

# 中办国办关于进一步加强 矿山安全生产工作的意见

新华社北京9月6日电 矿山安全生产事关人民群众生命财产安全,事关经济社会发展和社会稳定大局,是安全生产的重中之重。为深入贯彻党的二十大精神,进一步加强矿山安全生产工作,经党中央、国务院同意,现提出如下意见。

## 一、严格矿山安全生产准入

(一)严格灾害严重煤矿安全准入。停止新建产能低于90万吨/年的煤与瓦斯突出、冲击地压、水文地质类型极复杂的煤矿。新建煤与瓦斯突出、冲击地压、水文地质类型极复杂的煤矿原则上应接受煤、掘进智能化设计。

(二)严格非煤矿山源头管控。严格按照矿产资源规划、国土空间规划和用途管制要求,科学合理设置矿山。矿产资源勘查应达到规定程度,相邻矿山生产建设作业范围最小距离应满足相关安全规定,普通建筑用砂石露天矿山不得以山脊划界。除符合规定的情形外,新设采矿权范围不得与已设采矿权垂直投影范围重叠,可集中开发的同一矿体不得设立2个以上采矿权。采矿

许可证证载规模是拟建设规模,矿山设计单位可在项目可行性研究基础上,充分考虑资源高效利用、安全生产、生态环境保护等因素,在矿山初步设计和安全设施设计中科学论证并确定实际生产建设规模,矿山企业应当严格按照经审查批准的安全设施设计建设、生产。

(三)规范安全生产行政许可。煤矿、金属非金属地下矿山、尾矿库等矿山的安全设施设计审查和安全生产许可证审批由省级以上矿山安全监管部门负责,不得下放或者委托。矿山安全监管部门应当制定矿山建设项目安全设施设计审查规范,严格实质内容审查,不得仅对程序和形式进行审查。矿山开发没有进行一次性总体设计的,原则上不得审批安全设施设计。1个采矿权范围内原则上只能设置1个生产系统。审批首次申请安全生产许可证的,应进行现场核查。

## 二、推进矿山转型升级

(四)分类处置不具备安全生产条件的矿山。对未依法取得采矿许可证、安全

生产许可证擅自从事矿产资源开采的,越界开采、以采代建、持勘查许可证采矿且拒不整改的,与煤共(伴)生金属非金属矿山经停产整顿仍达不到煤矿安全生产条件的,使用应当淘汰的危及生产安全的工艺、设备且拒不整改仍生产建设的,或者经停产整顿仍不具备安全生产条件的矿山,依法予以关闭取缔。对长期停工停产、资源枯竭的矿山,灾害严重且难以有效防治的煤矿,积极引导退出。

(五)推进尾矿库闭库销号。对运行到设计最终标高、不再排尾作业、停用超过3年或者没有生产经营主体的尾矿库,应当及时闭库治理并销号。完成闭库治理的尾矿库,应由县级以上地方政府公告销号,不再作为尾矿库进行使用,不得重新用于排放尾矿。

(六)实施非煤矿山整合重组。鼓励大型矿山企业兼并重组和整合技改中小型企业非煤矿山企业。推动同一个矿体分属2个以上不同开采主体的非煤矿山,生产建设作业范围最小距离不满足相关安全规定的非煤矿山,以山脊划界的普通建筑用砂石露天矿山等企业整合重组,统一开采规划、生产系统和安全管理。(下转第七版)

## 总书记的人民情怀

# “必须自觉拜人民为师”

本报记者 张烁

“既要听群众的顺耳话,也要听群众的逆耳言,这样才能听到实话、察到实情、收到实效。”习近平总书记深刻指出。

从“人民有所呼,改革有所应”到“让发展成果更多更公平惠及全体人民”,从“功在当代、利在千秋”的生态文明建设到“得罪千百人、不负十四亿”的使命担当祛痼治乱……习近平总书记把群众意见视作“一把最好的尺子”,始终坚持人民至上,与人民同呼吸、共命运、心连心。

