

人民政协新实践

随着老龄化问题日益突出,社会适老化改造正成为一项重要任务,全国政协委员积极建言献策——

加快推进社会适老化改造

本报记者 李昌禹

截至2022年底,我国60周岁及以上老年人超过2.8亿,占全国总人口19.8%,其中65周岁及以上老年人达2.1亿,占全国总人口14.9%。随着老龄化问题日益突出,社会适老化改造正成为一项重要任务。

作为养老服务体系建设中的一环,社会适老化改造旨在通过改造住宅、社区环境、城市建设、数字技术和工具等多方面手段,提高老年人的生活质量和便利程度。“十四五”规划纲要明确提出了加快推进社会适老化改造的目标任务。如何按时完成“十四五”规划目标?将来要在哪些方面重点着力?相关领域全国政协委员围绕“加快社会适老化改造”提出意见建议。

完善体制机制,加强适老化改造的实施、验收与监管

根据全国政协围绕“十四五”规划实施开展民主监督的工作计划,全国政协社会和法制委员会从2021年开始,连续5年围绕“加快社会适老化改造”开展民主监督调研,并进行网络问卷调查,今年已是第三个年头。

“从调研情况看,我国适老化改造取得明显成效,但某些方面尚有短板。”全国政协社会和法制委员会副主任王尔乘参与过多次调研,在他看来,工作机制不够健全是目前加快推进适老化改造的一个主要问题。

“老龄工作有关职责已由国家卫生健康委划入民政部,地方要根据实际情况,及时健全完善工作体系,理顺运行机制。”王尔乘建议,要加快形成协调有力、运行高效的工作机制,“特别要强化政府主体责任,建立老龄事业或老龄工作联席会议制度,将协调推动适老化改造作为主要职责之一,做好统筹协调制定、协调部门责任、平衡政策供给、完善标准规范、检查督促落实等工作。”

“十四五”规划纲要明确提出,“支持200万户特困困难高龄、失能、残疾老年人家庭实施适老化改造”“补贴110万户困难重度残疾人家庭无障碍设施改造”。

“从调研情况看,各地任务完成进度不均衡,资金投入不足、投入渠道较单一,改造工作不精准、服务质量有待提高,居家适老化改造和残疾人改造尚未实现资源共享、一体推进。”全国政协常委、中国残联主席团副主席程凯指出。

程凯建议,应将居家适老化改造与残疾人家庭改造统一纳入国家推进基本公共服务均等化、城镇老旧小区改造、乡村人居环境整治等工作内容统筹推进,形成政策、资金、技术合力,同时,“培养第三方市场服务主体,通过设立负面清单、引入准入退出机制等多种方式,约束和规范机构服务质量。”

“有些适老化改造项目质量和效果未达到预期,主要的问题在于标准规范不够完善、实施不够精准、验收监管力度不足。”全国政协委员、交通运输部原安全总监成平建议,对“建筑产品适老化通用要求”等应由国家层面统一制定,应尽快出台;在国家标准未出台前,鼓励地方积极探索,制定符合实际的地方标准。在项目统筹实施上,要针对不同对象制定分类补贴制度和标准,让有限财政投资发挥最大实效。在验收监管上,要加强把关,“特别对基础类的改造项目,细化验收检测指标及评价要求,对不合格的责令整改或返工。”

加快居家、社区适老化改造,让老年人享受家门口的便利

老旧小区加装电梯,对解决老年人“高

层困难”、让腿脚不便的老年人出行便利具有重要意义。全国政协委员、中国航天科技集团有限公司第一研究院二一厂一车间主任工艺师刘争在调研中发现,按现行住宅设计规范标准,将来电梯改造会有不少改造增量,建议加快出台适老化住宅项目标准,控制改造增量。

同时,针对老旧小区加装电梯工作中低楼层业主反对意见大、费用过高等问题,刘争建议可探索免费安装、有偿使用模式,缓解政府和业主筹资压力;出台政策明确对低楼层住户的奖励方案及标准,让更多居民提高对加装电梯的认同和支持。

