

# 十年经验弥足珍贵 未来前景催人奋进

## ——习近平总书记重要指示为建设更高水平自贸试验区指明方向

新华社记者

十年来，部署二千四百多项改革试点任务

努力建设更高水平自贸试验区

本报记者 杜海涛

### 权威发布

今年是中国自贸试验区建设10周年。9月27日，国务院新闻办举行新闻发布会，商务部、交通运输部、海关总署、国家外汇管理局相关负责人介绍自贸试验区建设10周年有关情况。

2013年以来，按照党中央、国务院决策部署，我国分6批设立了21个自贸试验区。10年来，自贸试验区推出了一大批基础性、开创性改革开放举措，形成了许多标志性、引领性制度创新成果，培育了一批具有国际竞争力的产业集群。2022年，21家自贸试验区以不到4%的国土面积，贡献了占全国18.1%的外商投资和17.9%的进出口贸易，今年上半年进一步提升到18.4%和18.6%。

### 自贸试验区外资准入负面清单实现制造业“清零”

商务部副部长盛秋平介绍，10年来，商务部会同有关地区和部门支持各自贸试验区全力推进相关领域改革开放创新，为全面深化改革和扩大开放探索新途径、积累新经验。

系统推进制度创新。先后报请党中央、国务院出台28份自贸试验区建设方案及一批含金量较高的政策文件，累计部署3400多项改革试点任务，形成较为完善的自贸试验区政策制度框架体系。

协同推动任务落实。自贸试验区工作部际联席会议办公室协调推动各地方、各部门较好完成了系列重大改革试点任务。联席会议各成员单位累计出台支持自贸试验区建设相关文件700余件，支持自贸试验区在重点领域先行探索。

复制推广改革试点经验。截至目前，对自贸试验区探索形成的先进经验，国家层面总结提炼了7批改革试点经验、4批最佳实践案例，共向全国复制推广302项制度创新成果，形成改革红利共享、开放成果普惠的良好局面。

盛秋平说，自贸试验区外资准入负面清单已经实现了制造业“清零”，下一步将重点推进服务业开放。将与有关部门一道深化研究，推动合理缩减自贸试验区外商投资负面清单。同时，推动出台跨境服务贸易负面清单，引领全国持续扩大开放。

### 推出一大批重要的基础性改革与高水平的开放举措

率先实施外商投资准入前国民待遇负面清单管理模式，率先建立以国际贸易“单一窗口”为核心的贸易便利化模式，率先以跨境服务贸易负面清单管理模式为代表推进服务业综合开放，率先实施“证照分离”等政府管理改革，率先探索自由贸易账户……10年来，自贸试验区坚持以高水平开放为引领，着力探索与国际经贸规则相衔接的制度体系，系统推进符合市场规律的改革，取得一系列突破性、引领性的创新成果。

海关总署自贸区和特殊区域发展司司长陈振冲介绍，海关以制度创新为核心，以可复制可推广为基本要求，着力打造高水平、高能级对外开放平台。国务院先后7批改革试点的经验，一共有162项，海关贡献了62项，占38.3%。

以制度机制规范创新，提升创新举措“含金量”。建立“1个规范+3个规程”的海关监管创新制度体系，形成“两上两下”工作机制，聚焦对标新规则、服务新业态等方面，开展创新工作。

服务国家区域重大战略。各区域所在自贸试验区海关积极开展协同创新。比如北京、天津、河北石家庄，也就是京津冀海关协同“未经联网核查的进口医疗器械风险防控京津冀协同新模式”，增强医疗器械入境验证有效性，协同提高风险防控水平。

对标国际高标准经贸规则，打造制度型开放高地。积极研究提出在有条件的自贸试验区和自贸港试点对接国际高标准的11条海关措施，已纳入国务院下发的若干措施，原产地证书微小差错等部分措施海关已下发公告，落地见效。

