

# 把握未来发展主动权的战略部署

黄群慧

## 核心阅读

要着力破除制约加快构建新发展格局的主要矛盾和问题,夯实我国经济发展的根基,增强发展的安全性主动权,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。

2023年1月31日,习近平总书记主持中央政治局第二次集体学习并发表重要讲话,强调“加快构建新发展格局,是立足实现第二个百年奋斗目标、统筹发展和安全作出的战略决策,是把握未来发展主动权的战略部署”。习近平总书记的重要讲话深刻阐明了加快构建新发展格局的重大意义,对加快构建新发展格局作出新论述、提出新要求。新征程上,我们要着力破除制约加快构建新发展格局的主要矛盾和问题,夯实我国经济发展的根基,增强发展的安全性主动权,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。

**从把握未来发展主动权的高度认识加快构建新发展格局的重大意义。**党的二十大报告提出,未来五年“构建新发展格局和建设现代化经济体系取得重大进展”,明确到2035年基本实现社会主义现代化时我国要“形成新发展格局”。加快构建新发展格局,是根据我国发展阶段、环境、条件变化,特别是基于我国比较优势变化审时度势作出的重大决策,有利于以稳固的国内经济循环吸引全球要素资源,增强国内国际两个市场、两种资源的联动效应,实现高水平科技自立自强,实现基于新比较优势的更高质量、更为安全的发展。应当看到,我国已进入新发展阶段,是世界第一的超大规模经济体,经济韧性强、潜力大、活力足,具有经济纵深广阔、规模经济和集聚经济特征显著等多方面优势,具有超大规模市场这个全球最稀缺的资源。也应看到,世界百年未有之大变局加速演进,我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期,不仅面临各种可以预料和难以预料的风险挑战,而且推进高质量发展还有许多卡点瓶颈。只有加快构建新发展格局,才能夯实我国经济发展的根基、增强发展的安全性稳定性,才能在各种可以预见和难以预见的狂风暴雨、惊涛骇浪中增强我国的生存力、竞争力、发展力、持续力,确保中华民族伟大复兴进程不被迟滞甚至中断,胜利实现全面建成社会主义现代化强国目标。

**把握加快构建新发展格局的关键,着**

**力实现经济循环的畅通无阻。**习近平总书记指出:“构建新发展格局的关键在于经济循环的畅通无阻”。实现经济循环的畅通无阻,一方面,要统筹实施好扩大内需战略和深化供给侧结构性改革。实施扩大内需战略,既是满足人民对美好生活向往的现实需要,也是充分发挥超大规模市场优势、促进经济良性循环的主动选择,更是以自身稳定发展有效应对外部风险挑战的必然要求。扩大内需不能单向突进,必须同深化供给侧结构性改革有机结合起来,通过持续推动科技创新、制度创新,突破制约高质量发展的技术供给、制度供给等问题,加快经济发展质量变革、效率变革、动力变革,以高质量供给满足有效需求和潜在需求,形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。另一方面,要处理好投资与消费的关系,持续强化消费的基础性作用,更好发挥投资的关键性作用,实现生产、分配、流通、消费各环节畅通循环。要建立和完善扩大居民消费的长效机制,使居民有稳定收入能消费、没有后顾之忧敢消费、消费环境优获得感强愿消费;顺应消费升级趋势,着力满足个性化、多样化、高品质消费需求,提升传统消费,培育新型消费,扩大服务消费,适当增加公共消费。要着力拓展有效投资空间,完善投融资体制机制,提升公共投资效率,持续激发民间投资活力。目前,发展不平衡不充分仍是我国发展面临的突出问题。在现代化基础设施、民生保障、产业现代化等诸多领域,都有很大提升空间,亟须发挥有效投资的关键性作用,扩大高技术产业和战略性新兴产业投资,通过强化有效投资的民生“补短板”、产业“促升级”功能,夯实高质量发展根基。

**深刻理解新发展格局最本质的特征,着力解决经济循环中“卡脖子”科技供给问题。**习近平总书记指出:“构建新发展格局最本质的特征是实现高水平的自立自强。”进入新发展阶段,我国经济发展外部环境和自身条件都发生了深刻变化,无论从牢牢把握未来发展主动权、增强发展的安全性来看,还是从我国生产函数组合方式来看,科技创新的重要性都在全面上升。必须坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位,把实现高水平科技自立自强作为国家发展的战略支撑和加快构建新发展格局的重要着力点。一方面,要坚持问题导向,着力健全新型举国体制、强化国家战略科技力量、优化配置创新资源,抓住面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康的重大科技问题,瞄准关键核心技术“卡脖子”问题等进行攻关,加快把我国建成世界主要科学中心和创新高地。另一方面,要坚持系统观念,坚持教育、科技、人才、创新、人才、培养一体推进,原始创新、集成创新、开放创新一体设计,创新链、产业链、人才链一体部署,科教兴国战略、人才强国战

