

坚持和完善人民代表大会制度

行政复议法于9月1日修订通过

让行政复议更好维护群众合法权益

本报记者 金 歆

行政复议是监督行政权依法公正行使、促进行政机关自我纠错、保护群众合法权益、有效化解行政争议的重要制度。

2020年2月,中央全面依法治国委员会第三次会议审议通过《行政复议体制改革方案》,会议指出,发挥行政复议公正高效、便民为民的制度优势和化解行政争议的主渠道作用。各地认真贯彻落实《方案》,深入推进行政复议体制改革,取得显著成效。

改革的成果,需要由法律来保障,形成固根本、利长远的制度。2023年9月1日,十四届全国人大常委会第五次会议通过了新修订的行政复议法。

修订后的行政复议法有哪些特点和亮点?记者对此进行了采访。

更便民:扩大受案范围,便利群众参与

某市市民王女士签订了房屋征收安置补偿协议。可签完协议后,王女士认为,政府可能存在相关手续不全、对相关事实和补偿条款存在欺诈等行为。于是,王女士向市政府递交行政复议申请,主张安置补偿协议无效。由于行政复议法并未将行政协议纳入行政复议受案范围,市政府只能决定驳回复议申请。

司法部行政复议与应诉局相关负责人介绍,此前,行政协议并未明确列入行政复议法规定的范围,行政协议的有关争议一般无法通过行政复议解决。

要让化解行政争议的主渠道作用得到充分发挥,就要扩大行政复议范围。民有所呼,法有所应,修订后的行政复议法明确规定,“有下列情形之一的,公民、法人或者其他组织可以依照本法申请行政复议:……(十三)认为行政机关不依法订立、不依法履行、未按照约定履行或者违法变更、解除政府特许经营协议、土地房屋征收补偿协议等行政协议。”

司法部行政复议与应诉局相关负责人介绍,2023年,司法部在全系统部署开展了“行政复议质量提升年”活动,其中一项重要内容就是指导各地行政复议机构严格把握法定受理条件,避免出现“该受理不受理”问题。这些经验和理念在修订后的行政复议法中得以体现。

全国人大常委会法工委行政法室主任梁鹰说,行政复议法的修订,扩大了行政复议范围,明确对行政赔偿、工伤认定、行政协议、政府信息公开等行为不服的,可以申请行政复议。

除了扩大行政复议范围,近年来各地各部门还采取许多举措,便利群众参与行政复议。

“您通过行政复议云接待平台咨询事项基本符合申请条件,请携带材料前来办理行政复议申请……”不久前,王先生通过山西太原市政府行政复议云平台完成“预申请”,并收到了后台审核通过的短信,注明复议机关的地址和电话,所需材料也一目了然。

通过信息化手段便利群众的相关经验,在本次行政复议法修订中也有体现:“书面申请的,可以通过邮寄或者行政复议机关指定的互联网渠道等方式提交行政复议申请书”……

复议事项“一次办”也是一项已广泛实践的便民举措。

甘肃天水市公共法律服务中心,窗明几净,秩序井然。在行政复议咨询和接待窗口,工作人员为当事人提供一站式、全方位的行政复议申请服务。

“我们企业这次遇到的行政纠纷,通过行政复议,仅用9天时间就化解了。此前同类纠纷,可能需要我们多头找、来回跑,半年都解决不了。”某企业负责人刘明说。据了解,为贯彻落实行政复议改革要求,甘肃省全省行政复议机关由2000多个减少为103个。

司法部行政复议与应诉局相关负责人说,《行政复议体制改革方案》实施以来,各地稳步推进省、市、县三级行政复议职责集中,实现“一个窗口接收申请、一个标准审理案件、一支队伍化解争议”。

而这样的改革成果,也写进了法律。新修订的行政复议法明确,除部分保留行政复议职责的部门外,县级以上地方各级人民政府统一行使行政复议职责,取消地方各级人民政府工作部门的行政复议职责。

“此次修订行政复议法,着力构建统一、科学的行政复议管辖体制。”梁鹰说。

修订后的行政复议法设置了“简易程序”,北京大学法学院教授姜明安表示:“增设行政复议审理的简易程序,实行复议案件繁简分流原则,保障行政复议快捷、便民优势得

到更好的发挥。”

