

# 文化遗产保护论坛在京举行

## 李书磊出席并致辞

新华社北京9月5日电 9月5日,“和合共生,文明互鉴”文化遗产保护论坛在北京举行。中共中央政治局委员、中宣部部长李书磊出席并致辞。

中外嘉宾认为,亚洲是人类文明的重要发祥地之一。亚洲各地的文化遗产,既是亚洲悠久历史的珍贵见证,也是维系亚洲文化认同的重要纽带,值得亚洲各国人民共同守护、世代传承。本次论坛是践行习近平主席提出的全球文明倡议的重要平台,承载了亚洲各国朋友守望文明、互学互鉴、合作发展的共同愿望。

中外嘉宾表示,文化遗产是人类文明多元发展的重要成果,也是文明交流互鉴的重要载体。有关各方要以敬畏之心共同保护亚洲文化遗产,以辽阔胸襟共同维护人类文明多样性,以开放包容共同推动亚洲文明交流互鉴。亚洲各国媒体应积极促进文化遗产领域国际合作,致力成为亚洲多元文化的弘扬者、亚洲遗产保护的监督者、亚洲文化交流的推动者,在全球范围内树立文化传承发展和文化国际合作的亚洲新典范。

本次论坛由中国日报社、国家文物局、亚洲新闻联盟主办。亚洲新闻联盟、国内外文化遗产保护及有关机构、驻华使领馆、媒体、高校代表共200余人与会。

亚洲新闻联盟成立于1999年3月,由亚洲20个国家的22家主流媒体组成,是当今世界上最活跃的由多国媒体组成的新闻联盟之一。

# 有关方面解读《河套深港科技创新合作区深圳园区发展规划》 打造世界级创新平台和增长极

本报记者 刘志强 王云杉

近日,国务院印发《河套深港科技创新合作区深圳园区发展规划》(以下简称《规划》),对深圳园区规划建设特别是与香港园区协同发展作出全面部署。9月5日,国务院新闻办举行新闻发布会,邀请有关方面负责人介绍了相关情况。

“《规划》是推进河套合作区开发建设的基础性文件。”国家发展改革委党组成员郭兰峰告诉记者,《规划》提出了四项重大任务:一是协同香港推进国际科技创新,明确要推动深港双方园区协同发展,联手打造国际一流科技创新平台;二是建设具有国际竞争力的产业中试转化基地,明确要推动新一代信息技术产业突破发展,支持先进生物医药技术创新应用,加快布局人工智能与数字经济前沿领域;三是构建国际化科技创新体制机制,明确要全面接轨国际科研管理体制机制,建立高度便利的市场准入制度;四是打造汇聚全球智慧的科技合作平台,明确要深化国际交流与合作,构筑国际创新人才港,完善全方位科研服务,塑造国际化高品质的科研生活社区。

郭兰峰认为,《规划》的出台,有利于深圳市创新科技管理机制、对接国际通行创新规则,开展国际协同创新;有利于香港将自身科技创新、金融开放等优势与珠三角地区完备产业链深度衔接;有利于支持香港融入国家发展大局,推动粤港澳大湾区高质量发展,打造世界级创新平台和增长极。

科技部党组成员、秘书长林新表示,将在区域科技创新整体布局中加大对河套合作区的支持力度,支持深港在科技项目、人才培养、创业孵化、科技金融、国际技术转移等各方面开展深度合作。

“《规划》明确了深圳园区分区监管制度,要求依托深圳福田保税区现有管理设施和条件,建立产业、机构和个人‘白名单’制度,实行‘一、二线’分线管理。”海关总署副署长孙玉宁表示,将持续完善已有措施,便利科研人员、相关货物物品的跨境流动。

广东省副省长孙志洋表示,广东将指导深圳市加快编制出台《规划》实施方案及空间、科研、交通等专项规划,积极推动下放一揽子省市行政管理权限,赋予河套合作区更大改革自主权,同时,加强与国家部委对接沟通,争取“白名单”、分线管理等细则尽快落地。

