

# 规划建设保障性住房工作部署电视会议在京召开

## 何立峰出席并讲话

新华社北京9月4日电 规划建设保障性住房工作部署电视会议4日在京召开,中共中央政治局委员、国务院副总理何立峰出席会议并讲话。

何立峰指出,规划建设保障性住房是以习近平总书记为核心的党中央站在促进实现共同富裕和中国式现代化战略全局高度作出的重大工作部署,有利于缓解大城市住房矛盾、有力有序有效推进房地产转型和高质量发展、更好拉动投资消费、促进宏观经济持续向好。从当前形势看,建设保障性住房面临的困难较多,要坚持问题导向和目标导向,运用改革创新的办法着力解决好建多少、怎么建、资金怎么平衡、怎么配售、怎么管理等一系列重点问题,确保善做善成、实现可持续发展,更好满足人民群众“住有所居”的愿望。

何立峰强调,保障性住房建设是艰巨复杂的系统性工程,要坚持规划先行、谋定后动,扎实做好前期工作、严格项目管理和成本控制,综合考虑市场形势,合理把握建设节奏。要建立公平公正的配售机制,加强监督审计,重点针对住房困难且收入不高的工薪收入群体及政府引进人才,按保本微利原则配售。保障性住房要实施严格封闭管理,不得上市交易。相关部门要抓紧完善政策体系,各地要加强领导力量,抓好组织实施,强化项目建设全链条监管,确保保障性住房建设取得预期成效。

### 三部门明确七方面重点任务

## 开展防止返贫就业攻坚行动

本报北京9月4日电 (记者邱超奕)记者从人力资源社会保障部获悉:近日,人力资源社会保障部、国家发展改革委、农业农村部印发通知,部署开展防止返贫就业攻坚行动,进一步做好脱贫人口就业帮扶工作,全力稳定脱贫人口务工规模和务工收入,坚决守住不发生因失业导致规模性返贫的底线。

行动明确了7个方面重点任务:一是拓展完善劳务协作对接机制。组建区域间劳务协作联盟,培育推介一批劳务品牌,强化“季节性”有组织劳务输出。二是大力扶持就业帮扶车间健康发展。按照“升级一批”“扶持一批”“新建一批”“调整一批”的原则,分类扶持就业帮扶车间发展,探索推广“企业+”“联合体+”等模式。三是全力挖潜以工代赈就业带动能力。协同推进项目立项、招工组织、用工保障和劳务报酬发放,优先组织脱贫人口参与项目建设。四是切实发挥乡村公益性岗位兜底作用。科学设定岗位数量和类别,完善相关政策管理规定。五是持续加大脱贫人口就业保障力度。将脱贫人口纳入本地稳岗政策扶持范围,健全就业跟踪服务机制,针对性组织开展“订单、定向、定岗”式培训,开辟劳动仲裁“绿色通道”。六是积极帮扶脱贫家庭青年群体就业。深入开展“雨露计划+”就业促进行动,优先为脱贫家庭未就业高校毕业生以及长期失业青年提供职业指导、职业介绍等服务。七是坚持抓好重点地区倾斜支持。加大对国家乡村振兴重点县、易地搬迁安置区政策、资金、项目等支持力度,落实易地扶贫搬迁安置区按比例安排就业机制。

## 国土空间规划体系总体形成

本报福州9月4日电 (记者常钦)记者从日前在福建省福州市召开的全国国土空间规划工作会议上了解到,全国统一、责权清晰、科学高效的国土空间规划体系总体形成。我国首部“多规合一”的国家级国土空间规划《全国国土空间规划纲要(2021—2035年)》,建立起面向2035年我国国家空间发展的总体政策框架。

(上接第一版)重点推动5G通信、人工智能、高精地图、车规级芯片、北斗导航等领域优势企业与汽车整车企业构建联合技术开发、产品协作配套的良性创新生态。

去年5月,位于车谷的东风集团与位于光谷的中国信科联手,联合华中科技大学等单位,共建湖北省车规级芯片产业技术创新联合体。

“汇聚优势资源、协同发力,实现了3款国内空车车规级芯片首次流片,完成了国内首款基于RISC-V指令集架构车规级MCU芯片……”东风公司副总经理尤峰细数数联合创新成果。

从车规级芯片到光纤激光器,从先进低碳冶金到生物医学成像,湖北以行业龙头企业为依托,迄今已组建6个产业技术创新联合体,带动产业链上中下游、大中小企业融通创新。

夜色降临,湖北洪山实验室大楼依然灯火通明。“我们聚焦生物育种领域,健全人才引育等机制,强化有组织的科研,合起来干大事。”湖北洪山实验室常务副主任、华中农业大学副校长严建兵说,目前实验室已取得一批重要研究成果,“比如,发现玉米和水稻增产关键基因,入选2022年中国十大科技进展新闻。”

