

# 做好新时代矿山安全生产工作

本报记者 刘温馨 王云杉

## 权威发布

矿山安全生产事关人民群众生命财产安全,事关经济社会发展大局,是安全生产的重中之重。日前,中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于进一步加强矿山安全生产工作的意见》(以下简称《意见》)已向社会公布,9月18日上午,国务院新闻办公室举行新闻发布会,国家矿山安全监察局副局长张昕等介绍相关情况。

### 强化企业主体责任

近年来,全国矿山安全生产形势总体平稳,但同时也出现了一些新情况、新问题,迫切需出台一个与新形势、新体制、新任务、新要求相适应,能够引领当前和今后一个时期全国矿山安全生产工作高质量发展的指导性文件。

《意见》的出台恰逢其时,为做好新时代矿山安全生产工作提供了基本遵循。“张昕介绍,《意见》共7部分24项内容,从严格矿山安全准入、推进矿山转型升级、防范化解重大安全风险、强化企业主体责任、落实地方党政领导责任和部门监管监察责任、推进矿山安全依法治理等6个方面作出针对性部署安排。同时强化组织实施,从加强组织领导、研究配套政策、加强资金保障、建立协调机制、强化责任追究等方面提出具体工作要求。

此外,《意见》首次从国家层面明确要求涉矿中央企业总部和涉矿大中型企业应当配备安全总监。“推动矿山企业落实安全生产主体责任需要抓住矿山企业主要负责人等‘关键少数’。”国家矿山安全监察局非煤矿山安全监察司长李峰表示,从实践来看,涉矿中央企业总部和涉矿大中型企业主要负责人精力有限,客观上需要一个既懂专业又有一定决策权的人来专门负责安全生产工作。

《意见》是新中国成立以来首个党中央、国务院同意印发的矿山安全生产领域纲领性文件。张昕说,《意见》既坚持以往好的做法经验,又注重解决当前突出问题,着力从根本上消除事故隐患,从根本上解决问题,提出一系列加强和改进矿山安全生产工作的重大任务和重要举措。

### 推进非煤矿山安全监管规范化建设

推进非煤矿山安全监管规范化建设是矿山安全生产工作重点之一。近年来,国家矿山安全监察局强化非煤矿山安全风险分级监管,修订《非煤矿山安全监管执法手册》,不断提升监管执法的精准性和有效性。

“我们以危险程度较高、易发生事故的尾矿库、地下矿山、高陡边坡露天矿山为监测重点,加快建设非煤矿山安全风险监测预警系统。”国家矿山安全监察局政策法规和科技装备司司长薛剑光说,目前,全国所有在用尾矿库和全部“头顶库”都已经建设了在线监测系统,绝大部分都已联网接入国家平台,边坡现状高度200米以上的金属非金属露天矿山都建设了边坡在线监测系统。全国露天矿山边坡监测、水害监测、视频监控全部纳入“一张网”,将为矿山风险防控和监管监察能力建设提供了更加有力的支撑。

今年上半年,国家矿山安全监察局印发通知部署在全国矿山开展安全生产综合整治,其中外包工程安全管理单独作为一个专项,组织开展全面排查。

“通过专项整治,非煤矿山外包工程管理进一步规范,管理水平有了大幅度提升,但依然存在人员队伍管理不统一,违规承包、分包,安全责任悬空,安全投入不足等问题。”国家矿山安全监察局安全基础司司长孙庆国说,《意见》对非煤矿山外包工程管理作出进一步要求,明确了非煤矿山安全责任,对金属非金属地下矿山承包单位数量、承包单位人员配备和学历、爆破作业,以及建立自有采掘队伍都提出了明确要求。

孙庆国表示,下一步将在《非煤矿山外包工程安全管理暂行办法》的基础上,抓紧修订《矿山外包工程安全管理办法》,持续加强和改进非煤矿山外包工程安全管理,不断提升外包工程管理制度化、规范化水平。

