者 肖新新

格鲁吉亚国家统计局近日发布数据显示,今年1至8月,格鲁吉亚进出口总额为140亿美元,同比增长16.8%。其中,出口额为40.7亿美元,同比增长14.3%。今年上半年该国经济增长率为7.6%。格鲁吉亚副总理兼经济与可持续发展部部长达维塔什维利表示,得益于可预测的发展环境、审慎的经济政策和具有吸引力的营商环境,预计今年格鲁吉亚经济将保持增长势头。格鲁吉亚国家银行日前将今年该国经济的增长预期从5%上调至6%。

近年来,格鲁吉亚不断推进经济改革,加快开放市场和产业结构调整,努力改善投资环境、吸引外资。去年,该国出台《2030年远景规划》,旨在促进经济持续增长、社会公平及安全稳定等。据格鲁吉亚国家统计局发布的数据,2022年该国国内生产总值为246亿美元,同比增长10.1%;对外贸易额为190亿美元,同比增长32.8%。

外资和对外贸易是促进该国经济增长的重要因素。格鲁吉亚国家统计局数据显示,去年,格鲁吉亚共吸引外国直接投资20亿美元,同比增长61.1%。今年第一季度,该国吸引外国直接投资额为4.97亿美元,环比增长53.3%。格鲁吉亚政府启动了外国直接投资补助金计划,用于支持外商投资项目,每个项目最高可获得100万拉里(1元人民币约合0.36拉里)的补助金。

格鲁吉亚旅游业发展步伐加快。据统计,今年上半年,格鲁吉亚接待国际旅客人数同比增长75.9%,达280万人次。2022年全年这一数字为540万人次,同比增长188.5%。格鲁吉亚政府今年将拨款2亿拉里用于扶持旅游业发展。此外,该国正在制定旅游法和第比利斯国际机场长期发展规划,旨在完善旅游市场法治环境,提升国际旅客接待能力。“未来几年,旅游业仍然具有增长潜力,将成为拉动经济增长的积极因素。”达维塔什维利表示。

格鲁吉亚还大力推进基础设施建设。格鲁吉亚国家统计局公布的数据显示,今年1至6月,格鲁吉亚投入运营相关设施达1465个,总面积近134万平方米,数量和面积分别同比增长7.3%和25.4%,涵盖住宅、酒店、商业设施、工厂、农业设施等领域。

与此同时,格鲁吉亚抑制通胀的努力也开始见效。今年8月,该国通货膨胀率为0.7%。格鲁吉亚经济与可持续发展部副部长钦察泽表示,政府正在实施一系列国家发展计划,促进经济多元化,增强企业竞争力,推动社会发展。

中国连续多年成为格鲁吉亚最大的出口市场和第三大贸易伙伴,中格两国经贸合作扎实推进。据统计,去年两国双边贸易额为14亿美元,同比增长16.7%。格鲁吉亚率先在欧亚地区与中国达成自贸协定,格鲁吉亚葡萄酒、矿泉水和干果等优质产品进入中国千家万户。2015年,两国签署了关于加强共建丝绸之路经济带合作的备忘录。今年7月31日,两国政府签署共建“一带一路”合作规划。

格鲁吉亚总理加里巴什维利表示,格鲁吉亚是最早积极响应共建“一带一路”倡议的国家之一,愿同中方深化基础设施、经贸、旅游等各领域合作,将继续支持更多中国企业和投资者来格鲁吉亚投资兴业,并为此提供更多便利和投资机遇。

## 联合国机构——加沙地带超12万人流离失所

新华社耶路撒冷10月9日电 (记者张天明、吕迎旭)位于东耶路撒冷的联合国人道主义事务协调厅巴勒斯坦办公室8日晚发表声明说,巴以新一轮冲突已导致加沙地带至少1.75万个家庭、超过12万人流离失所。

声明说,约7.3万人在加沙地带的多所学校里避难。联合国已启动位于加沙地带的紧急避难所,为流离失所者提供必要帮助。

以色列公共广播公司等多家以色列媒体8日晚报道,冲突已致700多名以色列人死亡。巴勒斯坦加沙地带卫生部门9日发表声明说,以色列军队袭击加沙地带已造成493人死亡、2751人受伤。

以色列和巴勒斯坦7日爆发新一轮军事冲突,巴勒斯坦伊斯兰抵抗运动(哈马斯)当天对以色列发起军事行动,以军则对加沙地带展开多轮空袭。冲突目前仍在持续。

日本多地观测到海啸

据新华社东京10月9日电 (记者郭丹、姜梅梅)北京时间9日5时25分左右(北京时间4时25分左右),日本伊豆诸岛的鸟岛附近海域发生地震。日本多地观测到海啸,目前尚无人员伤亡消息。