香港特别行政区政府政务司司长陈国基表示,香港特区政府将继续积极与深圳合作,争取试行专属跨境政策,确保人流、物流、数据流畅通流动,助力粤港澳大湾区国际科技创新中心建设。

“目前,河套深港科技创新合作区深圳园区已设立大湾区量子科学中心等高端科研机构,集聚了一批科技创新资源。”深圳市委副书记、市长覃伟中表示,下一步,深圳将从激发跨境科技创新体制机制活力、链接国际科技创新网络、培育新兴产业发展新动能、推动“一区两园”协同开发建设等方面着力,全面落实好《规划》。

## 权威发布

一版责编:许诺 刘念 赵政  
二版责编:牟宗琮 杨迅 李欣怡  
三版责编:程聚新 吕莉 郭雷岩  
四版责编:陈亚楠 张佳莹 杨烁莹

## 一线调研

今年中央一号文件提出,探索在农民自愿前提下,结合农田建设、土地整治逐步解决细碎化问题。7月,农业农村部印发《关于稳妥开展解决承包地细碎化试点工作的指导意见》,鼓励各地采取“承包权不动,经营权连片”方式,因地制宜探索解决承包地细碎化的路径办法。

江苏省盐城市是全国重要的商品粮基地。2019年起,“小田变大田”的试点在这里分批开展,并于2021年入选农业农村部全国农村改革试验区典型案例。

小田变大田,听着易,做起来难。如何保护农户权益?如何提高耕种效益?近日,记者走进盐城市亭湖区多处社区、村落,一探改革背后的故事。

—编者—

40多年前,一纸分田到户的“秘密契约”,拉开了我国农村改革的序幕。由此催生的家庭联产承包责任制,上升为我国农村的基本经营制度,解放了农村生产力,使我国农业发展越过长期短缺状态,解决了农民的温饱问题。

40多年后,新的问题逐渐浮现。农民承包的小田、碎田,如何开展规模化种植,满足现代农业发展需要?

2019年起,江苏省盐城市亭湖区探索开展“小田变大田”改革试点:在不改变农户承包权基础上,以农民充分自愿为前提,通过流转土地经营权置换田块,将分散零碎的耕地集中到一起,实现一户一田或多户一田。

试点至今,亭湖区6.6万余户农户的36.22万亩承包地,由19.75万块合并成4.08万块,新增高产田4.2万亩以上,土地利用效率进一步提升,农业适度规模经营加快发展。

### 自发的尝试——

#### 村民与亲戚、邻居调换小田

眼下正是农忙时。亭湖区黄尖镇黄尖社区,良田连畴接陇,沃野一望无垠。72岁的农民黄永成在家门口的2亩多承包地里给菊花喷施叶面肥。

和土地打了一辈子交道,提起当年的分田到户,黄永成仍掩不住激动。“那是1981年9月28日,我永远忘不了那一天。”实行家庭联产承包责任制的消息从当时的黄尖大队第三生产队传来,黄永成兴奋得难以入睡。土地分配到每家每户,意味着“大锅饭”的日子一去不复返。

但土地有“远近”“高低”之分,也有“肥瘦”之别。怎么分田才合适?在黄尖,分田采用抓阄的方式进行。“大家都拍手赞成,没有比这个更公平了!”按照好、中、差不同地块等级,根据家庭人数,黄永成参与了6轮抓阄,分得8块共8.51亩土地,最远的离家一里,最小的只有几分,最低洼的能在里面撑船。

当时,黄永成并没有觉得自家土地“优劣搭配”有什么不好——反正都是人拉着牛耕地。

“吃饱饭”后还要“吃好吃”。上世纪80年代中后期,随着改革的不断深入,不少年轻儿、头脑活的农民选择进城务工。黄永成的儿子、1974年出生的黄延军,初中毕业后到城里做油漆工,农忙时再回家帮忙;1981年出生的侄子黄海涛,多年后也选择到城里做农贸生意。

农活人手少,农机来帮忙。黄永成回忆,一开始,为小田量身定做的小型农机具,让种地效率提升不少。但随着马力更足、效率更高的大型农机登场,大伙儿反倒发起愁——有的田还没有拖拉机宽,开都开不进去。