“高能级创新平台是激活创新资源、促进科技成果转化、实现创新驱动的有效载体。”湖北省科技厅负责人介绍,近年来,湖北聚焦国家重大战略需求和全省产业创新发展需要,结合优势学科领域和重点产业,在光电科学、生物育种等领域,布局组建了10家实验室。

紧盯全省光电子信息、新能源与智能网联汽车、生命健康、高端装备、北斗五大优势产业和人工智能、量子信息等未来产业,湖北在加强区域创新体系建设、推进产学研用深度融合等方面聚力突破,科技创新驱动效应日益显现。全省4个产业集群入选国家级战略性新兴产业集群,国家创新型产业集群达到16个,高新技术产业增加值突破万亿元,高技术制造业

# 落实各项政策 设立专职机构 进一步激发民营经济活力动力

本报记者 刘志强

## 权威发布

《中共中央国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》(以下简称《意见》)7月19日发布以来,各地区各地区积极贯彻落实,推动民营经济稳定恢复、回升向好。9月4日,国新办举行新闻发布会,邀请有关部门负责同志介绍了相关情况。

### 加强工作统筹协调 设立民营经济发展局作为国家发展改革委内设机构

“《意见》发布一个多月以来,国家发展改革委会同相关方面抓好贯彻落实,推出系列配套举措,取得初步成效。”国家发展改革委副主任丛亮作了具体介绍。

优化发展环境。国家发展改革委建立与民营企业沟通交流机制,通过座谈、调研等多种方式听取民营企业意见。7月24日,发布《关于进一步抓好抓实促进民间投资工作努力调动民间投资积极性的通知》,明确4个方面17项具体措施。7月28日,联合国家市场监督管理总局等8部门印发《关于实施促进民营经济发展近期若干举措的通知》,聚焦促进公平准入、强化要素支持、加强法治保障、优化涉企服务、营造良好氛围等方面,提出28条具体措施。

加强要素支持。8月1日,财政部、税务总局发布公告,延续了小规模纳税人增值税减免政策。随后,税务总局发布《关于继续推出和优化“便民办税春风行动”措施促进民营经济发展壮大服务高质量发展的通知》,聚焦广大中小微企业和个体工商户,落实落细税费优惠政策。中国人民银行研究制定金融支持民营经济发展的政策举措。

强化法治保障。7月31日,最高人民法院发布11个人民法院依法保护民营企业产权和企业家权益典型案例。最高人民检察院印

发《关于依法惩治和预防民营企业内部人员侵害民营企业合法权益犯罪、为民营经济发展营造良好法治环境的意见》,对检察履职提出具体要求,进一步完善了相关体制机制。8月3日,公安部发布服务保障高质量发展26条措施,特别提出依法保护企业产权和经营者合法权益,维护公平竞争的市场秩序。

近期,国家发展改革委还着力促进民间投资。优化民间投资项目融资支持,发挥投融资联动机制作用,向有关银行推送首批715个民间投资项目。推动各地梳理报送重大项目清单、产业项目清单、特许经营项目清单等3张拟向民间资本推介的项目清单,截至9月2日,各地报送项目超3500个、总投资超3.7万亿元。

“民营经济工作涉及面广、政策性强,需要各部门密切协作配合,形成工作合力。”国家发展改革委副秘书长兼人事司司长张世昕表示,近日,中央编办正式批复设立民营经济发展局作为国家发展改革委的内设机构,“此举将进一步加强促进民营经济发展工作的统筹协调,巩固拓展现有工作成果,为民营经济发展营造更优环境。”丛亮表示,各项政策的落实、专职机构的设立,将进一步激发民营经济发展活力和内生动力,民营经济发展必将迎来更广阔的舞台和更光明的前景。

### 支持中小微企业发展 将新培育100个左右中小企业特色产业集群

民营企业与中小企业互为主体,《意见》多次提到要支持民营中小微企业发展。作为负责中小企业促进工作综合管理的部门,工业和信息化部正积极开展相关工作。工业和信息化部副部长徐晓兰介绍了相关进展——

强化政策扶持。抓好《助力中小微企业稳增长调结构强能力若干措施》《关于实施促进民营经济发展近期若干举措的通知》等惠企政策落实。推动小微企业税收优惠、扩大中小企业政府采购份额等政策延续。

加强服务供给。开展“一起益企”中小企业服务行动,中小企业网上百日招聘高校毕业生活动、中小企业经营管理领军人才培训、“一链一策一批”中小微企业融资促进行动等。发挥国家中小企业发展基金引导作用,已投资项目超过1100个。