敬畏这把“尺子”,必须坚持党的群众路线,拜人民为师,向人民学习。

2007年4月17日,冒着大雨,时任上海市委书记的习近平同志来到静安区江宁路社区(街道)党员服务中心调研。

“书记,这个送给您留个纪念吧!”一位老阿姨在习近平同志参观活动室时说,这只棕色编织牛是居民的手工作品。

“哦!我知道了,你是要我做服务人民的孺子牛!”习近平同志接过来,会心一笑。顺耳话中,习近平同志听出的是人民嘱托。

“民之所忧,我必念之;民之所盼,我必行之。”

2021年春天,广西桂林毛竹山村。习近平同志来到村民王德利家做客。

“总书记,您平时这么忙,还来看我们,真的感谢您。”

“我忙就是忙这些事,‘国之大者’就是人民的幸福生活。”

顶风雪、冒酷暑,踏泥泞、翻山沟。

在福建宁德,带头沉下身到最偏远、最困难的地方;在浙江,面对超强台风,坐上冲锋舟直奔被困地区;担任党的总书记,从黄土到黑土地、从吕梁山区到罗霄山脉、从零下十几摄氏度到海拔4000米,足迹遍及大江南北……一串串步履不停的坚实脚印,见证着习近平同志矢志不渝、躬身为民的赤子情怀。

“在人民面前,我们永远是小学生,必须自觉拜人民为师,向能者求教,向智者问策。”习近平总书记语重心长。

寻得这把“尺子”,必须坚持实事求是,听真话、察真情,真正把情况摸实摸透。

1984年春天,河北正定。

“我一家六口,住着两间破房。”“正定一中有70多名教师,4年啦,一个党员没发展!”参会者有的提高嗓门,有的拍了桌子。

“让他们说吧,说了他们心里痛快,我们心里清楚!”时任正定县委书记的习近平同志说。这是习近平同志特意召开的知识分子“诉苦会”。逆耳言中,习近平同志听出的是人民期盼。

“调查研究是谋事之基、成事之道。”习近平同志直指“嫌贫爱富”式调研之弊,倡导“既要到工作局面好和先进的地方去总结经验,又要到困难较多、情况复杂、矛盾尖锐的地方去研究问题,特别是要到群众意见多的地方去,多到工作做得差的地方去。”

今年3月,中办印发《关于在全党

大兴调查研究的工作方案》,“有一是一、有二是二,既报喜又报忧,不唯书、不唯上、只唯实”赫然在目。

用好这把“尺子”,必须把人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应作为衡量一切工作得失的根本标准。

2014年12月13日,习近平同志在江苏镇江市丹徒区世业镇永茂圩自然村考察时,74岁的老人崔荣海挤到人群前面,紧紧握住习近平同志的手:“总书记,您好!您是腐败分子的克星,全国人民的福星!”

习近平同志面带笑容,语气坚定:“不辜负全国人民的期望。”

“老百姓是天,老百姓是地。”习近平总书记反复强调:“人民群众反对什么、痛恨什么,我们就要坚决防范和打击。”“时代是出卷人,我们是答卷人,人民是阅卷人。”

“中国共产党把为民办事、为民造福作为最重要的政绩,把为老百姓办了多少好事实事作为检验政绩的重要标准”“让群众满意是我们党做好一切工作的价值取向和根本标准”……十年来的伟大成就、伟大变革,正是“以人民为中心”的生动实践。