目前,我国老年人养老以居家和社区养老为主,疾病和失能老人的就医、康复和照护关系着老年人安享晚年。

全国政协委员、北京市石景山区八角社区卫生服务中心全科主任诺敏在调研中发现,当前居家社区养老服务存在上门服务供给不足、社区养老驿站医疗服务缺乏等问题。“建议由街道统筹,社区摸底老年人健康现状和健康需求,与下辖社区医疗和养老机构实现信息共享。”诺敏说,在社区适老化改造中,要注意健全社区老年健康服务体系,如改进社区医养结合服务价格体系,制定鼓励性价格政策。通过医联体等形式,畅通绿色通道,为社区居家慢病、高龄、失能老人医疗服务需求提供技术保障。

社区老年食堂建设,是全国政协委员、民革上海市委会副主委李国华最关心的社区适老化改造内容。“当前,社区老年食堂建设还存在政策和规划布局不完善、服务能力不足和功能定位有待明确等问题。”李国华建议,社区老年食堂建设应立足“政府办”,鼓励“市场做”,提倡“社会助”,确保普惠性、公益性、服务性。比如,将老年食堂纳入十五分钟生活圈规划,采用场地租赁、引导改造等方式,提高老年食堂密度;鼓励市场多元化模式,引导民营企业、混合所有制企业等市场主体参与经营、管理和建设老年食堂,通过模式创新,推动老年食堂做到办得起、办得久、办得好。

加强公共场域适老化改造,打造老年友好型社会

如今,随着互联网及数字技术的普及,从生活缴费、看病就医到交通出行、用餐娱乐,智能化操作几乎成为绝大多数生活场景中的“标配”。然而,越来越数字化的民生服务,却给一些老年人带来不少烦恼,甚至成为难以逾越的“数字鸿沟”。

全国政协委员、天津市政协副主席张金英在调研中发现,当前,数字技术适老化还存在部门行业衔接不紧、数据标准不一、数字适老化产品和服务种类少、适老化程度不高等问题。

“要通过数字赋能,加快互联网技术与养老服务的深度融合,让更多老年人充分享受到数字生活带来的红利。”张金英建议,应以数字赋能破除“数据壁垒”、消除“数字鸿沟”,通过大力提升政府服务供给效能,建设和完善智能化养老服务平台,提升适老化产品使用体验,推出更多适应老年群体特征和生活习惯的产品和应用,不断提升老年人居家养老的获得感、幸福感、安全感。

城市公交适老化水平是社会文明进步的重要标志。“目前,我国城市公交适老化发展的法规体系尚不健全,前瞻性系统性不够,适老化设施设备亟待升级完善,适老化出行服务有待提升。”全国政协常委、国家邮政局局长马军胜说。

马军胜建议,首先要强化法治保障,加快出台城市公共交通条例,以法规形式明确



图①:福建福州市鼓楼区安泰街道于山社区,志愿者教老人使用智能手机。

图②:第九届中国国际养老服务业博览会上,工作人员在展示智慧养老产品。

图③:河北秦皇岛市海港人民里社区,便民餐车为老年人提供助餐服务。

版式设计:张丹峰



城市公交的公益属性,加强城市公交发展顶层设计,增加保障适老出行规范;其次要加快推进无障碍公交站建设改造,对新建设施,按照无障碍有关技术标准建设到位,对既有设施制定改造规划,分步推进实施;同时,继续打造敬老爱老城市公交线路,健全无障碍设施运营机制,确保建了就能用、好用。

“老龄化不是问题,不适应才是问题。”全国政协委员、中共中央党校(国家行政学

院)副教育长时和兴说,“当前,全社会对适老化改造的必要性和紧迫性认识还不够,对适老化改造的知晓度和主动性不够高。”时和兴表示,各级党委、政府应从推进中国式现代化的高度,以时不我待解决群众急难愁盼的精神,深刻认识适老化改造的必要性和紧迫性,提高工作主动性、创造性,明确适老化改造各方主体的责任,将适老化观念融入社会治理全过程。

心灵中播撒下协商文化的种子。

除了进企业、进单位,泰州还积极推进协商文化进镇街(园区)、进党政机关、进“两新”组织。泰州姜堰高新区“协商下午茶”助力解决企业用工难题,专场招聘会送上300多个岗位。泰州市应急管理局把协商文化引入安全生产管理,协商制定安全生产轻微违法行为不予处罚清单,相关措施实施以来,帮助企业查改问题8534个,减少企业罚金688万余元……一个个协商文化培育展示点扎根生长,推动协商文化在泰州蔚然成风。