交通运输部水运局负责人易继勇介绍，交通运输部加强航运管理制度政策改革创新，下放管理权限，提高政务服务效率。指导相关自由贸易试验区建立特殊的国际船舶登记制度，优化办理程序。截至2023年7月，已有100艘船舶、905万载重吨在自贸试验区办理国际船舶登记。

国家外汇管理局外汇研究中心主任王志杰介绍，2013年以来，国家外汇管理局在自贸试验区分6批先行先试24项外汇管理创新措施。相关措施有效提升经营主体外汇资金使用的自由与便利度，政策红利逐步显现。2022年，自贸试验区跨境收支同比增长14.7%，比全国高出8.7个百分点。

### 推动特色优势产业创新发展，不断培育壮大发展新动能

据介绍，10年来，商务部会同有关地方和部门，积极推动自贸试验区特色优势产业创新发展，不断培育壮大发展新动能。

一是明确产业发展方向。支持各地因地制宜，开展差别化探索，促进特色产业集群高质量发展。二是推动产业集群创新。支持自贸试验区围绕产业发展全链条、企业发展全周期，开展系统集成改革，打通产业发展的难点堵点，锻造长板，补齐短板。三是优化产业发展环境。持续推动贸易、投资、金融、科技等领域改革创新，推动资本、技术、人才、数据等各类要素的自由便捷流动，促进创新链产业链深度对接，营造市场化、法治化、国际化的营商环境。

10年来，各自自贸试验区主动加强协同创新，探索推进联动发展，放大改革综合效应，取得积极成效。北京、天津和河北自贸试验区建立京津冀联席会议制度，推出了153项政务服务“同事同标”事项，实行区域通办。广西自贸试验区打造西部地区最便捷的出海口，有效加强与西南、西北、中南骨干通道的衔接，服务西部大开发。

“商务部将与有关地方和部门一道，深入学习贯彻习近平总书记重要指示精神，坚持以高水平开放为引领，以制度创新为核心，统筹发展和安全，高标准对接国际经贸规则，深入推进制度型开放，加强改革整体谋划和系统集成，推动全产业链创新发展，更好发挥自贸试验区示范作用。”盛秋平说。

“新征程上，要在全面总结十年建设经验基础上，深入实施自贸试验区提升战略，勇做开拓前进、攻坚克难的先锋，在更广领域、更深层次开展探索，努力建设更高水平自贸试验区。”

习近平总书记近日就深入推进自由贸易试验区建设作出重要指示，充分肯定了自贸试验区十年建设的业绩与经验，为建设更高水平自贸试验区指明方向，为新征程上深化改革开放凝心聚力，在广大干部群众中引发强烈反响。

2013年9月29日，中国首个自贸试验区——中国（上海）自由贸易试验区揭牌运行。十年来，党中央先后分6批部署设立了21个自贸试验区，形成了覆盖东西南北中、统筹沿海内陆沿边的改革开放创新发展格局。

“习近平总书记的重要指示高度概括了我国自贸试验区十年建设的显著成效，令人倍感振奋和自豪。”商务部自贸区港建设协调司司长杨王伟表示，十年经验弥足珍贵，未来前景催人奋进，要按照习近平总书记的重要指示精神，深入实施自贸试验区提升战略，勇做开拓前进、攻坚克难的先锋，在更广领域、更深层次开展探索，努力建设更高水平自贸试验区。

习近平总书记强调“要坚持党的全面

### 八月份利润同比增长百分之十七点二 工业企业效益恢复向好态势明显

本报北京9月27日电（记者刘志强）27日，国家统计局发布的工业企业利润数据显示：8月份，规模以上工业企业利润同比增长17.2%，自去年下半年以来，工业企业当月利润首次实现正增长。其中，工业品价格降幅连续2个月明显收窄，企业营收连续3个月下降后首次增长，带动工业企业利润由降转增，效益恢复向好态势明显。今年以来，工业企业利润降幅逐月收窄。1至8月份，规模以上工业企业利润同比下降11.7%，降幅较1至7月份收窄3.8个百分点，回升明显加快。随着工业生产稳步回升，产销衔接状况好转，工业企业营收逐步改善。1至8月份，全国规模以上工业企业营业收入同比下降0.3%，降幅较1至7月份收窄0.2个百分点。其中，8月份企业营业收入在连续3个月下降后首次实现增长，由7月份同比下降1.4%转为增长0.8%，为利润由降转增创造了有利条件。