日本气象厅说,此次地震震级不明。另据德国地球科学研究中心消息,北京时间9日4时25分,日本本州岛东南海域发生5.2级地震,震中位于北纬29.78度、东经140.19度,震源深度10公里。

日本气象厅向伊豆诸岛、千叶县、高知县、宫崎县、鹿儿岛县等地发布了海啸预警。截至北京时间8时40分(北京时间7时40分),伊豆诸岛观测到0.6米的海啸。此外,高知县土佐清水市和鹿儿岛县中之岛均观测到0.4米的海啸,千叶县馆山市和宫崎县日南市分别观测到0.3米和0.2米的海啸。

日本气象厅呼吁民众不要靠近海岸。气象厅表示,鸟岛近海的地震活动仍在持续,仍需警惕海啸。

本版责编:莽九晨 刘刚 姜波

成的损失达到100亿欧元,是1999年以来的最高值,与2017年至2021年间每年平均35亿欧元的损失相比显著增加。

为应对自然灾害,法国各级政府通过不同形式的培训和指导,引导民众参与应急抢险和公共安全治理。志愿者组织、民间急救协会等在防灾救灾领域都发挥着不可忽视的作用,例如在法国25万名注册消防队员中,有20万名是志愿消防队员。

弗朗坦·马吉拉是今年开始参与培训的一名志愿消防队员。“我们需要完成总时长至少30天的初期培训,之后还需定期进行训练和学习,以避免在实际操作中出现问题。”马吉拉说,虽然他平时有自己的工作,但会在空闲时间参与培训。

安全教育和急救培训也被纳入法国国民教育体系,小学阶段就开始设置安全教育课程及相关培训。按照法国国民教育规定,各类学校必须开展应急救护教育。学校不仅开设相关课程,还有专业的急救培训师帮助学生开展实践活动。

法国不同城市也结合自身特点推出了各自的培训计划。在巴黎,“急救巴黎”计划为市民提供针对火灾、热浪等自然灾害的急救培训和演习。每年10月13日法国国家安全教育日期间,市民都会踊跃参加红十字会、巴黎塞纳河民防组织、民间安全协会和巴黎消防队等开展的急救培训。在森林火灾频发的吉伦特省,安全培训协会向民众提供火灾疏散和急救培训。另据当地媒体报道,吉伦特省正考虑使用一家科技企业推出的无人机系统,更加高效地监控森林火情。

“夏天发生的多起火灾凸显了扩大志愿消防队员队伍的必要性。全球变暖带来的极端气候灾害正变得越来越频繁,我们需要更多志愿者参与气候灾害救援工作中来。”索恩-卢瓦尔省消防和救援服务主管弗雷德里克·皮格诺表示。

下属机构。民防署负责制定和管理应对自然灾害风险的国家战略和框架,并定期发布自然灾害风险评估报告。该部门还与其他政府部门和民间机构积极开展合作。例如,2017年初,民防署与科研机构合作建立了国家地震海啸警报系统,该系统可将潮汐网络收集到的海平面数据实时提供给海啸预警中心,并分析地震是否会引发海啸,民防署则根据危险等级在全国和地方范围内进行动员。双方还对陆地和领海区域内的活火山进行监控,并设置了4种警报级别,每6个月进行一次评估。

培养民众防灾意识是民防署的重要任务之一。近年来,意大利每年10月都会举行“民防周”活动。今年的“民防周”活动于10月9日正式开始,预计意大利各大城市的民防团体和志愿者组织等将在“民防周”期间合作举行120多项活动。民防署还与教育部签署了谅解备忘录,在学校开展专门的安全教育项目,加强对教师灾害应对能力培训和对学校建筑防震等级评估等。

意大利政府也积极开展防灾减灾领域的国际合作。自2019年起,意大利向防灾减灾国际合作项目拨款超过1.58亿欧元,并与联合国减少灾害风险办公室合作,向非洲国家等传授相关经验。意大利国家研究理事会地质水文灾害防治研究所与中国科学院成都山地灾害与环境研究所合作建立了中意山地灾害联合实验室。

## 法国——开展特色培训 扩大消防队伍

近年来,法国频发各类自然灾害。法国保险联合会的数据显示,2022年法国自然灾害造

震警报。政府还通过广播、电视以及手机应用程序等向公众发布地震预警信息。墨西哥城的大多数建筑物中也挂有指示标牌,引导民众在灾害来临时进行疏散躲避。为提升居民对地震的防范意识,每年9月19日墨西哥都会举行大规模专业性地震演习。

