

地面公交客运量从2012年的日均1400万人次，下降到现在的约600万人次——

北京调整公交专用道管理措施

取消部分公交专用道、公休日和法定节假日放开、允许校车和单位班车使用

本报记者 王昊男

因优化公交专用道管理

社会车辆排起长龙，公交专用道空空荡荡，类似的现象在各地并不鲜见。如何让公交专用道使用更高效，备受社会关注。

今年6月1日和9月1日，北京市两次对部分公交专用道进行了优化调整，包括优化公交专用道启用时段、公休日和法定节假日放开使用、允许校车和单位班车使用、取消部分公交专用道、打通专用道断点等多项措施。

公交专用道的优化调整，实质上是对道路资源的再分配，是涉及城市治理的系统问题。作为一座超大型城市，北京对公交专用道的优化调整，背后有哪些考量？如何实现更科学、精准、高效的优化？针对这些问题，记者进行了调研。

公休日和法定节假日早晚高峰，社会车辆通行效率总体提升

周日早上的北京三环路，车流量与工作日相比少了许多。8点左右，记者驾车从海淀区的苏州桥出发，20多分钟的时间，便到达了位于朝阳区的亮马桥。其间，约15公里的路程，大部分都很通畅。

“周末和工作日，城市的交通情况有很大不同。”北京市公安局公安交通管理局秩序处处长张磊介绍，工作日，进出城联络线潮汐现象明显；周末和节假日，主要是休闲、购物、旅游，出行需求较为分散。“周末早高峰公交车流量平均为工作日的74.0%，客流量平均为工作日的66.6%。”

6月1日，北京推出公交专用道第一批优化调整措施，涉及14条道路，其中就包括在公休日和法定节假日开放三环路公交专用道。据监测，新措施实施以来，公休日和法定节假日早晚高峰社会车辆通行效率总体提升，最高提升20%；公交车运行速度在高峰期间有所下降，但对线路运行造成影响。

设置公交专用道的目的，是保障公交车的行驶路权，进而鼓励市民集约出行。1997年，北京在长安街上设置了全国第一条公交专用道。经过20多年的发展，目前北京的公交专用道已达1005车道公里。

“几十年间，城市空间和市民出行需求都发生了很大变化。”北京交通发展研究院交通规划研究所所长刘雪杰介绍，轨道交通网越来越密，通勤班车、校车、网约车和共享单车等交通工具，让人们出行方式更加多元。“2012年，北京地面公交客运量可达日均1400万人次，现在已下降到600万人次左右。”

“随着地面公交客流量的下降，部分专用道确实存在使用效率不高、使用时间与客流不匹配的问题。”北京市交通委地面公交运营管理处处长赵震说，近年来，广大市民、人大代表、政协委员和媒体等有众多呼声，希望更精准地使用公交专用道，“优化调整势在必行。”

9月1日，在第一批试点的基础上，北京再次对部分公交专用道通行管理措施进行优化。措施主要包括：三环路以外的全部公交专用道（社会车辆禁行道

核心阅读

优化启用时间、取消部分公交专用道、公休日和法定节假日放开使用……今年6月1日和9月1日，北京市两次对公交专用道进行优化调整。新措施实施以来，公休日和法定节假日早晚高峰，社会车辆通行效率总体提升，也未对公交线路运行造成影响。新措施对公交专用道使用提出了更高要求。

路和BRT1、BRT2、BRT3除外)及京开高速、京藏高速、阜石路3条延伸至二环的公交专用道放开公休日和法定节假日使用权限；取消二环路主路公交专用道；打通三环路公交专用道断点等。

“两次优化调整，共涉及600余条公交线路。”赵震介绍，第二批优化调整后，全网首个周末高峰平均交通指数为5.51，相较于放开前两个周末有所下降，运行基本平稳。

坚持公交优先，兼顾效率和公平

对公交专用道优化调整，是否意味着公交优先理念有所变化？

“公交优先的理念没有变，新措施实际上是对公交专用道使用提出了更高的要求。”赵震介绍，第二次优化调整，明确提出要打通三环路公交专用道断点，推进专用道连续性，“打通‘断点’才能减少‘堵点’，目的就是更好地保障公交优先。”

近年来，公交专用道在提升北京公交服务水平、倡导市民绿色出行、推动城市可持续发展方面发挥了重要作用。目前，专用道服务线路占北京全市公交线路的65%（不含郊区内部线路），客流占全市公交客流的79.5%。

