

“始终干在实处、走在前列、勇立潮头”

——习近平总书记考察浙江纪实

新华社记者 张晓松 朱基钗 本报记者 杜尚泽 李中文

“我曾在浙江工作了6个年头，熟悉这里的山水草木、风土人情，参与和见证了这里的发展。”“到中央工作后，也多次回来，每次来都要走上一个两个地方。”

党的十八大以来，习近平总书记第六次赴浙江，出席杭州亚运会开幕式，并先后到金华、绍兴等地，深入农村、商贸市场、陈列馆、文化园区考察调研，看望慰问基层党员、干部和群众。

一路调研，一路回忆——
“当年浙江面临着‘成长的烦恼’，资源、环境等要素制约十分突出，高消耗、高排放的发展模式已经难以为继。”
“20多年来，通过持之以恒实施‘八八战略’，浙江实现了从资源小省到经济大省、从环境‘压力山大’到建设美丽浙江、从率先实现总体小康到实现高水平全面小康的历史性飞跃，也为全国作出了示范。”

一路调研，一路思索——
“坚持系统谋划、整体推进”“坚持一张蓝图绘到底”“坚持问题导向”“坚持全面激发人民群众积极性创造性”“坚持干在实处、善作善成”……20年前省域层面的谋划，如今已在之江大地开花结果，并在省外更广阔的范围推广开来。

展望强国建设、民族复兴的新征程，总书记对浙江提出新的更高要求：

“要完整准确全面贯彻新发展理念，围绕构建新发展格局、推动高质量发展，聚焦建设共同富裕示范区、打造新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口，坚持一张蓝图绘到底，持续推动‘八八战略’走深走实，始终干在实处、走在前列、勇立潮头，奋力谱写中国式现代化浙江新篇章。”

从一个村庄看千村万村：“描绘好新时代的‘富春山居图’”

9月20日上午，习近平总书记浙江考察第一站来到义乌市后宅街道李祖村。

村广场上，农创客们正在举行“共富市集”。穿着白色T恤、戴着圆框眼镜，“90后”方天宇是本村一名返乡大学生。

总书记的目光被她摊位上的各式手编竹篮吸引。方天宇告诉总书记，自己两年前回到村里，发动30多名村民编织竹篮，可以为他们每人每月增收2000元左右。

方天宇说：“原来我在北京工作，我们村实施‘千万工程’后，村里的环境和氛围非常好，吸引了很多来创业的大学生，所以就选择回来了。”

“千村示范、万村整治”工程是习近平同志在浙江工作时亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重要战略举措。2003年以来，“千万工程”持续深化，造就了万千美丽乡村，造福了万千农民群众。

如今，“千万工程”从浙江走向了全国，在推进乡村振兴、农业农村现代化中发挥着重要作用。

方天宇旁边，一个晒得黝黑的小伙子名叫方志向。他从部队退伍后，回乡创办农场，栽培小盆景。

“你当了几年兵？”总书记同小伙子攀谈起来。“两年。”

“部队的锻炼能够为干事业打下好基础，你现在的精神头就是不一样！”总书记赞许道。

村支书方豪龙告诉总书记，像这样的创业主体，村里有50多家，从业人员200多名，有原乡人，有返乡人，还有新农人，一半以上是大学生。

秋风凉爽，吹过绿水青山环绕的希望田野。

总书记步行察看村容村貌，眼前一座座黛瓦白墙的小楼，房前屋后点缀着绿树花草，白墙上幅幅壁画描绘着乡愁记忆和对美好未来的憧憬，透出美丽乡村的勃勃生机。

很难想象，这个远近闻名的共同富裕示范村，曾经脏、乱、差、穷，被当地人称为没有希望的“水牛角村”。

在“千万工程”推动下，李祖村从整治环境入手，发展产业，吸引人才，推进农文旅融合发展，在美丽生态、美丽经济、美好生活的相得益彰中，实现了华丽的转身、幸福的蝶变。

热情的村民簇拥到村口，高声向总书记问好。“乡亲们好！今天来到这里，我的心情格外高兴。”