三大门类利润均有改善，七成以上行业利润回升。1至8月份，采矿业利润同比下降20.5%，降幅较1至7月份收窄0.5个百分点；制造业利润下降13.7%，降幅收窄4.7个百分点；电力、热力、燃气及水生产和供应业利润增长40.4%，增速加快2.4个百分点。分行业看，在41个工业大类行业中，有30个行业利润增速加快，或降幅收窄，由降转增，行业改善面超七成。

（上接第一版）

中国现代化，一场前所未有的开创性事业。特征之一的共同富裕，如何推进？采取试点探索、投石问路的方法，稳当了再推广，积小胜为大胜。如今，浙江在推进共同富裕中先行示范，“摸着石头过河就是摸规律”。

既部署“过河”的任务，又指导解决“桥”和“船”的问题。放低身段、谨慎待之，是准确识变、科学应变、主动求变的先决条件。推进“双碳”工作，习近平总书记再三叮嘱“不能把手里吃饭的家伙先扔了”，不能运动式停煤降碳。抓新兴产业发展，不是搞一刀切、大呼隆，不能把传统产业扔了。这次到浙江，总书记就强调：“抓数字经济、虚拟经济，一定不要忘了实体经济是基础”。

“慎在于畏小，智在于治大”，放低身段、步步为营是“慎”，把握规律、穿云拨雾为“智”。“慎”与“智”协奏，便能冷静从容、洞察时势，于风云激荡间而就万里之行。

有同事回忆当年：面对浙江发展的转型之痛，一度有声音认为“浙江模式‘穷途末路’了”，“习总书记非常冷静，在几次会议上都鲜明指出，浙江现在面临的问题都是发展中的问题，根子就是粗放型的增长方式”。

放低身段，根子在政绩观。“党的二十大后各地谋发展、抓发展的劲头很足，要树立正确政绩观，防止政绩冲动。”近来，看到“冲动”这一苗头，总书记一再提醒：“要始终坚持立足实际、科学决策，坚持着眼长远、打牢基础，坚持干在实处、务求实效。”

清醒认识“显绩”与“潜绩”，才能放低身段、放平视角，真抓实干、埋头苦干。

20年来，通过持之以恒实施“八八战略”，浙江成功破解了“成长的烦恼”。这次考察，习近平总书记总结“八八战略”的启示说：“之所以有成效，就是一张蓝图绘到底，一以贯之20年。朝令夕改，那任何好的举措都是纸上谈兵，都将付诸东流。”

治国理政的新理念、新方略，处处蕴含政绩观。当年的“两山论”，绿水青山就是金山银山的理念，今天在全国已成共识。“不能走那种急就章、竭泽而渔、唯GDP的道路”，这一政绩观着眼于中华民族的永续发展，有“功成不必在我”的胸襟远见。

当年，习近平同志以“跳出浙江发展浙江”的格局，提议由省市主要负责同志参加“长三角峰会”，第一次峰会2005年在杭州召开。“会不会造成浙江的产业空心化？”面对疑问，他在会上提出“长三角一体化”。近20年过去了，这一思路润泽了浙江，也焕新了长三角。

政绩观的根本，在人民。“把为民办事、为民造福作为最重要的政绩”。就像“千万工程”，“千万”不只是一个数字，而是无数乡村的踪影，是一个都不能少的承诺。没有轰轰烈烈，而是年复一年的厚积薄发、润物无声。桃李不言，下自成蹊。20年了，这次考察到义乌的李祖村看一看，习近平总书记叮嘱，“共同富裕一个都不能少”。