### 加快推动矿山安全治理模式向事前预防转型

“推动公共安全治理模式向事前预防转型既是理念,也是方法。”张昕表示,《意见》围绕“事前预防转型”提出了一系列措施:一是加强源头管控,提高规划质量,科学设置矿权,严格安全准入;二是超前治理灾害,常态化制度化开展矿山隐蔽致灾因素普查治理;三是提升监测预警科技水平,推广井下所有作业地点“无监控不作业”。

《意见》在排查治理重大隐患方面,聚焦矿山企业主体责任落实和政府部门监管监察责任落实提出三方面针对性举措。

“《意见》强调矿山企业要定期开展全员全覆盖隐患排查治理,隐患排查不能局限于矿山企业领导和安全管理人员,而是要落实全员安全生产责任制,发挥每一名矿工的积极性和主动性。”李峰说,企业要切实提高风险隐患排查和整改质量,不能只发现小问题,要能发现重大事故隐患,要敢于主动自查自改自报重大事故隐患,及时采取措施整改到位,做到真查真改真消除。矿山安全监管监察部门要建立重大隐患治理督办制度,在重大隐患消除前跟踪监管,并监督整改销号,进一步压实矿山安全监管监察部门监督整改责任,着力推进重大隐患整改闭环管理,保证查改质效。

此外,强化隐患责任倒查。不仅对重大隐患排查整改不到位发生事故的企业和责任人追究责任,对排查整改不到位导致重大隐患依然存在的企业,也要追究责任。同时,从政府监管监察方面进一步扣紧责任链条,要求严格执行“谁检查、谁签名、谁负责”,对发现重大隐患不处理处罚或跟踪整改不到位的,依法严肃追责问责。

张昕表示,下一步国家矿山安全监察局将坚持关口前移、源头管控,动态管理,超前治理,及时预警、迅速处置,把风险化解在隐患前,把隐患消除在事故前,进一步推动我国矿山安全治理模式向事前预防转型,确保矿山安全高质量发展。

## 国管局印发办法

### 规范和加强中央国家机关所属事业单位公务用车管理

本报北京9月18日电 (记者孟祥夫)为规范和加强中央国家机关所属事业单位公务用车管理,巩固公务用车制度改革成果,根据《党政机关公务用车管理办法》等有关规定,近日,国家机关事务管理局印发《中央国家机关所属事业单位公务用车管理办法(试行)》(以下简称《办法》)。

《办法》明确了事业单位公务用车管理遵循总额控制、经济适用、节能环保、规范高效的原则,公务出行应当坚持社会化、市场化方向,强调要坚持勤俭办一切事业的要求贯彻落实到公务用车管理的全流程,各环节,节约高效保障公共服务和公益事业需要。

《办法》坚持统一制度、分级管理原则,突出从严规范管理的要求,对公务用车控制数、配备标准、配备更新程序、使用和处置管理、监督检查等全流程进行了规定,强调要加强越野车、租用车辆等

特殊事项管理,明确不得以任何形式变相超数量配备车辆等12个“不得”的管理要求。

《办法》聚焦事业单位行业特点和业务需求,对于事业单位优先配备使用新能源汽车作出细化规定,强化了存量资产盘活利用、标识化信息化等管理要求,要求行业特点突出的行政主管部门应当根据国家有关规定和本办法,结合实际制定完善相关配套制度。

《办法》印发后,中央国家机关层面基本形成了以《党政机关公务用车管理办法》为统领,《中央国家机关所属垂直管理机构派出机构公务用车管理办法(试行)》和《中央国家机关所属事业单位公务用车管理办法(试行)》为配套支撑的公务用车管理制度体系,在制度建设上实现了对中央国家机关及其所属各级行政单位和各类事业单位公务用车管理全覆盖。

