

自贸试验区建设十周年 高水平对外开放蹄疾步稳

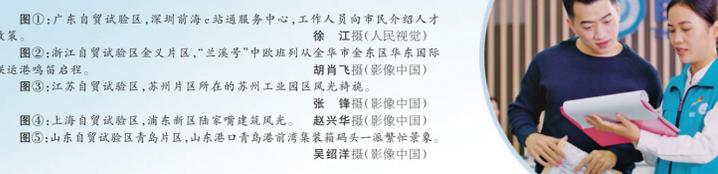
新时代改革开放新高地

建设自贸试验区是以习近平总书记为核心的党中央在新时代推进改革开放的重要战略举措,在我国改革开放进程中具有里程碑意义。

2013年9月,上海自贸试验区正式挂牌成立。此后,自贸试验区从上海扬帆起航,不断扩容发展,21个自贸试验区基本形成覆盖东西南北中的试点格局,掀起中国改革开放新浪潮。

今年是自贸试验区建设10周年。10年来,在习近平总书记的亲自谋划、亲自部署、亲自推动下,21个自贸试验区充分发挥改革开放“排头兵”的示范引领作用,大胆试、大胆闯,为全面深化改革和扩大开放进行了有效探索、积累了宝贵经验。

深层次改革的开路先锋。率先实施外商投资管理体制改革,上线全国第一个国际贸易“单一窗口”,率先实施“证照分离”改革,创设第一批自由贸易账户……



图①:广东自贸试验区,深圳前海e站通服务中心,工作人员向市民介绍人才政策。

图②:浙江自贸试验区金义片区的“兰溪号”中欧班列从金华市金东区华东国际联运港鸣笛启程。

图③:江苏自贸试验区,苏州片区所在的苏州工业园区风光旖旎。

图④:上海自贸试验区,浦东新区陆家嘴建筑风光。

图⑤:山东自贸试验区青岛片区,山东港口青岛港前湾集装箱码头一派繁忙景象。

罗珊珊

10年来,很多个“第一”在自贸试验区实践、探索,复制到全国。截至目前,自贸试验区已在全国复制推广302项制度创新成果,在投资便利化、贸易便利化、金融开放创新、事中事后监管等方面先行先试,取得了一批制度创新成果。

高水平开放的重要窗口。推出第一张外商投资准入负面清单,经过7次缩减,负面清单条目由最初的190项缩减到27项,制造类条目已经归零。在海南推出一张跨境服务贸易负面清单,服务业开放持续扩大。今年上半年,21个自贸试验区实际使用外资达到1296.6亿元,同比增长8.2%。整体看,自贸试验区以不到千分之

四的国土面积,实现了占全国18.4%的外商投资。

高质量发展示范平台。湖北武汉片区大力发展光电子信息产业,聚集相关企业超过1.6万家;浙江舟山片区万亿级油气全产业链格局加快形成,已成为全国最大的油气储运基地……10年来,各自贸试验区积极探索破除阻碍国内外创新资源和要素集聚的体制机制障碍,推动新产业、新业态、新模式加快发展,建成了一批具有较强竞争力的产业集群,为高质量发展注入新动能。

已过千山万水,仍需跋山涉水。新起点上,以自贸试验区提升战略为着力点,各自贸试验区将继续对标国际高标准经贸规则,加大压力测试力度,深入开展差异化探索,以昂扬的精神状态推动改革不停顿、开放不止步,为推进中国式现代化作出新的更大贡献。

高水平开放举措不断推出

基础性改革深入推进

为高质量发展破题探路

服务国家重大战略



福建自贸试验区 工程建设项目审批改革推动企业增效

本报记者 王晏欣

政策方: 张慧琼 福建自贸试验区厦门片区管委会规划建设局局长

受益方: 王昱 厦门象屿海湾开发有限公司开发部副经理

“企业工程建设项目顺利落地,离不开便捷高效的审批服务。”在一线审批岗位工作多年,福建自贸试验区厦门片区管委会规划建设局局长张慧琼深有感触。

2015年,厦门片区成立,张慧琼作为挂职干部来到厦门片区管委会规划建设局。在这里,她难入睡,牵头探索工程建设项目审批制度改革。

之后,张慧琼和团队反复调研企业需求,征求部门意见,不断修改方案。2017年4月,《中国(福建)自由贸易试验区厦门片区工程建设项目审批制度改革总体方案》正式审定通过。

“方案确定只是第一阶段,更难的在于实施,项目实际审批权仍在各部门手中。”张慧琼说。如何推进?2017年6月,厦门片区上线工程建设项目审批平台,针对片区内的企业率先试点,“各部门通过数字平台实现联动,审批方式由‘串联’变‘并联’,审批效率大幅提升。”张慧琼介绍。

改革后,厦门片区建设项目办理施工许可,由原来至少20个审批环节缩减到3个主流程审批环节,审批时限从246个工作日缩减至12—40个工作日,有力助推项目落地投产。“我们将持续关注企业需求,不断推进审批领域改革,进一步提升投资便利化程度。”张慧琼说。