一小部分农户私下里商量,将面积、地力差不多的耕地进行调换合并。黄永成就先后与妹妹、邻居调换过3次,将8块地变为5块。这样的尝试反映了实践中遇到的新问题:过于细碎的小块土地,已不太适应现代化农业生产。

这样自发的尝试无法彻底解决问题。以黄永成为例,随着年龄增长,干农活渐渐力不从心,想流转部分土地给种粮大户,却一直流转不出去。

“这些地偏的偏、碎的碎,还有的奇形怪状,不适合大规模机械化耕作。即便每年流转费只要三五百元,也没有吸引力。”黄海涛说。

### 改革的启动——

#### 以尊重农民意愿为第一原则

改革的时机在2019年到来。



当年,亭湖区以入选江苏省第三轮农村改革试验区为契机,开展承包权不动、经营权连片的“小田变大田”改革试点。经过摸底,区里把农户改革意愿较强的黄尖镇作为首批试点镇。

尊重农民意愿是改革的第一原则。黄尖社区党委书记杨万余先是召开村民大会宣传动员,又挨家挨户征求意见。

为保证田块合并后,农户承包土地权益不受损、经营面积不减少,杨万余在走访中一笔笔记录下“承包土地面积”“承包土地坐落地块数”“已流转面积”等详细信息,以及“是否同意改革”“是否同意将承包地流转”“对改革的意见和建议”等具体问题。

江苏省自2015年开始的农村土地承包经营权确权登记颁证工作,也给农户吃下一颗定心丸。黄永成手里的“红本本”——《农村土地承包经营权证》,用图文并茂的方法,将他家5块共8.51亩承包地的地块名称、地块编码、实测面积、四至范围等,标注得清楚明白。黄永成知道:“不管怎样换,我承包的地一点也不会少。”

# 承包权不动 经营权连片

## ——江苏省盐城市亭湖区“小田变大田”试点经验调研

本报记者 姚雪青

走访中,黄尖社区407户自种户,近八成提出流转需求。黄永成向杨万余说出内心想法:“把田调换到一起是好事,我赞成。但我对地有感情,想流转6亩、自种2.51亩。”

社区综合考虑大家的意愿,规划出相对集中的两个区域:自种区和流转区。但却遇到新的问题,有农户表示:“自种区太远,不愿去。”

改革怎样推进?杨万余带着班子成员,再一次挨家挨户走访,最终结合农户意愿,将“先划区、再选地”的设想调整为“先选地、再划区”——自种户可根据土地确权面积,在靠家、靠路、靠水源的地方,优先选择整块土地,社区再将这些选定地块划为“自种区”。

接下来,黄尖社区与愿意流转的农户分别签订委托协议。经过汇总,共新增1334亩流转土地。杨万余将信息发布到江苏省农村产权交易信息服务平台公开招租,并根据新增地块的分布情况,设置了19个标段。

黄海涛参与了竞标,中了2个标段。2008年,黄海涛回到家乡,不满足于家里的5亩多地,他一点点把乡亲们撂荒的土地流转过来,种上小麦和玉米,成立了家庭农场。中标后,黄海涛的经营规模从135亩扩大到326亩。