“工作日高峰时段，主要通道上的公交断面客流量高于同断面社会车客流。”刘雪杰介绍，以三环路主路为例，专用道占用道路资源不足30%，工作日承担客流占比53%，高于其使用的道路资源占比，道路资源的利用率得到了提升。

在提升通行速度和运行效率方面，公交专用道同样发挥了重要作用。监测显示：施划公交专用道后，京通快速路平均运行时速达到45公里，提升80%；京藏高速平均运行时速约38公里，提升55%。从与社会车运行效率对比来看，三环路早高峰公交车运行时速25.6公里（含停靠站时间），与社会车通行时速27.1公里基本持平；京港澳高速早高峰公交车运行时速达40.8公里，远高于社会车通行时速25.7公里。

其实，对公交专用道进行优化调整，北京早已提上日程。2022年，北京市对地方标准《公交专用道设置规范》进行了重新修订。“在公交专用道的使用上，引入了通勤车等集约化出行方式，并设置

了门槛。”刘雪杰认为，这一重大突破，是对“公交优先”内涵的一次扩充和完善，也是优化调整的重要依据。

根据新措施，经交通部门核定的单位通勤班车、合法合规专用校车，可在规定时间、沿规定路线使用公交专用道。张磊介绍，目前，已核办通勤班车近700辆。“用车单位反映，通勤班车使用专用道后，在途时间缩短10—30分钟不等。”

“兼顾效率和公平，最大限度用好道路资源。”赵震表示，“北京将按照‘渐进、稳妥、有序’的工作原则，远近结合、分步推进，成熟一批实施一批，积极稳妥推进公交专用道优化调整。”

科学动态调整，进一步提升利用率

在9月1日实施的第二批公交专用道优化调整中，北京二环主路全线取消公交专用道，成为社会和行业内热议的话题。

张磊介绍，北京二环主路的公交专用道共计14段。其中，距离较长的共有9段，长度200至300米；距离较短的共有5段，长度约50米。“部分公交道距离出入口较近，造成进入或驶出二环车辆并线距离不足，不但不能满足城市快速路出入口距离要求，而且影响二环主路通行秩序。”

“设置距离很短且过于零散，其实并没有形成一条真正意义的专用道。”刘雪杰介绍，北京二环主路的公交专用道，当初施划的目的主要是方便公交车进出车站。由于施划年代不一，启用时间也不一致，且没有覆盖到所有公交车站，在使用过程中给出行者带来很多困惑。

“公交专用道也不是一成不变的，要因时制宜、科学谋划。”张磊介绍，取消专用道后，已在公交车站前施划公交车停靠站标线，“同样能起到引导停车的作用。”

不仅仅是二环主路。目前，北京针对公休日和法定节假日开放道路，统一对公交专用道指示标志增加了“工作日”辅助标志，新增调整公交专用道标志1500余面，调整地面文字260余组。

对涉及道路的千余套电子警察设备，公安交管部门也进行了优化调整。“针对道路通行特点，我们进一步优化调整了信号配时和交通组织。”张磊介绍，交管部门将采取不同的信号策略，提升道路通行效率。

城市的公共交通是一个复杂的系统工程。有限的道路资源和日益增长的交通需求，是城市发展过程中难以避免的矛盾。从国际经验看，为公共交通提供道路优先使用权，仍是促进城市集约化出行、缓解道路交通拥堵的有效路径。

“大数据为我们精准把握乘客需求提供了技术上的保障。”刘雪杰说，过去专用道的施划大多凭借经验，比较粗放，“现在有了科技赋能，我们能更精准地识别需要优化调整的路段和时段。”

公交专用道优化调整，是一项持续、长期工作。“越是难办的事，越要下绣花功夫。”赵震坦言，正在考虑对一些堵点难点进行点对点施策，“通过科学、精细、动态的管理与调整，进一步发挥公交专用道作用，提升效率，精准保障。”

平，主动引导消费者餐后打包。

《通知》强调，各级市场监管部门、民政部门和文明办要加强制度供给，强化对婚宴服务经营者的日常监管和行政指导，做好新人结婚登记时的提示提醒，积极营造浪费可耻、节约为荣的氛围，促进制止餐饮浪费成为全社会的行动自觉。