(上接第一版)行走龙江大地,黑土地上处处是忙碌身影,田野里孕育着丰收希望。

### 多措并举,田管精细,最大程度减少受灾农田生产损失

肥沃的黑土,优良的生态,让五常大米闻名遐迩。8月初,受持续强降雨影响,黑龙江省五常市部分地区发生洪涝灾害,秋粮生产面临挑战。

近日,记者走进五常,秋日的阳光下,连绵的稻田里水稻长势喜人,颗粒饱满。

“我们合作社种了2万亩水稻,今年受灾的主要是河道两侧的地,过水面积大约2000亩。”五常市杜家镇王家屯现代农业农机专业合作社技术员黄昌明说,洪灾发生后,合作社第一时间抢排积水,及时喷施叶面肥,改善田间通风条件。“目前看,过水稻田会不同程度减产,但地势较高或排水较好的稻田受影响相对轻一些。”

“从全市看,我们在全力抢排田间积水的同时,迅速分类开展技术指导服务,调来多架无人机对受灾田块喷施植保药剂,加速水稻灌浆。”五常市农业农村局局长王守欣介绍,损毁的水稻育苗大棚、催芽车间等各类农业生产设施,将于10月底前全部修复完成,不会耽误明年农业生产。

尚志市同样得益于抢抓早,加上高产高效技术的推广应用,目前全市农作物长势大部分接近常年,大豆长势好于常年。尚志市农业农村局副局长魏钢胜说,全市成立了6个农业生产灾后抗灾自救技术指导小组,深入各乡镇进行点对点技术指导;在前期排涝散墒基础上,加快新建和修复村屯道路、农田涵洞等基础设施,保障长远产能。当前,全市已完成1.4万台拖拉机和2400多台收割机检修工作。

洪涝灾害会不会影响全省粮食产量?“这次受灾地区主要集中在哈尔滨、牡丹江两市11个县(市、区)。”黑龙江省农业农村厅种植业管理处处长郭家勇表示,从全省整体来看,受灾面积551.98万亩,仅占全省农作物实播面积的2.36%,对粮食总产影响低于常年。

截至目前,黑龙江省受灾农田排水基本完毕,喷施叶面肥达到1848.88万亩次,多措并举力争灾区保稳产、重灾区少减产。

“你看,稻穗长得这么壮实,又是一个丰收年。”在桦川县玉成现代农业专业合作社的稻田,县农业技术推广中心主任杨忠生根

据智能监测设备上传的田间数据分析,让合作社理事长李玉成心中有了底。

8月初,桦川县也经历了连阴雨。县里第一时间启动农业生产抗灾自救,农业农村、气象、应急管理等多部门加紧会商研判,指导农户提前落实防御措施。县农业技术推广中心协同科研院所成立专家包联技术指导组,深入全县9个乡镇田间地头指导防灾、减灾、抗灾夺丰收。“有了专业技术人员指导,精细做好田间科学管理,收成应该没跑儿。”李玉成说。

桦川县农业农村局局长徐金友说,“由于前期准备充分、管理精心,全县农业生产正在全面有序恢复,农作物总体长势良好。”

黑龙江省秋粮收获在望。省农业农村厅农机处副处长丁然介绍,全省已提早做好秋收机械化生产前期机具、人员准备,储备收获机械20.3万台,确保机具供给充足、机手操作规范、服务保障到位。

### 大面积单产提升,以丰补歉,为实现稳粮增产打下坚实基础

走进肇东市黎明镇珊树村,一株株玉米茎秆粗壮,前不久这里刚进行过一喷多促航化作业。“这个阶段喷洒叶面肥和植物生长调节剂,有助于促进有机物合成与积累,实现促早熟、增粒重。”肇东市农业技术推广中心主任韩志强说,目前全市已全面完成推广任务。

在北大荒集团建三江分公司七星农场有限公司,再过10多天,水稻将迎来大面积收获。今年农场集成推广应用标准化格田改造、变量测深施肥、宽窄行插秧等22项农业创新技术,开展精准管护。“通过卫星遥感技术探查地面作物长势,不同土层代表不同情形,为保障常年丰产丰收进行精准研判管理。”公司第一管理区种植户秦玉秋说。

