

新征程上更好推动和激励干部新担当新作为

全国党建研究会

部敢于担当、善于作为提供了根本遵循。

事业感召：党和国家事业大踏步向前发展为干部担当作为提供了广阔舞台

疾风知劲草，烈火见真金。中心任务、大战大考从来都是广大干部勇担当、善作为的试金石、磨刀石。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持围绕发展所需、事业所需、岗位所需选派干部投身第一线，把脱贫攻坚、疫情防控、推动高质量发展等作为主战场，推动广大干部撸起袖子加油干、风雨无阻向前行，以发展目标定位干部担当坐标、以发展成效评判干部担当实效。

面对脱贫攻坚、全面建成小康社会的历史任务，数百万扶贫干部倾力奉献、苦干实干，1800多名同志将生命定格在脱贫攻坚征程上，为打赢人类历史上规模最大的脱贫攻坚战作出了重大贡献。面对突如其来的新冠疫情，各级干部临危不惧，迎难而上豁得出、关键时刻冲得上，最大限度保护了人民生命安全和身体健康，统筹疫情防控和经济社会发展取得重大积极成果。面对高质量发展艰巨任务，广大干部立足质量和效益推动经济持续健康发展，以钉钉子精神担当尽责，依靠顽强斗争打开事业发展新天地。面对人民日益增长的美好生活需要，广大干部牢固树立以人民为中心的发展思想，不断提升为民服务的本领和水平，人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

政策激励：逐步构建起一套激励干部担当作为的制度政策体系

政策是指南针和风向标，有什么样的政策取向，就有什么样的干事导向。党的十八大以来，围绕贯彻落实习近平总书记关于激励干部担当作为的重要论述和重要指示要求，中共中央办公厅印发《关于进一步激励广大干部新时代新担当新作为的意见》，中央组织部制定进一步激励干部担当作为9条具体措施，各地各部门坚持问题导向、目标导向，及时出台配套制度，综合施策、持续用力，正向激励效应不断显现。

针对少数干部“心态佛系、精神倦怠不想为”的问题，始终坚持把学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要任务，健全党委（党组）“第一议题”制度，健全新时代党的创新理论中心组学习制度，提升干部理论素养，推动广大干部在系统学习中夯实担当作为的思想根基。

进一步树牢有为者有位的鲜明导向。要落实新时代好干部标准，坚持德配其位、才配其位，坚持事业为上、依事择人、人岗相适。在干部使用上，做深做实政治素质考察，注重向那些

动广大党员干部坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。针对少数干部“瞻前顾后、患得患失不敢为”的问题，落实新时代好干部标准，大力选拔政治过硬、敢于担当、实绩突出、群众公认的优秀干部。此外，还按照“三个区分开来”要求做好容错纠错工作，为担当者担当、为负责者负责、为干事者撑腰。针对少数干部“能力欠缺、本领恐慌不善为”的问题，突出实战实训精准赋能，有侧重有选择地推进干部培训历练，帮助干部弥补知识弱项、能力短板、经验盲区，增强担当作为的硬本领。针对少数干部“空喊口号、虚张声势假作为”的问题，认真贯彻落实《中国共产党问责条例》《党政领导干部考核工作条例》等一系列党内法规，把干部担当作为情况作为选人用人专项检查的一项重要内容，加大形式主义、官僚主义专项治理力度，坚决纠正“工作落实在口号上，决心停留在嘴巴上”等问题。针对少数干部“急功近利、盲目决策乱作为”的问题，聚焦规范“关键少数”施政行为，党中央印发《中共中央关于加强对“一把手”和领导班子监督的意见》，中共中央办公厅印发《推进领导干部能上能下规定》，健全完善干部考核机制，引导干部特别是领导干部树立和践行正确政绩观。

组织担当：为鼓励干部干事创业提供坚强后盾、解除后顾之忧

干部越为事业担当，组织越要为干部担当。新形势下，推动和激励干部担当作为，最根本的是要扭住以组织担当激励干部担当这个牛鼻子，坚持正向激励主基调，打好思想引领、崇尚实干、精准赋能、撑腰鼓劲、关心关爱、减负增效、监督问责“组合拳”，让愿担当、敢担当、善担当蔚然成风。