《通知》明确，相关行业协会要充分发挥引导作用，强化行业自律，引导婚宴服务经营者施行全过程标准化、规范化管理，既保证食品安全，又减少食材不必要的损耗；引导婚宴服务经营者使用统一样式的公共餐具并提高公共餐具使用率。

记者从中国国家铁路集团有限公司(以下简称“国铁集团”)获悉：今年铁路国庆黄金周运输自9月27日开始，至10月8日结束，为期12天。9月13日，铁路12306发售国庆黄金周运输第一天的火车票。

预计发送旅客1.9亿人次——黄金周客流将始终保持高位运行

今年中秋国庆假期合一，长达8天。铁路部门预计，探亲流、旅游流交织叠加，铁路客流将呈现强劲增长态势。

“从客流走势看，假期两头以长途客流为主，将出现客流高峰。中间以短途客流为主，将始终保持高位运行。”铁路12306科创中心副主任单杏花说。

为应对客流高峰，今年铁路国庆黄金周运输自9月27日启动，至10月8日结束，为期12天，在假期前后各延长了2天，运输期限超过历年黄金周。

同时，全国铁路实行高峰运行图，加大运力投放。一方面，增开跨铁路局集团公司的直通旅客列车320列，其中动车组214列(含200列夜间高铁)，普速旅客列车106列。另一方面，采取动车组重联运行、普速旅客列车加挂车厢等方式，增加热门方向旅客席位，进京、进沪、进穗方向原则上满轴或满编组运行。

单杏花介绍，预计国庆黄金周期间，日均旅客席位能力较2019年同期将增长18.5%；全国铁路预计发送旅客1.9亿人次。

针对可能发生的突发大客流，铁路部门在全国主要枢纽节点储备了热备动车组、普速旅客列车车辆以及乘务人员，一旦出现突发客流，随时可上线运行，满足旅客出行需求。

售票高峰预计为9月15日——铁路12306候补兑现成功率达75%以上

9月13日，铁路部门开始发售国庆黄金周运输第一天(9月27日)的车票。“我们预计售票高峰会出现在9月15日，当日发售9月29日的车票。”单杏花说。

大数据预测显示，部分热门车次车票可能出现“秒光”现象。单杏花解释，国庆黄金周期间旅客出行需求“扎堆”，造成局部地区和时段运能紧张。特别是部分热门方向线路，一些始发和终到时间更为适宜、全程旅行时间更短的列车，更是许多旅客的首选出行方案。当这些列车车票起售时，由于关注度非常高，大量旅客通过各种售票渠道快速“抢票”，可能会出现“秒光”现象。

数据显示，北京、上海、南京、苏州、天津、广州、深圳、成都、西安等城市都将会成为旅客出发和到达的热门地区。另外，杭州将在国庆黄金周期间举办亚运会，也可能成为高铁出行的热门目的地。对此，单杏花建议，广大旅客可充分利用铁路12306候补购票功能。“历史数据显示，铁路12306候补兑现成功率达75%以上。”单杏花说。

“暑运数据显示，铁路12306每日售票量达1800万张左右，但实际旅客发送量只有1400万左右，这意味着近20%的旅客有退票、改签行为。”单杏花说，因此，希望旅客朋友增加耐心，通过提报多个“日期、车次、席别”组合的候补订单，延长候补兑现时间，可增加候补成功率。

此外，若无法买到直达车票，建议旅客朋友购买联程票，通过分段乘车的方式满足出行需求。铁路12306将根据旅客出行需求和余票情况，智能推荐有余票的中转换乘方案供旅客选择。为方便旅客中转换乘，铁路部门目前已在100个主要车站设立了站内中转换乘便捷通道。安排车站工作人员做好引导服务，旅客无需出站即可进入候车室候车，有效缩短了中转换乘时间。

根据售票情况调整运力——对候补车票旅客，铁路12306将主动推送增加临客信息

对于铁路12306的放票规则，不少旅客有疑虑。对此，国铁集团进行了回应。先看放票时间。火车票预售期为15天(含当天)，但每个车站的起售时间有差异。例如北京西站、南京南站为早晨8:00，广州南站为上午10:00，上海虹桥站为下午1:30。旅客朋友可使用铁路12306官方APP中的“起售时间”查询功能，查询指定车站的起售时间。