更公正:健全办案机制,引入社会力量

姜明安说,长期以来,有的行政相对人对行政行为不服,不愿选择行政复议作为救济途径,一个重要原因就是他们认为复议程序不能保障为他们提供公正的救济。

为了确保行政复议的公正性,提升其公信力,近年来各地不断进行改革探索。

这天,上海市杨浦区,一场治安管理类行政复议的听证会召开。

“被申请人对其报警事项具有法定职责,应该对报警事项进行处理……”听证会现场,双方当事人围绕案件事实、执法程序、法律适用等方面进行了充分陈述、举证、质证和辩论。

以公开保公正,这是行政复议体制改革的一个重要特点。对此,新修订的行政复议法进一步完善案件审理机制,将以往的书面审查,改为以灵活方式听取行政复议当事人意见,针对重大、疑难、复杂行政复议案件进行听证或者提请行政复议委员会咨询等办案程序。

成立行政复议委员会是另一项确保公正的举措。

8月的一天,陕西宝鸡市渭滨区人民政府行政复议办公室组织召开行政复议咨询会,就近期一起行政复议疑难复杂案件共同研判分析。区政府行政复议委员会专家委员参加会议。会上,大家各抒己见,讨论热烈,就案件审理焦点和法律理解适用问题发表意见,共同研判后达成一致观点。

行政复议体制改革以来,不少地方成立行政复议委员会,引入社会力量参与复议,为政府办理重大、疑难、复杂的行政复议应诉案件提供更专业更全面的咨询意见。

这样的改革成果,在本次行政复议法修订中也得到了体现:“县级以上各级人民政府应当建立相关政府部门、专家、学者等参与的行政复议委员会,为办理行政复议案件提供咨询意见,并就行政复议工作中的重大事项和共性问题研究提出意见。”

“行政复议委员会通过引入外部力量,可消除申请人和社会对复议中可能出现的‘官官相护’的疑虑,有利于让复议结果得到申请人认可,增强行政复议的公信力。”中国政法

大学教授王万华说。

更管用:强化调解应用,促进实质化解

一些时候,行政行为即便被行政复议确认违法或撤销,但如果群众真正关心的实际问题并没有得到真正的解决,群众就会因为获得感不强而认为是“程序空转”。

司法部行政复议与应诉局相关负责人介绍,行政复议一项重要优势是可对行政行为是否合理做出实质性审查。为实质性解决群众急难愁盼问题,对行政行为为“一撤了之”,要将“解决群众的合法利益诉求”摆在更重要位置。

“新修订的行政复议法重新调整行政复议决定的顺序,将变更决定、撤销决定和确认违法决定予以细化,并放在突出位置。同时强化变更决定的运用,增加变更决定的适用情形。”梁鹰说。

强化调解应用,是改革中力求争议实质性化解的重要举措,也是本次行政复议法修订的一项重要内容。广东某企业被评定为高新技术企业,依据相关政策可以享受税收优惠。但在资格复审中,由于研发费用占比不够,省科技厅和省税务局取消了该企业高新技术企业的资格。该公司遂向省政府提起行政复议申请。

“若单纯对行政行为进行审查,可能无法解决该企业面临的发展难题。如果企业因此无法继续经营,也不利于技术创新。”于是,广东省政府行政复议机构多次召集相关部门沟通协调,运用调解手段,在企业依法补缴税款的基础上,指导企业按照法定标准申请新一轮高新技术企业资格。

近年来,各地纷纷在行政复议中运用调解,努力实现“案结事了”。2022年,全国以调解、和解方式结案的行政复议案件达3万件。

总结实践经验,修订后的行政复议法规定,行政复议机关办理行政复议案件,可以进行调解。调解应当遵循合法、自愿的原则,不得损害国家利益、社会公共利益和他人合法权益,不得违反法律、法规的强制性规定。

司法部行政复议与应诉局相关负责人表示,司法部将推动修订行政复议法实施条例,抓紧制定行政复议人员工作规范、行政复议委员会工作规则等规章和规范性文件,确保行政复议法各项规定有效实施。

代表之声

应对国际科技竞争、实现高水平科技自立自强,推动构建新发展格局、实现高质量发展,迫切需要我们加强基础研究,从源头和底层解决关键技术问题。如何加强基础研究?记者采访了4位全国人大代表。