持之以恒为干部担当作为注入强大思想动能。要结合当前正在开展的学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，切实加强党的创新理论武装，把习近平新时代中国特色社会主义思想转化为坚定理想、锤炼党性和指导实践、推动工作的强大力量，突出抓好换届后领导班子思想政治建设，在以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干方面取得实实在在的成效。把习近平总书记关于激励干部担当作为的重要论述，作为各级党委（党组）理论学习中心组的必学内容、各级干部日常学习的重要内容，推动广大干部在系统学习中夯实担当作为的思想根基。

进一步树牢有为者有位的鲜明导向。要落实新时代好干部标准，坚持德配其位、才配其位，坚持事业为上、依事择人、人岗相适。在干部使用上，做深做实政治素质考察，注重向那些

身处改革发展主战场、那些经过艰苦吃劲岗位历练、那些长期扎根基层一线的干部倾斜。加强正确政绩观教育，把践行正确政绩观情况作为考核考察的重要内容，深化口碑考察、实绩追溯考察，切实考准考实干部“实绩”和“潜绩”，从思想深处解决好“政绩为谁而树、树什么样的政绩、怎样树好政绩”的问题。按照《推进领导干部能上能下规定》要求，区分问题的性质、程度、危害，精准适用处理措施，以调整不适宜担任现职干部为重点常态化推进干部能上能下。

精准赋能提升干部推动现代化建设的能力。紧扣党的二十大作出的各项重大战略部署，以制定实施新一轮干部教育培训规划和修订《干部教育培训工作条例》为牵引，聚焦现代化建设重点领域精准开展培训，健全“干中学、学中干”能力提升机制，帮助干部及时填补知识空白、补齐素质短板、强能力弱项。强化专业训练和实践锻炼，探索实施专业干部复合培养，对专业能力较强但管理经验不足的干部，可先从中层岗位开始培养，积累领导经验，在他们处于进取心和创造力的黄金期时委以重任，推动其展现最大作为。

突出加强对重点对象的精准激励。区分不同干部群体对激励担当的个性化诉求，精准施策、有的放矢。有的要更加注重在职务（职级）晋升、先进典型选树等方面畅通渠道、加大力度；有的要更加注重防止“大锅饭”；对年轻干部，应更加注重运用综合激励手段，对看准的苗子敢于打破隐性台阶、大胆使用。

以上率下示范担当、带动担当、引领担当。充分发挥中央和国家机关“第一方阵”示范作用，推动各级领导干部大兴调查研究，打通决策部署直达基层的渠道，避免因任务指标不合理难落实挫伤基层干部工作积极性主动性。在推进重大改革、重点项目、重要任务中，探索建立上级单位下派联络、协同推进、跟踪指导工作机制，推动形成上下联动、齐抓共推的生动局面，防止和纠正任务指标“一下了之”、考核检查“空中作业”。完善并落实“三重一大”决策监督机制，及时发现和纠正政绩观偏差，对查明属实、造成严重后果的，严肃处理、追责问责。

健全权责对等、相互匹配的工作运行机制。进一步厘清不同层级、部门、岗位之间的权责边界，全面推进党建引领基层治理，解决干部因权责不清造成的不敢为、不能为问题。定期对各类审批、考核、评比、创建以及“一票否决”、责任书（状）等事项进行排查清理，建立健全督查检查考核事项审核准入机制，实实在在减轻基层干部负担。

全方位加强对干部的关心保护。进一步明确干部容错纠错、减责免责情形，准确把握政策尺度，优化容错工作程序。着力构建精准科学的问责操作规范体系，准确把握问责的尺度和范围。关注干部身心健康，确保制度执行到位。

党的二十大报告提出：“完善社会治理体系。健全共建共治共享的社会治理制度，提升社会治理效能。基层社会治理是社会治理体系的基础。夯实基层社会治理根基，才能理顺社情民意、为民排忧解难，把各种矛盾化解在萌芽状态，让社会既充满活力又安定有序。湖南省岳阳市屈原管理区着力建设人人有责、人人尽责、人人享有的基层治理共同体，健全治理体系，提升治理效能，助力推动高质量发展。

