

# 切实加强耕地保护 改革完善占补平衡制度

王广华

经营主体信用修复可全程网上办理

本报北京10月9日电 (记者林丽鹏)记者从国家市场监督管理总局获悉:市场监管部门已开通运行严重违法失信名单和行政处罚公示信息信用修复系统(以下简称“信用修复系统”),助力经营主体高效便捷办理信用修复业务,有力促进经营主体高质量发展。

信用修复系统以国家企业信用信息公示系统为依托,向被国家市场监督管理总局列入严重违法失信名单和实行行政处罚的经营主体,提供网上提交信用修复申请、实时查询修复进度、修复决定文书在线送达等便利化信用服务。经营主体只需实名登录国家企业信用信息公示系统,即可实现足不出户全程网上办理,免于在市场监管总局与经营主体登记地之间的往返奔波,有效降低经营主体的运营和时间成本。同时,经营主体可以随时通过修复系统查询信用修复的进度,进一步规范了信用修复的办理程序和工作时效。

信用修复系统的上线运行,进一步丰富了市场监管部门的信用监管工具供给,优化了信用修复工作机制,将对促进经营主体信用环境的持续改善发挥积极作用。

## 前9月国开行发放贷款超3400亿元支持城市基建

本报北京10月9日电 (记者赵展慧)记者从国家开发银行获悉:今年1—9月,国家开发银行向城市基础设施领域发放贷款超过3400亿元,为城市交通、防洪排涝、污水和垃圾收集处理、管廊管网、城市有机更新等城市市政及公共设施建设、改造和智慧化升级等提供了有力支持。

国家开发银行围绕国家“十四五”规划提出的重点领域,着力为城市基础设施建设提供金融服务,推动将“廊、网、道”建设、产城融合、生态保护和修复等系统谋划,推动各类基础设施协同互补、融合联动。下一步,国家开发银行将进一步加大以市场化方式支持城市基础设施建设力度,推进以人为核心的新型城镇化建设。

本版责编:林琳 吕钟正 韩春瑶

作配合,形成监管合力,加大对违法违规占用破坏耕地行为的打击力度。

## 坚持“以补定占”,强化耕地总量动态平衡,扎实推进占补平衡制度改革落地见效

守牢耕地保护红线,确保耕地总量不减少,严控占用和补足补优是关键。中央财经委员会第二次会议明确,改革完善耕地占补平衡制度,将各类对耕地的占用统一纳入占补平衡管理,坚持“以补定占”,目的就是严控占用、严格补充、严守总量,通过调整管理方式、压实各级责任,强化考核监管,实现省级行政单位年度耕地总量动态平衡,确保到2035年全国耕地总量不低于18.65亿亩。

改革占补平衡管理方式。按照改革部署,调整完善占用耕地补偿制度,将以往非农业建设占用耕地落实占补平衡扩展到各类占用耕地均要落实占补平衡,由“小占补”变为“大占补”;统筹盐碱地等未利用地、其他农用地、低效闲置建设用地等各类非耕地作为补充耕地来源,新增加的可以长期稳定利用的耕地,用于落实补充耕地任务。坚持“以补定占”,在实现耕地总量动态平衡的前提下,以省内稳定利用耕地净增加量作为下年度补充耕地指标和允许占用耕地规模的上限。

调整占补平衡落实机制。按照“国家管总量、省级负总责、市县抓落实”的要求,建立分级负责、职责明确、监管有力的占补平衡责任落实机制。严格控制跨省域补充耕地规模,从严规范省内补充耕地指标调剂管理,将补充耕地指标调剂统一纳入省级管理平台,坚决纠正和防范利益驱动下单纯追求补充耕地指标、不顾土地条件强行补充的行为。

加强补充耕地补偿激励。各类占用耕地的实施主体应当按规定落实补充耕地责任。在实践中,将补充耕地费用主要用于耕地保护与质量建设,调动相关主体保护耕地的积极性。

健全补充耕地质量验收制度。配合农业农村部门加强补充耕地质量管理,完善补充耕地质量验收办法,严格质量审核把关。加强补充耕地配套设施建设和后续培肥管护,持续熟化土壤,提升耕地质量,稳定耕地利用,防止退化摆荒。

(作者为自然资源部党组书记、部长)