习近平总书记亲切地说，“乡村振兴潜力无限、大有可为，乡亲们要努力奋斗，一起奔向共同富裕的美好明天。”

秋日金色的阳光下，村民们幸福的笑容格外灿烂。

从小商品看大市场：“中国特色社会主义的成功实践”

义乌，一座建在市场上的现代化城市。在这里，可以感受浙江发展的活力，可以触摸中国乃至世界经济的脉搏。

离开李祖村，习近平总书记来到义乌国际商贸城二区考察调研，“当时这里还是一片工地。”在浙江工作期间，习近平同志曾十多次到义乌，深入小商品市场调研，对这里的情况十分熟悉。

商贸城入口的大屏幕向总书记展示着两张图表：一张是义乌市市场采购贸易出口的实时情况，一张是“义新欧”班列运行的动态数据。

这些来自“世界最大小商品市场”实时变动的数据，成为反映中国乃至全球外贸及经济趋势的“晴雨表”。

40多年来，踏着中国改革开放的大潮，义乌人从摇着拨浪鼓走街串巷，到马路边摆地摊，再到建成“买全球、卖全球”的“世界超市”，如今的义乌市场，汇集着26个大类210多种商品，关联着全国210万企业、3200万工人。

走进商贸城，商铺林立、商品繁多。“总书记好！”“欢迎总书记来义乌！”总书记所到之处，人们纷纷从商铺中走出来，汇聚到一条条通道上，掌声、问候声、欢呼声此起彼伏。

“你们是从哪里来的？”总书记不时停下脚步。

“绍兴”“内蒙古”“约旦”……经营者来自天南地北，采购商来自世界各地。

“我来自尼泊尔。”一位客商走近前来。“欢迎你，来采购什么商品？”总书记问。

“想到的都买得到，想不到的也买得到！”听到他的回答，大家都笑了。

走进一家售伞的商铺，总书记仔细察看：“店开了多久？”

“27年了。”店主张吉英告诉总书记，“我们坚持时尚优雅的设计理念，走个性化、品质化的发展路线，生产的伞已经卖到了全世界100多个国家。”

“祝你们越做越好！”总书记笑着说。

一家制伞企业的发展，是新时代义乌制造业和贸易模式转型升级的缩影。

面对市场的商户、小企业主代表，习近平同志勉励大家：“义乌作出了贡献，还要再作新贡献。你们每个人都是义乌发展的参与者、建设者、贡献者，还要继续努力、再造辉煌。”现场响起热烈的掌声。

从新时代“枫桥经验”看群众路线：“紧紧依靠人民群众，把问题解决在基层、化解在萌芽状态”

今年是毛泽东同志批示学习推广“枫桥经验”60周年。20日下午，习近平总书记专程来到绍兴市诸暨市枫桥镇，参观枫桥经验陈列馆。

20年前，时任浙江省委第一书记的习近平同志着眼应对和解决经济快速发展和社会大转型带来的新情况、新问题，就带着思考来过枫桥。

“浙江根据党中央精神和这里的实际情况，赋予‘枫桥经验’新的时代内涵，探索依靠人民群众正确处理新形势下人民内部矛盾的方法。”总书记回忆道。

2003年11月，浙江省召开纪念毛泽东同志批示“枫桥经验”40周年暨创新“枫桥经验”大会。自此，建设“法治浙江”、建设“平安浙江”等一系列事关全局、着眼长远的决策部署接续出台。

时代在变，形势在变，社会矛盾的内容也在变，但依靠人民群众正确处理人民内部矛盾的方法始终没有变。

重温“枫桥经验”诞生、演进、发展的历程，总书记深刻指出：“这里面有我们党处理问题、化解难题的政策策略，就是要走群众路线，紧紧依靠人民群众，把问题解决在基层、化解在萌芽状态。”