通过一系列举措,墨西哥应对地震灾害的能力不断提升。美洲开发银行的灾害风险管理和公共政策指数显示,墨西哥已成为拉美地区灾害风险管理最完善的国家之一。据相关统计,1985年至2017年间,墨西哥通过对其灾害管理的法律、机制和预算框架进行改革完善,将自然灾害可能造成的死亡人数减少了79.6%。

## 意大利——进行多方合作 培养防灾意识

近日,包括记者在内,意大利全国的手机用户陆续收到了一条警报测试短信,希望就短信通知自然灾害的有效性进行问卷调查。这是意大利民防署正与移动运营商合作开发的公共警报系统的一部分。民防署负责人表示,目前已收到260多万份问卷反馈,系统在进行优化后将于明年2月正式上线,未来民众将通过手机接收政府有关灾害预警和应对措施的短信。

意大利较易受到自然灾害影响,地震、火山喷发、洪水和山体滑坡等灾害较为常见。意大利国家研究委员会的报告显示,2011年到2021年,意大利因自然灾害遭受的损失达518亿美元,78%的意大利家庭面临水文地质灾害风险。

为有效预测、防范和管理包括自然灾害在内的紧急事件,意大利于1992年成立民防署,该部门直接受总理府监管,并在地方设有

## 国际视点

瑞士再保险公司近期发布报告指出,2023年上半年,包括地震、干旱、风暴、洪水、森林火灾等在内的自然灾害给全球造成的经济损失创下自2011年以来的最高纪录。为应对越来越频繁的自然灾害,一些国家努力加强防灾减灾能力建设,积极运用技术手段,加强灾害预警,动员民众广泛参与,积累了不少经验。

## 墨西哥——改造公共设施 增强预警能力

墨西哥位于环太平洋地震带东部以及太平洋、北美洲、加勒比等多个板块交界处,该区域为全世界主要的地震高发区之一。1985年9月19日,里氏8.1级强震袭击墨西哥,成为该国历史上震级最强、损失最严重的地震之一。自此,墨西哥开始广泛运用各种防灾减灾技术手段,推广防灾减灾知识,努力减轻地震等灾害造成的人员和财产损失。

以首都墨西哥城为例,1985年大地震之后,市政府对公共建筑等进行了改造,不断加强建筑结构,提高抗震能力。目前该市主要建筑基本都采用了减震器和深地基的抗震设计,许多大楼以“弯曲而不破裂”的墙壁闻名。

墨西哥还依托在震源地附近的地震台网和分布多地的传感器,建立了预警系统,可在震后快速估算地震影响范围和程度,向公众发布地震警报。

墨西哥城目前共设有超过1.2万个扬声器,在地震预警系统启动时发出警报,整个城市都能听到。该城有超过9万家企业和医院、学校等公共机构拥有专门的接收器来接收地

联合国拉丁美洲和加勒比经济委员会近期发布的《2023拉丁美洲和加勒比地区吸引外国直接投资报告》显示,2022年,拉丁美洲和加勒比国家获得的外国直接投资同比增长了55.2%,总额创历史新高。报告同时显示,哥斯达黎加是中美洲吸引外国直接投资最多的国家。

数据显示,2022年哥斯达黎加吸引外资总额超过36亿美元,同比增长2.2%。自2020年4月以来,哥斯达黎加共吸引394个外国直接投资项目,比新冠疫情前增加约80%。其中,2022年哥斯达黎加吸引了101个外国直接投资项目。

哥斯达黎加对外资吸引力的提升与该国政府和民间机构的协同努力密不可分。在政府层面,今年2月,该国通过9项法令,推动实施《加强大城市以外地区吸引投资的地区竞争力法》。该法律提出了11项新的激励措施,通过加快审批流程等,促进大城市以外地区相关行业更快发展。

“一直以来,哥斯达黎加政治环境相对稳定,对外国投资者的法律保障也较为健全,这些都是哥斯达黎加持续吸引外国投资的主要原因。”哥斯达黎加拉丁美洲科学技术大学教授毛里西奥·拉米雷斯·努涅斯表示。此外,哥斯达黎加政府注重发展教育,劳动力素质较高,为吸引和留住外资创造了良好的人力

