

陕西法院推出环境资源案件归口审理、建设司法保护基地等举措——

# 为绿水青山构筑司法屏障

本报记者 张丹华

## 因法治聚焦

“最近一直下雨，也不知道咱的红豆杉咋样了。”天刚放晴，陕西省洛南县人民法院环境资源审判庭庭长周梦琳便急忙前往秦岭红豆杉司法保护基地，查看红豆杉的情况。经过一年的司法保护，这里的红豆杉长势喜人。

秦岭山脉横贯东西，生态环境保护责任重大。近年来，陕西法院通过推进“三合一”审理新模式、设立巡回法庭、建设司法保护基地等措施，不断探索优化解决环境资源案件审判执行所面临问题的有效路径。

## 环境资源刑事、民事、行政案件归口于专业的环资审判机构审理，推进环境司法专门化

“我并不想打野生动物，但它们老是祸害庄稼，我愿意进行赔偿，但希望我的损失也能得到补偿。”这是安康铁路运输法院审理的一起非法狩猎案中被告人杨某向法庭作的最后陈述。

该案案发地位于秦岭南麓的宁陕县龙王镇，当地野生动物资源丰富，伤人和损害财物的情况时有发生。

陕西法院系统于2016年率先开展环境资源刑事、民事、行政案件“三合一”归口审理模式探索，将涉环境资源类案件不再按照民事、行政、刑事的案件类型交由不同审判庭审理，而是交由专业的环境资源审判机构统一审理。安康铁路运输法院是陕西首批环资

源审判机构试点单位之一。

“我们在走访调研中发现当地群众有关野生动物损害赔偿的知识较为匮乏，于是向宁陕县林业局发出司法建议书，建议开展野生动物损害赔偿宣传。”承办该案的安康铁路运输法院院长王琪轩说。宁陕县林业局收悉后，以此为契机加强和改进了宁陕县野生动物保护及损害赔偿相关工作。

陕西省高级人民法院法官崔喜说：“这起案件极具示范效应，形成司法手段和行政手段的有效衔接，为‘三合一’归口审理模式提供了宝贵经验。”该案司法建议书被最高人民法院作为典型案例在今年“六五环境日”广泛推介。

“这是我省自2020年以来全面推行环境资源审判机制改革的一项重大举措，有利于环境司法专门化建设，以及对环境资源形成全方位、综合性的立体司法保护。”陕西高院副院长巩富文介绍，“2021年以来，全省法院共受理环境污染、生态破坏案件2313件，生态损害赔偿案件10件，公益诉讼案件236件。”

## 基层法院设立环境资源审判巡回法庭，更易达到审理一案、教育一片的效果

6月5日，正值第五十二个世界环境日，洛南县人民法院环境资源审判巡回法庭在当地社区法治文化广场，首次公开审理并当庭宣判了一起非法

狩猎破坏环境资源刑事案件，不少群众驻足旁听。

“原来，打这些动物也犯法啊。”“以后可得小心，不能随便打猎了。”参加公开审理的群众议论纷纷。

“在案发地开庭审理案件更加便利，对于地域性易高发的同类型案件，更容易达到审理一案、教育一片的效果。环境资源审判巡回法庭的全面设立，能够更好地实现对生态环境资源的保护。”陕西高院环境资源审判庭庭长付栋说，“基层法院成立环境资源审判巡回法庭，有利于环境资源审判专门化，形成以省高院环境资源审判庭为‘点’、各中级人民法院为‘线’、各基层法院环境资源审判巡回法庭为‘面’的环境资源司法保护模式。”

今年以来，陕西法院新设环境资源司法保护协同工作站18个、环境资源审判巡回法庭91个。全省环境资源法庭增至111个，涉及秦岭25个，涉及黄河流域91个，涉及南水北调中线工程水源地18个，顺利实现全省三级法院环境资源审判机构全覆盖。