领导”。大家一致认为，这是自贸试验区十年建设的根本政治保证，必须将坚持党的领导贯穿自贸试验区建设全过程。

“中国自贸试验区有别于世界上其他自由贸易园区，正是体现在坚持党的领导，坚持中国特色社会主义制度。”对外经济贸易大学中国世界贸易组织研究院院长屠新泉表示，习近平总书记的重要指示，体现了党中央对自贸试验区建设一以贯之的引领和推动。坚持党的领导，能够确保自贸试验区建设的正确政治方向，有利于调动各方面参与探索建设和改革创新的积极性，处理好推进制度型开放与加强风险防范的关系。

制度创新是建设自贸试验区的核心任务。上海市发展改革委主任顾军表示，新起点上，上海自贸试验区将按照习近平总书记的重要指示精神，牢牢把握制度创新这一核心任务，在扩大外资市场准入、跨境数据管理、离岸人民币交易等重点领域开展更大程度压力测试，确保既要放得开也要管得住，为推动中国式现代化建设探路破局。

“习近平总书记的重要指示激励我们立足本职岗位，为国家试制度、为地方谋发展，更好激发经营主体创新活力。”广州南沙区行政审批局建设项目审批处工作人员何腾表示，要以制度改革和创新为抓手，推动以更

高标准、更大力度、更实举措打造市场化法治化国际化的一流营商环境。

“习近平总书记的重要指示对自贸试验区建设增强系统性、整体性、协同性提出更高要求。”商务部国际贸易经济合作研究院副院长崔卫杰说，随着改革开放步入“深水区”，各自自贸试验区在更广领域、更深层次开展探索中，要更加注重制度系统集成创新，发挥制度叠加效应，同时从全局和系统角度出发，破除跨地区跨部门政策协调联动，让经营主体获得感更强。”

当前，位于江苏自贸试验区的苏州工业园区正在推进长三角一体化特殊物品风险评估结果互认试点等工作。苏州工业园区海关驻临港办事处综合业务科科长蒋青松表示，习近平总书记的重要指示对监管一线人员加强政策执行提出了新的更高要求。“我们将继续指导企业用好用足通关便利化措施，加强跨地区跨部门政策协调联动，让经营主体获得感更强。”

福建自贸试验区厦门片区管委会财政和金融服务局局长代斌认为，习近平总书记的重要指示，为自贸试验区建设从产业发展全过程链条整体谋划、更大程度促进发展指明了方向。福建自贸试验区厦门片区要立足自身资源禀赋和优势，加快推进两岸产业融合和全产业链创新发展，加快培育形成

## 杨凌农高会项目签约投资和交易额逾1112亿元 守护土壤健康 发展智慧农业

本报记者 张丹华

第三十届中国杨凌农业高新科技成果博览会（以下简称“农高会”）9月23日在陕西杨凌落下帷幕。展会为期5天，103.35万人次现场参观，项目签约投资和交易金额达1112.77亿元。

“土壤健康与粮食安全”为今年农高会的重中之重。2023年全球土壤健康论坛于9月19日至20日举办，聚焦黑土、盐碱土、红壤、水稻土和黄土等重要土壤类型的保护和利用，凝聚国际共识，发布《2023全球土壤健康杨凌倡议》。

南非农业、土地改革和农村发展部副部长卡帕说：“这是我第一次参加专门讨论土壤健康的国际论坛，与会国家能够共同关注这个议题，我很感动。”

今年12月5日将迎来第十个世界土壤日。据联合国粮农组织统计，全球已有1/3的土地因侵蚀、盐碱、酸化等问题出现不同程度退化，改善土壤健康迫在眉睫。

“中国愿与各方加强土壤健康领域合作，搭建合作平台，开展联合研发，密切人员交往，为保障全球粮食安全、应对气候变化、推动落实联合国2030年可持续发展议程作出积极贡献。”农业农村部部长唐仁健说。

今年中央一号文件提出，加快农业农村大数据应用，推进智慧农业发展。本届农高会上，9000多项农业高新科技成果集中亮相，全方位展示了农业科技新理念、新成果、新装备、新应用、新模式。