略、创新驱动发展战略有效联动,大力提升自主创新能力,厚植实现高水平科技自立自强的基础。

**夯实加快构建新发展格局的基础支撑,着力打造自主可控、安全可靠、竞争力强的现代化产业体系。**习近平总书记指出:“新发展格局以现代化产业体系为基础”。新发展格局的形成离不开现代化产业体系的支撑,只有各个产业有序链接、高效畅通、合理布局,经济循环才能畅通无阻。现代化产业体系是建立在现代技术、资本和人力等要素基础之上,由现代化产业、产业链和产业集群构成的经济体系,具有创新驱动、协调发展、开放联动等基本特征。实体经济尤其是制造业在现代化产业体系中占有核心和主体地位。在百年未有之大变局加速演进,美西方对我国科技创新和产业发展不断打压的背景下,我国产业链供应链的安全性稳定性面临着多重压力。打造自主可控、安全可靠、竞争力强的现代化产业体系,成为加快构建新发展格局的必然要求和紧迫任务。必须把发展经济的着力点放在实体经济上,顺应产业发展大势,扎实推进新型工业化,推进实体经济和制造业高质量发展,促进实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展,推动形成科技含量高、现代化产业基础能力和现代化产业、产业链、产业集群。一方面,加快产业融合发展,推动现代服务业与先进制造业深度融合、实体经济与数字经济深度融合、内外产业深度融合,加快推进数字化、智能化、绿色化、服务化方向优化升级。另一方面,加快产业集群发展,培育一批具有竞争力的先进产业集群,打造具有国际竞争力的数字产业集群,推动战略性新兴产业集群化发展,拓展培育新产业新业态新模式,抢占产业竞争制高点。现代化产业体系是开放的产业体系,新发展格局是国内国际双循环相互促进的发展格局。要支持企业深度参与全球产业分工和合作,促进内外产业深度融合,从而依托我国超大规模市场优势,以国内大循环吸引全球资源要素,在构建互利共赢、多元平衡、安全高效的开放型经济体系中不断增强我国国际经济合作和竞争新优势,在经济全球化背景下实现高质量发展。

**增强加快构建新发展格局的城乡、区域协调性,着力提高国内大循环的覆盖面。**构建新发展格局所要求的畅通国内大循环,是建立在全国统一大市场基础上的,要防止各地搞自我小循环。要从全国城乡、区域协调发展的全局高度,提高国内大循环的覆盖面。当前,我国城乡、区域协调发展还存在突出短板,城乡居民收

入差距仍然较大,不同地区在人民生活水平、基本公共服务均等化、基础设施通达度、比较优势发挥、绿色低碳发展等方面还存在明显差距,严重制约新发展格局的形成。加快构建新发展格局,需要打破城乡、区域间的经济循环障碍,加快推进全国统一大市场建设,增进城乡、区域间的经济联系,促进各类要素在城乡、区域间合理流动和高效集聚。一方面,推动新型城镇化战略与乡村振兴战略协同实施。推进以县城为重要载体的城镇化建设,通过城乡融合、县城建设进一步畅通城乡经济循环,带动和发挥乡村作为消费市场和要素市场的重要作用。另一方面,推动区域协调发展,区域重大战略、主体功能区战略等深度融合,优化重大生产力布局,实现区域合理分工、优势互补、良性互动。

**破除加快构建新发展格局的体制机制障碍,着力增强国内外大循环动力和活力。**经济发展需要有效的制度保障。加快构建新发展格局,必然要求建设高水平社会主义市场经济体制和开放型经济新体制,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用。当前,还存在一些影响国内外大循环动力和活力的体制机制障碍,如高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场还未真正形成,一些导致国企不敢干、民企不敢闯、外企不敢投的制度约束亟待破除,产权保护制度、市场准入制度、公平竞争制度、社会信用制度等市场经济基础制度尚需进一步完善,营商环境市场化、法治化、国际化水平还需进一步提升,我国在国际大循环中的话语权还不够大,在规则、规划、管理、标准等方面的开放水平不够高等。要贯彻落实党的二十大精神,围绕构建高水平社会主义市场经济体制、推进高水平对外开放,谋划新一轮全面深化改革,增强国内外大循环的动力和活力。坚持“两个毫不动摇”,形成各种所有制经济依法平等使用生产要素、公开公平公正参与市场竞争、同等受到法律保护的制度环境,进一步激发各类经营主体活力。深化要素市场化改革,建设高标准市场体系,加快构建全国统一大市场,完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度,夯实加快构建新发展格局的制度基础。推进高水平对外开放,稳步推动规则、规制、管理、标准等制度型开放,积极参与国际经贸规则谈判,推动形成开放、多元、稳定的世界经济秩序,为实现国内国际两个市场两种资源联动循环创造条件。