江山就是人民,人民就是江山。

“共产党就是为人民谋幸福的,人民群众什么方面感觉不幸福、不快乐、不满意,我们就在哪方面下功夫,千方百计为群众排忧解难。”这是人民领袖对人民的深情告白。

# 李强出席第26次中国—东盟领导人会议



当地时间9月6日上午,国务院总理李强在印度尼西亚雅加达出席第26次中国—东盟(10+1)领导人会议。这是会前集体合影。新华社记者 刘彬摄

本报雅加达9月6日电

(记者章念生、陈尚文)当地时间9月6日上午,国务院总理李强在印度尼西亚雅加达出席第26次中国—东盟(10+1)领导人会议。东盟轮值主席国印尼总统佐科、老挝总理宋赛、文莱苏丹哈桑纳尔、柬埔寨首相洪玛奈、马来西亚总理安瓦尔、菲律宾总统马科斯、新加坡总理李显龙、越南总理范明政、泰国外交部长萨兰、东盟观察员东帝汶总理夏纳纳与会。东盟秘书长高金洪出席。

李强表示,2013年习近平主席在印尼提出建设更为紧密的中国—东盟命运共同体。10年来,中国与东盟坚持真诚相待、守望相助、互利互惠、协调包容。(下转第三版)

# 赵乐际在全国人大常委会立法工作会议上强调 高质量完成十四届全国人大常委会立法规划任务 为推进中国式现代化建设夯实法治基础

本报北京9月6日电 (记者黄庆畅)全国人大常委会立法工作会议6日上午在人民大会堂举行。中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长赵乐际出席会议并讲话。他强调,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大精神,深刻领会把握习近平法治思想的核心要义,领会把握习近平总书记关于完善

法律体系、提高立法质量的重要论述要求,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,坚持稳中求进推动立法工作高质量发展,认真组织实施十四届全国人大常委会立法规划,推动中国特色社会主义法律体系更加科学完备、统一权威,为推进中国式现代化建设夯实法治基础。

赵乐际指出,在新时代伟大实践中,

习近平同志坚持把马克思主义法治理论同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合,提出了关于全面依法治国的一系列具有原创性、标志性的新理念新思想新战略,形成了习近平法治思想。这是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分,是新时代推进全面依法治国、法治中国建设的根本遵循和行动指南。(下转第四版)

# 全国总工会深入开展主题教育—— 不断提高服务职工群众的能力水平

本报记者 刘博通

## 学思想 强党性 重实践 建新功

“在这里歇歇脚、擦擦汗,养足精神再出发,真方便!”在中国石油广西桂林凤凰服务区上行站“司机之家”,一名货车司机竖起大拇指。最近,一支由党员和青年员工组成的志愿者团队忙前忙后,在“司机之家”为往来司机提供休息纳凉、24小时洗衣沐浴、车辆应急救援等贴心服务。

学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育开展以来,全国总工会坚持以学促干,不断提高服务职工群众的能力水平,办实事、解难题,持续推动各级工会建设“司机之家”,打造货车司机的“安心港湾”。

“我们结合货车司机停车休息的实际需求,聚焦运输起止点、中转点、休整

点,为他们提供经济实惠、安全实用的停车、休息、就餐、洗浴、洗衣等服务,让货车司机能够‘吃口热饭、喝口热水、洗个热水澡、停个放心车’。”中国海员建设工会负责同志介绍,当前全国已验收运营“司机之家”1335个,第三方评估货车司机综合满意度达92.5%。

调查研究走深走实,推动工会工作进一步完善。主题教育开展过程中,全国总工会大兴调查研究之风,围绕重点工作开展大走访、大调研,带动广大委员、干部深入一线。(下转第四版)

# 一条路,探索区域协同发展路径

## ——长三角G60科创走廊调查

本报记者 谢卫群

手,成立跨区域科创走廊,G60科创走廊进入2.0版。

2018年6月,G60高速公路、沪苏湖高速铁路、商合杭高速铁路沿线的松江、嘉兴、杭州、金华、苏州、湖州、宣城、芜湖、合肥九城(区)积极携手共建,推动G60科创走廊步入3.0版,正式启动九城(区)协同创新之路的建设。

回顾G60科创走廊建设历程,松江区委书记得向记者表示:“我们希望强化精准制度创新和有效制度供给,打破行政区划壁垒,实现优势互补、共锻长板,在协同创新中蹚出一条高质量发展新路。”