习近平总书记强调：“人民群众中蕴含着丰富的智慧和无限的创造力。要把广大基层群众组织起来、动员起来、凝聚起来，充分激发人民群众的积极性、主动性、创造性。”要不断健全基层党组织领导的基层群众自治机制，增强群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督的实效，凝聚基层治理合力。我们广泛发动党员干部、“五老一新”人员、青年学生、巾帼志愿者、居民群众等参与基层治理，打造“金党徽、银五老、红豆苗、绿管家、青桑梓”五彩志愿服务品牌，扩大基层治理参与主体范围，提升基层治理工作成效。评选“金牌群英”“爱心乡贤”等，选树群众身边积极参与和贡献基层治理的榜样，激发群众主人翁精神，更好发挥群众在基层治理中的主体作用。

拥抱世界，为世界经济复苏提供了有力支撑。

人类现代化的光明前景，掌握在各国人民手中，取决于各国能否团结合作。只有团结合作，才能实现共赢、互利共赢。当前，不仅要共同做大人类现代化的“蛋糕”，还要努力让现代化成果更多更公平惠及各国人民。中国将继续扩大高水平对外开放，为世界提供更多更好的中国创造和中国制造，为世界提供更大规模的中国市场和中国需求。顺应经济全球化潮流建设开放型世界经济，推动经济全球化向着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢的方向发展。与各国携手推动落实全球发展倡议，坚持以人民为中心，坚持普惠包容，继续支持并帮助广大发展中国家加快发展，加快落实联合国2030年可持续发展议程，进一步缩小南北差距，推动全球发展更加平衡、协调、包容，让各国人民共享发展机遇和成果。

近日，中央宣传部理论局组织编写的2023年通俗理论读物《中国式现代化面对面》出版发行。该书坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕中国式现代化的理论与实践，对17个重大问题进行集中回答和阐释，抒写了中国式现代化的时代华章。

坚守思想的魂脉与根脉。党的创新理论越是丰富发展，马克思主义的真理力量就越是雄浑深厚。习近平总书记指出：“马克思主义中国化时代化这个重大命题本身就决定，我们决不能抛弃马克思主义这个魂脉，决不能抛弃中华优秀传统文化这个根脉。”坚守好魂脉与根脉，是理论创新的基础和前提。该书既高扬马克思主义，又弘扬中华优秀传统文化，科学解读“两个结合”的理论意蕴及其内在关系，充分体现了对习近平新时代中国特色社会主义思想的立场观点方法的科学运用。

紧扣理论的深度与厚度。科学理论是认识世界和改造世界的“望远镜”和“显微镜”，是“伟大的认识工具”。实现中华民族伟大复兴，一刻也不能没有理论思维；全面建设社会主义现代化国家，一刻也离不开科学理论的指引。该书用17个环环相扣的重大问题，系统回答了中国式现代化的源与流、根与脉、内核与特质、原则与要求，以深刻的理论思维讲述中国式现代化的道理和实践。一方面讲出了深度。坚持问与答相结合，系统描绘全面建设社会主义现代化国家的坚实基础、科学指引、首要任务、基础性战略性支撑、应有之义、出发点和落脚点、内在要求、战略要求、重要内容、本质要求、关键所在等内容，突出了中国式现代化的学理深度。另一方面讲出了厚度。坚持问题意识，围绕中国之问、世界之问、人民之问、时代之问，以回答“什么是中国式现代化”“中国式民主好在哪儿”等重大问题为导向，作出符合中国实际和时代要求的正确回答，让理论有血有肉，使论述有根有据。

展现成就的历史与现实。中国式现代化是强国建设、民族复兴的康庄大道。新时代以来，党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革。该书在历史纵深处论举世瞩目的成就、彪炳史册的三件大事和波澜壮阔的伟大变革，在历史大视野中讲述历史方位、历史自信和历史主动。在此基础上，立足中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，从世界大格局系统分析中国式现代化的世界历史意义，讲述世界之变下中国的“正义旗”越举越高、“朋友圈”越来越大、“大国范”越来越足，彰显国家大情怀。