“你们是从哪里来的？”总书记不时停下脚步。

“绍兴”“内蒙古”“约旦”……经营者来自天南地北，采购商来自世界各地。

“我来自尼泊尔。”一位客商走近前来。“欢迎你，来采购什么商品？”总书记问。

“想到的都买得到，想不到的也买得到！”听到他的回答，大家都笑了。

走进一家售伞的商铺，总书记仔细察看：“店开了多久？”

“27年了。”店主张吉英告诉总书记，“我们坚持时尚优雅的设计理念，走个性化、品质化的发展路线，生产的伞已经卖到了全世界100多个国家。”

“祝你们越做越好！”总书记笑着说。

一家制伞企业的发展，是新时代义乌制造业和贸易模式转型升级的缩影。

面对市场的商户、小企业主代表，习近平同志勉励大家：“义乌作出了贡献，还要再作新贡献。你们每个人都是义乌发展的参与者、建设者、贡献者，还要继续努力、再造辉煌。”现场响起热烈的掌声。

从新时代“枫桥经验”看群众路线：“紧紧依靠人民群众，把问题解决在基层、化解在萌芽状态”

今年是毛泽东同志批示学习推广“枫桥经验”60周年。20日下午，习近平总书记专程来到绍兴市诸暨市枫桥镇，参观枫桥经验陈列馆。

20年前，时任浙江省委第一书记的习近平同志着眼应对和解决经济快速发展和社会大转型带来的新情况、新问题，就带着思考来过枫桥。

“浙江根据党中央精神和这里的实际情况，赋予‘枫桥经验’新的时代内涵，探索依靠人民群众正确处理新形势下人民内部矛盾的方法。”总书记回忆道。

一个甲子过去，虽历久而弥新。

60年来，“枫桥经验”在实践中不断丰富、持续发展，特别是党的十八大以来，形成了特色鲜明的新时代“枫桥经验”。

陈列馆二楼，展示了近年来全国各地坚持和发展新时代“枫桥经验”的生动实践。

辽宁沈阳牡丹社区的“三无”工作法，福建明溪县“侨乡枫桥”解纷工作法，四川成都武侯区的小区物业矛盾“信托制”解纷工作法……一个个从“枫桥经验”衍生而来的基层社会治理工作方法不断涌现。

陈列馆外，枫溪长流，枫桥犹在。加强和创新基层社会治理，人民获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

从千年水脉看千年文脉：“让古老大运河焕发时代新风貌”

绍兴城西，浙东古运河碧波荡漾，流淌着一段2500多年的水运史和绵绵不绝的中华文脉。

浙东运河西起杭州西兴，流经绍兴，东至宁波，充分利用浙东山川形势，连通河湖、穿越阡陌、润泽沃野，滋养着两岸人民。

拾级登上园内高拱石桥，习近平总书记举目四望。眼前，古运河流水绵延；不远处，高架桥上客货车辆疾驰而过，给人以穿越古今之感。总书记感叹道：“在这里可以畅想一下古今沧桑。”

肇始于春秋山阴故水道，贯通于两晋，鼎盛于唐宋，发展于明清……走进浙东运河博物馆，总书记详细了解这段绵延千年的“运河史话”。

在一个水利工程模型——绍兴三江闸前，总书记停下脚步。

这是由明代绍兴知府汤绍恩主持修建的大型挡潮排水闸，闸基以巨石砌成，石间用榫卯连接，共设28孔，“旱可蓄、涝可排、潮可挡”，改善了山会平原的水利和航运条件。

总书记俯身仔细观察三江闸设计结构：“这个闸现在还在吧？”

“还在，它的作用已经被曹娥江大坝所取代。”讲解的同志回答。

古人的智慧，启迪着后人的实践。习近平同志在浙江工作时推动建设浙东引水工程，曹娥江大坝正是那时开工兴建的。

展柜里，一张2005年12月31日出版的《浙江日报》记录了这一历史瞬间：

“随着省委书记习近平宣布‘曹娥江大坝枢纽工程开工’，并启动开工按钮，顿时偌大的建设工地上无一字儿排开的施工机械‘隆隆’轰鸣……钱江两岸人民盼望已久的曹娥江大坝枢纽工程正式拉开序幕”。