商以求同,文以化人。泰州市政协相关负责人表示,培育协商文化工作突出了政协界别协商与基层协商的有机结合,具有重要价值和意义,泰州将在协商文化培育中继续坚持党的领导和守正创新,更好地发挥政协界别作用,践行全过程人民民主,赋能社会治理现代化,积极通过协商解决群众急难愁盼问题,推动协商民主理念更好深入社会治理的方方面面。

提案提要

加强农业面源污染治理

提案人:民进中央

案由:农业面源污染治理是当前生态环境保护工作的突出难点,是长江、黄河流域总磷总氮控制和削减的关键所在。近年来,农业面源污染治理取得显著进展,但基础设施依然薄弱,集成技术相对缺乏,市场参与不足,农业面源污染治理仍任重道远。

建议:完善农业面源污染防治政策机制。推进农业农村生态环境立法,研究制定农业面源污染防治条例,完善配套的政策和标准体系;完善农业面源污染防治监督指导体系,建立问题发现机制,识别农业面源污染治理关键源区,制定污染治理达标方案和绩效评估方案,强化监督工作。

推进农业面源污染防治综合治理。聚焦重点区域,协同粮食安全、乡村振兴目标,实施一批农业面源污染防治与监督指导重大工程;推动农业结构调整和布局优化,完善以生态环境目标为导向的农业补贴制度;实施好化肥农药减量增效行动,强化稻田湿地功能和营养盐消纳功能。对经济作物加强水肥一体化、绿色防控、有机肥替代等措施。

加强科技支撑和宣传引导,强化环境监测与污染负荷评估。加快建设基于传感器、卫星遥感、在线监测等多技术、多实施主体协同的国家农业面源污染监测网络;加强农业普查、生态环境统计、畜禽粪污综合利用信息、排污许可管理平台等工作对接、信息共享,厘清污染源头和种类;构建集数据采集、分析、展示、决策于一体的国家农业面源污染决策支持平台。

(文 宇整理)

提高农村地区防灾减灾能力

提案人:全国政协委员张兴豪

案由:随着全球气候变化演变加剧,极端天气和气候灾害的出现愈加频繁。近年来,洪涝等自然灾害对我国农村地区造成严峻影响。目前,农村地区是我国防灾减灾的薄弱环节,切实提高农村地区防灾减灾与应急管理能力,已成为推动中国高质量发展的关键课题之一。

建议:健全农村防灾减灾救灾科技支撑体系,推进农村防灾减灾救灾管理机制和能力建设。加快5G网络等新技术在农村的发展应用,以信息化建设提升农村应急管理精细化水平和农村综合治理现代化水平。

各级政府应倾斜性支持农村地区的防灾减灾能力建设。加强农村地区灾害监测预报预警能力建设,解决灾害风险预警的“最后一公里”问题;提高设防能力,编制和实施以村屯为单位的防灾减灾救灾规划,并将其纳入村屯现代化建设的管理体系和布局中。

加强农村防灾减灾救灾的宣传教育,构筑全体村民参与防灾减灾救灾的文化氛围,组织开展防灾减灾救灾基本知识、防灾避险、自救互救技能等知识培训,定期开展防灾减灾救灾科普宣传,大力提升村民防灾减灾救灾的意识和能力。

推广农村灾害保险,建立农村灾害保障体系,克服救灾救济单纯依靠政府的弊端,设立农村救灾基金,增强救灾实力,化解农业生产风险,减少农民灾害风险。

(文 宇整理)

履职故事

全国政协委员赵坤宇——

好提案要靠多调研

本报记者 方圆

“种子是农业的‘芯片’,关系粮食安全的命脉,如何才能提高水稻种质资源创新能力?咱们有什么困难,尽可以谈谈,我会认真记下,帮助大家解决。”一大早,全国政协委员、黑龙江省佳木斯市生态环境技术中心主任赵坤宇就驱车前往位于佳木斯市的农业高新技术产业示范区,与科研人员展开讨论。

佳木斯国家农业高新技术产业示范区是一个以水稻为主导产业的农高区,今年,赵坤宇一共来了4次,形成了关于农高区的3个调研报告、5个提案。“每次都有不同的调研题目,有时是到田间地头了解黑土地保护,有时是到实验室查看测土配方施肥。”赵坤宇说。