在采访中,黑龙江省未受灾地区的农户表示,今年水稻、玉米、大豆等主粮作物的长势好于往年,产有望增加。

丰收的底气来自哪里?郭家勇列出几组数据——截至8月30日,黑龙江全省平均积温比历年同期高;平均降水量为487.8毫米,比历年同期多19.6%;平均气温18.5摄氏度,比历年高0.2摄氏度。

“虽然局部存在低温寡照以及遭遇台风洪涝等气象灾害,但从气温、水分、积温等指标综合研判,整体气象条件有利于农业生产,大部分指标好于常年。”郭家勇说,今年黑龙

## 文明交流互鉴 发展共创未来

### 2023世界大河文明论坛在郑州举办

本报郑州9月18日电 (记者任胜利)9月17日,以“文明交流互鉴·发展共创未来”为主题的2023世界大河文明论坛(中国·郑州)在河南省郑州市举办。

中央宣传部分管日常工作的副部长,文化和旅游部党组书记、部长胡和平出席论坛并发表主旨演讲。胡和平指出,黄河流域是中华文明的重要发祥地,是我国重要的生态屏障和经济地带。举办2023世界大河文明论坛,是深入学习贯彻习近平主席在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会、文化传承发展座谈会上重要讲话精神的具体行动,是践行全球文明倡议、构建人类命运共同体的重要举措,也是大力推进黄河文化保护传承弘扬的重要成果。

河南省委书记楼阳生在论坛上致辞表示,河南将以此次论坛为契机,加强与世界各地的文化交流,共同践行全球文明倡议、推动文化繁荣发展,为建设中华民族现代文明、

推动构建人类命运共同体贡献力量。论坛由河南省省长王凯主持。

乌干达驻华大使奥列弗·沃内卡、人民日报社副总编辑方江山、国家文物局副局长解冰在论坛上作了发言。摩尔多瓦驻华大使杜米特鲁·贝拉基什等驻华使节,山西省委常委、宣传部部长张吉福,山东省政协副主席林峰海,青海省政协副主席王绚,甘肃省政协副主席刘仲奎等参加论坛。

此次论坛由文化和旅游部、人民日报社、国家文物局、河南省人民政府共同主办。论坛包括主论坛会议和“世界大河文明的多样性与交流互鉴”“中华文明与黄河文化传承弘扬”“华夏文明与世界文明对话”“黄河流域生态保护和高质量发展”等4个分论坛,讨论并发布《世界大河文明论坛·郑州宣言》。来自国内外的专家、学者代表300多人参加论坛。

江省通过调整优化种植结构,粮食新增种植面积达456.91万亩,为丰收打下坚实基础。

特别是今年我国开启新一轮千亿斤粮食产能提升行动,主要粮食作物大面积单产提升成为农业生产的关键词。

在肇东市五里明镇东升村,玉米亩株数从3700株左右增加到5500株,一条条细长的滴灌带穿过去,鑫伯利农机专业合作社理事长单玉恒摘下一根玉米掰开细看,“芯细、粒深,不瞎尖儿,还能再长20天左右”。

肇东市农业农村局副局长马明哲介绍,在作物密植基础上,今年全市陆续在20万亩项目区配套建设了田间输配水管网等设施,实现全生育期精准肥水调控,全部建成后预计推动项目区玉米亩均增产200至300斤。

单玉恒说,合作社流转的2000多亩地都选用优质耐密品种,通过传感器按需进行水肥一体化滴灌。“跟普通种法相比,一亩地起码增产20%。”他今年的目标亩产量是2500斤,“从目前的株型、穗形看,基本没啥问题。”

科技助力提单产。今年,黑龙江省实施千万吨粮食增产计划,推广玉米大豆垄密栽培技术,在泰来县、肇东市等4个县(市、区)开展单产提升工程试点,力争全省主推技术到位率保持在95%以上,创建农业科技示范基地140个,筑牢粮食安全“压舱石”。“坚持多要素集中发力,全方位搭好丰收架子,力争主要粮食作物单产实现新突破。”黑龙江省农业农村厅总农艺师姜以全说。