总书记回忆起这段往事：“过去浙东这一带是缺水的地方，特别是舟山，一半的水都要靠这个引水工程。”

2021年6月，浙东引水工程全线贯通，至今已累计输水50多亿立方米，惠及杭州、绍兴、宁波、舟山4市18县（市、区）1750多万人。

“很多浙东的百姓都因此受益，大家饮水思源、感恩在心。”当地负责同志说。

千年水脉，正是在一代代人的持续呵护和接续建设下流淌至今，绵绵不绝。

作为河长制的发源地，浙江省率先建立省、市、县、乡、村五级河长体系，还创新探索共享共治河湖新模式，让广大群众成为治水护水的主力军。总书记强调，河长制必须一以贯之。

治水关乎治国，水脉连着文脉。在总书记心中，大运河是祖先留给我们的宝贵遗产，是流动的文化。

“把大运河这篇文章做好。”走出博物馆，临别前，习近平总书记专门叮嘱当地负责同志，要好好挖掘大运河文化，统筹保护好、传承好、利用好。

大潮激荡，奋楫争先。总书记的话语充满着期待：“当前，浙江发展站在了一个新的起点上。希望大家继续努力，推动浙江各项事业更上一层楼，让人民群众生活芝麻开花节节高。”

融机构融资担保。林地经营权合同终止时，要保障林地经营权人的林木财产权益，鼓励林地受让方以公允价格受让林木所有权，维持林业正常生产经营活动。流转期限5年以上的林地经营权可以向不动产登记机构申请登记发证，可以作为林地抵押贷款、申报林业项目、申请林木采伐及其他有关行政管理事项的凭证。

（二）发展林业适度规模经营。鼓励各地采取措施，引导农户通过出租、入股、合作等方式流转林地经营权。支持小农户通过多种形式联合开展生产，推广家庭联合经营、农村集体经济组织与农户股份合作经营、农户委托经营模式。发挥各类社会化服务组织带动小农户作用，完善小农户利益联结机制，促进小农户和现代农业发展有机衔接。对仍有农村集体经济组织统一经营管理的林地，将集体林地收益量化到户，收益权证发放到户。支持各地组建林权收储机构，采取市场化方式收储分散林权。鼓励探索林权资产折量化林票运行机制，增强森林资源经营对社保资金的吸引力。各地要依托现有平台搭建林权流转交易系统，建立社会资本投资林权的渠道。鼓励各类企业参与林业投资经营，加强对社会资本投资林业的全过程监管，建立健全联农带农机制。鼓励各地采取改善林业生产经营条件、购买社会化服务、补助林权收储担保费用等措施培育林业规模经营主体。支持分区分类探索国有林场经营性收入分配激励机制，引导国有林场与农村集体经济组织和农户联合经营，促进集体林经营水平提升。完善林权流转纠纷调处机制，将集体林地承包经营纠纷调处纳入平安中国建设考评体系。

（三）切实加强森林经营。从保障农民合法权益出发，依法依规科学划定公益林和天然林范围，不得擅自扩大范围。合理优化公益林中集体林的比例，适当考虑将森林生态区位不重要或生态状况不脆弱的集体林地依法调出公益林范围，经国务院和省（自治区、直辖市）政府同意，并予以公布。县级林草主管部门要探索建立以森林经营方案为基础的管理制度，

（下转第三版）

（下转第三版）

（下转第三版）

（下转第三版）

（下转第三版）

（下转第三版）

习近平总书记近日在浙江、山东枣庄考察时发表的重要讲话，激励各行各业干部群众坚定信心、鼓足干劲、团结奋斗。

大家表示，新时代新征程上，要在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局、推动高质量发展，推进乡村振兴、共同富裕，建设中华民族现代文明，奋力谱写中国式现代化新篇章。