## 成立生态环境司法保护基地，多样化修复生态，推动司法判决真正落地

咸阳市泾阳县嵯峨山，微风吹过，新栽种的花草轻轻摇曳，一度因山火被烧得光秃秃的山坡逐渐恢复了生机。

两年前几名学生在此因贪玩引发了山火，造成近6万平方米的林草被烧毁，生态破坏严重。泾阳县人民法

院在受理该案件时，发现被告人胡某是一名未满18周岁的在校学生。最终，法院在判令被告人承担刑事责任的基础上，判令胡某及其监护人按照专家咨询意见出具的生态恢复方案补植补种树木并承担生态功能损害赔偿费用。

“如何既不影响被告人的学业，又让被烧毁的林草得以修复？我们采取劳务代偿模式，争取‘双赢’。”泾阳县法院院长高山介绍，“目前过火区域已完成补植工作，补种树苗成活良好。”

针对不同环境资源案件，目前，除了劳务代偿外，还有原地移栽、替代性修复、增殖放流、“碳汇”补偿等多样化生态修复手段。

推动环境资源得到及时有效修复是环境资源审判的最终目标，于是生态环境司法保护(修复、补偿)基地应运而生。“以前，依法收缴的涉案野生红豆杉交到哪里去、交由谁保护，常常让我们为难。秦岭红豆杉司法保护基地成立后，基地就成了依法收缴红豆杉异地栽植的最佳地点，同时也能为红豆杉的人工培育贡献一份力量。”周梦琳说。

目前，陕西已建立秦岭碳中和生态修复基地、神木市红碱滩生态环境司法保护基地等66个生态环境司法保护(修复、补偿)基地，构筑起融造林、护山、守水、防污、助碳于一体的生态环境司法保护系统，推动司法判决真正落地见效。

“陕西有秦岭、黄河、汉江等重要生态区域和流域，我们有责任、有义务、有条件把环境资源审判工作做好，及时有效为生态环境保护提供法治保障。”陕西高院党组书记、院长韩德洋说。

今年是共建“一带一路”倡议提出10周年。10年来，“一带一路”建设硕果累累，日益成为具有广泛影响力和包容性的国际经济合作平台，为全球发展注入新动能。“一带一路”建设既是和中国和世界发展的新机遇，也为香港发展提供了更加广阔的空间。

## 香港参与“一带一路”建设成果丰硕

香港积极响应共建“一带一路”倡议，努力以自身所长服务国家所需，成为“一带一路”建设的积极参与者、贡献者、受益者。

——发挥“超级联系人”优势，助力共建国家政策沟通。2016年以来，香港已连续举办8届“一带一路”高峰论坛，前7届累计举行超过3800场项目对接会，吸引逾3.3万人次参与。日前刚闭幕的第八届“一带一路”高峰论坛，吸引了近70个国家和地区近6000名政府官员、专业人士及商界领袖，以及100多个代表团参与，规模超过了往届，再次凸显了论坛作为内地、香港和海外企业重要商贸投资平台的地位。此外，香港还积极参与第一届、第二届“一带一路”国际合作高峰论坛，面向国际社会讲好“一带一路”的中国故事、香港故事。

——发挥国际贸易中心优势，助力共建国家贸易联通。香港与多个共建国家签订民航运输协议，共同编织“空中丝绸之路”网络。招商局集团在全球26个国家和地区拥有66个港口，以香港为基地的最大国际第三方物流服务供应商嘉里物流联网在全球59个国家和地区设有办事处，遍布共建“一带一路”国家和地区。目前，从香港起飞的航班可抵达全球200多个目的地，从香港起飞的货船可到达全球近600个目的地。香港日益成为联通共建国家的重要桥梁和枢纽。

——发挥国际金融中心优势，助力共建国家资金融通。香港拥有全球最大的离岸人民币资金池和离岸人民币债券市场，处理着全球3/4的离岸人民币支付业务，通过不断推出离岸人民币投资产品和渠道，以及多个跨境互联互通机制，更好满足共建国家使用人民币作为跨境贸易结算和以人民币进行投融资的需求。香港金融管理局于2016年成立基建融资促进办公室，为各主要持份者建立合作平台，携手参与大型基建投资和融资项目。香港充分发挥证券市场优势，吸引了来自东盟国家的约80家企业来港上市。此外，香港还先后3次成功发行伊斯兰债券，向外展示香港债券市场的多元性和可行性。