—编者

全国人大代表、中国工程院院士、华中科技大学校长尤政:

加强基础研究人才队伍建设

人才是创新的根基,加强基础研究归根结底要靠高水平人才。在基础研究创新人才培养上,高水平研究平台对吸引顶尖科学家、产生重量级科研成果有着不可或缺的作用,不仅能为高校开展基础研究创造条件,也是基础研究人才培养的重要条件。

要在建设重大科技基础设施、全国重点实验室、国家研究中心等一系列研究平台的过程中,着力发挥高水平研究型大学的作用,充分释放科教资源优势,打造基础研究网络节点,共同形成区域分工协作、覆盖全国的基础研究骨干网络,通过设施建设、项目研究和仪器更新等各个环节培养人才,构建起与基础研究骨干网络相配套的人才培养网络,并形成重大科研任务的人才培养机制。

要把世界科技前沿同国家重大战略需求、经济社会发展目标结合起来,围绕目标导向、问题导向,支持优秀科技人才挑大梁、担重任,选拔并长期支持一批优秀科学家提出真问题、真解决问题,全面释放人才创新活力,从而通过有组织的人才培养和有组织的科研创新,实现人才与成果双丰收。

(本报记者 强郁文采访整理)

全国人大代表、上海交通大学环境科学与工程学院特聘教授黄勇平:

深化基础研究体制机制改革

我们需要进一步深化基础研究体制机制改革,坚持以人的支持体系,优化科研经费资助模式,给基础研究团队以稳定的支持和资助,让潜心开展基础研究的团队能够有“板凳坐得十年冷”的底气。

在目前的科研经费资助体系中,竞争性经费支持占比较高,稳定性支持较少。很多项目制的项目中,一般周期只有3到5年,到期后还不能以类似课题继续申请。在基础研究中,如果没有稳定的经费支持,研究题目持续性就不够,研究团队可能会为了申请经费支持而不断转换方向,不利于基础研究的深入发展。建议提升稳定性支持经费的占比,完善竞争性支持和稳定性支持相结合的基础研究投入机制,建立资助周期相对较长的基础性研究支持模式。

此外,也要重视对基础研究评价机制的改革。提倡以解决国家重大科技问题的贡献为主要评价标准,将优秀的科研工作者遴选出来,得到学界和单位的认可,获得较持续的科研资金支持,使得他们潜心自己领域的基础研究。

(本报记者 巨云鹏采访整理)

全国人大代表、广东拓斯达科技股份有限公司董事长吴丰礼:

鼓励企业将基础研究和市场资源结合

随着科技的迅速发展,科技领军企业在基础研究中扮演着至关重要的角色。这些企业不仅推动了技术创新,还为整个行业高质量发展奠定了基础。应鼓励企业将基础研究和市场资源结合,与高校、研究机构建立更紧密的合作关系。企业提供设备设施及实际需求,高校研究机构提供新颖想法和研究成果。

政府与企业合作研发的模式也非常值得探索,例如由政府对企业进行支持,通过投资资金、资源和人才,攻克行业共性“卡脖子”技术难题。在加强基础研究与应用研究方面,有的地方政府实施重点研发计划专项,引导企业加强研发机构建设。这些科研平台的成果促进产品技术升级,大批专利技术迅速得到转化。

同时,应强化创新部门和行业部门的协同,鼓励各行业设立基础研究专项基金,引导龙头企业主导前沿技术问题研究,围绕制约产业发展的底层技术问题,加大对高校和科研院所的基础研究投入。

另外,建议鼓励不同学科的专家合作,共同解决复杂的技术难题,产生创新性的解决方案,为加强基础研究、从源头和底层解决关键技术问题贡献力量。

(本报记者 姜晓丹采访整理)

全国人大代表,浙江大学医学院附属第一医院党委书记、教授梁廷波:

塑造有利于基础研究的创新生态

基础研究是创新之源,是抢抓新一轮科技革命和产业变革机遇的重要发力点。近年来,我国基础研究不断取得突破,但对标经济社会高质量发展、对标科技强国建设要求仍有差距,必须补齐短板、迎头赶上,塑造有利于基础研究的创新生态。