黄海涛的好友陈从文也是中标者之一。他流转的239亩地中,50多亩用来种菊花,还创办了菊花种植家庭农场,助力“黄尖菊花”成功申报农产品地理标志。

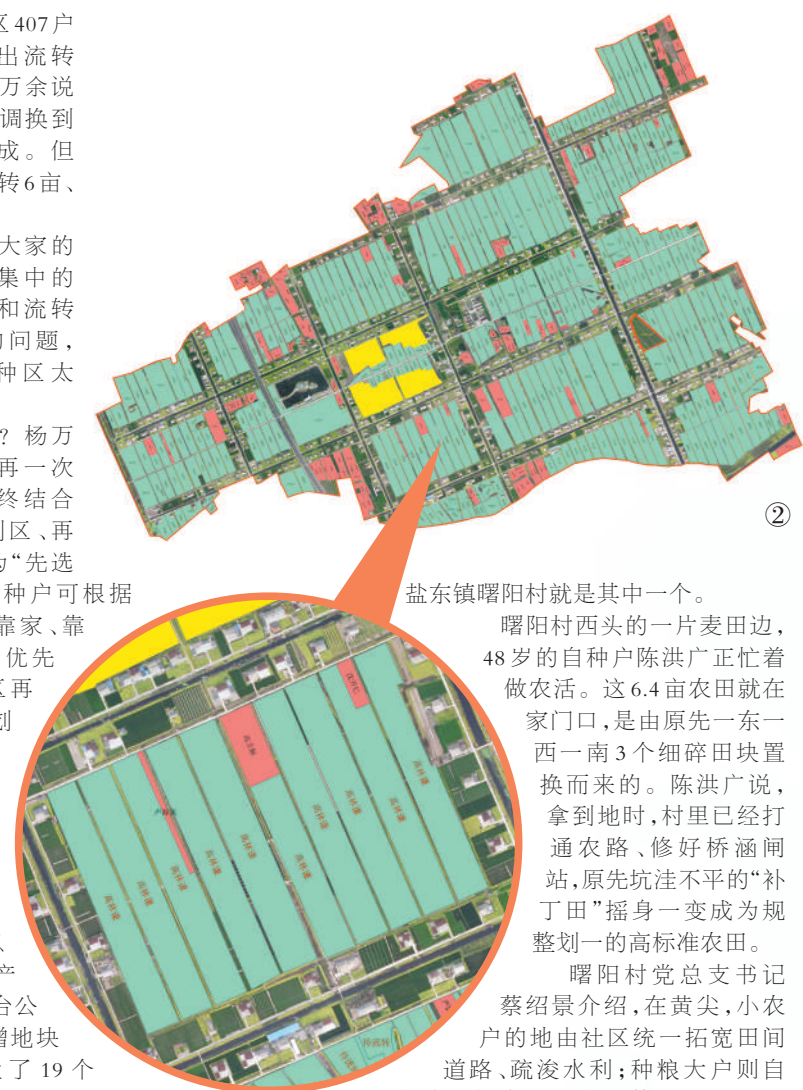
已流转土地的农户想自种,有没有“后悔药”可吃?

在外务工的村民老徐找到杨万余,说自己年纪大了,想回村种地,但土地已经流转。经过研究,社区在村集体土地里,根据老徐家土地确权的面积,临时划出一块给他过渡,待流转合同到期,再由大户置换出来。这段时间,流转金不兑付,相当于未曾流转。

### 改革的效果——

#### 良田成片,三方共赢

随着改革的推进,黄尖社区成为亭湖区的“明星社区”,不少村子组织村民前来参观学习。2021年起开始进行“小田变大田”试点的



盐东镇曙阳村就是其中一个。

曙阳村西头的一片麦田间,48岁的自种户陈洪广正忙着做农活。这6亩农田就在家门口,是由原先一东一西一南3个细碎田块置换而来的。陈洪广说,拿到地时,村里已经打通农路、修好桥涵闸站,原先坑洼不平的“补丁田”摇身一变成规整划一的高标准农田。

曙阳村党支部书记蔡绍军介绍,在黄尖,小农户的地由社区统一拓宽田间道路、疏浚水利;种粮大户则自行将流转来的土地平整、开沟,形成大条田。村里同步推进“小田变大田”与高标准农田建设,“不管是谁家的地,不管是‘高低’还是‘肥瘦’,村里统一先建设、再置换。”

田成方、渠相通、路相连……曙阳村全村近5600亩农田全部建设成为高标准农田,不仅夯实了粮食安全根基,也有效保障和实现了农户承包经营权益。

“‘小田变大田’的出发点是解决承包土地细碎化问题,帮助面广量大的小农户与现代农业有机衔接。”盐城市亭湖区农业农村局局长马梅说,改革至今,亭湖区土地流转率显著提高,全区新增家庭农场121个,农业现代化耕种、规模化经营进一步发展。

“嗡嗡嗡——嗡嗡嗡——”9月初,在一眼望不到边的田野里,两台无人机正为生长中的水稻喷施农药。不远处,黄海涛吹过来的风掀起阵阵热浪。一旁的黄海涛笑得爽朗:“300多亩规整大田,半天就能喷完!”