在未来农业智能装备专题展上，一台机器人进行番茄采摘，吸引参观者驻足。“智农番茄采摘机器人主要用于农业园区、标准化温室种植等场景，对采摘果实别的3D空间位置可以进行毫米级识别。”北京中科原动力科技有限公司采摘机器人项目经理海舟说，“参展期间，我们与陕西的农业企业达成合作，为更多智慧农场提供农业机器人产品和解决方案。”

在农业高新技术成果展北京展区，一款畜禽健康状态巡检机器人亮相。工作人员王艾萌介绍，通过机器人的前置摄像头，可以监控、记录和分析畜禽健康状态，收集温度、湿度等环境数据，“节省人工巡检80%以上的工作。”

本届农高会上，来自49个国家和地区的2000多家单位参展参会。乌兹别克斯坦是本届农高会主宾国，展出了鹰嘴豆、蜂蜜、果干等特色农产品以及民族手

具备国际竞争力的产业集群。

正大制药（青岛）有限公司副总裁陈阳生说，习近平总书记的重要指示将促进各领域加快推动产业链与创新链深度融合、上下游协同创新发展。乘着深入推进自贸试验区建设的东风，公司与科研院所、高校建立战略合作关系，将加速产学研用的成果转化。

展望未来，大家一致表示，要勇做开拓前进、攻坚克难的先锋，让自贸试验区更好发挥示范作用。

“习近平总书记提出要建设更高水平自贸试验区，我们信心更足。”去年3月落户海南自贸港的亲和（海南）智能科技有限公司首席执行官首魁健表示，公司感受到了海南营商环境的不断优化，未来将紧抓自贸港建设机遇推动自身发展，以更多创新动能助力海南自贸港建设。

“习近平总书记的重要指示，是殷殷嘱托也是重要激励。”广西自贸试验区工作办公室主任杨春庭表示，广西自贸试验区是全国唯一既沿海又沿边的自贸试验区，新征程上将聚焦沿海临港产业园区协同发展，推动形成更多引领性、标志性制度创新成果，打造服务国内国际双循环、市场经营便利的核心区和面向东盟跨境产业链供应链的集聚区。（新华社北京9月27日电）



青海省海西蒙古族藏族自治州积极发展枸杞产业，枸杞种植总面积约45万亩，其中有机产品认证面积近13万亩，成为全国有机枸杞种植面积最大的地区。图为海西都兰县宗加镇诺木洪村群众在晾晒枸杞。

本报记者 贺勇摄

（上接第一版）要克服大干快上的冲动，把急功近利、急于出成绩等浮躁心理、急躁心态压下来，不定不切实际的目标，不搞脱离实际的盲目攀比，扎扎实实、脚踏实地搞现代化建设。

科学决策和创造性应对是化危为机的根本方法，提高解决实际问题的能力是应对复杂形势、完成艰巨任务的迫切需要。做到科学决策，首先要看战略眼光，看得远、想得深，找准在全国大局中的战略定位，善于把地区和部门的工作融入党和国家事业大局，做到既为一域争光、更为全局添彩。调查研究是谋事之基、成事之道。没有调查，就没有发言权，更没有决策权。要把调查研究作为基本功，深入基层、深入群众、深入实际，真正把情况摸清、把问题找准、把对策提实。要深入研究、综合分析，多方听取意见，自觉问计于民、问需于民，使决策符合实际情

况，防止拍脑袋决策、拍胸脯蛮干。重要决策方案，特别是涉及群众切身利益的重要政策措施，要广泛听取群众意见。

在浙江考察时，习近平总书记指出：“20多年来，通过持之以恒实施‘八八战略’，浙江实现了从资源小省到经济大省、从环境‘压力山大’到建设美丽浙江、从率先实现总体小康到实现高水平全面小康的历史性飞跃，也为全国作出了示范。”“八八战略”的成功实践证明，坚持立足实际、科学决策，这是干事创业的基础和前提。我们要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，牢固树立和践行正确的政绩观，以新气象新作为推动高质量发展取得新成效，在新征程上作出无愧于时代、无愧于历史、无愧于人民的业绩。