

各地规范村级组织工作事务、机制牌子和证明事项

# 村级减负担 作风更务实

本报记者 王 者 申智林 沈靖然

**编者按：**2022年8月，中办、国办印发《关于规范村级组织工作事务、机制牌子和证明事项的意见》，明确要求深化拓展基层减负工作成果，加强源头治理和制度建设，力争用两年左右时间，基本实现村级组织承担的工作事务权责明晰、设立的工作机制精简高效、加挂的牌子简约明了、出具的证明依规便民，进一步把村级组织和村干部从形式主义的束缚中解脱出来，不断提高农村基层治理水平。

一年多来，各地分领域制定村级组织工作事务、机制牌子和证明事项指导目录，及时纠正随意增加村级组织负担的行为，把减轻工作负担成效转化为干事创业、担当作为的动力，集中精力做好带领发展、推进治理、为民服务等工作。记者近期赴河南、湖南、云南等地农村一线，实地探访基层减负落实情况。

## 出台证明清单 减轻基层负担

河南省安阳市安阳县崔家桥镇段宋村村路景星已年过八旬，按政策每年可领取600元高龄补贴。以前，为了领到这笔钱，儿子路顺清没少往村里的党群服务中心跑。

为何如此大费周章？“要想领取高龄补贴，少不了开健在证明，小小一个证明却挺麻烦。”路顺清直言。

前段时间，又该为父亲申领高龄补贴了，路顺清又一次来到村党群服务中心。“我来开个健在证明，再盖个章。”路顺清像往常一样提出申请。“老路，以后这个健在证明就不要了。”工作人员杨慧芳指着门口竖立的两处告示牌，告示牌显示着村级组织应当出具的10种事项和不应出具证明的26种事项清单。

“证明不用开了，那补贴怎么申请？”路顺清有些犯嘀咕。

“相关部门通过与卫生健康委实现信息共享来核对信息。”杨慧芳介绍，清单上每一项取消证明的事项都标注了清晰的替代途径，“下载‘豫事办’，网上一键办理！可方便了。”

路顺清回到家，按照提示，很快便填写好信息。“来，爹，看着手机眨眨眼。”为父亲进行人脸识别后，高龄补贴便申领完成。以后，路顺清再也不用为了这一纸证明而来回折腾了。

近日，河南出台村级组织证明事项指导目录，包括应当出具的证明事项和不应出具的证明事项两个清单，由省民政厅牵头制定村级组织出具证明的具体样式、办理程序和操作规范，各县(市、区)要编制村级组织出具证明办事指南并公开发布，方便群众查询使用，为村级组织减负提供政策支持。

清单发布后，群众办事方便，村干部肩上的担子也减轻了几分。“该我们出具的证明，我们及时准确开具；不应出具的，清单一目了然，群众也能理解支持。”段宋村党支部书记路徐徐说。清单发布前，许多证明都需要村里出具，占用了村干部大量时间和精力，还有一些证明主体不清，容易引发村民与村干部的争执。路徐徐说：“清单明确了村级组织应当出具的居民及亲属入党、参军政审等证明事项，同时规定不应出具的居民亲属关系、健在、残疾等证明事项，每个来办事的村民都能看明白。”

此外，安阳市还开展“农村社区万能章”治理专项工作，建立健全城乡农村社区工作事项准入制度，切实整治村(社区)各种无用证明。目前，安阳市严格落实指导目录，把村级组织应当出具和不应出具的证明事项清单放大制作成告示牌，放置在村便民服务中心显眼位置，以便办事群众深入了解证明事项开具要求。

## 明确服务事项 办事更加顺畅

“丁零零，丁零零……”8月29日下午，正在村委会为村民登记特困人员认定资料时，湖南省长沙县果园镇新明村党总支书记、村委会主任黄季明的电话急促地响起来。

“工程我支持，但青苗损失补偿没谈妥，我不同意。”电话里，村民彭帅反映起自己的烦心事。

原来，前些日子，一条新建的高速公路拟通过新明村，最近正做地质勘探工作，探桩打到了村民的稻田里，彭帅正是其中一户。

“别着急，相关补偿有明确规定，不会让你吃亏。”耐心劝解完村民，黄季明随即将记录下的情况上报镇政府。主管征地拆迁的工作小组对接施工单位，处置意见很快达成。第二天一早，工作人员就到村里同村民开展协商。丈量面积、明确标准、议定赔付细节，不到半小时，一场涉及征地拆迁和青苗补助的工作就顺利结束。