有减轻,而是更加艰巨。

目前,耕地总量由减转增的基础还不牢固,实施耕地用途管制、落实补充耕地出现新情况新问题,必须高度重视。从占用耕地看,城乡建设和基础设施配套等各类非农建设不可避免仍将占用一部分耕地,农业结构调整、造林种树造成耕地流失的规模仍然不小,违法违规用地问题仍较突出。从补充耕地看,占补平衡存在占多补少、占优补劣甚至弄虚作假问题,一些地方落实“进出平衡”不到位,区域耕地总量仍在减少;有的地方违规开垦破坏生态环境,一些补充耕地质量不高,存在撂荒和流失风险。此外,经过多年持续开发,全国耕地后备资源越来越少,且多位于生态功能重要区域,通过开垦后备资源补充耕地难度越来越大。这些问题,与一些地方耕地保护意识不强、落实新发展理念不到位、执行政策走偏走样、耕地保护和节约集约用地的经济激励机制不够健全有关,与耕地保护相关政策和举措统筹不够有关,也与我国自然资源禀赋有关,需要通过系统改革来解决。

## 把握重大要求,强化关键举措,全面落实最严格的耕地保护制度

中央财经委员会第二次会议强调,耕地保护是一个系统工程,要突出把握好质量并重、严格执法、系统推进、永续利用等重大要求。自然资源部将认真贯彻落实会议精神,采取更加坚决有力措施,坚定不移强化耕地保护,全力推进最严格耕地保护制度落地见效。

坚持系统理念,把握重大要求。一是质量并重。要坚决落实党中央决策部署,守牢耕地和永久基本农田保护红线,逐步把永久基本农田全部建成高标准农田,强化数量质量共同保护。二是严格执法。要分级落实耕地保护责任,整合监管执法力量,采取坚决有力措施,严格执法督察,切实规范管理秩序。三是系统推进。稳定耕地数量,提升耕地质量,优化耕地布局,必须秉持山水林田湖草沙一体化保护理念,按照自然生态的整体性、系统性及其内在规律,结合适宜性原则开展系统治理,使各类要素各得其所,相得益彰。四是永续利用。处理好当前和长远的关系,用最严格的耕地保护制度和节约集约用地制度,推进耕地用养结合和可持续利用,为后代留下更多发

展空间。

聚焦守牢红线,落实重点任务。一是坚决稳住耕地总量。目前,全国省市县三级国土空间规划已全部编制完成,下一步,将加快推进规划审核报批,将耕地和永久基本农田保护目标任务逐级分解并上图入库,确保可考核、可审计、可追责,确保耕地保有量和永久基本农田保护任务绝不突破。二是持续优化耕地布局。建立耕地保护责任目标考核奖惩机制,推动粮食主产区、主销区、产销平衡区饭碗一起端、责任一起扛,促使南方部分省份有序恢复一部分流失的优质耕地,优化耕地南北空间格局;稳妥推进“山上”换“山下”,将山上耕地逐步调整到山下,推动果树苗木尽量上山上坡,促进农业生产空间布局更加符合自然地理格局和农业生产规律。三是严格耕地保护责任考核。全面落实耕地保护党政同责,细化明确考核规则和方案,对于突破耕地保护红线等重大问题实行“一票否决”,严肃问责、终身追责。

在优化耕地布局和整改复耕过程中,既要依法依规依理,又要实事求是。要充分考虑当地自然地理、农业生产条件,坚持大稳定、小调整,统筹优化农用地布局。要结合当地经济社会发展水平、种植作物生长期、市场状况等,充分考虑耕地恢复的经济成本和社会成本,科学制定计划,合理把握节奏,分类、分区稳妥推进。要充分尊重农民意愿,根据实际情况适当给予经济补偿,并留出一定过渡期,坚决杜绝“简单化”“一刀切”。

落实落细工作,紧盯重点环节。一是严控新增占用。以国土空间规划作为用地依据,逐步压减城镇开发边界内增量空间使用规模,严格耕地和永久基本农田用途管制,严控占用耕地的各类情形,确需占用的,要求按照数量相等、质量相当的原则落实补充耕地。强化土地利用计划管控,合理确定年度土地利用计划总量,有效调控新增建设用地时序和节奏。优化建设项目选址,严格执行土地使用标准,切实做到不占或少占耕地。二是着力盘活存量。按照高质量发展要求,全面节约集约战略的要求,推动土地利用方式从依赖新增向挖潜存量转变,大力推动“用存量换增量”“用地下换地上”“用资金技术换空间”,推进低效用地再开发,从源头上减少对耕地的占用。三是严格督察执法。建立健全耕地保护“长牙齿”硬措施工作机制,以“零容忍”态度严肃查处各类违法占用耕地行为。扎实推进耕地占补平衡专项整治,着力纠正占而不补、补而不实、弄虚作假等突出问题,规范耕地占补平衡管理秩序。加强协

