

# 坚决落实坚持和加强党中央集中统一领导 推进新时代新征程审计工作高质量发展

中共审计署党组

习近平总书记强调,“在强国建设、民族复兴新征程上,审计担负重要使命,要立足经济监督定位,聚焦主责主业,更好发挥审计在推进党的自我革命中的独特作用。”新时代新征程上,审计机关要深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,深刻把握审计工作战略定位和前进方向,依法忠实履行审计监督职责,推进审计工作高质量发展,更好发挥审计在推进党的自我革命中的独特作用。

## 传承发扬审计事业发展的宝贵经验

新中国审计事业在党中央、国务院的领导下,从无到有,一步步发展壮大,经历了不平凡的发展历程。1982年宪法确立审计监督制度和审计机关的法律地位,奠定了审计事业发展的基石。1983年9月,中华人民共和国审计署成立。经过多年探索,我国建立了中国特色社会主义审计制度,初步形成了集中统一、全面覆盖、权威高效的审计监督体系。40年来,审计机关始终围绕各个时期党和国家中心工作,自觉服务大局,在促进党中央令行禁止、维护经济秩序、严肃财经纪律、深化反腐败治乱等方面发挥了重要作用。

审计机关组建初期,坚持“边组建、边工作”方针,开拓性地开展了财务收支审计、行业审计、专项资金审计、专案审计,以及经济效益审计试点等,审计监督迈出坚实的第一步。随着改革开放全面展开,审计机关遵循“抓重点、打基础”“积极发展、逐步提高”“加强、改进、发展、提高”等方针,审计领域不断扩大,审计内容不断深化。社会主义市场经济体制建立之初,明确了“依法审计、服务大局、围绕中心、突出重点、求真务实”的工作方针,不断深化和完善财政审计、金融审计和企业审计,积极探索经济责任审计,构建了“3+1”审计业务格局。1994年《中华人民共和国审计法》颁布,为审计工作提供了法治保障。随着社会主义市场经济体制不断完善,把推进法治、维护民生、推动改革、促进发展作为审计工作的出发点和落脚点,有效发挥了审计保障国家经济社会健康运行的“免疫系统”功能。

中国特色社会主义进入新时代,以习近平同志为核心的党中央高度重视发挥审计在党和国家监督体系中的重要作用,把审计摆在治国理政更加重要的位置,围绕加强审计工作、完善审计制度、改革审计管理体制作出了一系列重大决策部署,组建中央审计委员会,作为党中央决策议事协调机构,优化审计署职责,整合审计监督力量,增强监督效能。党的十九大以来,在以习近平同志为核心的党中央集中统一领导下,中央审计委员会推动审计体制实现系统性、整体性重构,新时代审计工作取得历史性成就、发生历史性变革。新时代治国理政在审计领域取得重要制度成果,主要体现在:深入推进审计管理体制,党中央对审计工作的集中统一领导不断细化实化制度化;对中国特色社会主义审计事业的规律性认识不断深化;审计服务党和国家大局的主动性更强、契合性更高,独特监督作用更加彰显;审计整改总体格局初步成型,审计成果运用贯通协同更加顺畅、权威、高效。

审计机关以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,以习近平总书记关于审计工作的重要讲话和重要指示批示精神为根本遵循,坚持和加强党中央对审计工作的集中统一领导,坚持依法审计,坚持服务大局,坚持以人民为中心、坚持审计全覆盖、坚持做好审计工作“下半篇文章”、坚持加强审计自身建设,守正创新、积极探索,胸怀“国之大者”,坚持围绕党和国家中心工作开展审计,坚持围绕总体国家安全观开展审计,坚持围绕以人民为中心的发展思想开展审计,坚持围绕促进党的自我革命开展审计,积极发挥审计在推进国家治理体系和治理能力现代化进程中的重要作用,形成了以党中央集中统一领导为政治统领、立足经济监督定位聚焦主责主业为看家本领、开展研究型审计为必由之路、审计职业精神和专业能力为重要保障的审计工作格局,走出了一条契合中国国情的审计新路子。

新时代审计工作取得历史性成就、发生历史性变革,根本在于以习近平同志为核心的党中央的坚强领导,在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引,彰显了新时代党的创新理论的真理力量和实践伟力。新时代赋予审计工作新职责新使命,审计机关要坚持中国特色社会主义审计制度,传承好、