资源基础。根据世界经济论坛《2019年全球竞争力报告》,哥斯达黎加劳动力素质在141个参评国家和地区中位列第二十六位,科技创新优势位列第五十八位。

近年来,哥政府建立保税区体系,充分发挥区位优势,打造国际物流通道,重点发展绿色环保、高附加值加工制造业和服务业,保税区吸引外资数量不断攀升。哥斯达黎加中央银行数据显示,2022年该国保税区吸引外国直接投资超过25.5亿美元。此外,清洁能源产业也吸引了不少投资者。“近年来,哥政府在应对气候变化、保护生态环境上采取了许多举措,这进一步增加了对旅游和高科技领域投资的吸引力。”毛里西奥·拉米雷斯·努涅斯表示。

信息通信、医疗健康等行业的高新技术企业也纷纷扩大在哥斯达黎加的投资,目前惠普、英特尔和亚马逊等多家企业均在哥斯达黎加投资设厂或建立研发中心。哥斯达黎加投资促进局目前已成为400多家高科技公司在哥落户提供建议和指导。2021年,哥投资促进局吸引的跨国公司为当地创造了超过2万个正式工作岗位,累计直接雇用人数达16万人。该局前负责人豪尔赫·塞奎拉表示:“哥斯达黎加产业要不断在全球价值链中升级,需要更广阔的定位,也需要增加更多研发投入。”



近日,巴西亚马孙州立大学进行了一项打击盗伐树木研究项目,将可以检测到伐木机械声音的监测器绑在树木上并利用通信网络发出盗伐树木警报。图为一名研究人员在巴西玛瑙斯的森林内安装监测器。迈克尔·丹塔斯摄(新华社发)

## 泰国扩大在线医疗服务

本报记者 张矜若

泰国国家健康保障办公室近日批准了4个手机应用程序,以扩大在线医疗的服务范围,满足民众对42类常见疾病的寻医问药需求。此次批准的应用程序还进一步扩大了地域范围,首都曼谷周边的暖武里府等5个府的民众凭卡都可享受在线诊疗和送药服务。近年来,泰国积极完善在线医疗服务,为缓解医疗系统负荷提供助力。

在线医疗服务此前已在曼谷试点。据统计,目前通过在线医疗问诊的患者超过了2万人次。其中,急性上呼吸道感染、肌肉扭伤、肌肉酸痛和急性咽炎等患者最多。

记者打开名为“好医生”的应用程序,通过绑定手机号就可快速注册,填写基本健康信息后就能建档。根据医生是否在线,应用程序会显示预约问诊和立即问诊两种模式。确定医生后,可选择视频、文字聊天和语音对话3种沟通模式,价格会同步显示在沟通模式选项里。应用程序还提供包括医生所在医院、擅长领域、工作经历、问诊时可使用的语种等信息。

为方便患者报销相关医疗费用,该应用程序还与多家保险机构合作,用户无需再与保险公司预约,就可通过应用程序进行登记和报销。据介绍,目前该应用程序可提供涵盖20多个医学领域、500多名医生的问诊服务。

在线医疗服务提供商“掌上医疗”首席执行官尼尔认为,当患者选择与医生进行视频通话,而不是仅仅依靠聊天留言时,他们会对话诊更加信任。患者就诊后,在线医疗平台会在第一时间快速配送药物,通常3个小时左右就能送到患者手上。“曼谷地区使用在线医疗服务的很多用户都向我们提供了积极反馈,这有利于提高平台的使用率和推荐率。”尼尔表示。

泰国国家健康保障办公室秘书长乍德表示,从数据可以看出,很多患者已经多次使用在线医疗服务,意味着这一服务能满足患者的基本医疗需求,不仅方便、快捷,节省往来费用,还能减少医疗机构负荷。“这也是国家健康保障办公室将在线医疗服务扩大至曼谷周边5个府的原因。”

一直以来,泰国公立医疗机构面临较大负荷。为改善这一状况,泰国在扩充医疗力量的同时,还开放医疗问诊权限,并与科技企业探索合作模式。为支持在线医疗服务发展,泰国政府不断更新监管指南,完善数字医疗服务。

去年6月正式生效的泰国《个人数据保护法》,也有利于更好保障患者网上就诊信息安全。根据该法律,除非获得数据主体允许或其他法律另有特殊规定,任何人不得以损害数据主体的方式披露相关数据信息。根据泰国健康数据保护和管理的规定,违反相关法律法规的经营者,须承担民事和刑事责任,还要面临最高500万泰铢(1元人民币约合5.1泰铢)的行政处罚。

“泰国政府批准扩大在线医疗服务范围,有利于民众特别是农村地区民众更便利地享受医疗服务。在线医疗如何更快地达到预期规模并惠及更多民众,将取决于监管制度的完善。”咨询机构贝恩公司相关负责人卡普尔表示。(本报曼谷10月9日电)

## 哥斯达黎加积极吸引外资

本报记者 宋亦然