扎实推进乡村振兴，一起奔向共同富裕的美好明天

白墙黛瓦，古树婆娑，徽派特色建筑鳞次栉比，村民庭院内繁花盛开……浙江义乌西北的李祖村，一步一景。

“乡村振兴潜力无限、大有可为，总书记的鼓励让大家干劲十足。”李祖村党支部书记方豪龙说，正是得益于“八八战略”和“千万工程”，李祖村从偏僻落后的“水牛角村”变成了欣欣向荣的“全国文明村”，村民年人均收入由2003年的不到5000元增长到现在的5.2万元。“我们要争做乡村振兴的带头人，不仅把自己村建得更好，也要带动周边更多村庄一起奔向共同富裕的美好明天。”

习近平总书记的深切关怀，让浙江省金华市委书记朱重烈备受鼓舞：“我们将牢记总书记的嘱托，根据实情、发挥优势、扬长补短、再创新辉煌，统筹打好‘千万工程’、乡村产业振兴、城乡区域协调发展等组合拳，迭代提升‘共富市集’、新农人、农村电商等特色举措，全力打造共同富裕先行示范区域样板。”

在习近平总书记返京途中考察的山东枣庄石榴种植园，一棵棵石榴树枝繁叶茂、硕果累累。总书记向老乡们询问今年石榴种植、收获和收入情况，大家心里都热乎乎的。山东省枣庄市现代农业产业体系石榴创新团队首席专家安广地说：“接下来我们要加快对石榴新品种的培育和推广，加大科技赋能力度，把小石榴真正做成让更多村民增收致富的大产业。”

正值秋收时节，关中平原瓜果飘香、“丰”景如画。陕西省宝鸡市农业农村局局长赵海斌最近忙着往返于各县区的粮食主产区，察看玉米等秋粮作物的收成。“我们要按照总书记部署要求，聚焦现代农业强市、宜居宜业和美乡村目标，深入推进现代农业高质量发展三年行动，突出粮食、乳业、猕猴桃、苹果、生猪、蔬菜等优势特色产业，扎实推进乡村振兴、共同富裕。”赵海斌说。

闯出大市场、做成大产业，续写改革开放新故事

义乌国际商贸城内，小商品琳琅满目，来自世界各地的采购商穿行其中。杭州亚运会的举行带来更多商机，“世界超市”更加红火。

扎根市场20多年的老商户、义乌市体育用品行业协会会长王强说，习近平总书记要求商贸城要再创新辉煌，鼓舞人心、催人奋进。“今年以来义乌体育用品海外订单增长迅猛，我们有信心通过不断创新，让义乌好商品卖向全球。”

金秋时节，江大地活力奔涌。杭州钱塘新区前进智造园正在火热建设，未来这里将成为一个集现代化、数字化、智能化于一体的智能制造研发基地。

“总书记的重要讲话传递出共促发展提振信心的鲜明信号。”杭州钱塘新区党工委副书记金承涛说，钱塘新区是杭州乃至浙江高质量发展的产业主平台，区内民营企业超过7万家。“我们将按照总书记要求，持续用好政企直通车、亲清议事平台等载体，构建全链条、全天候、全过程的为企服务新生态，助力区域高质量发展。”

走进天津滨海新区东港新城，一幢幢崭新的办公楼拔地而起。受益于滨海新区政务办600余项惠企改革，越来越多的企业来这里落户安家。

习近平同志强调“全面推进各领域体制机制创新”，滨海新区政务服务办主任李长洪深有感触：“民营经济是推动区域高质量发展的活力源泉，我们将继续通过深化改革提升服务民营企业的能力和水平，为民营经济发展壮大保驾护航。”

全面深化改革开放，海南自贸港建设如火如荼。随着贸易投资、财税金融等方面政策不断完善，海南自贸港政策制度体系初步建立。

“总书记的重要讲话为我们指明了方向。”海南省营商环境建设厅厅长陈际阳说，海南将以制度集成创新优化营商环境，更加关切经营主体和群众需求，努力营造公平、透明、可预期的营商环境，发挥自贸港政策优势，更好推动高水平对外开放。