——发挥中西文化交融优势，助力共建国家民心相通。香港特区政府带头促进人文交流，通过优化签证政策促进共建国家人员往来，设立“一带一路”奖学金吸引共建国家学生来港留学。2023年土耳其发生严重地震灾害，特区政府救援队圆满完成海外救援任务，获得当地民众和国际社会的广泛好评。香港民间力量也踊跃参与“一带一路”民心相通工作，共享基金会为柬埔寨、老挝、吉布提等国家提供医疗人道主义援助，5年来完成逾3000宗白内障手术；健康快车香港基金启动“一带一路”国际光明行项目，在2016年至2019年期间共帮助近2000名白内障患者重见光明。

## 香港参与“一带一路”建设动能充沛

十年春华秋实，今朝骏业日新。随着共建“一带一路”高质量发展进入新征程，香港的独特优势愈加凸显，必将为“一带一路”建设和香港自身发展增添磅礴动力。

——“一国两制”制度优势得天独厚。“一国两制”是香港保持长期繁荣稳定的最佳制度安排，也是香港深度参与“一带一路”建设的独特制度优势。香港拥有“一国”和“两制”的双重优势，可以更好地帮助中国企业“走出去、请进来”，推动香港企业和内地企业“拼船出海”，共同开发国际市场。香港更好地发挥“超级联系人”作用，将进一步助力国家构建“双循环”新发展格局，为“一带一路”务实合作打造重要国际枢纽。

——专业服务优势出类拔萃。香港处于“一带一路”的关键节点，航运、会计、金融、咨询等行业成熟、发达，且香港的普通法制度在对外经贸合作中具有独特优势，这些都与“一带一路”建设的设施联通、贸易畅通、资金融通等核心内容高度契合。香港进一步打造“一带一路”投融资及贸易航运枢纽、亚太区国际法律及争议解决服务中心等功能平台，将为“一带一路”高质量发展提供坚强“软件”支撑。

——文化交融优势魅力无限。香港是东西方文化交汇之地，具有兼容并蓄的文化优势，与共建“一带一路”国家尤其是东南亚国家交往密切，香港的高校、媒体、民间组织、影视界等对外联系广泛。香港进一步打造国际文化艺术交流中心，将深化与共建国家的人文交流，促进文化交融、民心相通，为对外讲好中国故事、香港故事提供更加广阔的舞台。

## 展望未来，前景光明

10年来“一带一路”建设的辉煌成就充分表明，共建“一带一路”符合世界发展需求，顺应国际社会期待。随着香港进入由乱到治走向由治及兴的新阶段，香港参与和助力“一带一路”建设正迎来新的历史机遇。在中央的全力支持下，在香港特区政府和社会各界共同努力下，香港一定能够善用“一国两制”制度优势，更好发挥“背靠祖国、联通世界”的独特作用，不断拓展国际交往合作，在“一带一路”建设中绽放更加璀璨的光芒。

本版责编：苏显龙 赵晨曦 何昭宇

# 『一带一路』的香港足迹、动能与展望

江忆初



9月16日，河北省石家庄市开展了形式多样的全民国防教育日主题活动，教育引导群众学习国防知识，增强国防观念，弘扬爱国主义精神。图为学生们在石家庄解放纪念馆全民国防教育展览室参观战斗机模型。

# 党的文献

2023年第4期(总第220期)



主管、主办  
中共中央党史和文献研究院  
中央档案馆

通讯地址：北京1740信箱 邮政编码：100017  
联系电话：010-63095897(编辑部)，010-55627407(发行部)  
E-mail: ddxw1386@vip.sina.com 邮发代号：82-872