充分发挥新型举国体制的优势。集中力量办大事,强化基础研究财政投入、资源配置、人才培养,建立健全与基础研究“长周期”相配套的支持体系,与“不确定”相衔接的容错体系,与“冷板凳”相契合的评价体系,真正构建与高水平科技自立自强相适应的国家创新体系。

不断深化科学家精神的传承。深化爱国、创新、求实、奉献、协同、育人精神的科学内涵和时代价值,讲好中国科学家故事,用科学家精神感染、鼓舞、带动科研人员以身许国铸重器,直面“卡脖子”问题,努力把关键核心技术牢牢掌握在自己手中。

加快推动大科普格局的形成。强化从娃娃抓起的科学认同,科学知识寓教于乐进入学前教育、科学课程尽快尽早进入中小学教育,积极引导青少年叩开科学之门。

(本报记者 刘军国采访整理)



近年来,江西省抚州市金溪县采纳当地人大代表建议,积极推进优质水稻高产高效示范创建工作,以点带面全面推广水稻种植新技术和优质新品种,促进了粮食稳产增产和农民增收致富。

图为当地的稻田与村庄、村道、青山等相映成趣。

邓兴东摄(人民视觉)

湖北省宜昌市人大不断丰富基层民主形式——

面对面听呼声 实打实解难题

本报记者 乔玉昆

“建议加强对学生家长的家庭教育指导”“建议多与学生沟通,纾解压力”……8月25日晚7时,一辆公交车准时从湖北省宜昌市夷陵广场站发车,很多车内乘客奔着“提建议”而来,人大代表们还没坐定,车厢内就热闹起来。

这是宜昌市人大常委会组织开展的公交听民声活动。时值新学期即将到来,宜昌市人大常委会特别邀请了部分教育领域人大代表、教育部门工作人员参加。

“家附近的优质教育资源比较欠缺,孩子上学很伤脑筋。”市民张治钰说。宜昌市伍家岗区人大代表冯丽双倚靠扶手,掏出民意收

集卡,边听边记。宜昌市教育局督导办副主任卢瑞赶紧上前回应:“我们正进一步优化学校校点布局,探索教联体建设等改革,推进义务教育优质均衡发展。至于您小区附近的具体情况,我回去详细了解后再及时回复。”

车厢后排,两名准高中生和全国人大代表雷春华挨着坐。“上下学坐公交有时要等很久,希望进一步优化公交线路”……他们一连说出好几个建议,雷春华一一记录。

车行至江豚广场站,部分人大代表下车收集广场上纳凉群众的意见建议。“希望再多出一些举措,吸引更多年轻人留在宜昌。”年逾花

甲的乔女士刚从广东广州女儿家回到宜昌,对标沿海地区,她对家乡发展有着新的憧憬。

“您说得太好了,城市建设就是要吸引更多年轻人。”湖北省人大代表邱敏认真记录着。她这一路收集了17条意见建议,“回去后要仔细梳理,再深入调研了解情况,形成代表建议”。

宜昌市人大常委会主任王国斌介绍,今年以来,宜昌市人大因地制宜,探索建立一批民主实践载体,激发各级人大代表履职担当,面对面倾听群众呼声、实打实解决群众难题。

“我们这条线路上的人大代表联动起来,

一起帮大家反映问题、解决问题。您有什么意见建议随时提,也可以写好了放进车上的‘民主信箱’。”日前,在宜昌市五峰土家族自治县,一辆由五峰镇集贤镇驶往麦庄村的乡村客车上,县人代表、客运司机邓兰舟这样向乘客们介绍。麦庄村村民张开宣在车上抱怨:“村里候车亭倒了几个月没人管,候车时雨天遭淋、晴天遭晒。”不久后,麦庄村候车亭修葺一新。张开宣高兴地发朋友圈:“我坐车反映的问题两天就解决了!”

除了借助公交车,客车收集民意,宜昌市人大还设立茶话议事厅、召开屋场会等,收集意见建议,解决民生实事。村里的路灯亮了,被风吹翻的候车棚很快立起来了,防护栏重新加固了……村民们表示,老百姓得到了实实在在的益处,切身感受到民主就在身边。

“群众认可的实践方式,才是让民主落地的最好路径。”王国斌说,宜昌市人大将进一步探索更多接地气的方式,推动人大代表深入群众,解决群众急难愁盼问题。