运用好对中国特色社会主义审计事业的规律性认识,推动审计事业在新时代新征程上不断向前发展。

## 在更好发挥审计监督作用上聚焦发力

做好新时代新征程审计工作,总的要求是在构建集中统一、全面覆盖、权威高效的审计监督体系,更好发挥审计监督作用上聚焦发力,具体要做到如臂使指、如影随形、如雷贯耳。

在坚决贯彻党中央对审计工作集中统一领导上聚焦发力,做到如臂使指。强化审计工作的政治属性和政治功能,完整、准确、全面理解和落实党中央对审计工作的部署要求,党中央指哪儿打哪儿、打哪儿成哪儿。完整、准确、全面贯彻习近平总书记重要指示批示精神和党中央决策部署,健全完善传达学习、任务分工、跟踪督办、结果报告等制度,确保不折不扣贯彻落实。严格执行请示报告制度,切实发挥审计委员会职能作用。以审计工作发展规划、年度项目计划为抓手,推动形成上下贯通、步调一致的审计工作全国一盘棋。

在高质量推进审计全覆盖上聚焦发力,做到如影随形。坚持审计无禁区,对所有管理使用公共资金、国有资产、国有资源的地方、部门和单位的审计监督权无一遗漏、无一例外,形成常态化、动态化震慑。兼顾质量和效率,着力消除监督盲区,不断加强对重点区域、重点领域、重点单位、重点人员的深度审计,以重点监督带动全面监督。胸怀“国之大者”,紧紧围绕党的二十大确定的目标任务,科学谋划和推进审计,积极发挥审计在应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾中的作用。

在推动审计结果权威高效运用上聚焦发力,做到如雷贯耳。坚决做实研究型审计,沿着“政治—政策—项目—资金”研究立项、谋划实施,沿着“资金—项目—政策—政治”分析提炼、提出建议,做到一条主线双向贯通、首尾循环、正反可逆,提升审计监督的精准性、有效性。把审计整改“下半篇文章”与审计揭示问题“上半篇文章”摆在同等重要位置一体推进,进一步健全完善全面整改、专项整

改、重点督办相结合的审计整改总体格局。加强审计监督与纪检监察、巡视巡察、组织人事等其他监督贯通协同,推动在深化审计成果运用上相向而行、同向发力。

## 守护好“国家审计”金字招牌

新时代新征程上,我们要牢记习近平总书记的殷殷嘱托,传承审计光荣传统和优良作风,强化为国履职、为民尽责情怀,塑造职业精神,提高专业能力,建设忠诚干净担当的高素质专业化审计干部队伍,打造经济监督“特种部队”。

提升政治能力。全面学习贯彻党的二十大精神,深刻领会习近平总书记关于审计工作的重要讲话和重要指示批示精神,更加自觉从政治大局和战略全局的高度谋划审计工作。坚持用政治眼光观察分析经济社会问题,通过揭示经济问题、经济责任,反映政治问题、政治责任,保障党中央决策部署、政治意图和战略目标有效实现。

夯实专业能力。着力培养审计人员“能查、能说、能写”能力。坚持政审敢严,按照党中央决策部署,以法律法规为准绳,该出手时就出手,把问题原原本本揭示出来。熟悉掌握与财政财务收支有关的制度法规政策,练好基本功,练就财经领域打假治乱的独门绝技。积极构建培养专业能力的机制,打造更多经济监督“特种兵”。

培养职业精神。坚持查真相、说实话、报实情,完整、准确、全面向党中央报告审计发现的问题,坚持敢说敢言,把问题原原本本报告上去。锻造培养斗争精神、斗争本领,牢固树立“有问题没发现是失职、发现问题不报告是渎职”的意识,敢于较真碰硬。以查清的事实为依据,以法律法规和政策制度为准绳,依法定论、以理服人,客观公正作出评价。

严守纪律规矩。永葆自我革命精神,始终以高于监督别人的标准、严于监督别人的要求,全面从严管理审计队伍。引导审计人员树立正确的权力观、政绩观、事业观,敬畏手中的权力。始终坚持依法审计、文明审计、廉洁审计,时刻保持谦虚谨慎,像爱护眼睛一样爱护审计的声誉和形象,让“国家审计”金字招牌永远熠熠生辉。