“今年湖南省出台关于规范村级组织工作事务、机制牌子和证明事项的若干措施，要求不得将村级组织作为行政执法、拆

迁拆违、招商引资、安全生产等事务的责任主体，事关征地拆迁，村级组织只需要协调当事双方即可。”黄季明说。

过去，政府项目涉及的征地拆迁，有些单位往往将任务指标直接分派到村一级，这让村级组织非常为难。

“口头许诺做村民工作，回头还得找有关部门申请兑现。”黄季明说，“责任落在身上，却没有与之相匹配的资源，工作负担自然很重。”

2022年，长沙县出台关于规范村级小微权力运行的指导意见，梳理出59项权力清单指导目录，明确了村级组织开展工作的制度依据、职责范围和运行流程。

“除了对决策类、管理类、分配类权力进行规范外，更重要的是在充分调研基础上，对以往耗费村两委大量精力的服务类项目进行压缩和明确。”长沙县民政局副局长李祖荫说。

翻开清单，从老年优待证办理到城乡居民基本医疗保险参保登记，从特困人员认定到自然灾害救助资金给付，36个服务项目一目了然，都是为了让群众便捷享受服务。

哪怕就剩下这些项目，为了进一步减轻村级组织负担，长沙县也在谋实招。

“指导意见出台前，我们花了接近半年时间，对村级组织不得不保留的工作事务进行研判，列出兼具指导性与操作性的流程图，明确标注村(社区)一级在事务处理流程中需承担的具体工作；再依托信息化服务建设和县镇购买第三方服务，进一步减轻村(社区)负担。”李祖荫说，“这一方法，让村级工作量较以往减轻近1/3。”

负责村里民政事务的新明村党总支委员胡彬深有体会。以前村民办残疾证，不仅要村里出具证明材料，甚至还需要陪跑医院好几趟。如今在村里办这项事务，只要依照系统填好表格上报，就会有工作人员上门核对信息，花费时间从三四天缩短到几小时。

机制理顺、负担减轻，从繁重又细碎的常规事务中解放出来，黄季明如今能腾出更多时间带着村民发展产业。“我们发展水稻基地，规划蔬菜、水果片区，做好粮食精深加工。去年村集体经济收入超过180万元，今年有望再上一个台阶。”

## 减少组织挂牌 理顺工作机制

走进云南省临沧市临翔区蚂蚁堆乡蚂蚁堆村党群服务中心，大门左右两边醒目

地挂着村级党组织、村民委员会、村务监督委员会、村集体经济合作组织4块牌子。综合服务大厅内，一块集合式服务功能指引牌清晰地列明便民服务站、新时代文明实践站、人民调解委员会、妇女联合会等其他机构，多块牌子“一牌整合”，一目了然。

“过去，各式各样的牌子先是挂在村委会大门口，门口挂满了就挂到办公室里，牌子既多又乱。”蚂蚁堆村党总支书记字红梅说。

改变从去年下半年开始。作为临翔区推进村级事务规范化试点，蚂蚁堆村从集中清理挂牌着手，按照“保留群众需要知晓的、定期拆除过时无效的、整合统一职权相近的”原则，将过去20余块牌子拆除减少到16块，除了村级党组织、村民委员会等4块牌子独立悬挂，其余的牌子全部集中列入指引牌。

“把牌子从墙上摘下来容易，但真正要做的是厘清村级各类组织及其负责人权责关系，明确机构牌子进入原则，规范公共服务流程，让村级组织的运行真正做到减负增效。”临沧市委组织部副部长何真丞说。

今年以来，临翔区105个村(社区)统一保留4块牌子及以上墙悬挂的相关制度，统一规范牌子的规格色彩、制作样式、悬挂位置，并将其他牌子全部纳入“一牌整合”事项，村级组织工作事务、工作机制、牌子更加简约明了。

在综合服务大厅内，蚂蚁堆村大田组村民孙国荣正在办理社保相关业务，负责接待他的是村干部马建华。“过去我们来村委会办事，如果相关业务负责人外出就得下次再来办。自从村上开展‘首问负责制’以后，就算不是专门负责的工作人员，也能帮忙登记办理，不用来回反复跑。”孙国荣说。

“减少挂牌不代表相关工作落空，而是在村级减负的基础上，让工作更高效。”字红梅介绍，蚂蚁堆村推进“一站式服务”，推行村民办事“首问负责制”，通过建立综合性服务团队和设置综合性服务岗位，将相关工作统一纳入村党群服务中心管理，做到一站多能、一岗多责，配备3名工作人员集中受理民情事项，做到“谁接待谁负责”。