从调研现场返回后,赵坤宇总是直奔办公室,不管再晚,都要将白天的调研内容细细梳理。“调研中得到的信息经常是碎片化的,需要整合,尤其要防止片面性。要拿出有价值的提案,就得客观全面地看待问题,不能仅听取一家之言。”赵坤宇说。

“建议充分发挥国家级农业高新技术产业示范区作用,赋予其相应的行政体制和发展政策,按其建设主题和主导产业,布局农业高新产业项目,为农业插上科技的翅膀。”赵坤宇在提案中这样写道。这份《关于加强水稻种质资源保护利用、保障国家粮食安全的提案》,她已修改了8次。

“一份好提案,首先要选题准确,围绕经济社会发展中的重要问题、人民群众普遍关心的问题等建言献策。其次要针对性强,反映情况真实,分析问题深入,提出建议具体,具备严肃性、科学性、可行性。”赵坤宇说,“提案总是越磨越有价值。在深入实际的基础上,要多方听取有关单位、人员或专家学者的意见建议。”自2004年以来,赵坤宇已有近20年政协委员履职经验。“将自己的专业特长与履职行为结合,是我这些年履职的主要方式。”赵坤宇说。

作为一名赫哲族委员,赵坤宇时常关注着民族地区经济社会发展。今年5月,她来到佳木斯市赫哲族联合学校时发现,校园操场还是沙土地,晴天尘土飞扬,雨天泥泞不堪,孩子们只能在教学楼门前彩砖上活动。调研回来后,她立刻形成报告,呼吁完善学校体育设施。

“赵委员反复来我们这里调研,帮着想办法、出主意。修建塑胶跑道,改造篮球场,这是发展民族体育教育的需要,也是促进青少年儿童身心健康发展的需要。”校长程文滨说。

“担任全国政协委员以来,我感到肩上的担子更重了。只有不断深入、再深入,才能对民情冷暖保持高度敏锐。未来,我将坚持进一步提升联系群众能力,当好党联系群众的桥梁纽带,提出更多有价值的提案。”赵坤宇说。

江苏泰州推进协商民主理念深入社会治理各方面 商以求同 文以化人

本报记者 王伟健

拥有1名泰州市政协委员、9名兴化市政协委员的兴化市人民医院,在日常管理中积累了丰富的协商经验,今年建立起了覆盖院外、院内和医共体三个层面的协商议事平台机制,把协商文化建设年工作打造成为医院发展的“好帮手”、医患之间的“连心桥”、委员履职的“新平台”、推进部门工作的“新载体”。兴化市人民医院党委书记常伟说,在院管理中融入协商文化,搭建协商平台,用好协商机制,畅通了议事发声的渠道,经过分析研判,转化为院方处理医患关系、改进管理制度的参考建议,这对于破解群众就医难题,打

通医院发展的痛点、堵点,很有借鉴意义。在泰州市实验小学,在去年的“校长有约”微协商活动中,退休老教师王希娟提出建议,希望学校管理层多走进课堂,走到教师、学生中去。很快,这一建议就落到了实处。学校组织开展“管理团队进课堂每周一课”活动,安排中层及以上干部每周至少预约听一节课。该校还创设“‘协’手空间”校园信箱,孩子们将自己的想法投入信箱,老师收集整理。从“书香校园”阅读书籍选择、互动作家邀请,到兴趣班课程设定、校服款式选择等都广泛征求孩子们意见,在幼小的

长江文化展示馆、长江文化长廊、长江文化系列课程……走进江苏泰州高港区扬子江小学,恍如走进一座小型的长江文化博物馆。这座坐落于长江之滨的小学一直在尝试打造校园长江文化。“在高港区政协帮助下,学校成立了长江文化项目研究协商会,通过‘界别+学校’联合协商活动,思路一下子就拓宽了。”校长张晖介绍,随着有容乃大的长江文化、开放包容的协商文化进入校园,扬子江小学一个个保护长江的“金点子”创意迸发,一个个家校难题在协商中迎刃而解。为了让政协协商工作常态长效,进一步扎根人心,今年3月开始,泰州市政协进行培育协商文化专题部署,当地政协各界别深入推进协商文化进企业、进单位、进镇街(园区)、进机关、进“两新”组织,打造形成了一批各具特色的协商文化培育展示点。教育体育、医疗卫生、公共文化、法律服务、科研院所等界别特色鲜明的单位(系统),是泰州培育协商文化的一个重点。