坚持好、发展好新时代“枫桥经验”，推进基层治理体系和治理能力现代化

浙江诸暨枫溪江畔，枫桥经验陈列馆迎来各地参观者，以情景再现、艺术创作、电子互动等方式将“枫桥经验”一甲子的发展历程娓娓道来。

枫桥经验陈列馆副馆长杨舒雯说：“习近平总书记对‘枫桥经验’的重视，让我感受到沉甸甸的使命感。我将立足自身岗位，不断挖掘生动的案例故事，用通俗易懂的语言，宣传阐释好‘枫桥经验’新的时代内涵，不断擦亮这块‘金字招牌’。”

在浙江峡州，基层干部人手一本“民情日记”，记录群众的急事、难事、发展事、致富事。峡州市信访局局长郭叶飞说：“我们将认真落实好总书记的要求，坚持好、发展好新时代‘枫桥经验’，以‘民情日记’为切入点，正确处理人民内部矛盾，把问题解决在基层、化解在萌芽状态。”

“枫桥经验”之所以经久不衰、永葆活力，就在于坚持党的领导这一最大优势，使党组织成为基层社会治理的“领头雁”。

成立于2022年的江苏南京浦口区后浪创业服务中心，是浦口区民政局培育的新业态社会组织。中心负责人宋扬说：“我们将以总书记重要讲话为指引，坚持党的群众路线，进一步将党组织的服务管理触角延伸到就业创业、帮扶救助、慈善公益等社会治理工作的各个末梢，让群众在一件件实事中感受到党组织的温暖。”

“枫桥经验”一路走来，基层基础始终是植根沃土，人民至上始终是初心所在。

双节临近，安徽合肥淮河路步行街上霓虹闪烁，一列身着蓝马甲的队伍穿行于人流之中。这是一支由附近商户、老百姓自发成立的夜间巡逻队，同当地公安部门一起开展治安巡逻、矛盾化解、隐患排查、防范宣传等工作。

学习了习近平总书记重要讲话，合肥市公安局庐阳分局逍遥津派出所所长邓欣冉更加明确了今后工作的方向和重点：“下一步，我们还要紧紧依靠人民群众，发动更多群众加入到群防群治队伍中来，通过专业力量与群众路线结合，真正让人民群众成为社会治理受益者、参与者、评判者，使社会治理深深扎根于人民群众之中。”

坚持好、发展好新时代“枫桥经验”，推进基层治理体系和治理能力现代化

浙江诸暨枫溪江畔，枫桥经验陈列馆迎来各地参观者，以情景再现、艺术创作、电子互动等方式将“枫桥经验”一甲子的发展历程娓娓道来。

枫桥经验陈列馆副馆长杨舒雯说：“习近平总书记对‘枫桥经验’的重视，让我感受到沉甸甸的使命感。我将立足自身岗位，不断挖掘生动的案例故事，用通俗易懂的语言，宣传阐释好‘枫桥经验’新的时代内涵，不断擦亮这块‘金字招牌’。”

在浙江峡州，基层干部人手一本“民情日记”，记录群众的急事、难事、发展事、致富事。峡州市信访局局长郭叶飞说：“我们将认真落实好总书记的要求，坚持好、发展好新时代‘枫桥经验’，以‘民情日记’为切入点，正确处理人民内部矛盾，把问题解决在基层、化解在萌芽状态。”

“枫桥经验”之所以经久不衰、永葆活力，就在于坚持党的领导这一最大优势，使党组织成为基层社会治理的“领头雁”。

成立于2022年的江苏南京浦口区后浪创业服务中心，是浦口区民政局培育的新业态社会组织。中心负责人宋扬说：“我们将以总书记重要讲话为指引，坚持党的群众路线，进一步将党组织的服务管理触角延伸到就业创业、帮扶救助、慈善公益等社会治理工作的各个末梢，让群众在一件件实事中感受到党组织的温暖。”