提升中小企业核心竞争力。开展数字化赋能、科技成果赋智、质量标准品牌赋值中小企业“三赋”专项行动。举办2023全国专精特新中小企业发展大会,新培育第五批专精特新“小巨人”企业。发挥中小企业特色产业集群作用,推动中小企业集聚化、专业化发展。

“当前,促进中小微企业走专精特新发展道路已成为共识。”徐晓兰告诉记者一组数据:目前,已累计培育创新型中小企业21.5万家,专精特新中小企业9.8万家,其中民营企业占95%左右,专精特新“小巨人”企业1.2万家;今年1至7月,“小巨人”企业、专精特新中小企业的营收利润率分别比规模以上中小企业高出5.5个和2.7个百分点;截至7月底,已累计有1600多家专精特新中小企业在A股上市,占A股上市企业的比例超过30%。

在促进民营中小微企业发展方面,工信部还将开展多项工作:开展全国减轻企业负担和促进中小企业发展综合督查,督促惠企政策落地见效;建设全国一体化中小微企业公共服务平台,形成政策直享、诉求直办、服务直达的服务模式,新培育100个左右中小企业特色产业集群;开展清理拖欠企业账款专项行动;开展中小微企业发展环境第三方评估。

“目前,我国1.78亿户经营主体中,个体工商户就占了1.2亿户,纳入名录的小微企业也有5262.9万户,在稳增长、促就业、惠民生等方面发挥着重要作用。”国家市场监督管理总局副局长柳军表示,将按照《意见》要求,进一步优化鼓励、支持、引导个体工商户和中小微企业发展的制度措施,进一步发挥各类服务平台作用,推动惠企政策精准直达,让“小个头”迸发出“大能量”。

## 维护公平竞争市场环境

今年以来废止、修订妨碍统一市场和公平竞争的政策措施2万多件

公平竞争的市场环境是民营经济成长壮大的沃土。近年来,市场监管总局积极完善法规制度,不断强化监管执法,持续规范市场秩序,有力保障交易公平。

全面落实公平竞争政策制度。聚焦工程建设、公用事业、政府采购等领域深入开展执法,2023年以来,依法查处滥用行政权力排除限制竞争案件13起,开展行政性垄断执法约谈8次。深入实施公平竞争审查制度,今年以来全国共审查增量政策措施16.38万件,清除各类存量政策措施45.2万件,废止、修订妨碍统一市场和公平竞争的政策措施2万多件。

加强反垄断和反不正当竞争监管执法。组织开展民生领域反垄断执法专项行动,截至8月底,依法查处垄断协议、滥用市场支配地位行为案件17件,罚没款总额9.1亿元。部署开展反不正当竞争“守护”专项执法行动,今年以来共查办各类不正当竞争案件6870件,罚没款总额3.04亿元。

强化知识产权保护。市场监管总局制定出台《关于新时代加强知识产权执法的意见》,进一步完善知识产权执法机制。加强知识产权监管执法,今年上半年,共查处相关案件1.71万件。重点打击假冒知名品牌以及“傍名人”“搭便车”等虚假宣传类违法行为。

“《意见》发布后,全国工商联着力在宣传宣讲、增强发展信心、推动高质量发展等方面下功夫,扎实做好学习宣传贯彻工作,配合相关部门出台政策举措。”全国工商联副主席安立佳表示,将引导民营企业加快科技创新和数字化转型、实施绿色低碳转型、投身区域协调发展、融入全球发展。



## 突破一千五百万吨 三峡船闸单月货运量 二十年来首次

据中国三峡集团消息,今年8月,三峡双线五级船闸共运行965闸次,通过船舶3737艘次,过闸货运量超1571万吨。三峡船闸投运20年来首次月货运量超过1500万吨。

图为船舶有序通过三峡双线五级船闸。

郑家裕摄(新华社发)

对工业增长贡献率突破30%,经济“含新量”持续攀升。

### 扎实推进流域综合治理,守护一江清水、一库净水

治荆楚必先治水。湖北是长江径流里程最长的省份,也是三峡工程库坝区和南水北调中线工程重要水源地所在地。确保“一江清水东流、一库净水北送”,湖北重任在肩。

晨光熹微,梁子湖湖面波光粼粼。走近看,一片“森林绿”在水下显露出来。一排排直立的竹竿旁,穿起绿色的大网围。

“这网可不是捕鱼的,而是用来种草的。”护湖管理员杨启威套上红马甲,撑着小船进入湖中巡查,“看,围网下种植了大片苦草、黑藻等沉水植物。每天早上,我们要根据不同水草的生长周期进行防虫、除杂。”