(作者为中国社会科学院习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员)

## 深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想



民营经济是推进中国式现代化的生力军,是高质量发展的重要基础,是推动我国全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标的重要力量。今年全国两会期间,习近平总书记在看望参加政协会议的民建工商界委员时强调:“民营企业和民营企业要筑牢依法合规经营底线,弘扬优秀企业家精神,做爱国敬业、守法经营、创业创新、回报社会的典范。”《中共中央国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》对促进民营经济发展壮大的意见作出新的重大部署,提出“在民营经济中大力培育企业家精神,及时总结推广富有中国特色、顺应时代潮流的企业家成长经验”。新征程上,我们要大力弘扬优秀企业家精神,更好发挥企业家作用,促进民营经济发展壮大。

习近平总书记指出:“市场活力来自于人,特别是来自于企业家,来自于企业家精神。”企业家是经济活动的重要主体,企业家精神是推动经济发展的重要动力。改革开放以来,我国一大批优秀企业家在市场竞争中迅速成长,一大批具有核心竞争力的企业不断涌现,为积累社会财富、创造就业岗位、促进经济社会发展、增强综合国力作出了重要贡献。在2023年世界500强企业榜单中,我国企业有142家,入围数量位居榜首,其中不乏优秀民营企业。这些企业的发展壮大,离不开优秀企业家精神的激励。

企业发展必须尊重客观规律,同时也离不开企业家的主观能动性。优秀企业家从事的行业各异,但都坚信企业发展的目标是要为社会创造价值,并将个人成长、企业发展同国家繁荣、民族兴盛、人民幸福紧密结合在一起。企业家精神有其相对稳定的内涵,如爱国敬业、遵纪守法、艰苦奋斗、创新发展、专注品质、追求卓越、诚信守约、履行责任、勇于担当、服务社会等。一个企业在企业家的带领下大力弘扬优秀企业家精神,就能奋力拼搏、力争一流,实现质量更好、效益更高、竞争力更强、影响力更大的发展,成为新时代构建新发展格局、建设现代化经济体系、推动高质量发展的生力军。当前,民营企业践行新发展理念,转变发展方式、转换增长动力,坚守主业、做强实业,自觉走高质量发展之路,都要求民营企业大力弘扬优秀企业家精神。

大力弘扬优秀企业家精神,需要打造良好的法治环境,持续优化尊重企业家、弘扬企业家精神的发展环境。法治是最好的营商环境,良好的法治环境是激发优秀企业家精神的有效保障。要坚持推动经济发展在法治轨道上运行,为民营经济发展营造良好稳定的预期。加强法治保障,依法保护民营企业和企业家的合法权益,促进各种所有制经济依法平等使用生产要素、公开公平公正参与市场竞争、同等受到法律保护,努力让民营企业企业家无旁骛干事业。

大力弘扬优秀企业家精神,需要营造关心促进民营经济发展壮大的社会氛围。好的社会氛围能够鼓励更多民营企业消除顾虑、放下包袱、大胆发展。要引导社会正确认识民营经济的重大贡献和重要作用,正确看待民营经济人士通过合法合规经营获得的财富。坚决抵制、及时批驳澄清质疑社会主义基本经济制度、否定和弱化民营经济的错误言论与做法,以实际行动坚持“两个毫不动摇”“三个没有变”。加强对优秀企业家先进事迹、加快建设世界一流企业的宣传报道,凝聚崇尚创新创业正能量,增强企业家的荣誉感和社会价值感。

# 大力弘扬优秀企业家精神

肖晋

探索逐渐发展新效益、新动能;集成放大各地有效经验,使不同地区的创新做法之间产生耦合效应,形成更大发展能量。

**更好发挥政府作用。**市场机制不是万能的,构建高水平社会主义市场经济体制,要更好发挥政府作用。一是健全高效能宏观经济治理体系,增强宏观治理能力。加快建立体现新发展理念、与高质量发展要求相适应的宏观调控目标体系、规划体系、政策体系、决策协调体系、监督考评体系和保障体系。优化宏观经济政策制定和执行机制,把握好调控力度和调控方向,在保持总量稳定的前提下,做好定向调控、精准调控,增强宏观经济治理的前瞻性、战略性、系统性、有效性。二是高标准制定发展规划,发挥国家发展规划的战略导向作用。坚持中长期目标和短期目标相贯通、全面规划和突出重点相协调,在大战略、大任务、大工程等方面制定好发展规划和政策措施。在标准制定和标准引领上寻求突破,特别是对数字经济、绿色发展等新领域,尽快制定行业标准 and 支撑政策。三是营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。完善市场准入制度,全面实施市场准入负面清单制度,落实“全国一张清单”“一年一修”的管理模式,动态公平放宽市场准入。纵深推进“放管服”改革,最大程度减少政府对各类经营主体的干预,切实“放”出效果、“管”出质量、“服”出红利。全面深化社会信用体系建设,健全激励约束机制,着力打造良好社会信用环境。健全外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度,加强规则、规制、管理、标准等建设,建设更高水平开放型经济新体制。