率先实施外商投资管理方式根本性变革

2013年,上海自贸试验区率先推出外商投资准入负面清单,对清单之外的外商投资企业设立及变更由审批改为备案管理

率先实施“证照分离”改革

通过改革审批方式和加强事中事后监管,进一步完善市场准入,突出事后验证,有效降低企业制度性交易成本

带动产业集群发展

- 浙江自贸试验区的油气产业集群
- 江苏自贸试验区的生物医药产业集群
- 湖北自贸试验区的新一代信息技术产业集群

推动新业态发展

- 天津自贸试验区东疆片区发展融资租赁产业
- 黑龙江、广西、云南等沿边自贸试验区发展跨境贸易、跨境物流等跨境经贸合作新模式



图⑥:上海自贸试验区,浦东新区陆家嘴建筑风光。



图⑦:上海自贸试验区,浦东新区陆家嘴建筑风光。

重庆自贸试验区 铁路提单融资服务跨境贸易

本报记者 王欣悦

政策方: 付士刚 重庆施密德贸易有限公司总经理

受益方: 付士刚 重庆施密德贸易有限公司总经理

“铁路提单是一种具有物权凭证功能的物流运输单证。我们为外贸企业开具铁路提单,企业凭借提单找到银行,银行再为企业进行融资贷款。”渝新欧(重庆)供应链管理有限公司(以下简称“渝新欧公司”)财务中心副经理向英介绍。

2017年,重庆自贸试验区依托中欧班列,开出全球首份铁路提单国际信用证。截至今年7月底,渝新欧公司共签发铁路提单超6000份。

“铁路提单融资服务为企业提供了更多便利,但仍有优化空间,从近几年实践看,还存在体积小、融资规模有限等问题。于是,我们又对铁路电子提单进行了探索。”向英说。

今年4月,《重庆市铁路运输单证金融服务试点工作方案》印发,引导银行保险机构、货运代理企业、仓储物流公司、外贸经营主体等积极参与,持续扩大铁路提单应用的覆盖面。政策鼓励之下,渝新欧公司很快与一家银行达成合作,优化方案并落实了具体实施路径。

5月,渝新欧公司成功落地首单区块链电子提单融资业务。这张电子提单从签发到流转再到融资兑付,全程用时不到两天,进口客商的资金周转率、供应链管理效率及控货能力都得到大幅提升,运营风险进一步降低。



图⑧:上海自贸试验区,浦东新区陆家嘴建筑风光。

广东自贸试验区 职业资格互认促进人才融合

本报记者 程远州

政策方: 谭国治 香港建筑师注册管理局主席

受益方: 谭国治 香港建筑师注册管理局主席

“深港建筑业融合的梦想正在变为现实。”在前海妈湾十九单元九年一贯制学校的建设工地上,何显毅建筑工程师楼地发展顾问有限公司董事、香港建筑师注册管理局主席谭国治告诉记者。

这是深圳推行香港“建筑师负责制”的试点项目之一。作为设计负责人,谭国治率团队联合香港汇创国际建筑设计公司及总承包牵头方中建四局的工程师们“磨合办公”,实现了人才融合。

早在2004年,谭国治就曾作为香港特区政府建筑署建筑师参与了深圳湾口岸建设,此后他参与设计建设了内地多个建筑项目。2020年,前海蛇口片区推出香港工程建设领域专业人士、专业机构执业备案管理办法后,谭国治随即在前海完成备案。

“进得来,还要有活干、干得好,是香港建筑业界多年的愿望,如今正在成为现实。”谭国治说。

截至今年8月底,香港建设领域已有50家专业机构(其中包括19家香港施工类专业机构)、451位建筑专业人士在前海备案,其中10家香港专业企业独立承接项目,74名香港专业人士参与前海项目建设。



图⑨:上海自贸试验区,浦东新区陆家嘴建筑风光。

便利化 国际贸易“单一窗口”提升通关效率

本报记者 谢卫群

运营方: 潘小东 上海亿通国际股份有限公司企划部负责人

受益方: 杨晓峰 元初数智科技发展有限公司相关负责人

最近,上海亿通国际股份有限公司企划部负责人潘小东更忙了,要么是伏案整理材料,要么是外出调研,走访政府部门和企业,了解相关需求。“目前,我正忙着配合上海有关部门开展国际贸易“单一窗口”最新规划,进一步升级平台服务功能。”潘小东说。

潘小东所在的亿通国际是上海国际贸易“单一窗口”的建设运维单位。2014年起,他全程参与了“单一窗口”的建设。提起建设过程,潘小东记忆犹新:“建设国际贸易‘单一窗口’,各国理念不一,没有现成的模式可以照搬。从哪里切入,如何构造,都得摸索着进行。”

进出口涉及海关、检验检疫、海事、边检四部门,想实现国际贸易便利化,就要把四部门的系统打通。“此前,一艘船办理靠港手续,企业要录入1000多项数据,四部门经系统整合后,数据减少为300多项,大幅度简化了环节。原来要花两天时间,现在只要两小时。货物通关从24小时缩短到最快半小时。”潘小东说。