通过汇编制作《村级事务一本通》，蚂蚁堆村梳理村级组织履行职责事项目录52项、村级组织协助服务事项目录53项、便民服务项目17项等供群众参考使用，让“上哪办、找谁办、怎么办”一目了然。“下一步，我们将加强与其他部门联动，整合职权相近的牌子，实现相关工作机制优化再造。”何真丞说。

9月11日至17日，以“网络安全为人民，网络安全靠人民”为主题的2023年国家网络安全宣传周将在全国范围内统一开展，通过形式多样、内容丰富的系列活动，宣传网络安全理念、普及网络安全知识、推广网络安全技能，营造全社会共筑网络安全防线的浓厚氛围。

没有网络安全就没有国家安全。近年来，在习近平总书记关于网络强国的重要思想指引下，我国网络安全工作取得积极进展，网络安全政策法规体系不断健全，网络安全工作体制机制日益完善，全社会网络安全意识和能力显著提高，广大人民群众在网络空间的获得感、幸福感、安全感不断提升。

## 网络安全顶层设计不断完善

2023年6月1日，网络安全法施行6周年。这部我国网络安全领域的基础性法律，对个人信息保护、治理网络诈骗、实施网络安全实名制等方面作出明确规定，成为我国网络空间法治化建设的重要里程碑。

近年来，我国加快推进网络安全领域顶层设计，在深入贯彻落实网络安全法基础上，制定完善网络安全相关战略规划、法律法规和标准规范，网络安全“四梁八柱”基本确立。

颁布数据安全法、个人信息保护法、《关键信息基础设施安全保护条例》等法律法规，出台《汽车数据安全若干规定(试行)》《生成式人工智能服务管理暂行办法》等政策文件，让网络安全工作在法治化轨道上运行；制定发布300余项网络安全国家标准，我国网络安全标准国际话语权和影响力显著提升。

建立关键信息基础设施安全保护制度、网络安全审查制度、云计算服务安全评估制度，发布《网络安全审查办法》《云计算服务安全评估办法》，有效防范化解供应链网络安全风险；出台《数据出境安全评估办法》，提升国家数据出境安全管理水平。

建立健全网络安全应急工作机制，实施《国家网络安全事件应急预案》，构建起“全国一盘棋”的工作体系，形成维护网络安全的强大合力。

## 网络安全教育、技术、产业融合发展

网信事业要发展，离不开高水平的专业队伍。近年来，各地各部门出台系列政策举措，推动加快网络安全学科建设和人才培养进程。

2016年，6部门联合印发《关于加强网络安全学科建设和人才培养的意见》，推动开展网络安全学科专业和院系建设，创新网络安全人才培养机制。设立“网络空间安全”一级学科，实施一流网络安全学院建设示范项目。目前，已有60余所高校设立网络安全学院，200余所高校设立网络安全本科专业。

中央网信办会同相关部门指导武汉市建设国家网络安全人才与创新基地，积极探索网络安全教育、技术、产业融合发展新模式；工信部和北京市共同打造国家网络安全产业园区，重点推动网络安全产业集聚发展、网络安全核心技术突破；全国首个跨省域国家级网络安全产业园区落地成渝，打造引领西部网络安全产业创新发展的高地。

我国网络安全人才培养进程不断加快，技术能力稳步提高，产业体系快速发展，人才培养、技术创新、产业发展的良性生态正在加速形成。

## 全民网络安全意识和防护技能持续加强

互联网通达亿万群众，连接党心民心。

聚焦强制授权、过度索权等违法违规收集使用个人信息问题，2019年以来，中央网信办、工信部、公安部、市场监管总局联合开展APP违法违规收集使用个人信息专项治理，有力震慑违法犯罪行为。

针对非法利用摄像头偷窥个人隐私画面、交易隐私视频等侵害公民个人隐私的行为，2021年5月起，有关部门开展摄像头偷窥等黑产集中治理工作，督促各类平台处置相关违法违规有害信息、下架违规产品，切实维护人民群众的合法权益。

网络安全为人民，网络安全靠人民。维护网络安全是全社会的共同责任。

2014年以来，国家网络安全宣传周连续9年在全国范围内举办，广泛开展网络安全进机关、进企业、进学校、进社区等活动，以通俗易懂的语言、群众喜闻乐见的形式，有力推动了全社会网络安全意识和防护技能的提升。