本报北京9月14日电 (记者张天培)记者从国家移民管理局新闻发布会获悉:6月25日全国公安机关夏季治安打击整治行动开展以来,国家移民管理局严密口岸边境查缉管控,严打彻查跨境违法犯罪,持续深化“三非”外国人治理,从严从实从细强化移民管理领域打防管治措施;侦办妨害国(边)境管理犯罪案件9150起,查处“三非”外国人14222人次,有力维护了国门边境安全稳定和正常出入境秩序。

严密口岸边境查缉管控,紧盯口岸边境非法出入境动向,在国门口岸依法履行查验假查假查职责,加强对出入境人员和行李物品检查;在陆地边境依托驻点检查、机动巡查、设卡抽查,严密巡查防控。行动开展以来,累计查处非法出入境人员1.4万人,依法拦阻涉诈人员2.1万人。

严打彻查跨境违法犯罪活动,聚焦偷渡、贩枪贩毒、走私、赴境外参与赌博等,强化破案攻坚,深挖打击幕后蛇头、组织运送网络、团伙窝点。扎实开展陆海偷渡区域会战、涉证件类犯罪分类会战、黑灰产业铲除会战、跨境合作清源会战、追逃“捕蛇”攻坚战,抓获犯罪嫌疑人1.6万人,打掉犯罪团伙533个。

持续深化“三非”外国人治理,紧盯毗邻国家人员非法入境、非法务工、婚姻诈骗、骗办出售签证证件等违法犯罪活动,侦办公安部督办案件25起,抓获犯罪嫌疑人359人,查处“三非”外国人14222人次,对其中符合法定情形的5100人予以遣返。

## 云南深化治安业务改革

### 持续推进便民利企

本报昆明9月14日电 (记者杨文明)今年以来,云南省公安厅治安总队通过“一网通办”、电子印章、电子证照等治安业务改革,持续推进便民利企。

云南省公安厅治安总队通过搭建“云南治安综合服务平台”,将面向社会服务的应用系统进行统一归集,实现治安行政许可备案业务“全程网办”。建成了“云南电子印章公共服务平台”,免费向全省企业和个体工商户提供电子印章和综合服务;通过与市场监管部门“一窗通”服务平台对接联通,新开办企业使用微信小程序,即可同步申领企业的营业执照和电子印章。此外,云南省推出户籍、身份证“跨省通办”业务,破解群众异地办理户籍、身份证业务两地来回跑的问题。目前,云南省所有户籍派出所均可受理全国范围所有省(区、市)的户口迁移和开具户籍类证明“跨省通办”。

## 内蒙古阿拉善盟

### 加强组工干部队伍建设

本报呼和浩特9月14日电 (记者丁志军)近年来,内蒙古自治区阿拉善盟围绕高素质专业化组工干部队伍建设,不断加强对组工干部的思想教育、能力培养和组织关怀,激发干部干事热情。

阿拉善盟建立组工干部成长信息档案,对干部成长轨迹、发展方向及能力短板等进行精准画像,特别记录政治表现和一线工作情况,同时畅通遴选比选、能进能出渠道,确保干部队伍有序流动。实施“深学争优、敢为争先、实干争效”行动,采取专家辅导、结对帮带、实训提能、适岗研判等15条措施,促进精准墩苗历练。

阿拉善盟建立业务考核、平时考核、党建考核有机结合的考核体系,业务考核以“组织工作项目化管理”为载体,制定重点任务、创新工作契约化目标;平时考核以季度为单位,以民主测评方式全面考察组工干部德、能、勤、绩、廉各方面表现;党建考核量化机关党建“成绩单”。此外,坚持把工作上的严格要求和生活上的热情关怀统一起来,激励干部担当作为。

## 山东莒县

### 干部下沉网格 服务贴近群众

本报济南9月14日电 (侯琳、张建锋)在山东省莒县城阳街道岳家村社区沐韵家园小区,说起不久前小区新开了一个不大的东门,居民们纷纷打开了话匣子。“你们不知道,原来去沐河公园遛弯多不方便,得多走一公里哩。”张大爷说。

原来,沐韵家园小区东边一路之隔就是沐河公园,但小区大门设在西面,仅仅一墙之隔,要到沐河公园,居民却不得不绕行,接送孩子上学、外出锻炼身体都非常不方便。

前不久,岳家村社区党委副书记姚德民在下沉微网格开展“拉呱”(聊天)活动时,有些居民建议在小区东侧开一扇小门。

“看似一扇小小的门,却牵涉小区治安、消防、整体规划、运行费用等问题,需要统筹协调。”姚德民介绍,社区居委会牵头召集住建局物业科、居民代表、物业负责人等多次召开座谈会,最终商定:由社区到相关部门争取资金,协调解决费用问题,并制定可行性方案。