目前,上海国际贸易“单一窗口”已从最初的6个板块升级到包含“通关+物流”“外贸+金融”“监管+服务”等功能在内的16个板块,共有66项特色功能,服务贸易企业超60万家。



图⑩:上海自贸试验区,浦东新区陆家嘴建筑风光。

便利化 投资 福建自贸试验区 工程建设项目审批改革推动企业增效

本报记者 王晏欣

政策方: 张慧琼 福建自贸试验区厦门片区管委会规划建设局局长

受益方: 王昱 厦门象屿海湾开发有限公司开发部副经理

“企业工程建设项目顺利落地,离不开便捷高效的审批服务。”在一线审批岗位工作多年,福建自贸试验区厦门片区管委会规划建设局局长张慧琼深有感触。

2015年,厦门片区成立,张慧琼作为挂职干部来到厦门片区管委会规划建设局。在这里,她难入睡,牵头探索工程建设项目审批制度改革。

之后,张慧琼和团队反复调研企业需求,征求部门意见,不断修改方案。2017年4月,《中国(福建)自由贸易试验区厦门片区工程建设项目审批制度改革总体方案》正式审定通过。

“方案确定只是第一阶段,更难的在于实施,项目实际审批权仍在各部门手中。”张慧琼说。如何推进?2017年6月,厦门片区上线工程建设项目审批平台,针对片区内的企业率先试点,“各部门通过数字平台实现联动,审批方式由‘串联’变‘并联’,审批效率大幅提升。”张慧琼介绍。

改革后,厦门片区建设项目办理施工许可,由原来至少20个审批环节缩减到3个主流程审批环节,审批时限从246个工作日缩减至12—40个工作日,有力助推项目落地投产。“我们将持续关注企业需求,不断推进审批领域改革,进一步提升投资便利化程度。”张慧琼说。



图⑪:上海自贸试验区,浦东新区陆家嘴建筑风光。

金融 开放创新 重庆自贸试验区 铁路提单融资服务跨境贸易

本报记者 王欣悦

政策方: 付士刚 重庆施密德贸易有限公司总经理

受益方: 付士刚 重庆施密德贸易有限公司总经理

“铁路提单是一种具有物权凭证功能的物流运输单证。我们为外贸企业开具铁路提单,企业凭借提单找到银行,银行再为企业进行融资贷款。”渝新欧(重庆)供应链管理有限公司(以下简称“渝新欧公司”)财务中心副经理向英介绍。

2017年,重庆自贸试验区依托中欧班列,开出全球首份铁路提单国际信用证。截至今年7月底,渝新欧公司共签发铁路提单超6000份。

“铁路提单融资服务为企业提供了更多便利,但仍有优化空间,从近几年实践看,还存在体积小、融资规模有限等问题。于是,我们又对铁路电子提单进行了探索。”向英说。

今年4月,《重庆市铁路运输单证金融服务试点工作方案》印发,引导银行保险机构、货运代理企业、仓储物流公司、外贸经营主体等积极参与,持续扩大铁路提单应用的覆盖面。政策鼓励之下,渝新欧公司很快与一家银行达成合作,优化方案并落实了具体实施路径。

5月,渝新欧公司成功落地首单区块链电子提单融资业务。这张电子提单从签发到流转再到融资兑付,全程用时不到两天,进口客商的资金周转率、供应链管理效率及控货能力都得到大幅提升,运营风险进一步降低。



图⑫:上海自贸试验区,浦东新区陆家嘴建筑风光。

流动便利化 广东自贸试验区 职业资格互认促进人才融合

本报记者 程远州

政策方: 谭国治 香港建筑师注册管理局主席

受益方: 谭国治 香港建筑师注册管理局主席

“深港建筑业融合的梦想正在变为现实。”在前海妈湾十九单元九年一贯制学校的建设工地上,何显毅建筑工程师楼地发展顾问有限公司董事、香港建筑师注册管理局主席谭国治告诉记者。

这是深圳推行香港“建筑师负责制”的试点项目之一。作为设计负责人,谭国治率团队联合香港汇创国际建筑设计公司及总承包牵头方中建四局的工程师们“磨合办公”,实现了人才融合。

早在2004年,谭国治就曾作为香港特区政府建筑署建筑师参与了深圳湾口岸建设,此后他参与设计建设了内地多个建筑项目。2020年,前海蛇口片区推出香港工程建设领域专业人士、专业机构执业备案管理办法后,谭国治随即在前海完成备案。

“进得来,还要有活干、干得好,是香港建筑业界多年的愿望,如今正在成为现实。”谭国治说。

截至今年8月底,香港建设领域已有50家专业机构(其中包括19家香港施工类专业机构)、451位建筑专业人士在前海备案,其中10家香港专业企业独立承接项目,74名香港专业人士参与前海项目建设。



图⑬:上海自贸试验区,浦东新区陆家嘴建筑风光。