“枫桥经验”一路走来，基层基础始终是植根沃土，人民至上始终是初心所在。

双节临近，安徽合肥淮河路步行街上霓虹闪烁，一列身着蓝马甲的队伍穿行于人流之中。这是一支由附近商户、老百姓自发成立的夜间巡逻队，同当地公安部门一起开展治安巡逻、矛盾化解、隐患排查、防范宣传等工作。

学习了习近平总书记重要讲话，合肥市公安局庐阳分局逍遥津派出所所长邓欣冉更加明确了今后工作的方向和重点：“下一步，我们还要紧紧依靠人民群众，发动更多群众加入到群防群治队伍中来，通过专业力量与群众路线结合，真正让人民群众成为社会治理受益者、参与者、评判者，使社会治理深深扎根于人民群众之中。”

（下转第三版）

奋力谱写中国式现代化新篇章

重要讲话激励广大干部群众坚定信心团结奋斗

新华社记者

习近平总书记在浙江、山东枣庄考察时的重要讲话激励广大干部群众坚定信心团结奋斗

奋力谱写中国式现代化新篇章

中办国办印发《深化集体林权制度改革方案》

新华社北京9月25日电 近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《深化集体林权制度改革方案》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《深化集体林权制度改革方案》全文如下。

集体林是提升碳汇能力的重要载体，是维护生态安全的重要基础，是实现乡村振兴的重要资源。集体林权制度改革对于巩固和完善农村基本经营制度、促进农民就业增收、建设生态文明、推动绿色发展具有重要意义。为深化集体林权制度改革，巩固和拓展改革成果，制定本方案。

一、总体要求

深化集体林权制度改革，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，全面贯彻习近平生态文明思想，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，积极稳妥推进集体林权制度改革，依法保护农民和林业经营者的集体林权益，增强生态保护 and 林业发展内生动力，不断完善生态产品价值实现机制和生态补偿制度，充分发挥森林多种功能，推动林业高质量发展，推进农民农村共同富裕，促进人与自然和谐共生，努力实现生态美、百姓富的有机统一。

——坚持改革方向，稳步深化探索。确保集体林地承包关系长期稳定，放活林地经营权，保障林木所有权。尊重群众首创精神，及时总结提炼经验做法，分区分类施策，突出问题导向，坚持底线思维，不搞一刀切、强迫命令，确保改革始终沿着正确方向前进。

——坚持生态优先，绿色发展。把保护生态放在首

位，推进森林资源节约集约循环利用，统筹保护与发展，科学开展森林经营，提高森林质量，增加生态产品供给，提升森林生态效益、经济效益、社会效益。

——坚持尊重农民意愿，保护农民权益。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，实施一批发展所需、基层所盼、民心所向的改革举措，让群众有更多的获得感、幸福感、安全感。

到2025年，基本形成权属清晰、责权利统一、保护严格、流转有序、监管有效的集体林权制度。在此基础上，通过继续深化改革，进一步发展林业适度规模经营，推动森林经营更加科学高效、支持保护制度更加完善、林权价值增值途径更加多样，不断促进森林资源持续增长、森林生态质量持续提高、林区发展条件持续改善、农民收入持续增加。

二、主要任务

（一）加快推进“三权分置”。实行集体林地所有权、承包权、经营权“三权分置”。落实所有权，坚持集体林地所有权不变，维护农民集体对承包林地发包、调整、监督等各项职能。稳定承包权，保持集体林地承包关系稳定并长久不变，承包期届满时应坚持延包原则，不得将承包林地打乱重分，确保绝大多数农户原有承包林地继续保持稳定。保障进城落户农民合法林地权益，鼓励依法自愿有偿转让。开展集体林地延包试点，家庭承包林地剩余期限10年以内的，发包方可以依法提前确认延包合同，以林地承包到期为起点起算并合理确定延包期限。

（二）放活经营权，林地经营权可以依法再流转或者依法向金

（二）放活经营权，林地经营权可以依法再流转或者依法向金

（二）放活经营权，林地经营权可以依法再流转或者依法向金