注重案例的典型与准确。该书在讲述中国之理时，既以“小切口”解读“大问题”，又以“小案例”阐释“大道理”；既讲“天下事”，又讲“身边人”，让理论与现实在鲜活案例中转化成常识和道理。一是图文并茂、案例鲜活。穿插设置了相关链接、深度阅读、特别关注、知识要点、经验分享、在线问答等栏目，以言之有理的真话、言之有物的实话、言之有识的新话，帮助广大干部群众深刻领悟中国式现代化的鲜明特色和丰富内涵，让党的创新理论“飞入寻常百姓家”。二是实例典型、数据权威。穿插“直播现场”，列举“国产大飞机C919首飞成功”“世界首条环沙漠铁路环线”“高铁雄安站”“湖南十八洞村”“宁夏闽宁镇”“重庆黄溪村”“海南自由贸易港掠影”等中国式现代化的经典实例、精彩图片、典型场景，运用事实、数据、实例、典型，讲述新时代中国式现代化建设的生动故事。

凸显文风的守正与创新。文风平实、朴实、切实是“面对面”系列通俗理论读物的特点和风格，该书不但秉持了这些优良传统，又突出了新特点。一是更加注重逻辑、内容与形式内在贯通，体现了“理实一历史一现实”“世情—国情—党情”“过去—现在—未来”“实践—认识—政策”等逻辑之美、内容之美和形式之美。二是更加突出故事、人物和场景的勾画，努力把中国式现代化的理论问题故事化、人物化、场景化，以生动活泼的形式融合网红打卡地、生态文化城、百姓欢乐舞台等场景，把理论转化为生动可感的现实，抓住了人们的所思、所想、所盼。

该书坚持理论与现实的辩证统一，以事说理、借物言道，紧扣时代脉搏，努力以新时代中国特色社会主义思想的真理力量和实践伟力。

（作者为北京航空航天大学马克思主义学院院长）

人人有责 人人尽责 人人享有 建设基层治理共同体

向科军

党的二十大报告提出：“完善社会治理体系。健全共建共治共享的社会治理制度，提升社会治理效能。基层社会治理是社会治理体系的基础。夯实基层社会治理根基，才能理顺社情民意、为民排忧解难，把各种矛盾化解在萌芽状态，让社会既充满活力又安定有序。湖南省岳阳市屈原管理区着力建设人人有责、人人尽责、人人享有的基层治理共同体，健全治理体系，提升治理效能，助力推动高质量发展。

习近平总书记强调：“人民群众中蕴含着丰富的智慧和无限的创造力。要把广大基层群众组织起来、动员起来、凝聚起来，充分激发人民群众的积极性、主动性、创造性。”要不断健全基层党组织领导的基层群众自治机制，增强群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督的实效，凝聚基层治理合力。我们广泛发动党员干部、“五老一新”人员、青年学生、巾帼志愿者、居民群众等参与基层治理，打造“金党徽、银五老、红豆苗、绿管家、青桑梓”五彩志愿服务品牌，扩大基层治理参与主体范围，提升基层治理工作成效。评选“金牌群英”“爱心乡贤”等，选树群众身边积极参与和贡献基层治理的榜样，激发群众主人翁精神，更好发挥群众在基层治理中的主体作用。

选育各类人才，提升治理效能。做好基层治理工作，人才队伍是关键。要突出基层人才引进与培育，持续提升基层治理队伍素质。我们坚持“请进来”和“走出去”相结合，通过邀请专家学者开展培训、赴基层治理示范点学习等形式，不断拓宽和更新基层治理队伍的思维视野和理念方法。围绕移风易俗、乡村振兴等基层治理重点难点问题设置“墩苗”岗位，组织年轻干部参与“墩苗”锻炼，加强治理人才培

养。通过党组织联系、群众推选等方式，让更多能人加入村民理事会、红白理事会等，优化基层治理队伍结构。

壮大集体经济，强化治理支撑。做大做强集体经济，可以为基层治理提供坚实支撑，更好为民办事。要探索新路径、新方式，实现经济发展和治理优化的双赢。我们探索成立村级集体协调服务公司，协调支持区域内土地流转和季节性农业用工服务。扶持种植大户、农民专业合作社等农业经营主体，构建以农户家庭经营为基础，联合合作经营为纽带、社会化服务经营为支撑的复合型现代农业经营体系，在创造集体经济效益的同时，更好化解经济发展过程中产生的社会矛盾，让群众享受实实在在的经济收益与治理效能。