不久,一扇崭新的小门在沐韵家园小区建成启用。莒县县委常委、组织部部长陈长虎介绍,莒县瞄准群众身边的小事急事难事,积极探索党建引领网格治理,推进组织朝网格延伸、干部向网格下沉、事项在网格解决。微网格治理下的社区“一家人拉呱吧”有说、听、帮、聚四大功能,居民有什么意见建议、邻里纠纷、困难需求等,都可以坐下来谈,集思广益,让群众“有地方说话、说话有人听、有事能解决”。

本版责编:肖 遥 赵晓曦 徐雷鹏



9月13日,江西省赣州市定南县历市镇文昌村,赣深高铁穿境而过,与青山、民居、稻田和水库相互映衬,构成一幅美丽的秋日山乡画卷。

詹继成摄(影像中国)

## 长沙组建特警铁骑队伍开展常态化巡逻 警情高效处置 强化治安管控

本报记者 吴齐强 王云娜

凌晨,湖南长沙街头,一名男子在水果摊上购买西瓜时,突然抢走摊主的西瓜刀,划伤了一名群众,并逃窜至人流量较大的五一商圈。

这时,在附近执行常态化巡逻任务的长沙市公安局特巡警支队铁骑巡逻队民警李靖发现异常,熟练驾驶摩托车穿过人流车流,冲向挥刀男子,在一分钟之内将男子制伏。随后,李靖通过对讲机向队友请求增援。很快,五六名铁骑巡逻队队员赶到现场配合处置。

去年3月,长沙市公安局立足社会治安形势和警务实战需求,在特巡警支队建成一支特警铁骑队伍,每天有600名警力驾驶特巡警摩托车,在早上7时至次日凌晨2时之间开展常态化街面巡逻。

如何提升这支“轻骑兵”的战斗力?长沙市公安局在硬件和软件上双管齐下。

在硬件方面,长沙市公安局新购置特巡警摩托车300台,车身加装蓝牙通信系统,在车

头车尾各安装一个鹰眼高清摄像头,用于实时向后方指挥系统传输现场画面。此外,每一台车都配备了防刺服、电击钢叉、臂盾等应急装备,以及骑行服、骑行头盔、护膝、骑行靴等骑行装备。长沙市公安局特巡警支队队长胡秋良告诉记者,这些装备能够在关键时刻保护队员的人身安全。“穿上骑行靴,即使遇到危险,如发生摩托车侧翻等事故,坚硬的靴面也能起到一定的保护作用,避免发生骨折等情况。”

在软件方面,长沙市公安局特巡警支队制定出台32类规范性文件,包括常见警情处

置规范等内容,既有实操指导,又有法律依据,确保人人有规可依、事事有据可查;立足动态布警、弹性用警,该支队围绕重点区域划定94条巡逻线路,确保全时空覆盖、反应快速、处置高效。

一年多以来,长沙市公安局依托特警铁骑队伍,对全市治安复杂区域、商业繁华路段、人流密集场所分片包干,持续开展见警率、见警车、见警灯“三见”行动,增强对违法犯罪的震慑力,提升对社会治安的管控力。

特警铁骑是社会治安的守护者,也是服务群众的贴心人。

7月23日下午3时左右,铁骑巡逻队民警王子溪巡逻至劳动西路与书院路交界处,一名老人在路边向他招手求助。原来,前方100米处发生了一起交通事故,一名骑电动车的男子被一辆小轿车撞倒,倒地昏迷。

王子溪顺着老人手指的方向加速驶去,并向后方通报警情、请求支援,随后很快到达事发地点。被撞男子躺在地上,失去了意识。王子溪将他的头微微抬起来枕在自己腿上,其他铁骑巡逻队队员及时赶到疏导交通。大约5分钟后,救护车赶到,铁骑巡逻队队员全程开道护送。

“长沙特警铁骑的优势在于快速、灵活、小巧,能够穿越密集的人流车流和狭窄的小街小巷,第一时间抵达现场,实现快速响应。”长沙市委副书记、市公安局局长刘新良说,特警铁骑队伍开展勤务以来,共参与处置突发警情4900余起,帮助救助群众3.37万余人,全市可防性案件发案数下降46.98%。