梁子湖是湖北第二大湖泊,历史上长期开展拦网水产养殖,导致湖泊水体自净能力下降,尽管已完成全部退养,但湖泊自净能力恢复较慢。近年来,依托武汉大学生命科学院梁子湖国家野外科学观测研究站,鄂州市梁子湖区全面推广“以草净水”经验,实施湖区水生植被恢复工程。

“水草能进一步净化浅水型湖泊水质,修复水生生态。经过长期观察,‘以草净水’区域内水生植被恢复情况良好,湖水透明度相对提高。”武汉大学生命科学院博士后李杨介绍,今年整个梁子湖“围网种草”面积将达7000亩。

坚持精准、科学、依法治污,湖北正以更高标准打好蓝天、碧水、净土保卫战,推动污染防治在重点区域、重点领域、关键指标上实现新突破。

6月1日,湖北省本年度首笔长江一级支流跨市生态补偿资金发放:武汉市向仙桃市支付300万元生态补偿资金。

通顺河是长江重要支流,自湖北潜江、仙桃顺流而下,在武汉境内汇入长江。去年5月,按照“谁超标、谁赔付,谁受益、谁补偿”原则,武汉与仙桃签署《通顺河流域跨市断面水质考核生态补偿协议》。

仙桃坚持以小流域为单元、以水系为脉络、以问题为导向,推进流域综合治理,促进水环境质量持续改善。生态环境监测数据显示,去年6至12月,通顺河仙桃至武汉段水质国考断面大多为Ⅲ类,优于双方约定的Ⅳ类目标。

今年以来,全省上下深入实施《湖北省流域综合治理和统筹发展规划纲要》,坚持流域统筹、单元控制、系统均衡,加强流域、市域、县域之间协同协作,统筹做好水灾害防治、水资源节约、水生态修复、水环境治理,厚植高质量发展的绿色底色。如今,长江干流湖北段水质稳定在Ⅱ类,丹江口水库水质保持在Ⅱ类以上。

### 抓住关键补短板锻长板,努力走出循环畅通、全域开放的发展之路

新发展格局决不是封闭的国内循环,而是开放的国内国际双循环。对外开放水平不高是湖北最大短板,也是推动湖北高质量发展的潜力所在。

沐着夜色,一架架来自天南海北的货运航班陆续飞抵鄂州花湖机场,工作人员忙着卸货、装货。清晨,满载货物的航班渐次飞离。

花湖机场是国内首个专业货运机场,去年7月17日开航投运。截至目前,已开通14条国内客运航线、21条国内货运航线和7条国际货运航线,国际货运量突破1.4万吨,正成为湖北的“空中出海口”。

武汉港阳逻港区,集卡车穿梭不息,龙门吊长臂舞动。码头上,一艘满载汽车零部件等货物的班轮正准备起航驶往韩国釜山;不远处的铁水联运站,装满电子产品的中欧班列鸣笛启程,即将开往欧洲……

在服务和融入国内国际双循环中加快建设内陆开放新高地,既要加力打通开放通道,建强交通枢纽,优化集疏运体系,也要持续优化市场化、法治化、国际化营商环境。

日前,襄阳正大有限公司从哈萨克斯坦采购了1300吨麦麸,用作饲料加工。“过去我们进口麦麸,采购、报关、清关等各项流程加起来要一个多月,在途时间长、成本高。”公司原料采购部主管向赞说,如今,依托湖北楚象供应链集团有限公司庞大的海外资源和完善的物流体系,物流时间缩短到半个月,原料价格还便宜不少。

去年以来,湖北先后搭建了国控、楚象、华纺链、长江汽车链和供销系统供应链等平台,推动原材料、设计、生产、交易、物流等各环节供需对接,帮助企业降本增效。

湖北坚持以控制成本为核心优化营商环境。今年6月,湖北发布《关于进一步降低企业成本的若干措施》。“我们认真梳理去年下半年以来我省出台的关于降低企业成本政策措施,逐条逐项分析评估,在此基础上研究推出33条顺应企业新期盼、更富含金量、更具操作性的政策措施。”湖北省经济和信息化厅厅长刘海军介绍,据相关部门初步测算,这些政策措施实施后,今年下半年可为全省企业降低成本约650亿元。

抓住关键补短板锻长板,湖北努力走出循环畅通、全域开放的发展之路。今年上半年,中欧班列(武汉)开行560列,已超过去年全年开行量;招商引资亿元以上签约项目5366个,创历史最好水平。

(本报记者史鹏飞、郭雪岩、裴苒迪、李忱阳参与采访)