加强文化建设，涵养治理新风。培育向上向善的社会风尚，有助于加快实现基层治理中自治、法治、德治有机结合。要推动党员干部进村入户，围绕民生、治理等领域的堵点痛点，倾听群众心声，汲取群众智慧，激发群众自治活力。我们组织开展弘扬文明新风报告会、农民专业合作社等农业经营主体，构建以农户家庭经营为基础，联合合作经营为纽带、社会化服务经营为支撑的复合型现代农业经营体系，在创造集体经济效益的同时，更好化解经济发展过程中产生的社会矛盾，让群众享受实实在在的经济收益与治理效能。

（作者为湖南省岳阳市屈原管理区党委书记）

治理之道
ZHILIZHI DAO

抒写中国式现代化的时代华章

读《中国式现代化面对面》

赵义良

增强现代化成果的普惠性

刁大明

赢的中国方案，照亮人类社会现代化前行之路。

每个国家的人民都期盼过上更好日子，都有追求现代化的权利。然而，全球公平问题日益突出，南北差距有待弥合，人类可持续发展事业面临严峻挑战。个别国家依旧唯我独尊，搞你输我赢的零和博弈，拉排他性的“小圈子”“小集团”，妄图通过打压遏制别国正常发展来维护自身发展的“特权”。如此的霸权思维和霸道行径有悖于时代潮流。世界长期发展不可能建立在少数国家越来越富裕而其他国家却长期贫穷落后的基础之上。地球足够大，容得下所有国家共同发展。各国在谋求自身发展的同时，要积极促进其他国家共同发展。特别是走在前面的国家应该真心帮助其他国家发展，而不是吹灭别人的灯、阻挡别人的路。只有共同发展，整个世界才能繁荣稳定，每个国家才能获得更广阔的发展空间。

“己欲立而立人，己欲达而达人。”中国式现代化不走一些国家损人利己的老路，而是坚定走和平发展道路，坚持共建共享共赢，在与世界的良性互动中谋求自身发展，也为人类和平与发展的崇高事业尽责担当。改革开放以来，中国逐步成为世界经济增长的稳定动力源，为世界经济发展注入信心、提供动力。中国坚持致力于推动南南合作走深走实，为扩大发展中国家消除贫困、实现发展作出重要贡献。作为负责任大国，中国积极参与全球治理，推动全球治理体系与机构与时俱进改革完善。中国提出的共建“一带一路”倡议取得丰硕成果，为促进中国自身开放发展和增进各国民生福祉带来新机遇，为完善全球经济治理体系作出新贡献。中国坚决维护多边贸易体系，促进国际贸易和投资自由化、便利化，反对保护主义和“脱钩断链”，与国际社会一道共同培育全球发展新动能，以强大定力和开放姿态

拥抱世界，为世界经济复苏提供了有力支撑。人类现代化的光明前景，掌握在各国人民手中，取决于各国能否团结合作。只有团结合作，才能实现共赢、互利共赢。当前，不仅要共同做大人类现代化的“蛋糕”，还要努力让现代化成果更多更公平惠及各国人民。中国将继续扩大高水平对外开放，为世界提供更多更好的中国创造和中国制造，为世界提供更大规模的中国市场和中国需求。顺应经济全球化潮流建设开放型世界经济，推动经济全球化向着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢的方向发展。与各国携手推动落实全球发展倡议，坚持以人民为中心，坚持普惠包容，继续支持并帮助广大发展中国家加快发展，加快落实联合国2030年可持续发展议程，进一步缩小南北差距，推动全球发展更加平衡、协调、包容，让各国人民共享发展机遇和成果。



人类生存在同一个星球。当今世界，伴随着经济全球化的深入推进，各国之间的相互联系和相互依存达到前所未有的程度，人类成为一个荣俱荣、一损俱损的命运共同体。没有哪个国家能脱离与世界的联系而实现现代化，也没有哪个国家能独自应对各种风险挑战，团结合作、共同发展是人类社会走向现代化的正途。习近平总书记指出：“我们要弘扬立己达人精神，增强现代化成果的普惠性。”“任何国家追求现代化，都应该秉持团结合作、共同发展的理念，走共建共享共赢之路。”习近平总书记的重要论述，以立己达人的中国智慧、共建共享共