全面准确学习贯彻党的二十大精神，  
加强习近平新时代中国特色社会主义思想研究  
——“第四届全国党史和文献论坛”致辞和发言摘登(组文)  
关于开辟马克思主义中国化时代化新境界的  
几个重大理论问题 ..... 曲青山  
持续抓好党的二十大精神的学习贯彻，  
奋力谱写新时代中原更加出彩的绚丽篇章 ..... 楼阳生  
深刻把握习近平新时代中国特色社会主义思想的  
世界观和方法论 ..... 薄洁萍  
依靠顽强斗争打开事业发展新天地 ..... 李文阁  
深刻把握马克思主义基本原理同中华优秀传统文化  
相结合的重要意义 ..... 龚云  
习近平新时代中国特色社会主义思想  
开辟了“两个结合”的新境界 ..... 刘光明  
新时代地方党史研究新趋势及其实践要求 ..... 刘汉征  
“敢于斗争是我们党的鲜明品格”  
——学习习近平总书记关于发扬斗争精神的重要论述  
..... 李颖

筑牢“共产党人安身立命的根本”  
——学习习近平关于坚定理想信念的重要论述 ..... 姜延军  
深入学习习近平关于掌握意识形态工作领导权的重要论述  
..... 唐爱军  
新时代信访工作的重要意义、制度安排、实践要求 ..... 张海征  
从三个维度深刻把握全过程人民民主的内涵和要求  
..... 王珂  
全面抗战时期毛泽东对大生产运动的战略谋划和指导  
..... 朱益飞  
周恩来关于促进社会公平的积极探索(1949—1957)  
..... 宋学勤 刘羽欣  
邓小平主政西南时期关于处理城乡关系的思考与实践  
..... 李飞龙  
新民主主义革命时期党在医疗卫生队伍中的思想政治工作  
..... 李世辉 贺雨佳  
陕甘宁边区的马兰草造纸业 ..... 靳小勇 李嘉昕  
“一切为了前线”：解放战争时期冀东解放区的支前工作  
..... 刘艳静 王广义

## 最高检发布第四十八批指导性案例

## 以数字检察赋能知识产权保护法律监督

本报北京9月17日电(记者张璠)最高人民检察院近日以“知识产权检察综合保护”为主题发布了第四十八批指导性案例，此次发布的指导性案例共4件。这是最高检设立知识产权检察办公室、实行综合履职以来，首次专题发布知识产权检察综合保护指导性案例，旨在促进检察机关综合履行知识

产权刑事、民事、行政和公益诉讼检察职能，努力破解知识产权案件的热点、难点问题，维护公平竞争的健康市场秩序，优化法治营商环境。

据介绍，检察机关在履职中，既重视案件办理本身质量，又注重溯源治理，依法一体履职、综合履职、能动履职，深入推动国家治理体系和治理能力

现代化。例如周某某与项某某、李某某著作权权属、侵权纠纷等系列虚假诉讼监督案中，检察机关以大数据赋能创新法律监督模式，突破虚假诉讼监督瓶颈，通过监督民事生效裁判、移送刑事案件线索、提出社会治理意见建议等方式促进知识产权保护的综合治理。

最高检知识产权检察办公室主任刘太宗表示，下一步将持续深化知识产权检察综合履职，不断加大办案力度，抓实专业能力建设，以数字检察赋能法律监督，高质量办好每一个知识产权检察案件，以实际行动和有力举措激励创新、维护市场秩序。

等便捷服务。

近年来，天津与山西在能源、科技、金融、交通、教育、人才等方面不断推进优势互补、交流合作，带动津晋异地房地产市场日益活跃。随着“互联网+不动产登记”、电子证照、信息共享等条件日趋成熟，天津与山西相关部门坚持以人民为中心的发展思想，主动把两地“跨省通办”列为年度重点工作项目，成功构建了跨省不动产登记业务“异地办”“就近办”的快速通道，解决了津晋跨域办理不动产登记“多地跑”“折返跑”的难题。

## 津晋两地实现不动产登记“跨省通办”

本报天津9月17日电(记者李家鼎)天津市规划和自然资源局和山西省自然资源厅近日签订《津晋不动产登记“跨省通办”合作框架协议》，并颁发首本“跨省通办”不动产权证书。

据了解，津晋不动产登记“跨省通办”是指购房人在天津或山西选定房

源并支付定金后，销售人员把客户信息、房源信息及付款方式等，通过互联网上传至不动产登记“一窗受理”系统，后续的资料审核、签约付款、登记发证等一系列手续，购房群众都可以在本人居住地办理，享受“异地申请、本地办理、网上缴费(税)、证书寄递”