耕地质量高了,每亩地的流转费用也从三五百元涨到千元左右。划得来吗? “不仅能覆盖成本,每年还能多赚近10万元。”黄海涛在田间地头算了一笔账。

先算成本账。过去,流转的地东一块西一块,请农机手来田间作业,得花上好几天;常常农机好不容易开进去,刚发动就要转弯,耗油

又费事。现在农机开起来畅快又方便。在除草、施肥、打药等方面,也用植保机取代了人工,服务费下降九成。一年下来,每亩总成本降低了340元。

再算增收账。大田便于统一耕种,田间管理更规范,粮食“量”“质”双提升。在之前春小麦亩产900多斤,秋玉米亩产1200多斤的基础上,每亩小麦增产200斤、增收250元,玉米增产100斤、增收200元。除去成本,每亩年均增收约300元。

“我也不亏。”黄永成在一旁接过话头。他自种的2.51亩地,自给自足,收支平衡;另有6亩流转,每年到手6000元租金,儿子也不用回来帮忙。

如今的黄尖社区,村民们宜农则农、宜工则工、宜商则商。“村集体也是改革的受益者。”杨万余说,“小田变大田”后,村集体收入每年新增约23万元。

这笔钱,主要来自土地合并整理后的溢出面积。复垦地块间多余的田埂和沟塘拆除后,黄尖社区将“长”出来的146亩地,通过招标流转给大户种植,每年每亩租金1000元。再加上100亩“边角料”土地整合成了大田,租金上涨,收入可观。

村集体增收,农民受益。黄尖社区将这笔钱用于基础设施配套、环境整治提升:安装路灯170个、铺设水泥路6公里、新建5座农桥……农业生产更方便,村民生活更舒适,村落生态更优美。黄海涛说,这两年看到村里出现了越来越多年轻面孔,新的希望在心中升起。

图①:盐城市亭湖区正洋村“小田变大田”改革后小麦收获场景。

王宇摄(人民视觉)

图②:盐城市亭湖区曙阳村“小田变大田”改革后承包地块分布图。

盐城市亭湖区农业农村局供图

图③:盐城市亭湖区坞港村“小田变大田”改革后的农田。

李冬冬摄(人民视觉)

## 快评

### 总结经验 稳妥推进

梁心怡

“小田变大田”,不只是江苏在探索。浙江杭州开展“百千万”永久基本农田集中连片整治,黑龙江北大荒对水田进行标准化格田改造……这些各地正在推进的名称不一、各有特色的改革探索,都是为了适应现代化农业生产的客观要求。

今年中央一号文件明确提出,探索在农民自愿前提下,结合农田建设、土地整治逐步解决细碎化问题。7月,农业农村部在总结各地经验的基础上,研究制定了《关于稳妥开展解决承包地细碎化试点工作的指导意见》,提出要形成制度成果,做好转化推广。从实际出发,总结实践经验,稳妥推进工作,是我们的优良传统。40多年前发轫于小岗村的“大包干”是这样,当前正在进行的“小田变大田”探索也是如此。

事实证明,改革创新的最大活力蕴藏在基层和群众中间。尊重群众首创精神,从生动鲜活的基层实践中汲取智慧,是我们各项改革举措取得成功的重要原因。同时,在因地制宜的探索中,也要充分尊重群众意愿。要看到我国大国小农的基本国情,小农户数量仍占农业经营主体98%以上。在发展适度规模经营的同时,通过健全社会化服务体系等方式,帮助小农户与现代农业发展有机衔接,促进家庭经营提质增效,方能做好“小田变大田”的下半篇文章。

本期统筹:梁心怡  
版式设计:蔡华伟