# 匠心铸丰碑 奋进新征程 中建六局成立70周年暨战略协同联动1周年

2023年是中国建筑第六工程局(简称“中建六局”)成立70周年,也是中建六局与中建丝路建设投资有限公司(简称“中建丝路”)推进战略协同联动1周年。中建六局立足新发展阶段,完整、准确、全面贯彻新发展理念,服务构建新发展格局,用匠心打造一处处建筑地标,为中国式现代化贡献力量。

## 传承红色基因 投身新中国建设

中建六局始建于1953年3月,由中国人民解放军第20兵团后勤部、建筑工程二师等人民军队转业组建而成,始终与祖国同呼吸共命运。

“一五”计划期间,中建六局参建了长春第一汽车制造厂、富拉尔基重型机器厂、内蒙古第一机械制造厂、包头第一热电厂、哈尔滨航空发动机厂、哈尔滨飞机制造厂等工程;1965年起投身三线建设,参建了酒泉卫星发射中心、第二汽车制造厂、东风轮胎厂、荆门炼油厂等工程。1976年唐山大地震发生后,天津受到严重波及,中建六局奉命驰援天津抗震救灾。扎根天津40多年来,中建六局建设了引滦入津等一大批重要民生工程,积极参与天津现代化建设,促进城市功能日益完善。

## 锤炼专业能力 服务构建新发展格局

改革开放后,中建六局立足天津、走向全国、扬帆海外,开启了稳中求进、改革创新的壮阔征程。党的十八大以来,中建六局深度融入京津冀协同发展、长三角一体化、粤港澳大湾区等国家区域重大战略,以优质履约塑造品牌形象,获得中国土木工程詹天佑奖、中国建设工程鲁班奖、国家优质工程奖等省部级以上科技奖项、质量奖项1200余项,拥有省部级以上工法及国家专利1500余项。

中建六局建造四大现代结构类型桥梁,参建、承建目前东南亚最

长的跨海大桥文莱淡布隆跨海大桥、中国已建成的最大跨度路轨两用钢桁梁悬索桥重庆郭家沱长江大桥、浙江宁波舟山港主通道舟岱大桥等。在轨道交通领域,中建六局在国内外建设了超400公里的城市轨道、高速铁路等项目。在水利水电领域,中建六局建设了伊拉克新辛迪亚水利枢纽、海河堤岸提升改造、永定新河治理一期、中国北方地区规模最大的尾水人工湿地、深圳坪山河干流综合整治及水质提升等工程。

中建六局聚焦超高层、公共场馆、医院、城市综合开发等九类房建领域,提供高精尖建筑项目全产业链综合服务;不断探索绿色建筑,打造国家级装配式建筑产业基地;积极参与共建“一带一路”,业务覆盖沙特阿拉伯、阿联酋、文莱、蒙古国、哈萨克斯坦、斯里兰卡、泰国等20余个国家。

## 战略协同联动 抢抓跨越新机遇

2022年7月,中国建筑集团党组作出中建六局和中建丝路推进战略协同联动的决策,赋予中建六局新的使命。中建六局奋力驶入高质量发展快车道。

一年多来,中建六局和中建丝路以“四个先行”(政治先行、思想先行、战略先行、机制先行)引领“三个协同”(区域协同、业务协同、资源协同),加速锻造“投资+总承包”双轮驱动引擎,持续做强设计、投资、建造、运营全产业链优势,战略协同联动取得显著成效。2023年以来,中建六局累计中标额超2500亿元,同比增长超150%,主要经营指标呈现高速稳定增长态势,发展新动能持续聚集,品牌影响力不断攀升。

站在新起点上,中建六局将持续践行央企使命担当,持续深化改革,勇立潮头、锐意进取,锚定中建集团“一创五强”战略目标,奋力实现高质量发展,为经济社会发展作出新的更大贡献。

数据来源:中国建筑第六工程局



中建六局参建的浙江宁波舟山港主通道舟岱大桥



中建六局参建的文莱淡布隆跨海大桥,是目前东南亚最长的跨海大桥,获得中国建设工程鲁班奖(境外工程),入选商务部对外投资合作典型案例



中建六局承建的重庆郭家沱长江大桥,是中国已建成的最大跨度路轨两用钢桁梁悬索桥