如今，各方面齐抓共管的良好局面已经形成，网络安全的共治共建渐入佳境，越来越多的人民群众正自觉成为网络安全的守护者，共同筑牢网络安全之堤。

## 江西樟树市加强红色资源保护和利用 红色旅游助力乡村振兴

本报记者 周 欢

“最近订单太多了，忙不过来，还要再请几个人！”江西省樟树市昌付镇太平村村民杨小儿中午顾不上休息，骑摩托车驮着15公斤麻花，从村口驶过。

革命战争时期，红军曾驻扎在太平村。当年，村民自发送麻花慰问红军。杨小儿脑子活，早些年，他在村里开了一家麻花体验馆。体验馆既售卖麻花，又能体验太平村传统麻花制作。

杨小儿的生意好，得益于近年来太平村充分挖掘红色资源，建设红色名村。樟树市属原中央苏区范围县(市、区)，红色资源丰富，现存多处革命遗址遗迹，主要包括樟树市革命史陈列馆、太平圩会议旧址等。近年来，樟树市积极开展革命遗址遗迹保护修缮工作，依托红色资源，积极打造相关行业。今年以来，全市接待红色旅游游客25万人次、红色研学8万余人次；今年上半年，依托红色资源，发展相关行业总营收近600万元。

“2018年，我们对村里的革命旧址进行了修缮，建了红色文化陈列馆，修复了村里的红军井、红军塘、红军小路，新建了纪念广场和红军公园。”太平村村干部介绍。2021年，太平村又对环境进行了整体改造提升，全村面貌焕然一新。太平村先后获评江西省级红色名村和全国红色美丽乡村旅游建设试点村。

如今，漫步在太平村，古朴有致，干净整洁。农民当导游，学生在红色营地吃红军餐，创意产品摊点生意火爆，各类依托红色资源打造的行业欣欣向荣。“文旅融合带动村集体年增收15万元以上，带动村民人均年增收1000多元。今年以来，接待游客近2万人次。”太平村村干部说。

# 共筑网络安全屏障

——我国网络安全工作取得积极进展

新华社记者 王思北



王玉实摄(影像中国)

## 水清岸绿 农民增收

近年来，安徽省马鞍山市当涂县黄池镇坚持生态优先、绿色发展，积极构建“党组织+公司+合作社+基地+农户”模式，通过基层党组织领办合作社建设了蔬菜种植、水产养殖、苗木培育等5个产业基地，有效推动农业产业规模化转型发展，实现农业增效、农民增收。

图为9月7日，水清岸绿的黄池镇劳动村产业基地。

本版责编：肖 遥 赵晓曦 徐雷鹏

**本报武汉9月10日电** (记者田豆豆)“讲完这节课反诈课，明天我就退休了，希望同学们顺利完成学业的同时，注意自己的人身安全、财产安全，将来更好回报社会！”

9月1日晚，华中科技大学300多名大一新生，共同聆听了武汉市公安局喻家山派出所所长卢忠敬的安全知识讲座。这是湖北公安机关每年警校联动的“固定动作”，派出所民警每学期都要为辖区高校讲授安全教育课200多节。

湖北省是教育大省。近年来，湖北公安机关积极构建“党建引领、部门协同、警校联动、群防群治”的高校“平安校园建设”体系，有力确保全省高校持续平安稳定。

## 湖北公安机关会同教育等部门

## 构筑联动防线 建设平安校园

去年起，湖北各地公安机关会同教育、市场监管、城管、应急等部门，在高校周边场所开展大清查1万余次，依法查处违法违规单位1353家，处罚违法犯罪人员2024名，清除了一批威胁校园安全的风险隐患。

守护校园安全，离不开警校联动。湖北公安机关推进公安和高校的数据共享联

通，应用智能采集等新技术、新手段，对可疑车辆、异常行为等实时发现、有效管控。4月19日，市民吴先生在武汉某大学内被盗窃5400元现金。驻校民警王欣宇开展视频追踪，抓获犯罪嫌疑人熊某某，追回全部赃款。今年以来，湖北各地公安机关共推送涉高校案件信息1300余条，破获各类案

件362起，抓获各类嫌疑人391人。此外，湖北各派出所还在高校实施“一校一警”制，组建校园应急处突队，实现涉高校抢劫案、故意伤害案全破，铲除涉校园命案和黑恶势力案件滋生的土壤。

湖北公安机关坚持和发展新时代“枫桥经验”，动员师生参与高校“平安校园建设”，借助群防群治力量建立从预防到处置全链条防控。每逢国家安全教育日、防灾减灾日、交通安全日，民警都会入校开展爱国主义、民族团结、法治教育和安全宣传，引导学生自觉抵制违法犯罪。今年以来，全省公安机关开展高校安全宣传1300多次。