2018年11月,长三角区域一体化发展上升为国家战略。2021年4月,科技部等六部门联合发布《长三角G60科创走廊建设方案》,明确提出“到2025年,基本建成具有国际影响力的科创走廊”的目标。长三角G60科创走廊由此迎来新的重大发展机遇。

## 科创要素集聚促使成果不断涌现

今年6月,位于上海松江经济技术开发区西部园区的吴海生科国际医药研发及产业化基地的首个项目——长三角G60科创走廊吴海生健康产业园中心试运营。“依托G60科创走廊建设,我们享受到良好的科创资源、科创环境,逐步建立起‘产学研医联动’的业务模式。”上海吴海生生物科技股份有限公司执行董事兼总经理吴剑英说。

在长三角G60科创走廊的牵引下,科创要素不断集聚,加速推动先进制造业发展。长三角九城(区)不断瞄准世界先进

科创能力和产业体系,努力打造具有国际竞争力的先进制造业产业集群。

在位于上海松江的启迪漕河泾科技园,科创企业正不断汇聚。“自从有了G60科创走廊,区域科创要素集聚度明显提升。”启迪控股股份有限公司董事长王济武说,“短短几年,园区规模‘一扩再扩’,目前园区面积已超过37万平方米,入驻企业超过500家,集赛人才超过5000人。”

几年来,松江区聚焦集成电路、人工智能、生物医药等三大先导产业,积极投身数字经济新赛道,被科技部列入国家创新型产业集群试点。低轨宽频多媒体卫星“G60星链”中的实验卫星完成发射并成功组网。腾讯G60智算中心、上海市算力中心项目落地松江,为人工智能大模型等领域发展提供有力支撑。

创新主体加速集聚,关键领域重大科技创新成果不断涌现。上海脑科学与类脑研究中心2021年2月落地松江。目前,非人灵长类克隆猴模型已在这一中心落户,新型类脑智能系统、智能人形机器人等项目也在顺利推进。腾讯科恩、优图两大实验室也落户松江。

目前,松江区科学研究与试验发展投入强度已超过5%,高出上海全市平均水平,其中约88%的研发投入来自经营主体。

九城(区)共建以来,专利合作条约国际专利申请数量增长163.4%,约占全国总量的1/9,国家科学技术奖获奖数占全国总量的16.2%,研发投入强度均值达到3.55%。“G60科创走廊以科创命名,必将以科创闻名。”合肥市委主要负责同志对未来充满信心。

## 构建“市场先行+政府引导”的组织协调机制

为推动科创策源地建设,在科技部等有关部门指导下,长三角九城(区)加快重大创新平台建设,构建原始创新先发优势。短短几年间,聚焦重大战略领域和前沿技术,九城(区)已聚集省级以上实验室和企业技术中心近2000个。

围绕产业链部署创新链,加大重大科创项目的投入和资源集聚力度。目前,九城(区)已集聚高新技术企业4.42万家、各级孵化器众创空间1300余家。

促进科技资源开放共享,加速科技成果转化。去年6月,在科技部指导下,长三角首只跨区域科技成果转化基金——长三角G60科创走廊科技成果转化基金设立,基金总规模100亿元,首期募集20亿元,由九城(区)和相关社会资本认缴出资,国家科技成果转化引导基金成立后以增资形式出资。

九城(区)通过加强合作,推动强化产业能力优势互补,搭建了“1+7+N”产业联盟体系、跨区域产业协同创新中心、G60科创云要素对接平台等一批合作载体。

松江区委常委、副区长刘福升介绍,目前,九城(区)正积极推动《长三角科技创新共同体联合攻关合作机制》和《长三角G60科创走廊联合攻关行动方案》落地实施,聚焦生物医药、航空航天、人工智能等战略性新兴产业,支持跨区域联合承接关键技术攻关重大任务,开展重点产业领域跨区域“揭榜挂帅”。

(下转第四版)

## 长三角一体化高质量发展观察