再看长短途票分布。铁路部门会把长途列车的票额，优先满足从始发站乘车到终到站的长途旅客。同时，兼顾短途旅客需求，在长途票额充足时，根据客流需求变化动态调整票额投放，自动分时段将部分票额转移到沿途各站，满足短途旅客购票出行需求。“此次国庆黄金周运输期间，铁路部门将每日按需调整运力分布，尽量满足旅客的多样化需求。”单杏花说。

最后看运力调整。除了按需调整票额分布，铁路部门还将根据售票情况，及时重联加挂列车，或增开临客。这些信息，铁路12306将通过12306APP、短信、支付宝等及时通知旅客。

对于第三方平台购票行为，国铁集团表示，铁路12306从未授权任何第三方平台发售火车票。火车票购买实行实名制，身份信息与车票信息一一对应。第三方平台在旅客购票过程中会保留用户信息，不仅有附加费、捆绑销售服务等“陷阱”，还可能存在个人信息泄露风险。国铁集团提醒，广大旅客一定要通过铁路官方渠道购票。铁路12306技术团队也采取有针对性的准备措施，在防范恶意抢票等方面重点发力，确保售票系统稳定、高效运行。

本版责编：商 旻 白真智 杨笑雨

探亲流、旅游流交织叠加，今年中秋国庆假期——
铁路客流将呈现强劲增长态势
针对热门车次车票，铁路部门建议充分利用候补购票功能

本报记者 李心萍

三部门发文制止婚宴餐饮浪费

本报北京9月13日电 (记者林丽鹂)记者近日从国家市场监督管理总局获悉：市场监管总局、民政部和中央精神文明建设办公室近日联合印发《关于进一步做好制止婚宴餐饮浪费工作的通知》(以下简称《通知》)，通过强化部门联动，引导协会发力，积极构建从新人结婚登记提醒、合理设计婚宴菜品到创新供

餐服务形式、探索餐后捐赠的宽领域、全流程、多层次制度机制。

《通知》指出，婚宴服务经营者应当将制止餐饮浪费相关内容纳入婚宴服务协议，引导消费者践行“光盘行动”；优化婚宴菜单，合理搭配菜品数量和分量；鼓励婚宴服务经营者提供多种供餐形式，提升服务水



近年来，河北省秦皇岛市海港区大力引进优质医疗资源，科学布局医疗康养项目，满足老人养老和医疗护理双重需求。图为在秦皇岛市海港区一家健康养护中心，工作人员和老年人互动娱乐。曹建雄摄(影像中国)

学习与研究

中共中央政策研究室 主办

2023年第9期(总第405期)要目

重要言论：守住耕地这个命根子
本刊评论：推动经济持续回升向好 实现全年经济
发展目标
道理 学理 哲理
——深入学习领会习近平总书记关于党的建设的重要思想
…… 田培英
牢牢把握“学思想 强党性 重实践 建新功”总要求
努力打造中国式现代化央企新典范 …… 汪东进
广东深圳推进民生诉求综合服务改革
安徽芜湖探索构建亲清新型政商关系
以生态环境高水平保护助推经济社会高质量发展
…… 贵州省生态环境厅
率先打造零碳产业园 走好资源型地区高质量发展新路子
…… 中共内蒙古自治区伊金霍洛旗委
昂扬自信推进中国式现代化市域实践
奋发有为交出一流城市建设高分答卷
…… 彭佳学
下好产业帮扶“五字棋” 走稳乡村振兴共富路 …… 张 烨

践行新的文化使命 提升文化建设成效 …… 张 波
青海省卫生人才队伍建设调研报告
…… 青海省卫生健康委课题组
推进新型职业农民职称评定与农村实用人才培训有效衔接
…… 中共山东省聊城市委政策研究室(改革办)
习近平总书记关于调查研究的重要论述与生动示范
…… 唐文金
美国和纳粹德国的现代种族法 …… 奔 流
“五化并举”促进教体深度融合
…… 中共山西省临汾市委政策研究室
发挥村党支部“战斗堡垒”作用 带领村民实现共同富裕
…… 中共宁夏回族自治区西吉县委政策研究室
本地甘蔗与外地甘蔗
——从一件小事看时代的洪流 …… 宁南山

敬告读者

本刊每本定价10.00元，全年120.00元(含邮费)
通信地址：北京1723信箱《学习与研究》发行部
邮编：100017 电话：(010)55602320 83087501
电子信箱：bj1723@sina.com