(作者为青岛大学党委书记)

# 加快构建高水平社会主义市场经济体制

胡金焱

势更好结合起来,有效调动了广大人民群众的积极性、主动性、创造性,进一步解放和发展了社会生产力。习近平总书记指出:“我国经济发展获得巨大成功的一个关键因素,就是我们既发挥了市场经济的长处,又发挥了社会主义制度的优越性。我们是在中国共产党领导和社会主义制度的大前提下发展市场经济,什么时候都不能忘了‘社会主义’这个定语。”新时代新征程,加快构建高水平社会主义市场经济体制,要始终坚持社会主义市场经济改革方向,继续在社会上什么时候都不能忘了‘社会主义’这个定语。一方面,坚持和完善社会主义市场经济制度,充分发挥价值规律的作用,不断完善社会主义市场经济体制,推动生产关系与生产力发展更加协调适应。另一方面,加快建设统一开放、竞争有序的市场体系,完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度,促进资源配置实现效率最优化,夯实推动高质量发展的制度基础。

## 切实落实“两个毫不动摇”,培育高质量经营主体

党的二十大报告强调:“毫不动摇

巩固和发展公有制经济,毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展”。去年底召开的中央经济工作会议明确要求,切实落实“两个毫不动摇”。公有制经济和非公有制经济都是社会主义市场经济的重要组成部分,都是我国经济社会发展的重要基础,二者相辅相成、相得益彰。坚持“两个毫不动摇”既是坚持和完善中国特色社会主义制度的内在要求,也是构建高水平社会主义市场经济体制的重要方面。针对社会上对我们是否坚持“两个毫不动摇”的不正确议论,必须亮明态度,毫不含糊。要切实坚持“两个毫不动摇”,统筹推进国企改革和促进民营经济发展壮大,不断健全国企敢干、民企敢闯、外企敢投的制度环境,加快建设世界一流企业。

**毫不动摇巩固和发展公有制经济。**加快深化国资国企改革,坚持加强党的领导和完善公司治理相统一,进一步厘清党组织、董事会、经理层之间的权责边界,加快建立中国特色现代企业制度,提高国资国企经营管理水平。加快国有经济布局优化和结构调整,聚焦国家安全、产业引领、国计民生、公共服务,推进国有企业战略性重组和专业化整合。大力发展实体经济,突出主业,推动国有资本和国有企

业做强做优做大。聚焦高水平的人才资本、突出的管理能力、稳固的营销网络、杰出的创新能力、有竞争力的配套服务等方面持续发力,进一步提升企业核心竞争力。

**毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。**持续优化民营经济发展环境,加大对民营经济政策支持力度,有效解决民营企业特别是中小微企业融资难题,在市场准入、审批许可、经营运行、招投标等方面打造公平竞争环境,完善优化政策执行方式。全面贯彻平等保护原则,坚决保护民营企业和企业合法财产权益,支持诚信经营,依法保障公平竞争,促进民营经济健康发展、高质量发展。构建亲清新型政商关系,大力弘扬企业家精神,引导民营企业爱国敬业、守法经营、创业创新、回报社会,努力提高核心竞争力,把企业做强做优。

## 充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用

处理好政府和市场的关系是经济体制改革的核心问题。党的十八大以来,党中央多次强调处理好政府和市场

的关系,推动有效市场和有为政府更好结合。党的二十大报告再次强调“充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用”。这是我们党在新时代对社会主义市场经济理论和实践的重大创新和突破。

**充分发挥市场在资源配置中的决定性作用。**市场配置资源是最有效率的形式,构建高水平社会主义市场经济体制,必须建设高标准市场体系,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用。一是进一步完善价格形成机制。完善自然资源资产价格形成机制,健全土地、水、森林等自然资源资产价格评估标准和评估方法;支持探索多样化、符合数据要素特性的定价模式和价格形成机制;完善价格调节制度,统筹做好防止价格异常波动、价格调节生产等工作;等等。二是提高要素流动效率。加快土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场建设,建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场,打破要素垄断壁垒,促进现代流通体系建设,保护和激发微观主体活力。三是完善市场激励约束机制,增强创新能力。加快破除陈旧体制机制的约束,引导沉淀资源从低收益部门向高收益部门流动;完善市场化激励约束机制,激发社会公众和经营主体的创新热情,让新做法、新