### 全方位夯实粮食安全根基,稳定提高粮食综合生产能力

现有耕地2.58亿亩,建成高标准农田1.03亿亩,典型黑土耕地面积占到全国的一半以上……沃野厚土,黑龙江这个大粮仓不仅禀赋优良,而且粮食综合生产能力不断提升。

建好大粮仓,持续保护和提升黑土耕地质量。

“关键是坚持系统施策,建立科技支撑体系。”黑龙江省农业农村厅有关负责人介绍,近年来,省里与科研院所深入开展“黑土粮仓”科技会战合作,围绕黑土地力提升、肥沃耕层构建开展科技攻关,打造用得上、推得开的黑土地保护与利用技术。同时,建立从省到户的七级田长责任体系,加速形成全域、全要素、全覆盖的黑土地保护态势。

建好大粮仓,必须把良种牢牢攥在自己

## 九一八事变爆发92周年,多地举行活动

### 铭记历史 珍爱和平

本报北京9月18日电 今年是九一八事变爆发92周年。18日上午,勿忘九一八撞钟鸣警仪式在辽宁省沈阳市九一八历史博物馆残历碑广场举行。

上午9时许,仪式在嘹亮的国歌声中开始。14名干部群众代表共同推动钟槌,撞响“警世钟”。14响钟声在空中回荡,寓意着中国人民14年艰苦卓绝的抗战历程。9时18分,沈阳全城拉响防空警报,鸣响3分钟,多条街路汽车停驶,鸣笛警示,行人驻足肃立。同一时间,辽宁其他13个城市也拉响防空警报,火车、轮船、汽车鸣笛。

18日上午9时18分,“寻访烽火印迹 感悟抗战精神”——携手在京台港澳青年走进北京抗战主题片区活动在中国人民抗日战争纪念馆启动。启动仪式上,现场人员整齐列队、肃立默哀,向革命先烈致敬。首都青年代表与在京台港澳青年代表共同朗诵诗歌《为祖国而歌》《勿忘九一八》。

在河北省,晋冀鲁豫烈士陵园组织开展了观看红色情景剧、参观红色主题展览等系列主题活动。2000余名干部群众铭记历史,缅怀先烈,汲取前

行力量。18日,晋察冀边区革命纪念馆宣讲团走进阜平县阜平镇西城小学,为1000余名师生宣讲红色故事。

在山西省,18日上午,山西国民师范旧址革命活动纪念馆举行“铭记历史 勿忘九一八”活动,共计百余人参加。黄崖洞革命纪念馆地举办系列活动,大家通过参观历史文物等,重温革命历史,追忆先烈。

在黑龙江省,东北烈士纪念馆举办主题党日,18日上午9时10分,活动在党员代表向无名烈士塑像献花的庄严氛围中开始,伴随着防空警报声,现场党员在无名烈士塑像前默哀;公众服务部讲解员朗诵抗战诗歌。东北烈士纪念馆推出视频,反映侵华日军在中国东北的罪恶行径,警醒人们牢记历史,勿忘国耻,珍惜和平,奋斗前行。

18日上午,广西南宁市滨湖路小学教育集团山语城校区开展了“勿忘国耻 强国有我”主题活动。学校组织全体师生观看相关纪录片,号召大家勿忘国耻,牢记使命,奋发图强。

(综合本报记者胡婧怡、王昊男、史自强、付明丽、方圆、张云河报道)



9月18日,勿忘九一八撞钟鸣警仪式在沈阳九一八历史博物馆残历碑广场举行。 邵新江摄(影像中国)

一版责编:杨旭 张师斌 梁心怡  
二版责编:殷新宇 吕莉 祁嘉润  
三版责编:李琰 李欣怡 崔琦  
四版责编:胡安琪 刘静文 郭玥